

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

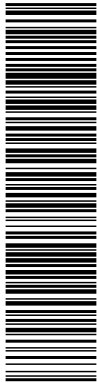


Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

MODIFICACIÓ DE L'ESTABLIMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL

Cerdanyola del Vallès, setembre de 2022

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



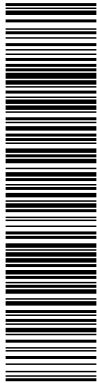
Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

SUMARI

SUMARI.....	2
1. ANTECEDENTS.....	4
2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL SERVEI D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL.....	22
2.1. Memòria el servei d'escola bressol municipal.....	22
2.2. Justificació social	27
2.3. Referents normatius sectorials	32
3. PROJECTE D'ESTABLIMENT	35
3.1. Aspectes tècnics: característiques del servei	35
3.1.1. Principis rectors.....	39
3.1.2. Caràcter propi del servei	41
3.1.3. Trets d'identitat	42
3.1.4. Objectius educatius.....	45
3.1.5. Característiques pedagògiques dels centres	47
3.1.6. Criteris generals d'atenció a les famílies	50
3.1.7. Els recursos humans.....	52
3.1.8. El servei d'acollida i de permanència	56
3.1.9. El calendari.....	56
3.1.10. Alimentació i descans.....	57
3.1.11. Instal·lacions i infraestructura	59
3.1.12. Anàlisi i conclusió de les diferents modalitats de gestió del Servei Públic d'Escola Bressol Municipal.....	62
3.2. Estudi de viabilitat economicofinancera i d'anàlisi de forma de gestió del servei	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

públic d'EBM.	66
3.2.1. Objecte de l'estudi	66
3.2.2. Antecedents	66
3.2.3. Possibles fórmules de gestió del servei públic d'EBM.....	66
3.2.4. Cost efectiu de la prestació i elements econòmics a valorar en la tria de les possibles alternatives de gestió.	119
3.2.5. Anàlisi econòmic comparatiu entre les diferents formes de gestió	126
3.2.6. Anàlisi d'altres costos derivats de la prestació directa del servei	133
3.2.7. Principis d'eficiència i eficàcia	134
3.2.8. Finançament del servei	137
3.2.9. Estabilitat pressupostària	139
3.3. Aspectes jurídics.....	141
3.3.1. Competència municipal en matèria d'escola bressol municipal.....	141
3.3.2. Diferents formes de prestació del servei.....	142
3.3.3. Pel que fa a l'encàrrec de gestió	157
3.3.4. Les qüestions de personal	201
3.3.5. Qualificació dels ingressos	237
3.4. Síntesi de les formes de gestió	240
3.5. Conclusió sobre el model de gestió més sostenible i eficient	243
4. REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL.....	245
5. RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA	255

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 4 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

1. ANTECEDENTS

El Ple Municipal de data 27 de setembre de 2001 adoptà l'acord d'incoar l'expedient per a l'establiment del servei de l'Escola Bressol Municipal i va disposar la redacció d'una memòria, així com la de la resta de documents legalment necessaris per incorporar-se a l'expedient. Posteriorment, en la sessió plenària de data 30 de maig de 2002 es va aprovar definitivament l'establiment del servei públic d'Escola Bressol Municipal i el seu reglament, fixant com a forma de gestió del servei públic la gestió indirecta.

Per conveni entre el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de data 1 de setembre de 2003 es procedeix a la creació formal d'un centre d'educació preescolar de titularitat municipal, per impartir el primer cicle d'educació infantil, amb un màxim de 74 llocs escolars, al qual s'atribueix la denominació específica de Montflorit.

El setembre de 2003 es va inaugurar l'Escola Bressol Municipal Montflorit, amb una capacitat màxima per a 74 infants i gestionada de forma indirecta. En data 14 de febrer de 2005 es va subscriure un acord marc de col·laboració entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb la finalitat d'impulsar la creació de 30.000 noves places públiques de llars d'infants, pel qual la Generalitat finançava la creació de places creades pels ajuntaments mitjançant l'aportació de 5.000,00 € per plaça creada i de 1.800,00 €/any per plaça, en concepte de despeses ordinàries de funcionament.

Posteriorment, en data 28 de juliol de 2005, l'Ajuntament de Cerdanyola va assumir el compromís de crear noves places públiques que resten concretades al Mapa de Llars d'Infants de Catalunya. Fruit d'aquest en data 30 d'agost de 2005 es va procedir a la signatura del Conveni entre el Departament d'Educació i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès mitjançant el qual l'Ajuntament es compromet a la creació de 195 places públiques d'escola bressol. Aquest compromís es concretava en la creació futura d'una EBM al barri

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 5 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

del Turonet amb una capacitat de 102 places i una altra EBM al barri de La Farigola amb una capacitat de 123 places.

Davant l'anunci de tancament –a data 31 de juliol de 2008- d'una llar d'infants de titularitat privada de la ciutat, la Llar d'Infants Tàndem, l'Ajuntament per acord de Ple de data 24 de juliol de 2008 va decidir assumir les places de l'escola com a pròpies i va aprovar inicialment la modificació del projecte d'establiment del servei públic i el seu reglament (BOP Barcelona núm. 195 de 14 d'agost de 2008), en el mateix espai on havia funcionat l'esmentada llar d'infants i després d'efectuar la tramitació pertinent pel que fa a la titularitat pública del centre i al lloguer del local on estava ubicada, l'Escola Bressol Municipal Cordelles obria les seves portes, amb capacitat màxima de 102 infants. Aquest segon centre es gestionà, durant dos cursos acadèmics de manera directa.

Per conveni entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de data 1 de juliol de 2008 s'havia procedit a la creació d'una escola bressol pública de titularitat municipal, per impartir el primer cicle d'educació infantil, amb un màxim de 102 llocs escolars, al qual s'atribueix la denominació específica de Cordelles.

Per acord de Ple Municipal de data 30 de juliol de 2009 s'aprovà inicialment la modificació del projecte d'establiment del servei públic i el seu reglament. Per acord de Ple Municipal de data 25 de març de 2010 es va deixar sense efecte l'acord de Ple de data 30 de maig de 2002, modificat per acords de Ple de dates 24 de juliol de 2008 i 30 de juliol de 2009 i es va aprovar inicialment el projecte d'establiment del servei públic i el seu reglament i al BOP Barcelona núm. 138 de 10 de juny de 2010 es va publicar l'acord d'aprovació definitiva, que fixava com a forma de gestió del servei públic la gestió indirecta, unificava la forma de gestió de les escoles bressol i addicionava l'EBM Cordelles.

En data 19 de novembre de 2010, se subscriu un acord marc entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 6 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Catalana de Municipis i Comarques referent al finançament del sosteniment de les places de llars d'infants de titularitat de les corporacions locals, en què el Departament d'Educació es compromet a contribuir al finançament de la despesa corrent ocasionada pel funcionament de les llars d'infants de titularitat de les corporacions locals. Durant el curs 2010-2011, l'import establert per al finançament del sosteniment d'aquestes places fou de 1.800,00 € per alumne equivalent.

Per acord del Ple de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de data 27 de gener de 2011 el Ple municipal resta assabentat de la resolució d'alcaldia núm. 6858, de 16 de desembre de 2010, per la qual l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès s'adhereix a l'acord marc entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques referent al finançament del sosteniment de les places de llars d'infants de titularitat de les corporacions locals.

Per acord de Ple de data 31 de març de 2011 es va aprovar inicialment la modificació del projecte d'establiment del servei públic i el seu reglament i al BOP Barcelona de data 5 de juliol de 2011 es va publicar l'acord d'aprovació definitiva, que addicionava l'EBM Turonet.

Per conveni entre el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de data 3 d'agost de 2011 es procedeix a la creació d'un centre de primer cicle d'educació infantil de titularitat municipal, amb un màxim de 102 llocs escolars, al qual s'atribueix la denominació específica de Turonet. El setembre de 2011, s'inaugura l'Escola Bressol Municipal Turonet amb una capacitat de 102 infants.

En data 26 d'octubre de 2011 se subscriu un conveni entre el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per al sosteniment del funcionament de centres educatius de primer cicle d'educació infantil de titularitat municipal per al curs 2010-2011, en què l'Administració autonòmica atorga a

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

l'ens local subvenció per finançar les despeses d'escolarització corresponents al curs escolar 2010-2011, a raó de 1.600,00 euros per alumne equivalent, de la llar d'infants Montflorit i de l'escola bressol Cordelles.

En data 16 d'abril de 2013 se subscriu un conveni entre el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per al sosteniment del funcionament de centres educatius de primer cicle d'educació infantil de titularitat municipal per al curs 2011-2012, en què l'Administració autonòmica atorga a l'ens local subvenció per finançar les despeses d'escolarització corresponents al curs escolar 2011-2012, a raó de 1.300,00 euros per alumne equivalent, de les escoles bressol Montflorit, Cordelles i Turonet.

Adjudicació del servei públic relatiu a les Escoles Bressol Municipals Cordelles i Montflorit de data 14 de juliol de 2010.

El Ple de l'Ajuntament en sessió de data 4 de juny de 2010 va aprovar l'expedient de contractació per a la prestació del servei públic d'escola bressol municipal, aprovant el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que ha de regir la contractació de l'esmentada concessió, mitjançant procediment obert.

La licitació del servei es va anunciar en el BOP núm. 135, de data 7 de juny, i al perfil del contractant de l'Ajuntament, de conformitat amb el que preveu l'article 126.4 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

En data 13 de juliol de 2010 es va formalitzar l'acta de la Mesa de contractació que proposa a l'òrgan de contractació l'adjudicació provisional del contracte a favor de les empreses PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL i SERVEIS EDUCATIUS CAVALL DE CARTRÓ, SL, a l'haver obtingut la major puntuació segons l'informe de valoració de les propostes en base als criteris d'adjudicació indicats en el plec de clàusules administratives particulars aprovat pel Ple Municipal.

ALTRES DADDES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 8 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

El Ple Municipal aprovà, en data 14 de juliol de 2010, l'adjudicació provisional de conformitat amb l'art. 135 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, el contracte de gestió del servei públic d'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL, a les empreses següents i per les aportacions municipals màximes referenciades:

- *Escola Bressol Municipal Cordelles*: PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS SL; amb una aportació econòmica de l'Ajuntament de Cerdanyola pel curs 2010/2011 de 319.174,69 euros.
- *Escola Bressol Municipal Montflorit*: SERVEIS EDUCATIUS CAVALL DE CARTRÓ, SL; amb una aportació econòmica de l'Ajuntament de Cerdanyola pel curs 2010/2011 de 262.498,48 euros.

Adjudicació del servei públic relatiu a l'Escola Bressol Municipal Turonet de data 29 de juliol de 2011.

La Junta de Govern Local en sessió de data 11 de maig de 2011 va aprovar l'expedient de contractació per a la prestació del servei públic d'escola bressol municipal del barri del Turonet, aprovant el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que ha de regir la contractació de l'esmentada concessió, mitjançant procediment obert no harmonitzat.

En data 22 de juliol de 2011 la Mesa de contractació va proposar l'adjudicació del contracte per a la gestió del servei públic d'Escola Bressol Municipal el Turonet a l'empresa PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL a l'haver efectuat l'oferta més avantatjosa.

La Junta de Govern Local aprovà, en data 29 de juliol de 2011, l'adjudicació provisional de conformitat amb l'art. 135 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, el contracte de gestió del servei públic d'escola bressol municipal el Turonet, a la següent empresa i per l'aportació municipal màxima referenciada:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 9 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

Escola Bressol Municipal Turonet: PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL; amb una aportació econòmica de l'Ajuntament de Cerdanyola pel curs 2011/2012 de 308.297,80 euros.

Caducitat de l'expedient licitatori de la gestió del servei públic d'escola bressol municipal (152/2015/003) de data 27 de juliol de 2016.

La Junta de Govern Local en sessió de data 20 de maig de 2015 va adoptar –entre altres– l' acord següent:

“....APROVAR l'expedient de contractació per a la prestació del servei públic d'Escola Bressol Municipal, mitjançant concessió administrativa, incloent-hi l'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i el prescripcions tècniques que ha de regir la contractació de l'esmentat servei públic, amb un valor estimat del contracte de cinc milions cent quinze mil cent trenta-tres euros amb setanta-quatre cèntims (5.115.133,74 €), d'acord amb el següent detall:

- Lot núm. 1. EBM Montflorit: 1.466.591,70 €.
- Lot núm. 2. EBM Turonet: 1.820.346,49 €.
- Lot núm. 3. EBM Cordelles: 1.828.195,55€
- Per als tres centres: 5.115.133,74€

.... CONVOCAR licitació per procedir a l'esmentada contractació, mitjançant procediment obert. ”

El 25 de maig de 2015 es va publicar el corresponent anunci oficial en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, finalitzant el termini de presentació de proposicions el dia 9 de juny següent.

Dins d'aquest període de presentació d'ofertes han concorregut les següents proposicions:

- SERVEIS EDUCATIUS CAVALL DE CARTRO, SL . Al lot 1.
- PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL. Als lots 1,2 i 3.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- FUNDACIÓ PERE TARRES. Al lot 2.

La Junta de Govern Local en sessió de data 22 de juliol de 2015 va adoptar l'acord de SUSPENDRE provisionalment el procés de licitació aprovat per acord de la Junta de Govern Local en sessió de 20 de maig de 2015, relatiu a la contractació de la gestió del servei públic d'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL –en tres lots- adreçat a nenes i nens de 4 mesos fins als 3 anys, a tenor de la previsió establerta en l'art. 72 de la Llei 30/92, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú.

Atès els incompliments dels terminis previstos en la normativa d'afectació, en data 27 de juliol de 2016 la Junta de Govern Local acordà la caducitat de l'expedient incoat per acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 20 de maig de 2015 relatiu a l'aprovació de l'expedient de contractació per a la prestació del servei públic d'Escola Bressol Municipal, mitjançant concessió administrativa, incloent-hi l'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i el prescripcions tècniques que regia la contractació de l'esmentat servei públic, per haver transcorregut el termini de tres mesos previst en l'art.42.3 de la Llei 30/92, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú.

Renúncia de celebració del contracte relatiu a la gestió del servei públic d'escola bressol municipal (152/2017/002) de data 26 de juliol de 2017.

La Junta de Govern Local en sessió de data 28 d'abril de 2017 va aprovar l'expedient de contractació de la gestió del servei públic d'Escola Bressol Municipal de Cerdanyola del Vallès, juntament amb l'aprovació dels plec de clàusules administratives particulars i tècniques i la convocatòria de licitació mitjançant procediment obert.

En data 3 de maig de 2017 es va publicar el corresponent anunci oficial en el BOP de la província de Barcelona.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 11 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F06DFC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Dins del període de presentació d'ofertes han concorregut els següents licitadors:

- FUTUR I COMPROMIS AMB L'EDUCACIÓ, SL
- SERVEIS EDUCATIUS CAVALL DE CARTRÓ, SL
- PROGRESS, PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL
- FUNDACIÓ PIA INSTITUT PERE TARRÉS D'EDUCACIÓ EN L'ESPLAI

A la vista dels informes emesos per part dels serveis econòmics municipals, es requereix a l'empresa PROGRESS per tal que procedeixi a aclarir diferents aspectes de la seva oferta, mitjançant requeriments de data 26 de juny i 10 de juliol.

En data 14 de juliol es reuneix la Mesa de contractació, compareixent a l'acte els representants de l'empresa proponent, per tal d'aclarir l'oferta efectuada. En l'expedient consta l'acta de la data esmentada, en la què es posa de manifest diferents dubtes interpretatius en relació amb el plec que regeix la concessió i el projecte d'establiment del servei.

