

DECRET D'ALCALDIA

“DESESTIMACIÓ DE LES AL·LEGACIONS I ADOPCIÓ DE LA MESURA DE LIMITACIÓ HORÀRIA D'OBERTURA NOCTURNA DE DETERMINATS LOCALS COMERCIALS A Cerdanyola DEL VALLÈS EXP. 130/2025/0001

En data 7 de febrer de 2025 es va emetre el Decret d'Alcaldia 640, la part dispositiva del qual es transcriu a continuació:

*“Primer. **INCOAR** procediment per a l'establiment d'una limitació horària comercial per als establiments comercials del municipi de Cerdanyola del Vallès, regulats en l'art. 37.1.j) i k) de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, és a dir, establiments comercials de venda personalitzada o en règim d'autoservei, sempre que la superfície de venda no superi els 300 m², que tinguin una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació; i establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, els titulars dels quals siguin petites o mitjanes empreses, d'acord amb el criteri de classificació europeu, sempre que la superfície de venda no superi els 300 m²; durant el període nocturn establert a la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, essent de les 23.00 h fins a les 7.00 h., de conformitat amb l'informe de la Policia Local, de la cap del CPS Promoció Econòmica, i del cap de la Secció d'Activitats, de data 24 de gener de 2025.*

*Segon. **ESTABLIR** que, la limitació horària establerta tindrà una vigència d'un any, sense perjudici de l'establiment de successives pròrrogues una vegada verificada l'efectivitat de la mesura adoptada.*

*Tercer. **ATORGAR** a Cerdanyola Comerç i Serveis i la Cambra de Comerç de Sabadell, un tràmit d'audiència, per un termini de deu dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà de rebre la notificació d'aquesta resolució, perquè puguin al·legar i presentar els documents i justificants que considerin oportuns, d'acord amb el que disposa l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*

*Quart. **SOTMETRE** aquest acord a informació pública per un termini de vint dies hàbils mitjançant la publicació del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província, al DOGC i al tauler d'edictes municipal, a l'efecte de presentació d'al·legacions.*

*Cinquè. **COMUNICAR** aquesta resolució al servei de Promoció Econòmica i Policia Local per tal que en prenguin coneixement i tinguin l'efecte que correspongui.”*

Aquest Decret va ser publicat al BOPB de data 25 de febrer de 2025, al DOGC número 9360 de data 27 de febrer de 2025, i segons diligència que consta a l'expedient, va ser exposat al públic a través d'anunci al tauler d'edictes de l'Ajuntament del 25 de febrer de 2025 al 24 de març de 2025.

Així mateix, segons certificat emès en data 22 de maig de 2025, l'expedient ha estat exposat al públic durant 20 dies hàbils i no s'han presentat al·legacions.

En data 18 de febrer de 2025, RGS 00115, es va notificar el decret a la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell. En la mateixa data, amb RGS 03497, es va notificar el decret a l'entitat Cerdanyola Comerç i Serveis.

En data 25 de febrer de 2025, RGE 8232, la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell presenta instància sol·licitant accés a l'expedient. En resposta a aquesta petició, en data 3 de març de 2025, RGS 04345, es va remetre la documentació que consta a l'expedient.

En data 12 de març de 2025, RGE 11667, el senyor Eduard Borràs Finestres, en representació de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell, presenta escrit d'al·legacions que consta a l'expedient i que, de manera succinta, es transcriu a continuació:

Primera. Sobre la regulació legal de l'activitat comercial, s'invoca la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, pel què fa a la manca d'aplicació de limitació d'horari d'obertura en establiments de menys de 300m2 de venda dedicats a la venda personalitzada o en regim d'autoservei d'alimentació. S'al·lega que aquest dret està condicionat a que la seva activitat no afecti l'ordre públic, la convivència o el medi ambient. S'al·lega que al tractar-se de mesures restrictives de drets, han de ser aplicades de forma motivada, individualitzada i amb proporcionalitat. S'al·lega que cap d'aquestes tres aspectes es veu afectat per l'activitat pròpia dels establiments. S'al·lega que a l'informe dels serveis de promoció econòmica de l'Ajuntament de Cerdanyola no consta informació sobre imposició de sancions per venda o distribució de begudes alcohòliques, excés de soroll ni cap altra atribuïble al desenvolupament de l'activitat pròpiament comercial.

S'al·lega que el problema no són els establiments oberts en aquest horari sinó el comportament d'alguns ciutadans i que cal aplicar sobre ells directament mesures.

Segona. Sobre l'impacte de la mesura proposada per l'ajuntament en el comerç de Cerdanyola. S'al·lega que la mesura proposada de tancament horari afecta tots els comerços i no té en compte que els causants de les molèsties no són els comerços sinó alguns ciutadans. S'al·lega que troba a faltar un informe tècnic i econòmic en què es determini el nombre total d'establiments afectats i l'afectació econòmica que la mesura tindria. S'al·lega que segons el cens de la Cambra la mesura afectaria uns 125 establiments, i que l'informe elaborat pel departament d'activitats econòmiques de l'ajuntament fent referència a les actuacions policials i resulta acreditat que és un només un negoci.

Tercera. Per últim, s'al·lega que es troba a faltar altres la valoració de l'aplicació d'altres mesures que podrien conduir a la resolució del problema sense afectar l'activitat comercial.

Atès que l'escrit d'al·legacions s'ha presentat en temps i forma, a continuació es passa a donar resposta a les manifestacions realitzades:

Primera: Sobre la legalitat de la mesura que es pretén aplicar.

L'article 36 de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires determina l'horari general dels establiments comercials i els dedicats a la prestació de serveis. Indicant a l'article 36.2.a) que els establiments comercials no poden romandre oberts ni portar a terme cap activitat de venda els mesos d'octubre a maig, a ambdós inclosos, entre les 21:00h i les 6:00 h, i els mesos de juny a setembre de 22:00h a 7:00h.

Però l'article 37.1. j) de la mateixa norma determina com a exclusions de l'horari comercial general, els establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, sempre que la superfície de venda no superior ens 300 m2, que tingui una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació.

Per tant, aquest tipus d'establiments no restarien subjectes a l'horari general establert a l'article

Ara bé, l'apartat 3er de l'article 37 de la referida norma, permet que per raons d'ordre públic, de convivència o mediambientals, els ajuntaments podran acordar l'obligatorietat de tancament en horari nocturn o la variació de l'horari dels establiments que volen acollir-se a qualsevol de les causes exclusió de l'horari general establert, amb la comunicació corresponent al departament competent en matèria de comerç.

La limitació d'horari d'aquests establiments és d'exercici potestatiu per part dels Ajuntaments, i només es pot acordar en base a raons tassades com són: l'ordre públic, la convivència o el medi ambient. En el cas que ens ocupa, les raons que justifiquen l'aplicació de la mesura de limitació horària de tancament en horari de 23:00h a 07:00h dels establiments de l'article 37.1.j) de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, són raons per tal de garantir l'orde públic i la convivència ciutadana.

L'ordre públic s'ha d'entendre com la situació de respecte a les normes establertes per la societat que permeten la convivència social. Per tant, aquest es refereix a l'organització i control de les activitats i les relacions de les persones en una comunitat, amb la finalitat de garantir la convivència pacífica i la seguretat de tots els individus. Aquest concepte d'ordre pública abasta diferents dimensions: la seguretat ciutadana, la convivència pacífica entre els individus de la societat, la protecció de drets fonamentals i la preservació del bé comú.

L'aplicació de les accions encaminades a garantir l'ordre públic ha d'estar basada en principis de legalitat, legitimitat i proporcionalitat, per garantir el respecte dels drets i llibertats de totes les persones.

L'informe de Policia Local emès en data 24 de gener de 2025 que consta a l'expedient posa de manifest l'elevat volum de queixes i molèsties en horari nocturn. A través del sistema DRAG, s'ha geolocalitzat les incidències en horari de 22:00h a 08:00h en el període comprés entre 1/1/2021 i 31/01/2024. El referit informe indica que: *"És parer d'aquest cos policial posar de manifest que contribueixen de forma determinant la existència d'aquests negocis amb la recepció de queixes per molèsties o el consum de begudes a la via pública. Tanmateix regular aquest horari hauria de contribuir en una disminució de les molèsties i queixes."*

Per tant, l'informe estableix una relació causa efecte entre l'existència d'aquest tipus d'establiments i les molèsties que es poden donar a la via pública derivades de l'alteració de l'ordre públic i la convivència.