El 25 de juliol el servei d'educació proposa a l'òrgan de contractació la renúncia a la celebració del contracte de gestió de les escoles bressol.

En data 26 de juliol de 2017 la Junta de Govern Local acordà la renúncia a la celebració del contracte relatiu a la gestió del servei públic d'Escola Bressol Municipal de Cerdanyola del Vallès, aprovat per acord de la Junta de Govern Local en sessió de data 28 d'abril de 2017, de conformitat amb la previsió establerta en l'art. 155 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic, i a la vista de l'informe emès per part del servei d'educació en el què es justifica la renúncia en els motius d'interès públic que s'especifiquen en l'esmentat informe.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 12 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Adjudicació i formalització del contracte relatiu a la gestió del servei públic d'escola bressol municipal (152/2020/002) de data 10 d'agost de 2020.

La Junta de Govern Local en sessió de data 16 de maig de 2020 es va aprovar l'expedient de contractació referent a la prestació del servei públic d'Escola Bressol Municipal, mitjançant concessió administrativa, incloent-hi l'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i el prescripcions tècniques que ha de regir la contractació de l'esmentat servei públic. Alhora es convoca la corresponent licitació mitjançant procediment obert harmonitzat, regulat en l'art. 156 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

En data 18 de maig de 2020 es va procedir a enviar el corresponent anunci al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i igualment es va procedir a publicar el corresponent anunci en el «perfil de contractant», sent el termini de presentació d'ofertes, de conformitat amb l'art. 156.6 LCSP, de trenta dies naturals a comptar des de la data de la seva remissió a l'Oficina de Publicacions Oficials de la Unió Europea, finalitzant aquest termini el dia 15 de juny. Dins del període de presentació d'ofertes van concórrer les següents empreses:

- PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL
- FUNDACIÓ PERE TARRES

La Mesa de contractació, reunida en data 22 de juny i 1 de juliol de 2020, i un cop examinada la documentació presentada pels licitadores que s'hi van presentar, va acordar admetre'ls atès que han declarat tenir l'aptitud, capacitat, solvència i requisits establerts en el plec de clàusules administratives, i va procedir a l'obertura del sobre digital número 2 comprensiu de la documentació acreditativa per a la ponderació dels criteris d'adjudicació avaluable en base a judicis de valor, acordant traslladar tota la documentació als serveis tècnics corresponents per tal de procedir a la seva valoració.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 13 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

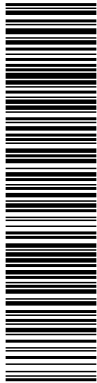
ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

El dia 3 de juliol reunida novament la Mesa de contractació dona a conèixer el resultat de la valoració del sobre número 2. En concret, i a la vista de l'informe emès per part del servei d'educació, es proposa rebutjar l'oferta presentada per FUNDACIÓ PERE TARRES, atès que - tal com s'especifica de forma molt detallada en l'informe emès per part del servei d'Educació -, el projecte presentat contradiu en els aspectes esmentats en l'informe el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques i el projecte d'establiment del servei. Igualment s'acorda procedir a l'obertura del sobre digital núm. 3 presentat per l'empresa PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL atès que ha assolit la puntuació mínima requerida per tal d'obrir aquest sobre, acordant traslladar lo als serveis tècnics per a la seva valoració. Una vegada emès l'informe de valoració, novament es constitueix la Mesa de contractació en data 21 de juliol de 2020 acordant, a la vista dels informes emesos per part del servei d'educació i els serveis econòmics municipals, proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte per a la prestació del servei públic d'escola bressol municipal a l'empresa PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL.

La Junta de Govern Local de data en sessió de data 24 de juliol de 2020 va acordar acceptar la proposta de la Mesa de contractació de data 21 de juliol de 2020 en què proposa l'adjudicació del contracte del servei públic d'Escola Bressol Municipal a l'empresa PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL, atès que ha presentat la millor oferta i es va acordar indicar al Servei de Contractació i Compres que procedeixi a efectuar, de conformitat amb la previsió establerta en l'art. 150.2 LCSP, el requeriment a l'empresa proposta com adjudicatària, per tal que, en el termini de deu dies hàbils, a comptar des del dia següent a aquell en què hagi rebut el requeriment presenti la documentació acreditativa de les circumstàncies a les que es refereixen les lletres a) a c) de l'apartat 1 de l'art. 140 si no les hagués aportat amb anterioritat i d'haver constituït la garantia definitiva. Dins del període atorgat a tal efecte, l'empresa va presentat la documentació requerida.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En data 10 d'agost de 2020 la Junta de Govern Local va adjudicar, de conformitat amb l'art. 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, el contracte del servei públic d'Escola Bressol Municipal, mitjançant concessió administrativa, a l'empresa PROGRESS PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, SL, de conformitat amb la proposta de la Mesa de contractació de data 21 de juliol de 2020, amb total subjecció als plecs de clàusules administratives i prescripcions tècniques aprovats per acord de la Junta de Govern Local en sessió de data 16 de maig i a la seva oferta tècnica i econòmica, comportant una aportació municipal anual (per curs escolar) de nou-cents quaranta-quatre mil cinc-cents quaranta-quatre euros amb trenta cinc cèntims (944.544,35 euros),

El contracte administratiu que se'n derivà de l'esmentada adjudicació es formalitzà en data 1 de setembre de 2020.

Elements essencials del contracte d'1 de setembre de 2020

El detall d'aquells aspectes jurídicament rellevants del contracte esmentat van ser els següents:

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'objecte del contracte és la concessió de serveis per a la gestió del servei públic d'escola bressol municipal, consistent en l'educació d'infants entre els 4 mesos i fins als 3 anys d'edat, promogut per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès amb plena subjecció al plec de prescripcions tècniques redactat pel servei d'educació i al projecte d'establiment del servei i reglament del servei aprovats inicialment per acord plenari en la sessió de 31 de març de 2011 i definitivament per no haver-se presentat cap al·legació.

El Servei públic municipal que es licita es desenvolupa en els següents espais:

- *Escola Bressol Municipal Cordelles*, que disposa de 7 aules – 2 de petits, 2 de mitjans i 3 de grans; distribuïts en 16 infants a les dues sales de petits – dels 4 mesos als 12 mesos, 26 infants en dues sales d'1 a 2 anys i 60 infants en tres sales de 2 a 3 anys, amb una capacitat màxima de 102 infants.
- *Escola Bressol Municipal Montflorit* que disposa de 5 aules – una de petits, 2 de mitjans i 2 de grans; distribuïts 8 infants en una sala de petits - dels 4 mesos als 12 mesos-, 26 infants en dues aules d'1 a 2 anys i 40 infants en dues aules de 2 a 3 anys, amb una capacitat màxima de 74 infants.
- *Escola Bressol Municipal Turonet* que disposa de 7 aules – 2 de petits, 2 de mitjans i 3 de grans; distribuïts en 16 infants a les dues sales de petits –dels 4 mesos als 12 mesos-, 26 infants en dues sales d'1 a 2 anys i 60 infants en tres sales de 2 a 3 anys, amb una capacitat màxima de 102 infants

Les principals prestacions objecte del servei són:

- **Servei bàsic o d'escolarització**, destinat a l'escolarització d'infants de 4 mesos a 3 anys en els horaris que s'estableixin en funció de la possibilitat d'atenció a les necessitats manifestades per les famílies per a cada curs escolar, i de conformitat amb la normativa aplicable.

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 16 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- **Servei de menjador**, que inclou esmorzar, dinar i berenar per als infants usuaris del servei d'escola bressol que ho sol·licitin.
- **Servei d'acollida i servei de permanència**. Aquests serveis estan adreçats a les famílies amb dificultats per atendre els seus fill i /o filles fora de l'horari marc del centre i es concreten en servei d'acollida al matí i/o servei de permanència a la tarda.

Pel que fa a la naturalesa jurídica del contracte i el seu règim jurídic, es determina que el contracte té naturalesa de concessió de serveis de conformitat amb l'art. 15 LCSP. Es concreta que el dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, és a dir l'Ajuntament no garanteix que, en condicions normals de funcionament, el mateix vagi a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos tinguts com a conseqüència de l'explotació del servei que és objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari suposa una exposició real a les incerteses del mercat.

El règim econòmic de la concessió i el seu finançament, i atès que la concessió s'atorga a risc i ventura de l'adjudicatari, que assumeix tota la responsabilitat que es derivi de l'activitat objecte de la concessió, és el concessionari qui haurà de finançar el servei a través de la percepció per part dels usuaris de les tarifes aprovades per l'Ajuntament per a tal fet i l'aportació municipal anual. Es concreta que si amb posterioritat a l'adjudicació de la concessió de serveis, els preus relatius a les tarifes es redueixen per decisió municipal o per l'aplicació de quotes reduïdes per aplicació de tarifació social, caldrà reequilibrar la concessió tenint en compte el límit màxim de benefici establert en l'oferta del licitador.

La retribució del concessionari estarà integrada pels conceptes següents:

- Els ingressos de l'aplicació dels preus públics vigents, que el concessionari gestionarà directament.
- L'aportació que l'Ajuntament concedeix al concessionari.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 17 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

La durada del contracte serà de dos cursos acadèmics a comptar dels del dia 1 de setembre de 2020 i fins el 31 d'agost de 2022 i, es podrà prorrogar de forma expressa per a 1 curs acadèmic més, des del dia 1 de setembre de 2022 i fins el 31 d'agost de 2023.

Pel que fa al personal adscrit a l'execució material del servei: Per tal de contribuir i garantir el principi d'estabilitat en l'ocupació, l'absorció del personal entre les empreses que se succeeixin en la prestació d'aquests serveis, es regirà per les prestacions del conveni que hi sigui d'aplicació. L'adjudicatari, en conseqüència, està obligat a assumir tot el personal que presta els seus serveis en la contractació actual, subrogant-se en tots els drets, antiguitat, categoria, sense que els seus havers puguin ser mermats, havent d'adscriure'ls a la prestació del servei en aquest terme municipal.

Obligacions de l'Ajuntament de Cerdanyola amb el concessionari :

- Atorgar al concessionari la protecció adequada perquè pugui prestar el servei adequadament.
- Garantir al concessionari la percepció de la retribució econòmica que s'estableixi així com el manteniment de l'equilibri econòmic-financer de la concessió en els casos que ordeni introduir modificacions que incrementen les despeses o disminueixin aquesta retribució.
- Indemnitzar el concessionari pels danys i perjudicis que li ocasioni l'assumpció directa de la gestió del servei quan es produeix per motius d'interès públic que determinen el rescat de la concessió, independentment de la culpa del concessionari, o en el cas de supressió del servei. La quantitat o import de la indemnització es determinarà a través del corresponent expedient contradictori.
- Intervenir amb la seva autoritat perquè sigui respectat el dret del concessionari.
- Assumir les inversions de l'edifici i el manteniment derivat de la modificació de disposicions jurídiques.
- Assumir obres de Reforma, Ampliació i Millora (obres RAM) de l'equipament

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 18 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Designar el personal tècnic responsable de la coordinació i el seguiment de la relació contractual.
- Habilitar un espai de treball, que faciliti la coordinació, quan es consideri adequat.
- Posar en coneixement de l'empresa adjudicatària qualsevol qüestió que pugui ser objecte d'actituds i mesures preventives, sobretot en supòsits de malalties infeccioses i contagioses.

Obligacions del concessionari:

- El concessionari haurà d'acreditar, mitjançant una declaració responsable adreçada al responsable del contracte, en la que faci constar que disposa de les certificacions legals establertes per acreditar que les persones adscrites a l'execució del contracte que impliquin contacte habitual amb menors no han estat condemnats per sentència ferma per algun delictes dels establerts a la normativa (Llei/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència, respecte a professions o oficis o activitats que impliquin contacte amb menors).
- Donar inici a la prestació del servei en la que estipuli el contracte.
- Aportar els mitjans materials, personal i tècnics necessaris per a la perfecta realització del servei objecte de la concessió. El concessionari assumirà cada curs els costos de l'actualització dels material didàctics i educatius necessaris en cada una de les aules i serveis.
- Assumir la neteja del material didàctic així com el servei de bugaderia de la roba de descans i servei (fundes de matalàs, roba de la llar, cortines...).
- Assumir la neteja de les instal·lacions.
- Prestar el servei d'acord amb la manera disposada en la concessió o ordenada posteriorment per l'Ajuntament, fins i tot en el cas que circumstàncies sobrevingudes i imprevisibles ocasionessin una subversió en l'economia de la concessió, i

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 19 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

sense més interrupcions que les que es produirien si la gestió es prestés de forma directa.

- En cas d'extinció normal de contracte, el concessionari ha de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió.
- Per cap motiu el concessionari pot interrompre el compliment del contracte, sens perjudici de les responsabilitats en què incorri.
- Admetre qualsevol usuari que compleixi els requisits establerts, en el reglament o en norma posterior, per a la utilització del servei.
- Complir les normatives que aprovi l'Ajuntament quant a la seguretat i higiene en els edificis d'utilització pública i en qualsevol altra matèria que els sigui d'aplicació, així com complir qualsevol altra normativa vigent que sigui d'aplicació.
- Respondre dels danys que es derivin del funcionament del servei, llevat que s'hagin produït per actes realitzats per la corporació amb caràcter ineludible.
- No alienar cap dels bens i/o serveis que hagin de revertir a l'Ajuntament a l'acabament de la concessió, ni tampoc gravar-los.
- Informar a l'Ajuntament del funcionament del servei i també del compte d'explo-tació anual de la situació patrimonial en relació amb l'explotació del servei durant l'any. En el cas que l'objecte social del concessionari abasti altres activitats, l'ad-judicatari haurà de portar una comptabilitat separada per centres de cost i/o ser-veis per tal d'identificar les partides del pressupost afectes a la concessió.
- Estarà obligat a facilitar les inspeccions que dels treballs, materials i equips es dis-posin per l'Ajuntament, d'acord amb la normativa vigent.
- Serà de compte i responsabilitat del contractista complir les obligacions establer-tes en la legislació relativa a la propietat intel·lectual i als drets d'autor, incloent, si escau, fer efectius els cànons o exaccions que s'hagin de retre a la Sociedad General de Autores de España (SGAE) i al Centro Español de Derechos Reprográ-ficos (CEDRO) o òrgan equivalent.
- Prestar el servei per si mateix, sens perjudici de la seva cessió o subcontractació.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 20 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- L'empresa estarà obligada a facilitar la mobilitat del personal entre les escoles bressol municipals. Aquesta mobilitat estarà pactada i consensuada amb el Servei d'Educació de l'Ajuntament de Cerdanyola.
- Complir les disposicions legals en matèria laboral, les de previsió de la Seguretat Social i les de seguretat en el treball i salut, en tots els seus aspectes, restant exempta la corporació contractant de qualsevol responsabilitat per incompliment de les esmentades normes i altres infraccions de caràcter laboral en que incorri el concessionari. La infracció de la legislació sobre seguretat social, relacions laborals, dels convenis col·lectius i de la salut i seguretat en el treball, constituirà causa d'extinció de la concessió per incompliment del concessionari
- Fer-se càrrec de les següents despeses:
 - Manteniment preventiu, correctiu i normatiu del local i les seves instal·lacions per tal de garantir la seva imatge, el seu bon estat i la seva adequació a les normatives vigents (reglament de les instal·lacions tèrmiques dels edificis, reglament electrotècnic de baixa tensió, control de legionel·losi, reglament d'instal·lacions de protecció contra incendis, etc.)
 - Les de caràcter tributari que es desprenguin de l'activitat desenvolupada.
 - Les que originin la contractació i ús dels subministraments que hagi a les dependències adscrites a la prestació del servei.
 - Qualsevol altra despesa que es derivi de l'explotació del servei i no estigui reservada a l'Ajuntament.
 - L'assegurança del contingut de l'edifici.
- Amb relació a la gestió administrativa del cobrament de quotes i emissió de factures de famílies perceptores d'ajuts del Servei de Benestar i Promoció Social, l'adjudicatari assumirà el procediment d'emissió de les factures i es coordinarà amb el personal tècnic de la Regidoria, amb l'objectiu de millora del procés administratiu corresponent.
- El concessionari complirà amb les obligacions que contenen els articles 32 i 36 de la Llei 11 de 1998 de 7 de gener, de Política Lingüística, així com amb el que estipula

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 21 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

el Reglament per a l'ús de la Llengua Catalana a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, aprovat pel Ple en data 30 d'abril de 1998.

- El concessionari complirà amb el procediment que estableix la normativa vigent per a acreditar-se com a centre formador de les pràctiques acadèmiques d'estudiants. Conseqüentment, les escoles bressol municipals gestionaran els aspectes organitzatius de les pràctiques i el seu funcionament en general per a acollir a l'alumnat en practiques i contribuir en la seva formació inicial, tal i com està establert en la normativa vigent en aquesta matèria.

Drets del concessionari:

- Prestar el servei fins a l'extinció del contracte
- Percebre directament de les famílies dels infants els preus públics en les quanties autoritzades per l'òrgan competent, per a accedir als serveis objecte d'aquest contracte.
- Percebre de l'Ajuntament l'aportació municipal corresponent a la prestació dels Serveis en la forma i quantia que resulti d'aquest Plec i de la proposta acceptada.
- Ser indemnitzat en cas d'extinció anticipada del contracte per causes no imputables al concessionari.
- Obtenir una compensació econòmica per tal que es mantingui l'equilibri econòmic de la concessió com a conseqüència de les modificacions ordenades que impliquin un augment de les prestacions a executar i el consegüent increment de les despeses.
- Utilitzar les instal·lacions i els seus equipaments, així com espais externs i d'espai dels edificis per a cadascun dels centres educatius, segons sigui el cas.
- Rebre la protecció adequada per a la prestació dels serveis.
- Formar part de la Comissió Tècnica de Seguiment de la gestió del Servei d'Escola Bressol Municipal.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

2. MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL SERVEI D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL

2.1. Memòria el servei d'escola bressol municipal

A Cerdanyola del Vallès hi ha tres escoles bressol municipals que imparteixen el primer cicle d'educació infantil, no obligatori, adreçat a infants amb edats compreses entre els quatre mesos i el tres anys. En aquests centres els infants hi troben un entorn segur, acollidor, ajustat a les necessitats i al seu moment evolutiu i un conjunt d'experiències educatives que promouen el seu desenvolupament i aprenentatge. Aquestes escoles bressol són:

- L'Escola Bressol Municipal Montflorit. El dia 1 de setembre de 2003 es va signar el *Conveni entre el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per crear un centre d'Educació Preescolar de Titularitat Municipal*. Aquest centre és l'Escola Bressol Municipal Montflorit que obria les seves portes el mateix dia 1 de setembre de 2003. En l'esmentat conveni en la seva primera clàusula es diu que el centre tindrà una capacitat màxima de 5 unitats que suposen una distribució equilibrada de 74 llocs escolars. La distribució d'aquestes 5 unitats és d'una estança de petits, 2 estances de mitjans i 2 estances de grans; distribuïts 8 infants en l'estança de petits- dels 4 mesos als 12 mesos-, 26 infants en dues estances d'1 a 2 anys i 40 infants en dues estances de 2 a 3 anys.
- L'Escola Bressol Municipal Cordelles. El dia 1 de juliol de 2008 es va signar el *Conveni entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per crear una Escola Bressol Pública de Titularitat Municipal*. Aquest centre és l'Escola Bressol Municipal Cordelles que obria les seves portes el dia 1 de setembre de 2008. En l'esmentat conveni s'especifica que la capacitat màxima simultània del centre és de 7 unitats i 102 alumnes del primer cicle de l'educació infantil. La distribució d'aquestes 7 unitats és 2 estances de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 23 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



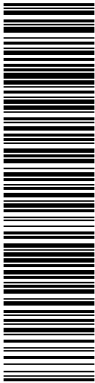
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

petits, 2 estances de mitjans i 3 estances de grans; distribuïts 16 infants en les dues estances de petits- dels 4 mesos als 12 mesos-, 26 infants en dues estances d'1 a 2 anys i 60 infants en tres estances de 2 a 3 anys.

- L'Escola Bressol Municipal Turonet. El dia 3 d'agost de 2011 es va signar el *Conveni entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Ensenyament i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per crear una Escola Bressol Pública de Titularitat Municipal*. Aquest centre és l'Escola Bressol Municipal Turonet que obria les seves portes el dia 1 de setembre de 2011. En l'esmentat conveni s'especifica que la capacitat màxima simultània del centre és de 7 grups i 102 alumnes del primer cicle de l'educació infantil. La distribució d'aquestes 7 unitats és 2 estances de petits, 2 estances de mitjans i 3 estances de grans; distribuïts 16 infants en les dues estances de petits- dels 4 mesos als 12 mesos-, 26 infants en dues estances d'1 a 2 anys i 60 infants en tres estances de 2 a 3 anys.

Les tres escoles bressol municipals funcionen amb plena subjecció al Projecte d'Establiment del Servei públic d'Escola Bressol i al seu Reglament, aprovat pel Ple de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en sessió celebrada el dia 31 de març de 2011 i compleixen el Decret 282/2006 de 4 de juliol, pel que es regulen el primer cicle de l'educació infantil i els requisits dels centres i altra normativa vigent establerta per al primer cicle d'educació infantil.

En els consells escolars dels centres es presenten cada curs acadèmic la Programació General Anual que marquen els objectius i els plans de treball i que s'avaluen en finalitzar el mateix curs en les memòries. Les memòries són eines de reflexió que permeten millorar i avançar en la resposta a les necessitats educatives i lúdiques dels infants, en l'acompanyament a les famílies en el procés de criança dels seus fills i filles, en el manteniment i/o millora de les condicions infraestructurals i tècniques, així com en el



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



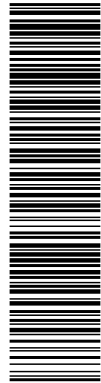
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

treball que es realitza conjuntament amb altres serveis i entitats de la comunitat on l'escola bressol municipal desenvolupa les seves activitats.

En les memòries s'avaluen, entre d'altres:

- Els diferents plans d'organització i gestió anuals
- Els aspectes pedagògics
- La programació anual
- El procés educatiu
- Les activitats realitzades
- El funcionament de les unitats organitzatives
- Queden recollides dades de matrícula i dels usos dels diferents serveis del centre: acollida i permanència, servei d'escolarització bàsica i el menjador
- Les relacions amb les administracions i amb altres institucions
- Els sistemes de comunicació amb les famílies

Com a exemple a les memòries dels centres es troben els usos dels serveis que ofereixen les escoles bressol municipals a les famílies:



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

• Servei d'escolarització bàsica

MESOS	Nº USOS 2011- 2012	Nº USOS 2012- 2013	Nº USOS 2013-14	Nº USOS 2014-15	Nº USOS 2015-16	Nº USOS 2016-17	Nº USOS 2017-18	Nº USOS 2018-19	Nº USOS 2019-20	Nº USOS 2020-21
SETEMBRE	1249	1294	1362	1356	1203	1106	1261	1269	1213	1141
OCTUBRE	1491	1814	1670	1882	1517	1103	1560	1668	1484	1316
NOVEMBRE	1514	1577	1491	1489	1345	1118	1319	1409	1347	1294
DESEMBRE	1230	1069	1165	1532	1269	939	1014	1073	1038	1057
GENER	1502	1619	1560	1536	1311	1177	1487	1559	1373	1090
FEBRER	1604	1672	1557	1590	1542	1366	1466	1548	1460	1352
MARÇ	1746	1568	1613	1783	1389	1636	1526	1697	701	1515
ABRIL	1445	1723	1568	1745	1516	1210	1647	1487	0	1483
MAIG	1715	1733	1653	1720	1624	1637	1719	1846	0	1450
JUNY	1850	1477	1593	1736	1643	1685	1673	1622	0	1400
JULIOL	1326	1388	1183	1423	1274	1194	1473	1603	155	1013
TOTALS USOS	16672	16934	16415	17792	15633	14171	16145	15512	8771	14111
MITJA D'ASSISTÈNCIA EN %	77,18%	75,81%	73,15%	78,57%	69,03%	62,86%	72,27%	69,45%	58,10%	62,59%

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

• Servei de menjador

MESOS	USOS 2011- 2012	Nº USOS 2012- 2013	Nº USOS 2013- 2014	Nº USOS 2014- 2015	Nº USOS 2015- 2016	Nº USOS 2016-17	Nº USOS 2017-18	Nº USOS 2018-19	Nº USOS 2019-20	Nº USOS 2020-21
SETEMBRE	453	512	545	564	620	555	631	586	516	496
OCTUBRE	981	1219	1100	1291	1121	836	1218	1257	1009	1054
NOVEMBRE	1054	1089	962	1089	1067	813	1060	1188	962	1106
DESEMBRE	879	746	769	1125	1016	741	801	846	768	944
GENER	1030	1171	1091	1185	1055	957	1213	1253	1067	951
FEBRER	1156	1204	1066	1228	1261	1134	1218	1259	1155	1168
MARÇ	1239	1126	1136	1390	1111	1324	1174	1392	561	1323
ABRIL	1077	1286	1135	1372	1212	1039	1393	1210	0	1281
MAIG	1317	1392	1194	1313	1333	1340	1478	1531	0	1268
JUNY	1394	1085	1208	1413	1353	1407	1416	1346	0	1243
JULIOL	993	1147	1183	1145	1099	1027	1208	1334	155	902
TOTAL D'USOS	11573	11977	11389	13115	11248	11173	12810	13202	6193	11736
MITJA ASSISTÈNCIA EN % SOBRE 102 PLACES POSSIBLES	53,58%	55,13%	50,75%	57,92%	49,67%	49,56%	57,35%	59,11%	41,02%	52,06%
MITJA ASSISTÈNCIA EN % SOBRE 70% OCUPACIÓ SEGONS PLEC	76,54%	78,76%	72,91%	82,75%	71,36%	71,2%	82,38%	85,29%	58,93%	74,79%

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

A Cerdanyola del Vallès a part d'aquestes tres escoles bressol municipals hi ha 6 llars d'infants privades.

A data de 24 de maig de 2022, la taxa de matrícula dels infants de 0 a 3 anys de Cerdanyola del Vallès d'aquest darrer curs acadèmic 2021-2022 és del 59,49% dels quals més de la meitat estan matriculats a les escoles bressol municipal. Durant els darrers cursos acadèmics la taxa de matrícula és aproximadament la mateixa. Aquest fet queda reflectit cada any per l'alta valoració (9 punts sobre 10 punts) que fan les famílies del funcionament dels centres.

L'alta taxa de matrícula a les escoles bressol municipals, l'alt grau de satisfacció del seu funcionament per part de les famílies es manté des de l'inici de l'activitat dels centres.

2.2. Justificació social

Les estructures familiars han anat canviant al llarg dels anys, s'han anat diversificant les tipologies de famílies i ha anat sorgint una creixent demanda ciutadana pel que fa a sol·licitud i qualitat dels serveis adreçats a la petita infància.

Així, les situacions individuals i familiars han anat canviant ràpidament i, alhora, la manera d'entendre i afrontar els nous reptes, els desigs personals, familiars i laborals. La promoció d'espais d'intercanvi, diàleg i reflexió entorn a la necessitat i l'experiència per part de les famílies en relació a la cura i la criança dels seus fills i filles. Un acompanyament i assessorament tant per part dels professionals que hi treballen com a través de l'intercanvi amb altres famílies.

Tenint en compte el context econòmic i social actual cada cop més es fa evident que la dualitat entre la carrera professional o la formació de la família cobra una posició de prioritat per a l'estabilitat laboral, factor que condiciona i fa que canviïn els papers i els models familiars establerts fins ara. Els ritmes familiars, les relacions laborals, la necessitat de flexibilitzar els horaris laborals, les distàncies entre el lloc de treball i el domicili familiar fan necessària una conciliació de la vida laboral i familiar.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 28 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

El primer agent de socialització de l'infant són les mares i els pares. Les escoles bressol proporcionen als infants la primera experiència de socialització fora del context familiar, per això cal treballar conjuntament amb tots els agents socialitzadors: famílies, entorn, escoles i administracions. En aquest punt l'administració local hi té un paper cabdal atès que és la més propera a les famílies.

L'atenció als infants constitueix una obligació ineludible de la família, la societat i, en particular, dels poders públics. En aquesta línia, en els darrers temps, els principals organismes internacionals, com ara l'OCDE o la UNESCO, han posat l'èmfasi en la importància de promoure polítiques educatives que garanteixin l'atenció i la cura adequades de la primera infància.

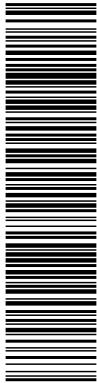
La LOE (Llei Orgànica d'Educació 2/2006 de data 3 de maig), en el seu art. 15.1 concreta que, pel que fa a l'oferta de places del primer cicle de l'educació infantil, seran les Administracions públiques qui promouran un increment progressiu de l'oferta de places públiques i coordinaran les polítiques de cooperació entre elles i amb altres entitats per tal d'assegurar l'oferta educativa en aquest cicle.

La LEC (Llei catalana 12/2009, del 10 de juliol, d'educació), dins dels seus principis generals, fa referència a l'equitat com a garantia d'igualtat d'oportunitats. Això obliga a les administracions a fer una interpretació tant d'aquesta llei com del conjunt de normes que regeixen el sistema educatiu per a l'educació infantil de primer cicle.

Com a administració pública més propera a la ciutadania, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va adoptar un paper actiu i, pensant en clau d'infància, va assumir les necessitats d'aquesta franja d'edat 0-3 anys, incrementant progressivament l'oferta educativa tant pels infants com per a les seves famílies.

En l'actualitat Cerdanyola del Vallès és una ciutat amb gairebé 60.000 habitants que compta amb tres Escoles Bressols Municipals en funcionament. Pel que fa a les llars d'infants privades legalment autoritzades pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya n'hi ha sis.

Pi, Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Segons les dades oficials que consten al padró municipal d'habitants de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès a data 18 de maig de 2022 corresponent als infants nascuts durant els anys 2020, 2021 i 2022 hi ha 798 infants menors de tres anys que estan empadronats al municipi. Durant el present curs 2021-2022 el nombre d'infants entre 0 i 3 anys escolaritzats en aquest cicle educatiu, tant en centres municipals com en centres privats és de 525 infants, dels quals 268 estan matriculats a les tres escoles bressol municipals. Això significa que poc més de la meitat de les famílies que escolaritzen els seus infants al primer cicle de l'educació infantil, opten per les escoles bressol municipals.

La Diputació de Barcelona va presentar al Servei d'Educació d'aquest Ajuntament, l'informe de Planificació Educativa realitzat l'any 2018 i en ell es fa una anàlisi sistematitzada de la situació actual de la població en edat escolar i dels serveis educatius al municipi per tal d'orientar a l'Ajuntament en possibles canvis de les seves necessitats futures dels serveis municipals en matèria d'educació.

En aquest informe, en referència a la necessitat de places escolars en aquesta franja d'edat, en la seva hipòtesi alta, es preveu una lleugera alça de la natalitat a Cerdanyola en els propers anys. Si les circumstàncies de natalitat i de matriculació canvien es faria necessari adaptar l'oferta dels centres a la demanda realitzada per les famílies usuàries.