El referit informe conclou: *“És parer d'aquest cos de policia, demanar una limitació horària que eviti la venda de begudes en horari nocturn en aquest tipus d'establiments, per aquesta motiu s'hauria d'avançar l'horari de tancament per evitar les molèsties i el incivisme que es detecta a la ciutat.”*

La Policia Local gaudeix a tots els efectes, en l'exercici de les seves funcions, de la condició d'agents de l'autoritat, a tenor de l'article 7.1 de la Llei 16/1991, de 10 d juliol, de Polícies Locals. I, entre altres funcions, té assignada la vetlla i manteniment de l'ordre públic a la ciutat.

Els seus informes i actes, en tant son emesos per funcionaris públics revestits d'autoritat, tenen presumpció de veracitat i constitueixen prova de ple dret dels fets que en elles s'hi detallen.

L'adopció d'aquesta mesura és coherent així mateix amb l'article 18.2.e) de la Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència, modificada per la Llei 10/1991, de 10 de maig, que indica que no es poden vendre ni consumir begudes alcohòliques als establiment oberts al públic, inclosos el que gaudeixen d'excepcionalitat horària, excepte que ja tinguin limitació horària específica fixada reglamentàriament, des de les 23:00h i les 08:00h del dia següent, quan ho estableixen les ordenances municipals per raons de seguretat pública.

La mesura que ara s'estableix limita l'horari d'obertura entre les 23:00 i les 07:00h però la prohibició de vendre begudes alcohòliques establerta a l'article 18.2.e) continua vigent.

Així mateix, recordem que la Disposició Addicional Tercera de la Llei 1/2004, de 21 de desembre, d'horaris comercials, relatiu a les competències municipals, disposa que les Comunitat Autònomes podran dictar normes necessàries per tal que els Ajuntament puguin acordar, per raons d'ordre públic, el tancament de manera singularitzada dels establiment que venguin begudes alcohòliques.

Segona. Sobre la compatibilitat entre l'exercici d'activitat comercial i la mesura de limitació horària nocturna

La mesura de limitació en horari nocturn de 23:00h a 07:00h es basa en raons d'orde públic i convivència ciutadana, i així ho posa de manifest l'informe de la Policia Local de data 24 de gener de 2025.

Així mateix, en data 28 de març de 2025 es va sol·licitar informe a la Policia Local per tal de donar resposta a l'escrit d'al·legacions presentat.

En data 8 de maig de 2025 la Policia Local emet informe que consta a l'expedient i que es transcriu a continuació:

“Pel que fa a les al·legacions referents a l'informe de la Policia Local emès per l'inspector en cap Lluís Funes Ayuso, informar del següent:

Tal i com s'indica a l'informe policial es va realitzar una cerca a l'aplicació de gestió de serveis policial DRAG amb uns criteris establerts que van donar com a resultat 4827 serveis, un volum prou considerable.

Es van visualitzar i analitzar aquests serveis quedant acreditada una problemàtica incívica, i la relació entre els actes incívics i l'activitat nocturna d'aquests establiments.

Es deixa constància a aquests serveis actuacions policials per: macrobotellots, assistència a persones en estat etílic, baralles, denúncies per infraccions a les ordenances municipals (consum de begudes alcohòliques a la via pública), sorolls, consum de begudes alcohòliques dins de parcs infantils, activació de serveis de neteja, planificació de serveis policials fins i tot coordinats amb Mossos d'Esquadra per evitar el consum d'alcohol (botellots) i la tinença i ús d'armes prohibides i/o substàncies, per citar alguns exemples.

Malgrat les actuacions policials, aquesta tipologia de serveis es manté en el temps, en horari nocturn i en zones properes a aquests negocis, o bé, on les persones que realitzen actes incívics duen bosses de plàstic que corresponen amb les que dispensen aquests establiments. Pels motius exposats es proposa al mateix informe, sota el parer del cos policial, una limitació horària d'aquests establiments a tot el terme municipal."

El referit informe remarca l'existència d'una relació de causalitat entre l'obertura en horari nocturn dels establiments comercials objectes de la mesura de limitació horària, i actituds incíviques i de pertorbació de l'ordre públic.