En el quadre següent es mostra en % la taxa d'escolarització de les escoles bressol municipals dels darrers cursos acadèmics.

Curs acadèmic	Taxa escolarització ¹
2019/2020	26,4
2020/2021	29,89
2021/2022	31,20
2022/2023	34,84

¹ Es calcula la taxa d'escolarització un cop realitzades les matrícules per al curs següent.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**

Pàgina 30 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

Davant d'aquestes necessitats socials es considera coherent mantenir l'oferta i les iniciatives que estan a disposició de la ciutadania, així com vetllar per donar resposta i atendre les noves necessitats de les famílies que puguin sorgir.

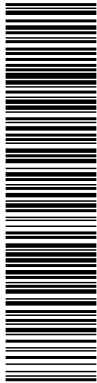
Des de les institucions públiques així com des de les organitzacions socials existeix, des de fa temps, una major sensibilitat pel benestar del sector infantil de la població i és així que cada vegada més es desenvolupen programes i activitats adreçades a la petita infància.

Entre els reptes clau de l'educació dels darrers anys es planteja com a qüestió prioritària assolir una educació de qualitat, inclusiva i equitativa des de la primera infància.

Tot l'exposat fins ara determina les idees força del servei d'escola bressol municipal actual:

- La voluntat de l'Ajuntament de Cerdanyola de continuar assumint una tasca de responsabilitat en aquest nivell educatiu no obligatori.
- Compromís de l'Ajuntament de Cerdanyola per assumir la corresponsabilitat educativa, entenent que som responsables de l'acte educatiu i som actors actius en aquesta procés permanent i de servei d'escola bressol municipal de qualitat.
- La voluntat d'oferir un servei educatiu amb garantia de continuïtat i amb opcions a ajuts públics d'altres administracions públiques.
- L'Ajuntament de Cerdanyola ofereix un recurs educatiu de qualitat que impacta a llarg en l'educació i formació de la ciutadania.
- Les escoles bressol tenen una funció educativa que es correspon amb l'acompliment d'un dret fonamental.
- L'escola bressol municipal situa a l'infant com a centre de l'acció educativa i es configura com un espai per desenvolupar les capacitats afectives, cognitives i de relació dels infants de 0-3 anys.
- L'escola bressol afavoreix la descoberta, l'experimentació, la manipulació, la representació mental, la comunicació, la convivència i el moviment, l'assoliment





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de la seguretat afectiva i emocional, la incorporació d'hàbits o normes de comportament o l'avenç cap a l'autonomia en l'etapa de l'educació infantil.

- En l'educació és cabdal la detecció primerenca de les necessitats educatives específiques i socials com element clau de prevenció de dificultats d'aprenentatge futures i pel desplegament de les seves capacitats i constitució com a persones actives.
- Entendre l'educació de manera compartida i treballar conjuntament amb tots els agents socialitzadors: famílies, entorn, escoles i administracions.
- La necessitat d'oferir un servei educatiu que permeti donar resposta a les necessitats dels infants i de les seves famílies.
- Les escoles bressol municipals esdevenen contextos rics i de cura que ajuden i acompanyen les famílies en la cura i educació dels infants evitant situacions d'exclusió social i de risc de la petita infància.
- L'escola bressol proporciona als infants la primera experiència de socialització fora del context familiar.
- La necessitat social de les famílies treballadores, per conciliar la vida laboral i familiar.
- Les famílies de la ciutat són un potencial prou ampli de persones que utilitzen el servei.
- En les enquestes realitzades anualment a les 3 escoles bressol municipals, les famílies manifesten una gran satisfacció en cadascun dels serveis oferts.

Aquestes variables socials i educatives es materialitzen en el model d'escola bressol municipal i en la praxi educativa, essent cabdal garantir la correlació d'aquests amb els principis i valors exposats.

Dins d'aquest marc s'ha de situar també l'anàlisi de la forma de gestió més apropiada per a la consecució dels objectius anteriors.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

2.3. Referents normatius sectorials

En matèria d'educació, i concretament en relació amb el primer cicle de l'etapa d'Educació Infantil, la justificació normativa la trobem a:

- Declaració Universal dels Drets Humans (1948). Preàmbul: mitjançant l'ensenyament i l'educació promoure el respecte a aquests drets i llibertats i assegurin, amb mesures progressives nacionals i internacionals, el seu reconeixement i aplicació universals i efectius, tant entre els pobles dels Estats membres com entre els dels territoris sota llur jurisdicció. Art. 26.1 Tota persona té dret a l'educació.
- La Convenció dels Drets de l'infant (1989). Preàmbul: Insta a l'administració local a reconèixer els drets de l'infant i a treballar per a què es respectin gràcies a mesures legislatives. Principi 7 L'infant té dret a rebre educació, que serà gratuïta i obligatòria almenys en la seva etapa elemental. Se li donarà una educació que afavoreixi la seva cultura general i li permeti, en condicions d'igualtat d'oportunitats, desenvolupar les seves aptituds i el seu judici individual, el seu sentit de responsabilitat moral i social.
- La Constitució Espanyola (1978). Article 27.1: Tothom té dret a l'educació. Es reconeix la llibertat d'ensenyament. Art. 27.5 Els poders públics garanteixen el dret de tothom a l'educació, mitjançant una programació general de l'ensenyament, amb la participació efectiva de tots els sectors afectats i la creació de centres docents.
- L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (2010) en el seu articulat diu:
 - Art. 21 diu: "*Totes les persones tenen dret a una educació de qualitat i a accedir-hi en condicions d'igualtat*"
 - Art. 44 1, diu: "*Els poders públics han de garantir la qualitat del sistema d'ensenyament i han d'impulsar una formació humana, científica i tècnica de l'alumnat basada en els valors socials d'igualtat, solidaritat, llibertat,*

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 33 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

pluralisme, responsabilitat cívica i els altres que fonamenten la convivència democràtica"

- Art. 84. Competències locals:
 - Punt 1. diu: "*Aquest Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han d'ésser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i de legalitat.*"
 - Punt 2 g) diu: "*Els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'horari escolar, dels centres públics i el calendari escolar.*"

- Llei 5/2004 de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat, que determina que les llars d'infants de la Generalitat de Catalunya i les de les administracions locals constitueixen la xarxa de llars d'infants de titularitat pública de Catalunya, establint que el Govern, juntament amb les corporacions locals ha d'impulsar el desenvolupament de la xarxa de llars d'infants públiques amb la finalitat d'assegurar una oferta suficient per a la població menor de 3 anys que sol·liciti una plaça en qualsevol lloc del territori de Catalunya.
- La LOMCE, Ley Orgánica 8/2013, de 9 de desembre, para la mejora de la calidad educativa, marca les directrius generals tot adaptant la legislació a la nova realitat social i a les sol·licituds que aquestes noves realitats exigeixen, en els seus articles 12.1 i 14, recull els principis generals on s'explica que l'educació infantil és una etapa educativa amb identitat pròpia, dividida en dos cicles: el primer cicle, de 0 a 3 anys, i el segon cicle, de 3 a 6 anys. La seva finalitat és la de contribuir al desenvolupament físic, afectiu, emocional, social i intel·lectual dels infants, posant

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 34 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

èmfasi especialment en la necessitat de compartir amb les famílies l'educació d'aquests.

- Decret 282/2006 de 4 de juliol pel qual es regulen el primer cicle de l'educació infantil i els requisits dels centres.
- Decret 75/2007 de 27 de març pel qual s'estableix el procediment d'admissió d'alumnat als centres en els ensenyaments sufragats amb fons públics.
- LEC, Llei d'Educació de Catalunya 12/2009 de 10 de juliol del sistema educatiu de Catalunya.
 - Art. 56, fa referència a aquesta etapa educativa i esmenta, en el seu punt 1, que "L'educació infantil té com a objectiu el desenvolupament global de les capacitats dels infants durant els primers anys de vida, a l'inici del procés d'aprenentatge, i ha de prevenir i compensar els efectes discriminadors de les desigualtats d'origen social, econòmic o cultural".
 - Art. 159 Els ens locals poden crear centres propis per mitjà dels convenis amb el Departament d'acord amb l'oferta educativa. Sobre les competències municipals determina que els ens locals han d'organitzar i gestionar els centres propis així com gestionar l'admissió d'alumnes en els ensenyaments del primer cicle d'educació infantil.
 - Art. 159.4 les Competències per a crear, organitzar i gestionar centres públics que imparteixin el primer cicle d'educació infantil, ensenyaments artístics o educació d'adults
- Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència. Art.13 Les administracions públiques han de promoure serveis educatius que afavoreixin la reorganització del temps personal, familiar i laboral.
- Llei 7/1985. Art. 5 consagra el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i l'article 66.1 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya disposa que



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

els municipis tenen plena potestat per a la constitució i organització dels serveis de la seva competència.

- Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. Apartat 1 i 2 de l'art. 33 estableix la promoció de places d'educació infantil de primer cicle.
- La llei de bases de règim local, en la redacció atorgada per la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local*, en el seu art. 27.1 diu textualment: *El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de sus respectivas competencias, podrán delegar en los Municipios el ejercicio de sus competencias*. I en l'apartat 3.e) fa referència a la creació, manteniment i gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil.
- Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'Educació, Art. 159.4 les Competències per a crear, organitzar i gestionar centres públics que imparteixin el primer cicle d'educació infantil, ensenyaments artístics o educació d'adults.

3. PROJECTE D'ESTABLIMENT

3.1. Aspectes tècnics: característiques del servei

L'Escola Bressol de Cerdanyola del Vallès és un servei públic municipal adreçat a infants de 0 a 3 anys d'edat i a les seves famílies per tal de prestar-los serveis propis d'educació infantil de primer cicle i d'acompanyament en la criança a les famílies.

La concreció de l'ideari, els objectius i les intencions educatives de l'escola es concretaran en els documents que s'especifiquen a continuació i que s'actualitzen, per l'equip educatiu del centre, quan és necessari per adaptar-se a la normativa vigent, tenint present les característiques i la cultura organitzativa actual i seguint les indicacions i amb el vist-i-plau del Servei d'Educació de l'Ajuntament:

- Documents a llarg termini: Projecte Educatiu de Centre, Currículum i Normes d'Organització i Funcionament del Centre i Reglament de Servei.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 36 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Documents a mitjà termini: Plans i programes d'innovació, alguns d'ells incorporats necessàriament al Projecte Educatiu de Centre.
- Documents a curt termini: Pla Anual o Planificació General de Centre, Memòria d'activitats i gestió i pressupost.

Les escoles bressol municipals compten amb els espais previstos en el Decret 282/2006, de 4 de juliol, dels requisits dels centres del primer cicle de l'educació infantil. Es considera la idoneïtat de comptar amb totes les sales previstes per a totes les edats dels infants: petits (de 4 a 12 mesos), mitjans (de 1 a 2 anys) i grans (de 2 a 3 anys). Compten també amb altres espais: sala polivalent, una cuina o *officce* amb rebost, sala per a l'equip educatiu, serveis per a persones adultes i jardí o espai d'activitat a l'aire lliure.

Les principals prestacions del servei seran:

- Servei bàsic o d'escolarització, destinat a l'escolarització d'infants de 4 mesos a 3 anys en els horaris que s'estableixin en funció de la possibilitat d'atenció a les necessitats manifestades per les famílies per a cada curs escolar, i de conformitat amb la normativa aplicable.
- Servei de menjador, el qual inclou dinar, berenar i esmorzar per als infants usuaris del servei de l'escola bressol que ho sol·licitin.
- Servei d'acollida i servei de permanència. Aquests serveis estan adreçats a les famílies amb dificultats per atendre els seus fills i/o filles fora de l'horari marc del centre i es concreten en servei d'acollida al matí i/o servei de permanència a la tarda. Aquests serveis es prestaran sempre i quan hi hagi un nombre mínim d'infants a determinar per part de l'Ajuntament en la corresponent Ordenança Municipal.

Es podran oferir altres serveis i programes complementaris, sempre en coordinació amb el Servei d'Educació Municipal i amb el seu vistiplau, entre d'altres:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 37 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628923120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

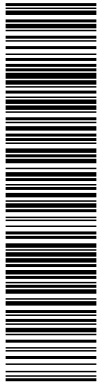
- Programa *Ja tenim un infant*. Aquest programa és d'acompanyament i orientació de les noves mares i pares, des del moment del naixement d'un fill o filla fins que aquest-a tingui vuit-nou mesos.
- *Espai nadó*. En aquest programa s'ofereix un espai d'activitat per als infants des dels 6 als 15 mesos i per a les seves famílies.
- *Espai familiar*. En aquest programa s'ofereix un espai d'activitat per als infants des dels 15 mesos fins als 3 anys, acompanyats sempre per algun familiar (mare, pare, principalment).
- *Espai de joc*. Aquest programa consisteix en oferir possibilitats de joc en família per a grups d'edats compreses entre 1 i 3 anys i per a les seves famílies.

Pel que fa al nombre de places a oferir en els serveis complementaris, aquestes podran ser fins les que determini com a màxim la normativa d'aplicació. El nombre d'infants màxim que el centre atindrà es concretarà en les condicions de la prestació del servei que aprovi l'Ajuntament d'acord amb la normativa vigent i els recursos disponibles.

Per tal d'accedir a una plaça en el centre els criteris de preinscripció i matrícula es regiran pel que estableixi anualment el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i, si és el cas, per aquells criteris complementaris que pugui determinar l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

El període d'obertura del centre serà des de l'1 de setembre fins el 31 de juliol. Els primers tres dies laborables de setembre i els darrers tres dies laborables de juliol seran de treball intern de l'equip docent, sense infants.

Pel que fa al calendari laboral, aquest atindrà el que cada any determini l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i d'acord amb el calendari oficial aprovat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'horari habitual d'obertura del centre serà de dilluns a divendres i en la franja que va des de les 7,30h del matí fins a les 18h de la tarda. No obstant això, aquest horari podria canviar si les necessitats de les famílies així ho confirmessin i l'Ajuntament decidís oferir altres horaris en franges diferents a les que aquí es presenten.

Pel que fa al servei de menjador que ofereixi l'escola bressol municipal, caldrà tenir present que l'alimentació adequada de l'infant a partir de l'any d'edat i fins als 3 anys es basarà en una proposta alimentària variada, suficient, equilibrada i individualitzada, d'acord amb la constitució de l'infant i les indicacions pediàtriques, per tal d'assegurar-ne un creixement i desenvolupament òptims.

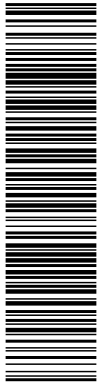
En l'elaboració dels àpats és important tenir en compte tant aspectes nutricionals (nombre de grups d'aliments, freqüència d'ús dels diferents aliments, digestibilitat, etc.) com aspectes sensorials (olors, colors, textures, sabors...), i proposar la utilització de tècniques culinàries variades.

Caldrà seguir les recomanacions que periòdicament actualitza l'Agència de Salut Pública de Catalunya, tenint presents, com a bàsiques, les següents consideracions:

- Proporcionar un menjar de qualitat, tant des del punt de vista nutricional com des de criteris higiènics, sensorials i educatius.
- Promoure hàbits higiènics, alimentaris i de comportament adequats, així com també els aspectes socials i de convivència dels àpats.
- Potenciar la varietat i la identitat gastronòmica de la zona, incorporant aliments de temporada, locals i de proximitat.
- Fomentar la identificació, la descoberta i l'acceptació progressiva dels diferents aliments i plats, educant l'infant en el plaer de menjar amb moderació.

L'horari de permanència en el centre, pel que respecta als infants serà el següent:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Horari	Bàsic	Voluntari
7:30 h a 9h		Fins al nombre màxim d'infants que es determini.
9h a 12h i de 15 a 17h	100%	
12h a 15h		Servei de menjador
17 h a 18 h		Fins al nombre màxim d'infants que es determini.

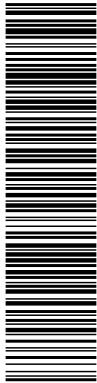
Les famílies hauran de satisfer mensualment –de setembre a juliol- i, per a cada tipologia de servei, la contraprestació econòmica que anualment estableixi l'Ajuntament.

Per tal de poder accedir al servei d'acollida i de permanència caldrà que les famílies acreditin aquesta necessitat (per raons laborals o altres qüestions personals susceptibles de ser acreditades degudament) abans de l'inici de cada curs de manera general o en el moment en què tinguin la necessitat si el curs ja està iniciat.

Els imports corresponents a cadascuna de les tipologies de quota seran abonats mensualment en un sol pagament mitjançant domiciliació bancària. Les tarifes o preus seran aprovats anualment per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, d'acord amb els criteris generals que aquest estableixi anualment.

3.1.1. Principis rectors

La construcció d'una societat democràtica passa per fomentar que les diferents oportunitats socials siguin accessibles als diferents grups que hi viuen. Aprofitar el potencial que ens aporta la diversitat cultural existent en les nostres aules és una de les claus de l'èxit educatiu. L'eficiència o l'excel·lència s'aconsegueix a partir d'aquest reconeixement. La formació de familiars i els grups interactius són dos exemples d'actuacions d'èxit que estan fomentant que els sistemes educatius siguin eficients — ofereixin la possibilitat de l'èxit educatiu— a tothom, i especialment a aquells sectors de la població que estan en risc d'exclusió social.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Les escoles bressol municipals es regeixen pels principis que defineixen el model educatiu 0-3 anys i que deriven de les lleis i els decrets anomenats anteriorment:

- La transmissió i la consolidació dels valors propis d'una societat democràtica: la llibertat, la responsabilitat, la solidaritat, el respecte, l'equitat, la cooperació, la justícia i la igualtat.
- El respecte, com a base de la convivència social, valorant les qualitats i els drets dels altres. Dins d'aquest, el respecte a la pluralitat i a la diversitat, reconèixer el valor de les diferents cultures d'origen, potenciar el coneixement i el respecte vers l'altre i tractar de manera individual les famílies i els infants segons les seves necessitats.
- La universalitat i l'equitat com a garantia d'igualtat d'oportunitats i la inclusió de tots els col·lectius, basada en la coresponsabilitat de tots els centres sostinguts amb fons públics.
- El pluralisme, com a valor propi de la societat en la que vivim.
- El conreu del coneixement de l'entorn proper i l'arrelament al país en el que vivim.
- El respecte i el coneixement del propi cos.
- El foment de la pau i el respecte dels drets humans.
- El respecte i la preservació del medi ambient i el gaudi respectuós i responsable dels recursos naturals i del paisatge.
- La coeducació i el foment de la igualtat real i efectiva entre nenes i nens.
- L'afavoriment de l'educació més enllà de l'escola.
- La qualitat de l'educació, que possibilita l'assoliment de les competències bàsiques i la consecució de l'excel·lència, en un context d'equitat.
- La inclusió escolar i la cohesió social per tal de construir una societat democràtica.
- Escola catalana integrada en el seu entorn, en la cultura i en la societat.
- Escola laica i aconfessional que respecti les diferents creences.
- La responsabilitat com a una actitud de compromís amb els infants, amb les famílies i amb la societat.
- L'afecte, com a manera d'expressar sentiments.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- La comunicació com a mitjà d'intercanvi amb les persones que ens envolten de sentiments, opinions, pensaments, idees...
- L'educació al llarg de la vida.

3.1.2. Caràcter propi del servei

Els principis rectors abans descrits es despleguen en uns principis singulars que confereixen, alhora, un caràcter propi al model educatiu de les escoles bressol municipals, determinat pels següents elements:

- Criteris de gestió pública, atenent la pluralitat social i oferint igualtat d'oportunitats.
- Caràcter democràtic, fonamentat en el diàleg, el consens, la participació, la transparència, l'accessibilitat, així com la implicació i la col·laboració de tots els agents implicats (mares i pares, personal docent, administracions i d'altres entitats i institucions del territori).
- Arrelat al seu entorn. Les escoles bressol municipals formen part de l'entorn i coneixen la seva realitat social i cultural.
- Compensador de desigualtats. Les desigualtats es redueixen quan els infants han estat escolaritzats de forma primerenca. I, especialment, contribueix a compensar les desigualtats d'infants provinents de sectors més desfavorits econòmicament i culturalment.
- El treball en xarxa afavoreix el seguiment individualitzat i personalitzat de l'alumnat. A més a més, els agents que atenen la primera infància i a les seves famílies estableixen objectius i programes comuns per a una intervenció més eficaç i que abasti diferents àmbits on creix l'infant (familiar, social, escolar).
- Respectuós amb el medi ambient i la natura. Gestió ecològica-i educativa- dels diferents elements que conformen el funcionament ordinari del centre (energia, classificació i reciclatge de residus que genera, etc), conjugant entorn urbà i entorn natural).

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 42 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Coeducador. Vetlla per un desenvolupament individual i una convivència equilibrada entre ambdós sexes, potenciant l'escolarització mixta per a la igualtat entre nens i nenes, a fi i efecte que això no sigui motiu de discriminació ni d'inhibició enfront de cap tipus d'aprenentatge.
- L'adult té la funció educativa de potenciar el desenvolupament de l'autonomia de l'infant pel que fa a la seva higiene personal.
- El respecte del dret de mares i pares perquè llurs fills rebin la formació que vagi d'acord amb llurs conviccions.
- L'exclusió de qualsevol mena de proselitisme o adoctrinament.

3.1.3. Trets d'identitat

L'acció educativa de les escoles bressol municipals, s'ha de regir per uns trets d'identitat que han d'ésser presents en tots els àmbits d'actuació dels centres educatius. Aquests trets són:

1. Els centres són de titularitat pública.
2. Els centres tenen un projecte educatiu propi, i tenen com a referència el Model Educatiu Municipal.
3. Els centres consideren que els infants són persones competents i capaces de participar i de relacionar-se de forma interactiva.
4. Els centres donen valor a la vida quotidiana i al joc com a situacions privilegiades per al desenvolupament i aprenentatge dels infants.
5. Els centres consideren que l'atenció als infants és una obligació i una responsabilitat de les famílies i promou que aquestes, participin activament en l'educació de llurs infants.
6. Els i les professionals treballen en equip, tenen interès per compartir experiències, participar en activitats de formació permanent i innovar.
7. El treball està realitzat amb rigor, documenten i contrasten llurs experiències i utilitzen instruments pedagògics com l'observació, la documentació pedagògica i l'avaluació, per tal d'introduir millores en la tasca educativa.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 43 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190628B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

8. Els centres estan oberts a la comunitat, es comprometen socialment i treballen en xarxa amb altres professionals, serveis, centres i entitats del seu entorn.
9. Són escoles catalanes, arrelades al país, i obertes a la diversitat cultural i social de les famílies.

Les escoles bressol municipals es caracteritzen per:

1. Garantir el caràcter eminentment educatiu de l'oferta dirigida a la primera infància, tal com reclama la Convenció Internacional dels drets de l'infant i la normativa vigent.
2. Realitzar una tasca eminentment educativa i de qualitat.
3. Desenvolupar una atenció educativa integral per a satisfer les necessitats de l'infant de 0-3 anys
4. Establir contactes periòdics amb altres centres escolars de 0-3 anys de la ciutat.
5. Promoure una xarxa d'escoles d'educació infantil públiques i de qualitat.
6. Són centres oberts i accessibles. Les famílies poden accedir lliurement a les estances, als canviadors i altres espais, sentint-se copartípeps i part integrant del centre, des de la vessant que els és pròpia.
7. Elaborar un pla formatiu per a mestres i educadors/es.
8. Convocar periòdicament unes jornades de debat sobre l'educació infantil.
9. Garantir els recursos suficients per a la detecció i inclusió d'alumnat amb necessitats educatives específiques.
10. Garantir la comunicació diària amb les famílies i el respecte a les idees i creences d'aquestes i llurs fills i filles.
11. Una gestió eficaç i eficient dels recursos de què disposa.
12. Oferir a les famílies que participin en els programes municipals de transició escolar.
13. Garantir la cooperació entre la família i l'escola.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 44 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

14. Promoure la participació de les famílies i la seva implicació en el funcionament general, oferint-los suport i acompanyament en aspectes relacionats amb l'educació i la criança de llurs fills i filles.
15. Promoure criteris de cultura educativa comuns entre els diferents serveis (salut, serveis socials...) que ofereixen les administracions.
16. Fomentar espais de trobada i de formació per a famílies (adults i infants).
17. Desenvolupar les capacitats establertes en la normativa vigent en quant al desenvolupament de l'infant que li permetin:
 - a. Conèixer el seu propi cos i el dels altres, les seves possibilitats d'acció i aprendre a respectar les diferències.
 - b. Observar i explorar el seu entorn familiar, natural i social.
 - c. Adquirir progressivament autonomia en les seves activitats habituals.
 - d. Desenvolupar les seves capacitats afectives.
 - e. Relacionar-se amb els altres i adquirir progressivament pautes elementals de convivència i relació social, així com exercitar-se en la resolució pacífica dels conflictes.
 - f. Desenvolupar habilitats comunicatives en diferents llenguatges i formes d'expressió.
 - g. Iniciar-se en les habilitats lògico-matemàtiques, en la lecto-escriptura i en el moviment, el gest i el ritme.

La funció de les escoles bressol municipals és principalment l'educativa, però també comporta una funció social molt important afavorint la igualtat d'oportunitats en l'accés a l'educació. És un servei de proximitat, de barri, que a més, contribueix a la conciliació laboral i familiar, afavorint així, l'ocupabilitat tant dels pares com de les mares. A més, per a moltes famílies novingudes al municipi, fan una funció social atès que és un dels primers motors d'inclusió a la vida social i comunitària i un factor facilitador de les relacions entre famílies clau per afavorir la cohesió social.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.1.4. Objectius educatius

Els objectius generals de l'educació infantil definits en la LOMCE, Ley Orgánica 8/2013, de 9 de desembre hauran de formar part dels Projectes Educatius dels Centres, concretament en els seus articles 12.1 i 14 es recullen els principis generals on s'explica que l'educació infantil és una etapa educativa amb identitat pròpia i que la seva finalitat és la de contribuir al desenvolupament físic, afectiu, social i intel·lectual dels infants, posant èmfasi especialment en la necessitat de compartir amb les famílies l'educació d'aquests.

La principal funció educadora recau en la família. Les escoles complementen aquesta funció i, en tot cas, donen suport i acompanyen la família en aquest procés educador. Els objectius educatius que s'hi descriuen s'adrecen tant als infants, com a les seves famílies.

Els objectius es podran desplegar atenent el document sobre primer cicle d'Educació Infantil "Currículum i orientacions" publicat pel Departament d'Ensenyament i el Decret 101/2010, de 3 d'agost, d'ordenació dels ensenyaments del primer cicle de l'educació infantil.

a. Envers els infants

Els objectius que s'estableixin, tal i com marca la normativa vigent, han de contribuir a desenvolupar en els infants les capacitats que els permetin:

- Identificar-se com a persona, assolir el grau de seguretat afectiva i emocional corresponent al seu moment maduratiu, i esforçar-se per manifestar i expressar les pròpies emocions i sentiments.
- Establir relacions afectives positives, comprenent i apreciant progressivament el seu entorn immediat, iniciant-se en l'adquisició de comportaments socials que facilitin la integració en el grup
- Participar amb iniciativa i constància en les activitats quotidianes d'alimentació, repòs i higiene personal, iniciant-se en la pròpia autonomia i orientant-se en les seqüències temporals quotidianes i en els espais que li són habituals.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 46 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F06DFC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Comprendre el llenguatge adult i dels altres infants, comunicar-se i expressar-se a través del moviment, el gest, el joc i la paraula, amb una progressiva millora del llenguatge oral.
- Dominar progressivament el cos i l'adquisició de noves habilitats motrius, augmentant l'autonomia en els desplaçaments, en l'ús dels objectes i l'orientació en l'espai quotidià.
- Actuar sobre la realitat immediata, descobrir-ne l'organització a partir de les pròpies vivències i establir relacions entre objectes segons les seves característiques perceptives.
- Projectar les pròpies vivències a través de l'activitat lúdica i anar-les representant a través d'un incipient joc simbòlic.
- Iniciar-se en la descoberta i l'ús del llenguatge corporal, verbal, matemàtic, musical i plàstic.

Aquests objectius generals es poden concretar en:

- Progressar en el coneixement del seu cos i el dels altres, les seves possibilitats de moviment, de coordinació, d'acció i aprendre a respectar les diferències.
- Explorar el seu entorn familiar, natural, físic i social amb una actitud de curiositat i respecte i participar, gradualment, en activitats socials i culturals
- Adquirir progressivament autonomia en les activitats quotidianes per actuar amb seguretat i eficàcia.
- Relacionar-se amb els altres i adquirir progressivament pautes elementals de convivència, anar-se exercitant en la resolució pacífica dels conflictes.
- Progressar en la comunicació i expressió ajustada als diferents contextos i situacions de comunicació habituals per mitjà de diversos llenguatges.
- Afavorir i potenciar les expressions d'emoció i mostra dels sentiments propis relació social i de dins el marc d'una educació emocional.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Desenvolupar progressivament habilitats comunicatives en diferents llenguatges i formes d'expressió, oral, gestual, gràfic, matemàtic.
- Conviure en la diversitat, avançant en la relació amb les altres persones i iniciant-se en la resolució pacífica de conflictes.

b. Envers les famílies

- Afavorir la creació de xarxes relacionals entre les famílies per fomentar la participació dins la comunitat educativa, a fi d'aconseguir efectes preventius i multiplicadors.
- Potenciar la relació amb les famílies i l'entorn per tal de promoure la cohesió social i l'educació intercultural, amb l'ús del català com a llengua vehicular.
- Crear espais i ambients que facilitin la comunicació espontània de mares i pares amb llurs filles i fills, per tal d'ajudar-los a prendre consciència del seu paper educador i es puguin, per part del centre, detectar les necessitats particulars i col·lectives.
- Promoure el sentiment de pertinença a l'escola, sentir-se'n part, aportant opinions i criteris. El centre ha de respectar que la família és qui determina com realitza la criança del seu fill o filla.
- Afavorir el concepte de família competent, que genera expectatives positives respecte a llurs fills.

3.1.5. Característiques pedagògiques dels centres

Els projectes educatius dels centres recullen els principis generals que han de guiar el desplegament curricular i la concreció dels diferents projectes per a cada escola bressol segons el seu context socioeconòmic, cultural, les característiques del seu alumnat i les peculiaritats dels centres.

La proposta pedagògica que forma part del projecte educatiu del centre, està centrada en l'organització pedagògica del centre per ambients temàtics.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 48 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Un dels principals objectius d'aquest projecte és ampliar els espais de llibertat dels infants, oferint-los l'oportunitat d'escollir l'espai de joc (qualsevol de les estances dels grans, els passadissos i el jardí i/o pati) i la manipulació dels diferents materials que estan al seu abast, possibilitant així la seva autonomia i presa de decisions que els fa créixer tot gaudint.