Per tant, aquí no s'està abordant problemàtiques singulars d'incompliment de l'exercici d'una activitat en un establiment concret associat a una possible imposició de sancions (per soroll, per qüestions de salubritat, etc..) Si no una limitació horari en horari nocturn que la normativa permet si es dona alguns dels supòsits que així ho justifiquin, en aquest cas ordre públic i convivència ciutadana.

Si bé, la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, de transposició a l'ordenament jurídic espanyols de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, estableix al seu article 1 que l'objecte de la mateixa és establir les disposicions generals necessàries per facilitar la llibertat d'establiment dels prestadors i la lliure prestació dels serveis, també estableix al llarg del seu text que en algunes situacions es poden establir limitacions o condicions, sempre i quan es justifiquin entre altres motius, per una "raó imperiosa d'interès general". Aquest concepte queda definit a l'article 3.11 de la mateixa norma de la següent manera: raó definida i interpretada per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitat Europees, limitades a les següents: l'ordre públic, la seguretat pública, la protecció civil, la salut pública, la preservació de l'equilibri financer de la seguretat social, la protecció dels drets, la seguretat i la salut dels consumidors, dels destinataris de serveis i de les persones treballadores, les exigències de la bona fe en les transaccions comercials, la lluita contra el frau, la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà, la sanitat animal, la propietat intel·lectual i industrial, la conservació del patrimoni històric i artístic nacional i els objectius de la política social i cultural.

Si bé es tracta d'una llista tancada de motius per condicionar o limitar l'exercici d'una activitat, el Tribunal Constitucional en sentència 79/2027 (FJ 7) no aprecia risc de que per aquesta via es produeixi una restricció de les concretes i important competències autonòmiques en matèria econòmica, ja que la enumeració que es relativa l'article 3.11 de

la Llei 17/2009 segons la sentència referida: “és suficientment oberta com per a que hi càpiguen dins d'aquella els diferents objectiu què es pugui pretendre promoure a través de l'ampli elenc de competències autonòmiques”

Per tant, queda justificat que es poden establir condicions o límits a l'exercici d'una activitat comercial, com el cas que ens ocupa, sempre i quan es justifiqui de manera raonada i motivada aquesta limitació i es fonamenti en les raons que les normes estableixen. Tal i com s'ha exposat anteriorment, l'aplicació de les accions encaminades a garantir l'ordre públic ha d'estar basada en principis de legalitat, legitimitat i proporcionalitat.

Pel què fa a l'al·legació realitzada per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell, relativa a la manca d'informe tècnic i econòmic que identifiqui els establiments afectats per la mesura i l'impacte econòmic que suposarà la mesura en ells, val a dir que: l'informe de la Policia Local emès en data 8 de maig de 2025 indica que l'àmbit d'aplicació de la mesura serà tot el terme municipal de Cerdanyola del Vallès i , com ja s'ha vingut dient, s'aplicarà als establiments comercials de l'article 37.1.j) de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. Per tant, l'àmbit d'aplicació i la tipologia dels establiments queda clarament definida. Pel què fa a l'impacte econòmic que la mesura pot comportar en els establiments afectats per ella, val a dir que: la càrrega de la prova recau en qui al·lega el presumpte dany causat, en aquest cas, de tipus econòmic. Per tant, serà qui al·lega aquest impacte qui ha d'aportar les proves oportunes per poder afirmar aquesta situació.

Tercera. Concreció de la mesura i aplicació d'actuacions paral·leles:

La mesura és concreta en la limitació horària dels establiments de l'article 37.1.j) de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. És a dir, els establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, sempre que la superfície de venda no superior als 300 m², que tingui una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació.

L'horari en què es limita l'obertura és l'horari nocturn: de 23:00h a 07:00h. En congruència amb la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, l'horari limitat ha de correspondre amb l'establert com a horari nocturn, és dir, des de les 23:00 fins a les 07:00h.

L'àmbit d'aplicació és tot el terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

L'àmbit temporal de la mesura és d'1 any, amb possibilitat de pròrroga.

L'entrada en vigor de la mesura és des de la data següent de la signatura de la resolució d'alcaldia que adopti la mesura.

El Servei de Promoció Econòmica haurà de dur a terme les actuacions necessàries per a informar, de manera individualitzada si fos el cas, als establiments afectats per la mesura.