L'organització pedagògica per ambients temàtics permet:

- Respectar a l'infant i el seu ritme de desenvolupament integral individual i autònom.
- Fer que l'infant, sigui el protagonista de la seva pròpia acció, amb el joc lliure com estímul constant d'aprenentatge.
- Tenir cura dels espais i dels materials que es proporcionen als infants, entenen que aquests són un potenciador de l'activitat i les capacitats dels infants.
- Potenciar l'ús dels diferents llenguatges: matemàtic, lingüístic, plàstic..
- Afavorir l'autonomia i capacitat d'organització dels infants.
- Progressar en l'adquisició d'un criteri propi.
- Crear espais per tal que tots els infants tinguin les mateixes oportunitats i manipular els diferents materials disponibles.
- Atendre cada infant respectant els seus interessos i els diferents ritmes d'aprenentatge.
- Ser respectuós i responsable dels materials col·lectius.
- Compartir uns espais, uns materials i unes joguines.
- Relacionar-se amb infants de diferents estances, edats i interessos diversos.
- Planificar espais per establir relacions implica pensar també en l'organització temporal que les possibiliti.

La principal funció de l'escola és, eminentment, educativa. Però també compleix una important funció social, de suport a l'organització familiar i a la conciliació dels seus

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 49 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

horaris laborals i familiars. En aquest sentit cal tenir present:

- a. Una atenció individualitzada i personalitzada que respecti el ritme maduratiu de l'infant.

Durant l'entrevista individual d'inici de curs amb les famílies, cal tractar algunes de les qüestions que els primers dies permetran atendre l'infant de manera personalitzada, com per exemple: el seu ritme de son, vigília i alimentació, els seus costums i objectes preferits, l'horari que seguirà, i el ritme d'incorporació dels primers dies. Aquestes informacions són de gran utilitat per tal de preveure el ritme quotidià del grup, i a la vegada tractar al més individualment possible tant les incorporacions com les reincorporacions, tot respectant el ritme i costums de cadascun dels infants, per tal que la seva estada a la llar sigui el més còmoda possible.

Aquesta atenció individual l'ajuda a prendre consciència d'ell mateix, dels altres i a configurar una autoimatge positiva. Les escoles ofereixen els reptes i el suport que necessiten per aprendre i créixer de forma harmònica i global.

- b. Una avaluació acurada de l'infant, basada en l'observació i la documentació de l'activitat de l'infant.

L'observació i la documentació pedagògica són dos processos que, malgrat partir de procediments i objectius aparentment diferents, són de gran utilitat tant per a reflexionar sobre la pràctica pedagògica a l'escola bressol, com per a la programació i l'avaluació, aquestes però han d'estar sistematitzades.

L'observació és un recurs per millorar l'acció educativa, que permet obtenir informació tant de les situacions proposades i els seus elements (materials, espai, temps, organització...), com de l'acció de la persona educadora o del procés i/o nivell de capacitat de l'infant referit a un aspecte concret o a la seva globalitat. Informació que, convenientment analitzada, fa possible introduir canvis que reverteixen en la millora del context de desenvolupament de

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

l'escola bressol municipal.

L'observació i el registre documental de l'activitat de l'infant possibiliten el seguiment dels processos d'ensenyament-aprenentatge dels infants al llarg del temps. Alhora, proporciona objectivitat perquè la revisió dels registres es fa mitjançant l'anàlisi i la discussió entre l'equip educatiu. També facilita la comunicació amb les famílies, ja que el document final mostra la tasca que realitzen a l'escola. Finalment, i no menys important, és un punt de partida per als nous professionals que s'incorporin a l'escola perquè és una via permanent de formació contínua a partir de la pràctica i l'experiència educatives, ja que la formació permanent docent ha de ser tant pel personal novell com per a la resta de l'equip.

La documentació pedagògica és un instrument vital per a una pràctica reflexiva i democràtica. Permet fer visibles tant els processos dels infants, el que diuen, el que fan, com es relacionen, la seva activitat i alguns dels seus productes, com la relació que mantenen les persones educadores amb els infants i el seu treball.

3.1.6. Criteris generals d'atenció a les famílies

La incorporació de l'infant a l'escola bressol, sobretot la primera vegada, però també amb el canvi de curs, és un moment molt important, no solament per a l'infant, sinó també per a la família. El vincle i el lligam emocional construït fins a aquell moment i la dependència de l'infant dels adults (llurs famílies) representen una condició única i diferent per a cada família a l'hora de la "primera" separació, tant per a l'infant com també per als seus pares i les seves mares.

Des d'aquesta perspectiva, el procés d'acollida i d'adaptació, tant dels infants com de les famílies, esdevé un element fonamental en l'organització del centre. És un dels principals referents per oferir confiança, seguretat i professionalitat a les famílies, tant en l'inici de l'escolarització com en els cursos posteriors.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'edat dels infants quan s'incorporen a l'escola bressol i el curt període de temps que hi romanen contribueix al fet que les famílies mostren una actitud positiva i de col·laboració que facilita l'estada del seu fill o filla en el centre. El pas per l'escola bressol ha de ser positiu, de manera que, al llarg de l'escolarització en etapes posteriors, tant els infants com llurs parents sentin plena satisfacció i incorporin al seu estat vital aquesta experiència educativa.

Així, doncs, tant la primera acollida com el procés d'adaptació i en els cursos posteriors, l'escola, a més de la solvència "tècnica i organitzativa", ha d'estructurar l'atenció a les famílies tenint en compte els aspectes relacionals i emocionals, disposant d'eines que facilitin la comprensió d'aquests mecanismes, però també amb una actitud acollidora i de suport.

Cada família és diferent, així com les seves concepcions, experiències i estils educatius també ho són.

Per tal que els centres planifiquin i programin la relació amb les famílies, (en les jornades de portes obertes, en les entrevistes individuals o de curs, en el seguiment de l'evolució escolar de llurs fills i filles, en la comunicació diària...), és convenient tenir en compte:

- L'espai on s'acull i atén a les famílies ha de ser acollidor i amable, més enllà de les trobades informals en un passadís o de l'hora de deixar o recollir els infants.
- Programació de les entrevistes abans, durant i després de l'adaptació de l'infant. La informació que el centre ha de recollir durant aquestes trobades afavoreix el procés d'integració i de coneixement mutu i de confiança entre família i escola. Cal tenir en compte les entrevistes de caràcter individual i les reunions de grup.
- Cal afavorir la comunicació informal i aprofitar-la com a element d'intercanvi natural d'informació que serveix, també, per seguir l'evolució dels infants.
- En la comunicació formal (diària, entrevistes, telèfon, correu electrònic, etc.) s'ha de mantenir una cordialitat en la comunicació i un tracte respectuós. S'ha d'oferir una bona informació relativa a les reunions, entrevistes, etc. amb suficient antelació, en horaris que permeten el màxim d'assistència de les famílies.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

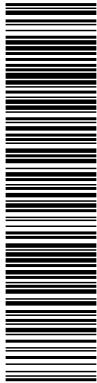


Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Es important evitar judicis de valors que qüestionin les pràctiques educatives o els estils educatius parentals, així com valoracions subjectives respecte a la informació que es traslladi dels infants.
- Cal organitzar trobades de mares i pares per compartir, intercanviar i reflexionar conjuntament sobre la tasca educativa, la criança i l'atenció dels infants.
- La comunicació amb les famílies ha de ser diària, sobretot pel que fa als aspectes bàsics d'alimentació, salut, higiene, descans, activitats de l'infant i qualsevol altra incidència que es consideri rellevant. Cal establir uns bons canals de comunicació i donar a conèixer els moments, els espais i les formes de comunicació més idònies, per facilitar la relació entre la família i escola per a que aquesta sigui fluida, coherent, de respecte i de col·laboració mútua per aconseguir els objectius marcats.
- Cal que les famílies se sentin acollides, segures i confiades, això permetrà fer un acompanyament i un suport sobre diversos temes d'atenció i criança i iniciar un camí cap al desenvolupament integral i harmònic de l'infant.
- A fi i efecte de contribuir a desenvolupar les funcions de les associacions de famílies dels centres, cal un suport que els permeti col·laborar col·lectivament ja sigui a través dels consells escolars, a través de comissions de treball per a celebrar les tradicions, celebració de les festes populars, participació activa en projectes de l'escola bressol municipal...

3.1.7. Els recursos humans

Per tal de cobrir el servei d'escola bressol municipal, aquest ha de comptar amb el personal docent i l'horari que es presenta a les taules següents, sense perjudici que en les condicions de prestació del servei es pugui establir personal addicional, amb caràcter obligatori, o adequar els horaris de manera diferent a l'establert en aquest projecte per les necessitats que es determinin i, sempre, amb el vistiplau del servei municipal d'educació.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC3C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



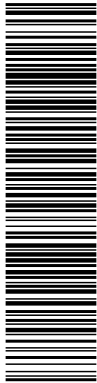
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'horari establert per a atendre als infants serà²:

- Per a l'Escola Bressol Municipal Montflorit, centre de 5 unitats – un grup de petits, dos grups de mitjans i dos grups de grans- serà el que s'indica a continuació:

	Grup petits		Grup mitjans		Grup mitjans		Grup grans		Grup grans		Direcció
7:30											
8:00											
8:30											
9:00											
9:30											
10:00											
11:00											
11:30											
12:00											
12:30											
13:00											
13:30											
14:00											
14:30											
15:00											
15:30											
16:00											
16:30											
17:00											
17:30											
Hores amb infants	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	17,5
Treball Equip	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	17,5

² Les franges ombrejades són les de presència efectiva als grups classe per part dels equips educatius i de les direccions de les escoles bressol municipals.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

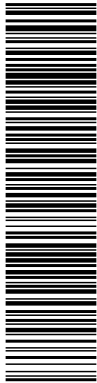


Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Per a l'Escola Bressol Municipal Cordelles i per a l'Escola Bressol Municipal Turonet, centres amb 7 unitats – dos grups de petits, dos grups de mitjans i tres grups de grans- serà:

	Grup petits		Grup petits		Grup mitjans		Grup mitjans		Grup grans		Grup grans		Grup grans		Direcció
7:30															
8:00															
8:30															
9:00															
9:30															
10:00															
11:00															
11:30															
12:00															
12:30															
13:00															
13:30															
14:00															
14:30															
15:00															
15:30															
16:00															
16:30															
17:00															
17:30															
Hores amb infants	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	17,5
Treball Equip	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	17,5

Les titulacions de l'equip educatiu serà, com a mínim, aquelles que determini la normativa vigent i que en el moment de la redacció d'aquest document és el Decret 282/2006, regulador del primer cicle de l'Educació Infantil i els requisits dels centres.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

És voluntat d'aquest Ajuntament que hi hagi dues persones per a cada estança amb la responsabilitat de tutores de grup i que per a cada nivell hi hagi una persona amb titulació de mestra especialista en educació infantil. La resta de professionals docents seran tècnics-ques superiors en educació infantil mantenint, com a mínim, les proporcions que marqui la normativa vigent i una persona amb funcions de direcció del centre- també amb titulació de mestre-a especialista en educació infantil.

El personal educatiu necessari per a cada centre en funció del nombre d'unitats és el següent:

Tipologia professional	Escola amb 5 unitats (EBM Montflorit)	Escoles amb 7 unitats (EBM Cordelles i EBM Turonet)
Mestres	3	3
TEI	7	11
Direcció	1	1
Total	11	15

Personal no docent:

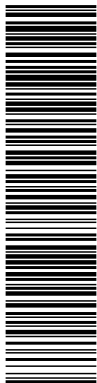
Personal d'administració:

- Escoles de 7 unitats: un/a administratiu/va per atendre les tasques de secretaria. La jornada laboral és de 17,5 hores setmanals.
- Escola de 5 unitats: un/a administratiu/va per atendre les tasques de secretaria. La jornada laboral és de 15 hores setmanals.

Personal d'altres serveis:

El Servei de cuina ha de comptar amb el personal necessari per realitzar les tasques de cuina i bugaderia i el servei de neteja comptarà amb el personal necessari per realitzar la neteja del centre.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.1.8. El servei d'acollida i de permanència

Aquest servei està adreçat a les famílies que ho necessitin per poder conciliar els horaris familiars amb els laborals.

Per tal de poder accedir al servei d'acollida i de permanència cal que les famílies acreditin aquesta necessitat (per raons laborals o altres qüestions personals susceptibles de ser acreditades degudament) abans de l'inici de cada curs de manera general o en el moment en què tinguin la necessitat si el curs ja està iniciat.

El servei d'acollida s'ofereix, generalment, des de les 7,30h i fins a les 9h del matí i el de permanència des de les 17h i fins a les 18h, sempre que hi hagi una demanda suficient per part de les famílies.

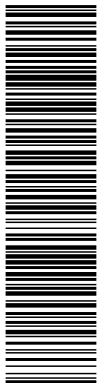
Aquest servei i per tal de què no sigui utilitzat de manera indiscriminada i sense criteris de necessitat, es limita com a màxim aquest fins el 40% de les places màximes dels centres sense perjudici de posteriors revisions d'aquest índex en funció de les necessitats reals. Per poder accedir a aquest servei és necessari que les famílies acreditin aquesta necessitat (raons laborals o altres qüestions personals susceptibles de ser acreditades degudament) abans de l'inici de cada curs escolar de manera general o en el moment en què tingui la necessitat si el curs ja està iniciat.

3.1.9. El calendari

El període d'obertura del centre serà des de l'1 de setembre fins el 31 de juliol. Els primers tres dies laborables de setembre i els darrers tres dies laborables de juliol seran de treball intern de l'equip docent, sense infants.

Pel que fa al calendari laboral, aquest atindrà el que cada any determini l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i d'acord amb el calendari oficial aprovat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.

L'horari habitual d'obertura del centre serà de dilluns a divendres i en la franja que va des



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de les 7:30h del matí fins a les 18:00h de la tarda. No obstant això, aquest horari podria canviar si les necessitats de les famílies així ho confirmessin i l'Ajuntament decidís oferir altres horaris en franges diferents a les que aquí es presenten.

Cada escola inclourà els horaris i el calendari en la seva programació general anual, així com altres aspectes del funcionament general específic de cada una.

Respecte a les escoles bressol municipals, la programació general del centre s'organitza de l'1 de setembre al 31 de juliol de l'any següent (o primer i últim dia hàbil respectivament).

L'equip educatiu s'organitza per poder atendre altres aspectes del funcionament general del centre: reunions d'equip educatiu, treball en xarxa, reunions de famílies, elaboració dels documents institucionals del centre (pla general anual de centre, memòria anual, revisions d'altres documents institucionals per tal d'adaptar-los a la normativa vigent...)

3.1.10. Alimentació i descans

L'alimentació i el descans són dos factors clau en la salut i el desenvolupament general dels infants. En les escoles bressol municipals, totes les accions que es desenvolupen amb els infants són educatives.

Un dels principals trets distintius de les escoles bressol municipals és que l'equip educatiu participa activament del temps de menjar a l'escola (esmorzar, dinar i berenar) i en el temps del descans, cosa que contribueix no solament a proporcionar un espai de relació social, sinó d'adquisició d'hàbits alimentaris i d'autonomia.

Servei de menjador

Pel que fa al servei de menjador que ofereix l'escola bressol municipal, cal tenir present que l'alimentació adequada de l'infant a partir de l'any d'edat i fins als 3 anys es basa en una proposta alimentària variada, suficient, equilibrada i individualitzada, d'acord amb la

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 58 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

constituïció de l'infant i les indicacions pediàtriques, per tal d'assegurar-ne un creixement i desenvolupament òptims.

En l'elaboració dels àpats és important tenir en compte tant aspectes nutricionals (nombre de grups d'aliments, freqüència d'ús dels diferents aliments, digestibilitat, etc.) com aspectes sensorials (olors, colors, textures, sabors...), i proposar la utilització de tècniques culinàries variades.

Caldrà seguir les recomanacions que periòdicament actualitza l'Agència de Salut Pública de Catalunya, tenint presents, com a bàsiques, les següents consideracions:

- Proporcionar un menjar de qualitat, tant des del punt de vista nutricional com des de criteris higiènics, sensorials i educatius.
- Promoure hàbits higiènics, alimentaris i de comportament adequats, així com també els aspectes socials i de convivència dels àpats.
- Potenciar la varietat i la identitat gastronòmica de la zona, incorporant aliments de temporada, locals i de proximitat.
- Fomentar la identificació, la descoberta i l'acceptació progressiva dels diferents aliments i plats, educant l'infant en el plaer de menjar amb moderació.

Descans

El temps de descans (migdiada) després de dinar és necessari per contribuir a un desenvolupament saludable. És, també una necessitat biològica en aquesta etapa i forma part de l'organització diària dels centres.

Tant els aspectes d'alimentació com de descans formen part de la comunicació diària amb les famílies a fi i efecte de fer un seguiment acurat amb aquests factors de desenvolupament, així com per acompanyar, també, l'organització familiar.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.1.11. Instal·lacions i infraestructura

Totes les escoles bressol municipals compleixen els requisits que estableix la normativa vigent i disposen de les instal·lacions i de la infraestructura adequada per portar a terme el funcionament ordinari d'una escola bressol:

- Instal·lacions i equipament dels centres adaptats a les necessitats dels infants, les famílies i els professionals que hi treballen.
- Els centres i el material emprat s'adeqüen al procés d'aprenentatge dels infants, tot en un ambient estimulants que genera confiança i seguretat i benestar que afavoreix el desenvolupament harmònic dels infants.
- Climatització dels equipaments, adaptats a les necessitats i a la sensibilitat dels infants.

Per a la prestació del servei es compta amb tres escoles bressol municipals. L'EBM Cordelles, l'EBM Montflorit i l'EBM Turonet.

L'Escola Bressol Municipal Cordelles

Actualment està situada al carrer de Cordelles número 65, i al carrer del Torrent, número 58 amb un pati que comunica els dos edificis. Aquest edifici és de lloguer. Aquest centre compta amb els següents espais:

- Edifici Passeig Cordelles, 65
 - Planta baixa: 2 aules per a infants de 4 mesos a 1 any, un dormitori, una zona de canviador per als infants, un despatx, serveis adults, una zona de magatzem de material i un altre per a magatzem de neteja, una cuina i una sala *office*.
 - Una zona d'esbarjo amb un espai per a guardar els jocs del pati i una altra per a les calderes.

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 60 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC3C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Primera planta: 1 aula per a infants de 2 anys a 3 anys i serveis per a infants.

➤ Edifici carrer Torrent, 58 una única planta baixa amb 2 aules per a infants de 1 a 2 anys, 2 aules per a infants de 2 a 3 anys, uns serveis per a infants, un dormitori, un magatzem de material, uns serveis per a adults, una aula polivalent, i una sala de professorat.

Si en el decurs del temps, l'Ajuntament ubiqués l'Escola Bressol Municipal Cordelles en un altre espai del municipi, el gestor del servei haurà d'avenir-se a allò que l'Ajuntament li ordeni en aquell moment, com pot ser responsabilitzar-se del trasllat o altres actuacions que en el seu moment es puguin considerar, sense perjudici de les contraprestacions econòmiques que, si escau, s'acordin.

L'Escola Bressol Municipal Montflorit

Ubicada al carrer de Donya Amèlia número 6, de propietat municipal, l'edifici compta amb dues plantes, amb la següent distribució:

- Planta baixa: 1 aula per a infants de 4 mesos a 1 any, 2 aules per a infants d'1 a 2 anys, sala polivalent, cuina amb rebost, sala de professorat, serveis adults i zona de magatzem de material.
- Planta primera: 2 aules per a infants de 2 a 3 anys.

Àmplia zona exterior per a l'esbarjo dels infants

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'Escola Bressol Municipal Turonet

De propietat municipal, situada al barri del Turonet, fent cantonada en el carrer de Pompeu Fabra, l'Avinguda de Lesseps i el carrer de Castillejos. Aquest edifici de nova construcció compta amb els següents espais, d'acord amb el projecte executiu:

- A la planta amb entrada pel carrer Pompeu Fabra: dos vestíbuls, un espai per a guardar els cotxets, una sala de mestres, un despatx de coordinació, una aula d'usos múltiples, dues aules polivalents, dues aules de lactants, dues aules de caminants, tres aules de parlants, un espai per a la neteja, un magatzem, un vestidor amb serveis per a persones adultes i una cuina.
- A la planta amb entrada pel carrer Castillejos: un vestíbul, un espai amb diferents dependències destinat a les instal·lacions i un rebost.

Tant el mobiliari com l'equipament escolar, a l'igual que tots els recursos materials, són condicionadors de l'aprenentatge, i és per aquesta raó que cal tenir presents característiques òptimes a exigir a aquests tipus de materials:

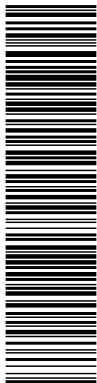
- Físiques: lleuger, segur, resistent, econòmic, higiènic i sostenible.
- Pedagògiques: autosuficient, polivalent, apilable i conjuntable.

Els centres estan dotats amb el material mínim necessari.

Pel que fa al material didàctic, els centres estan dotats del material necessari per a realitzar les activitats pròpies d'escola bressol municipal. A partir d'aquest moment, en cas de què l'empresa municipal vulgui adquirir nou material haurà de comptar amb el vist-i-plau del Servei d'Educació de l'Ajuntament i tenint presents les següents observacions:

El material didàctic és una font d'aprenentatge; la seva selecció requereix un procés atent als objectius que es pretenen, és per això que el material ha de ser adequat, per tal de què possibiliti i faciliti les activitats que portin a la consecució dels objectius pretesos.





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC8C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Els materials han de ser suficients, amb unes característiques intrínseques que els dotin de valors per sí mateixos.

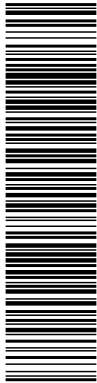
D'altres característiques bàsiques a tenir presents són les següents: adaptar-se a la diversitat dels infants, incloure realisme, contextualització i un cert nivell de dificultat que permeti la reflexió i la recerca; ser flexibles i estar oberts a la reestructuració. Pel que fa al mobiliari o material didàctic de jardí i/o de pati aquest haurà de ser sostenible, de fusta i que no malmeti el medi ambient.

3.1.12. Anàlisi i conclusió de les diferents modalitats de gestió del Servei Públic d'Escola Bressol Municipal

La qualitat del model pedagògic de les escoles bressol municipals es tradueix en la consecució dels objectius establerts i marcats per la legislació educativa vigent. Els objectius defineixen les línies d'actuació de l'educació en aquesta etapa i, tenint en compte les característiques de l'infant i les seves necessitats i les de la seva família, cal una adequada planificació i una participació professional acurada.

Els objectius, l'estructura i el sistema relacional, són els diferents factors analitzats pel servei d'educació en cadascuna de les modalitats de gestió del servei públic d'escola bressol municipal, gestió directa i gestió indirecta, (segons quadre adjunt). La tasca del Servei d'Educació és assegurar un únic model de qualitat del servei públic d'escola bressol municipal, per tant és imprescindible participar en l'execució del projecte, en vetllar per la coherència del Projecte Educatiu de Centre (PEC) i la pràctica diària, en què hi hagi una afinitat entre els principis, valors i objectius del Projecte d'Establiment del Servei d'Escola Bressol Municipal i les escoles bressol municipals i que es comparteixin la cultura i els valors propis de la institució municipal.

Els factors anomenats anteriorment, determinen que cal un acompanyament constant i una participació per part del Servei d'Educació en l'execució del projecte.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F6D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

El Servei d'Educació analitza la modalitat de gestió directa i indirecta del servei públic d'Escola Bressol Municipal seguint la normativa vigent.

		GESTIÓ DIRECTA	GESTIÓ INDIRECTA
OBJECTIUS	Projecte Educatiu de Centre (PEC): Projectes d'innovació	Servei d'Educació (SE) assegura el model d'EBM i participa en la seva execució. No hi ha interlocutors si la gestió és directa per part del SE, si la gestió la realitza l'empresa municipal hi haurà una interlocució entre el SE i l'empresa municipal. SE supervisió constant per assegurar el model d'EBM.	Si hi ha diferents empreses, diferents models d'EBM a la ciutat. Interpretacions errònies del model d'EBM i dels plecs de condicions. Pot haver-hi interpretació errònia de l'interlocutor en el model d'EBM.
	Curriculum	Adaptació del currículum a la singularitat de cada EBM. Responsabilitat dels equips educatius i aprovació a través del Consell Escolar (CE) de centre amb supervisió i participació del SE i amb coherència amb el PEC	Adaptació del currículum a la singularitat de cada EBM. Diferents currículums entre les EBM, poden haver interpretacions diverses si hi ha diferents empreses. Responsabilitat de cada equip educatiu i aprovació CE. Participació exclusiva del SE com a membre del CE.
	Normativa Organització i Funcionament de Centre (NOFC)	Adaptació NOFC a la singularitat de cada EBM. Responsabilitat dels equips educatius i aprovació al CE de centre. SE supervisa i participa en les NOFC i vetlla per la coherència amb el PEC. No hi ha interlocutors. Supervisió i control pel SE.	Adaptació NOFC a la singularitat de cada EBM i a l'empresa-es. Coherència amb el PEC. Responsabilitat dels equips educatius i de l'empresa/es com a interlocutora/es i aprovació a través del CE de centre. Supervisió i control pel SE.
	Programació General Anual (PGA)	La PGA adaptada a la particularitat de cada centre. Participació i implicació del SE i coherència amb el PEC. Control i supervisió SE per assegurar normativa i model de centre.	PGA adaptada a la particularitat de cada centre. Si diferents empreses diferents PGA, diferents tipologies d'activitats... diferents interlocutors.
ESTRUCTURA	Recursos Humans (RRHH)	La selecció acurada dels i les professionals es realitza seguint els principis administració pública-publicitat, lliure concurrència, mèrits, transparència... Oferta formativa unificada i mobilitat dels i les professionals dels diferents centres faciliten el model EBM. Gestió del personal, control assistència, baixes, selecció, borsa... Cal dotar de l'estructura necessària per a poder realitzar aquesta tasca.	El procés de selecció del personal el realitza l'empresa concessionària, hi ha programa unificat de formació. Mobilitat del personal entre els diferents centres per assegurar model EBM. La selecció del personal la realitza l'empresa-es no hi ha programa unificat ni control de la tipologia de formació. La gestió integral del personal recau a l'empresa/es. No mobilitat del personal si hi ha diferents empreses concessionàries-> dificultat per assegurar model EBM.
	Recursos Materials – material, mobiliari	Adquisició dels materials i mobiliari acord amb el PEC. Mateixa qualitat material didàctic en les EBM. Supervisió i control del SE de la qualitat dels materials.	L'adquisició del producte el realitza l'empresa. Rapidesa en l'adquisició. Poden existir diferents materials a les EBM per diferents empreses.
	Recursos Materials - Edificis	Manteniment dels centres i gestió de les obres i millores- brigada, urbanisme, educació-. Llentitud en la resolució. Possibilitat l'ús socials dels centres.	Manteniment dels centres i gestió de les obres, empresa. Prioritats diferents en els centres, en relació al desenvolupament del manteniment. Control SE del manteniment. No és possible l'ús socials dels centres.

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F06D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Millitant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

SISTEMA RELACIONAL	Recursos Funcionals- Normativa	La Normativa ve determinada pel Departament d'Educació, pel Projecte d'Establiment del Servei i per la normativa municipal.	La Normativa ve determinada pel Departament d'Educació, pel Projecte d'Establiment del Servei, per la normativa municipal i pels plecs de condicions i el contracte.
	Recursos Funcionals – Calendari/horari	El calendari i l'horari venen determinats pel Departament de Treball i pel Projecte d'Establiment del Servei.	El calendari i l'horari venen determinats pel Departament de Treball i pel Projecte d'Establiment del Servei.
	Recursos Funcionals – pressupost	EL SE fa previsió de pressupost anual tant per la gestió directa com a través de l'empresa municipal. Gestió de les subvencions i de la tarificació social. Gestió dels rebuts--> crear estructura	SE fa previsió de pressupost anual i de la gestió de les subvencions i de la tarificació social. La gestió dels rebuts el realitza l'empresa-es. Diferent criteris si diferents empreses alhora de la gestió d'impagaments i /o beques i tarificació social.
	Lideratge	Lideratge de servei públic afí als principis, valors i objectius del SE i de l'Ajuntament i coherents amb el PEC. El SE acompanya el lideratge i aquest es coordina amb les altres EBM.	Lideratge afí als principis, valors i objectius de l'empresa-es. Poden haver diferents estils de lideratge si diferents empreses de gestió.
	Comunicació	Comunicació directa cap a la ciutat. Igual comunicació a les EBM, coherència amb el model d'EBM en la comunicació amb les famílies. Mateixa tipologia de llenguatge, comunicació directa cap als professionals. Utilització dels canals municipals, més univocitat. SE participa, planifica i coordina aquesta comunicació.	Diferent difusió de les escoles si diferents empreses. Diferents comunicació amb les famílies entre les EBM. Diferent periodicitat, canals... si diferents empreses. El SE ha de supervisar i coordinar aquesta comunicació.
	Convivència – Clima	Garanteix el bon clima entre la comunitat educativa. SE pot intervenir directament en la gestió de conflictes entre direcció, equips educatius i famílies. Ofereix recursos directament amb més rapidesa per a gestionar millor els possibles conflictes. Aquesta situació es pot donar tant si es gestiona per Ajuntament com per empresa municipal.	Els conflictes els gestiona l'empresa-es fent servir recursos propis. El SE intervé a petició de les famílies i/o de persones implicades. Més lentitud en la gestió dels conflictes atesa la coordinació entre professionals – empresa- família- SE.
	Cultura	Comparteixen la cultura i valors institucionals. Cultura de servei públic igual per a les tres EBM. SE vetlla per l'acompliment dels principis institucionals i la coherència amb el PEC i el model d'EBM.	Comparteix cultura i valors de l'empresa-es. Pot haver cultures diferent entre els tres centres en funció de la gestió de l'empresa/es.
	Conflicte- Participació	Assegura participació de la comunitat educativa en els 3 centres. El SE treballa- intervé en el model de participació de les famílies, de la direcció i dels equips educatius de les EBM. Sistema coherent en la participació dels tres centres. Utilització dels canals institucionals propis de participació.	Participació diferent si gestió de diferents empreses. Més lentitud en la participació en funció de l'estructura. SE participa en el conflicte si hi ha sol·licitud d'alguna de les parts implicades. No sempre és coneixedor del mateix.

Les conclusions de la modalitat de gestió de les escoles bressol municipals per part del Servei d'Educació són:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'Ajuntament com a únic titular del servei d'escola bressol municipal porta a terme la gestió del servei d'EBM amb la seva pròpia organització o mitjançant l'empresa municipal Cerdanyola Promocions depenent totalment del propi Ajuntament. En aquest cas la voluntat de l'Ajuntament és l'única que compta, i el Servei d'Educació considera més adient la gestió directa que la indirecta.

L'elecció de qualsevol de les modalitats de gestió directa o indirecta, correspon a criteris d'eficiència i de qualitat:

- S'entén per eficiència la capacitat per aconseguir quelcom utilitzant els menors medis possibles, és a dir, s'és eficient si s'aconsegueix més amb menys. En aquest sentit cal buscar la fórmula que permeti prestar un bon servei amb els mínims recursos tant tècnics com econòmics.
- S'entén per qualitat, la consecució dels objectius que es determinen tant en la normativa vigent com en els documents institucionals aprovats i avaluats pels consells escolars dels centres.