Pel què fa al control del compliment de la mesura, des de Policia Local es farà un seguiment rutinari a través de patrulles que comprovaran que els establiments es trobin tancats en horari nocturn de 23:00h a 07:00h.

Pel què fa a l'avaluació de la mesura adoptada, es constituirà una Comissió de seguiment formada per Policia Local, el Servei de Comerç i la secció d'Activitats per tal d'avaluar l'efectivitat de la mesura en relació a la disminució de incidents a la via pública per alteració de l'ordre públic, la conveniència ciutadana i el consum de begudes alcohòliques.

Consta a l'expedient en data 28 de març de 2025 petició d'emissió d'informe al Servei de Promoció econòmica per tal de, si es considera procedent, es pronunciï en relació a els al·legacions formulades durant el tràmit d'audiència, sense que a data 15 de maig de 2025 s'hagi emès informe per part d'aquest Servei. Consta així mateix nova petició emesa el 20 de maig de 2025, sense que s'hagi emès informe al respecte.

Consta així mateix petició d'informe per part de la secció d'activitats per tal de, si es considera procedent, es pronunciï en relació a els al·legacions formulades durant el tràmit d'audiència que no s'ha emès.

Atès que la mesura de limitació horària que es proposa adoptar es basa en raons d'ordre públic i de convivència, i tenint en consideració que és la Policia Local la garant de la vetlla i manteniment d'aquests aspecte a tenor de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de Polícies Locals. Vistos els informes emesos per la Policia Local de Cerdanyola del Vallès en data 24 de gener de 2025 i 8 de maig de 2025 que consten a l'expedient, es proposa continuar amb el procediment ja que es disposa dels informes justificatius necessaris per adoptar la mesura.

Per tot això, correspon desestimar les al·legacions formulades per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell en data 12 de març de 2025, RGE 1166, i l'adopció de la mesura de limitació horària en horari nocturn de 23:00 a 07:00h als establiments de l'article 37.1. j) de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

Vist l'informe jurídic emès per la tècnica superior en dret Activitat Urbanística, de data 26 de maig de 2025.

En ús de les atribucions que em confereix la legislació vigent,

RESOLC

Primer. **DESESTIMAR** les al·legacions formulades per la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell en data 12 de març de 2025, RGE 11667, pels motius descrits a la part expositiva de la present resolució.

Segon. **APROVAR**, de conformitat amb l'article 37.3 de Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, la limitació horària per als establiments comercials al terme municipal de Cerdanyola del Vallès, regulats a l'article 37.1.j) de la referida llei, és a dir, els establiments comercials, de venda personalitzada o en règim d'autoservei, sempre que la superfície de venda no superior ens 300 m2, que tingui una oferta orientada essencialment a productes de compra quotidiana d'alimentació, durant el període d'horari nocturn establert de 23:00h fins a les 07:00h.

Tercer. **ESTABLIR** que la limitació horària aprovada al punt Segon de la present resolució, té abast a tot el terme municipal de Cerdanyola del Vallès, i tindrà una vigència d'1 any, a comptar des de la data següent de la signatura de la present resolució. Sense perjudici de les successives pròrrogues una vegada verificada l'efectivitat de la mesura.

Quart. **NOTIFICAR** aquesta resolució a Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell, i a Cerdanyola Comerç, amb indicació que contra aquest acte administratiu, que és definitiu en via administrativa, es podrà interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant l'òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació. Alternativament, s'hi podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció d'aquesta notificació. Si s'opta per la interposició del recurs de reposició en via administrativa, transcorregut un mes des de la seva interposició sense que hagi estat resolt, s'entendrà desestimat per silenci administratiu i a partir de l'endemà podrà ésser interposat recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona en el termini de sis mesos. No obstant això, es podran exercitar les accions que es considerin procedents.

Cinquè. **NOTIFICAR** aquesta resolució al Departament de Comerç, Turisme i Consum de la Generalitat de Catalunya, per tal que en prenguin coneixement i tinguin l'efecte que correspongui.

Sisè. **COMUNICAR** aquesta resolució al Servei de Promoció Econòmica i a la Policia Local, per tal que en prenguin coneixement i tinguin l'efecte que correspongui.

»

Carlos Cordon Núñez
Alcalde

A Cerdanyola del Vallès a data de la signatura electrònica.