De l'anàlisi del quadre anterior es pot comprovar que la gestió indirecta i, atès que s'interposa un/uns adjudicatari-s, tant la qualitat del servei com l'eficàcia del mateix es pot veure minvada si l'adjudicatari no comparteix els valors propis de la institució i/o interpreta de manera errònia el model d'escola bressol municipal o, àdhuc, vol imposar el propi model. En aquest cas cal una supervisió i una dedicació i implicació de control per part del Servei d'Educació que no seria necessària si la gestió del servei d'EBM es realitzés a través de la gestió directa tant per part de l'Ajuntament o a través de l'empresa municipal.

En el quadre anterior no s'han diferenciat les dues modalitats de gestió directa- propi Ajuntament o empresa municipal- per considerar que no hi ha diferències substancials. En aquestes dues modalitats de gestió directa, el Servei d'Educació considera necessari dotar tant al servei d'educació com a l'empresa municipal de les eines i de l'estructura necessària per poder portar a terme la gestió del servei d'escola bressol municipal de manera eficient i que no fos qüestionable la qualitat del mateix.

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 66 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.2. Estudi de viabilitat econòmicofinancera i d'anàlisi de forma de gestió del servei públic d'EBM.

3.2.1. Objecte de l'estudi

L'estudi de viabilitat analitza el cost de la prestació del servei públic d'escola bressol municipal tenint en compte els diferents models de gestió. Pel càlcul del cost s'ha tingut en compte la totalitat dels costos (directes i indirectes) i les necessitats que s'han previst que sorgiran en els diferents models de gestió i tot d'acord amb els paràmetres establerts en el projecte d'establiment del servei que ara es proposa modificar. Els costos calculats a l'estudi són anuals.

3.2.2. Antecedents

Per resolució d'alcaldia de data 16 de novembre de 2021 es va constituir la comissió d'estudis pel model de gestió pública de l'Escola Bressol municipal, modificada per resolució d'alcaldia de 4 de juliol de 2022.

La comissió va determinar la necessitat d'adjudicar un contracte menor dels serveis d'assessorament per a la realització d'un informe de viabilitat econòmicofinancera i d'anàlisi de formes de gestió del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.

Per resolució del regidor delegat de Contractació i compres de data 11 de gener de 2022, es va adjudicar el contracte menor de Serveis d'assessorament per a la realització d'un informe de viabilitat econòmicofinancera i d'anàlisi de formes de gestió del servei públic d'escola bressol municipal a Faura Casas Auditors Consultors, SL.

En data 1 de setembre de 2022 Faura Casas va presentar l'esmentat informe, per registre d'entrada E-2022-33123.

3.2.3. Possibles fórmules de gestió del servei públic d'EBM

La normativa vigent regula dues formes de gestió dels serveis públics (concretament,

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 67 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

serveis públics d'àmbit local): la gestió directa, en la qual participaran únicament entitats públiques; i la indirecta, caracteritzada per la intervenció d'un operador privat en la prestació del servei.

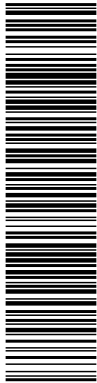
L'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL, d'ara endavant) el qual, segons la redacció que d'aquest en fa la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL, d'ara en endavant) determina que:

“Els serveis públics de competència local hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació.

- **Gestió directa:**
 - a) *Gestió per la pròpia entitat local.*
 - b) *Organisme autònom local.*
 - c) *Entitat pública empresarial local.*
 - d) *Societat mercantil local, el capital social sigui de titularitat pública.*

Només podrà fer-se ús de les formes previstes en les lletres c) i d) quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a l'efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva a Ple per a la seva aprovació en on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquests efectes, es demanarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el que preveu l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes de Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre³.

La forma de gestió per la qual s'opti ha de tenir en compte el que disposa l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics.

En referència a la segona modalitat de gestió dels serveis públics de competència local que fa referència l'esmentat article 85.2 LBRL (*gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en el text refós de la Llei de Contractes de Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre*), la resolució 113/2018 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic assenyalava que *“aquesta remissió, cal entendre-la feta ara a la LCSP i, en conseqüència, amb la desaparició del contracte de gestió de serveis públics, s’ha de referir ara als contractes de serveis o de concessió de serveis, en tant que ambdues fórmules contractuals són adequades per a la gestió indirecta de serveis -siguin públics o no-.”*

Per tant, d’acord amb l’exposat, segons la modalitat de gestió, els serveis públics es poden prestar de la següent manera:

GESTIÓ DIRECTA	GESTIÓ INDIRECTA
Gestió per la pròpia entitat local. Organisme autònom local. Entitat pública empresarial local. Societat mercantil local, el capital social sigui de titularitat pública	Contracte de serveis Concessió de serveis

Podem determinar que per ambdues tipologies de gestions de serveis públics, concorren

³ Normativa actualment derogada, trobant-se vigent actualment la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives de l'Parlament Europeu i de Consell 2014/23 / UE i 2014/24 / UE, de 26 de febrer de 2014

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 69 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

dos mandats imperatius:

En primer lloc es posa en valor el principi constitucional d'eficiència en relació a l'elecció de les formes de gestió dels serveis⁴ el que suposa introduir el criteri econòmic dels costos amb l'objectiu general de l'eficaz funcionament del servei públic, vinculant-lo amb el mandat sobre que la gestió dels recursos públics estarà orientada per l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a la qual cosa s'han d'aplicar polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic, segons es determina a l'article 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).

Però conté també una clara referència a la sostenibilitat, entesa aquesta des de la vessant de l'àmbit financer i, concretament, en previsions de l'article 4.2 de la LOEPSF⁵ ja esmentada.

De les fórmules de gestió directa, les que analitzarem com a possibles per a la gestió del servei públic d'escola bressol municipal són la gestió per la pròpia entitat local i la gestió a través de la societat mercantil local, el capital social sigui de titularitat pública.

Es descarten les fórmules a través d'un Organisme autònom local o d'una Entitat pública empresarial local, atesa la inexistència d'aquestes entitats. Cal tenir en compte que, uns dels objectius de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, és el de racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera, tal i com

⁴ Art. 31.2 de la Constitució Espanyola, on s'especifica que *"La despesa pública realitzarà una assignació equitativa dels recursos públics, i la programació i execució respondran als criteris d'eficiència i economia"*

⁵ On s'especifica que *"S'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial d'acord amb el que estableix aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea"*.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 70 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

exposa en el seu preàmbul. La creació de nous ens va en el sentit contrari d'aquest precepte. En aquest sentit, és voluntat de l'Ajuntament descartar-ne aquestes opcions d'acord amb la potestat de les corporacions locals per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència.

Dels models de gestió indirecta, la variable que determina si pot ser contracte de serveis o concessió de serveis és l'existència de risc operacional. En l'apartat 3.2.3.4. analitzarem l'existència o no d'aquest risc en el servei públic d'escola bressol municipal.

D'altra banda, més enllà del resultat econòmic de cada model de gestió que analitzarem, al nostre entendre cal tenir en compte també altres aspectes intangibles que en aquest estudi no són valorables econòmicament, però que hauran de ser assumits pel prestador dels serveis. Els exposem en aquest informe per cada model de gestió possible.

3.2.3.1. La gestió directa

Sens dubte, els arguments favorables de la gestió directa incideixen en el paper rellevant de l'activitat prestacional de servei públic així com la iniciativa pública en l'activitat econòmica, assegurant-se valors la persecució de l'interès general i l'absència d'ànim de lucre en l'actuació administrativa.

Deixant de banda l'àmbit més teòric i focalitzant en l'operatiu i de gestió ordinària, cal destacar que les empreses privades que presten serveis públics, per la seva pròpia naturalesa, cerquen l'obtenció de beneficis (beneficis finançats lògicament a càrrec del preu que satisfà l'Ajuntament o d'una part de les tarifes que abonon els usuaris) fet que òbviament no es produiria en cas que la gestió fos pels mitjans propis d'aquest.

Pel que fa a la fiscalitat, és un avantatge de la gestió directa a través d'una societat mercantil municipal. En aquest sentit, cal posar èmfasi en l'impost sobre societats (IS) i l'impost sobre el valor afegit (IVA).

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 71 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

a) Impost sobre societats (IS):

Les societats mercantils públiques són subjecte passiu de l'Impost sobre Societats, tal i com s'estableix a l'article 7 del RDL 4/2004 del Text Refós de l'Impost sobre Societats, al tractar-se de persones jurídiques. No obstant això, i a diferència de les societats mercantils privades, l'article 34.2 del TRLIS, estableix una bonificació específica per prestació de serveis públics de competència local:

"Tendrá una bonificación del 99 por ciento la parte de cuota íntegra que corresponda a las rentas derivadas de la prestación de cualquiera de los Servicios comprendidos en el apartado 2 del artículo 25 o en el apartado 1.a), b) y c) del artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, de competencias de las entidades locales territoriales, municipales y provinciales, excepto cuando se exploten por el sistema de empresa mixta o de capital íntegramente privado."

L'impost sobre societats té un tipus general d'un 25%. Això vol dir que les empreses privades que presten serveis públics en règim de gestió indirecta han de tributar a Hisenda un 25% dels beneficis obtinguts. Aquest impost forma part de les despeses pròpies d'una societat, per tant ha de ser repercutit als "clients". De manera intrínseca, un Ajuntament està assumint aquest cost quan està realitzant un servei a través d'una concessió administrativa o la contractació d'un servei, mentre que si és una empresa pública municipal qui presta el servei, podrà aplicar el 99% de bonificació a la quota íntegra, motiu pel qual el cost del servei serà menor que si el realitza una empresa mixta o privada.

b) Impost sobre el valor afegit (IVA)

Pel que fa a l'IVA, el cost de qualsevol servei que es presti en règim de gestió indirecta, es veu automàticament incrementat per l'IVA a aplicar (sempre i quan aquestes activitats es trobin subjectes i no exemptes a l'impost), mentre que quan el servei es presta en la modalitat de gestió directa a través d'una societat mercantil de capital íntegrament públic,



- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

dependent de l'Ens que li ha encarregat el servei, les operacions no estan subjectes a l'impost.

Atenent a la naturalesa tècnic-jurídica dels ens dependents, les transferències i aportacions que reben dels ens públics dels quals depenen no constitueixen contraprestació d'operacions subjectes a l'IVA, al no considerar-se relacions mercantils, sinó aportacions de naturalesa pública per al finançament d'un òrgan tècnic – jurídic.

Per tant, la legislació estableix que les administracions no han d'abonar l'IVA si presten serveis públics, la qual cosa genera (directament) menys cost que amb la gestió indirecta.

En aquest sentit s'ha pronunciat la Direcció General de Tributs (DGT) en resolució vinculant número V0067-18 de 17 de gener de 2018, que es transposa, literalment, tot seguit:

Descripción-hechos

El Ayuntamiento consultante se está planteando la creación de una empresa pública municipal, sociedad mercantil de capital 100 por cien municipal, con el objeto de que por la misma, en virtud de encomienda de gestión, se preste el servicio de control de aparcamiento regulado mediante el cobro de una tasa a los usuarios.

Cuestión-planteada

Sujeción de la operación al Impuesto sobre el Valor Añadido.

El artículo 4, apartado uno, de la Ley 37/1922, de 28 de diciembre (RCL 1992, 2786), del Impuesto sobre el Valor Añadido (BOE de 29 de diciembre), establece que "Estarán sujetas al Impuesto las entregas de bienes y prestaciones de servicios realizadas en el ámbito espacial del Impuesto por empresarios o profesionales a título oneroso, con carácter habitual u ocasional, en el desarrollo de su actividad empresarial o profesional, incluso si se efectúan a favor de los propios socios, asociados, miembros o partícipes de las entidades que las realicen.".
El artículo 5 de la misma Ley establece, en cuanto al concepto de empresario o profesional, lo siguiente:



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 73 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

"Uno. A los efectos de lo dispuesto en esta Ley, se reputarán empresarios o profesionales:

a) Las personas o entidades que realicen las actividades empresariales o profesionales definidas en el apartado siguiente de este artículo.

(...)

Dos. Son actividades empresariales o profesionales las que impliquen la ordenación por cuenta propia de factores de producción materiales y humanos o de uno de ellos, con la finalidad de intervenir en la producción o distribución de bienes o servicios.

En particular, tienen esta consideración las actividades extractivas, de fabricación, comercio y prestación de servicios, incluidas las de artesanía, agrícolas, forestales, ganaderas, pesqueras, de construcción, mineras y el ejercicio de profesiones liberales y artísticas.

(...).".

Estos preceptos son de aplicación general y, por tanto, también a las sociedades de titularidad municipal que, consecuentemente, tendrán la condición de empresario o profesional a efectos del Impuesto sobre el Valor Añadido cuando ordenen un conjunto de medios personales y materiales, con independencia y bajo su responsabilidad, para desarrollar una actividad empresarial o profesional, sea de fabricación, comercio, de prestación de servicios, etc., mediante la realización continuada de entregas de bienes o prestaciones de servicios, asumiendo el riesgo y ventura que pueda producirse en el desarrollo de la actividad, siempre que las mismas se realizasen a título oneroso.

Por otra parte, en relación con la sujeción de las operaciones efectuadas por las Administraciones Públicas, el artículo 7.8º de la Ley 37/1992 (RCL 1992, 2786), con la nueva redacción dada por el apartado 8 de la disposición final 10.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre (RCL 2017, 1303), de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE (LCEur 2014, 535) y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCEur 2014, 536) (BOE de 9 de noviembre), establece que no estarán sujetos al Impuesto sobre el Valor Añadido:



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 74 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

“8.º A) Las entregas de bienes y prestaciones de servicios realizadas directamente por las Administraciones Públicas, así como las entidades a las que se refieren los apartados C) y D) de este número, sin contraprestación o mediante contraprestación de naturaleza tributaria.

B) A estos efectos se considerarán Administraciones Públicas:

a) La Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas y las Entidades que integran la Administración Local.

b) Las Entidades Gestoras y los Servicios Comunes de la Seguridad Social.

c) Los Organismos Autónomos, las Universidades Públicas y las Agencias Estatales.

d) Cualesquiera entidad de derecho público con personalidad jurídica propia, dependiente de las anteriores que, con independencia funcional o con una especial autonomía reconocida por la Ley tengan atribuidas funciones de regulación o control de carácter externo sobre un determinado sector o actividad.

No tendrán la consideración de Administraciones Públicas las entidades públicas empresariales estatales y los organismos asimilados dependientes de las Comunidades Autónomas y Entidades locales.

C) No estarán sujetos al Impuesto los servicios prestados en virtud de los encargos ejecutados por los entes, organismos y entidades del sector público que ostenten, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la Ley de Contratos del Sector Público, la condición de medio propio personificado del poder adjudicador que haya ordenado el encargo, en los términos establecidos en el referido artículo 32.

D) Asimismo, no estarán sujetos al Impuesto los servicios prestados por cualesquiera entes, organismos o entidades del sector público, en los términos a que se refiere el artículo 3.1 de la Ley de Contratos del Sector Público, a favor de las Administraciones Públicas de la que dependan o de otra íntegramente dependiente de estas, cuando dichas Administraciones Públicas ostenten la titularidad íntegra de los mismos.



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 75 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

E) La no consideración como operaciones sujetas al impuesto que establecen los dos apartados C) y D) anteriores será igualmente aplicable a los servicios prestados entre las entidades a las que se refieren los mismos, íntegramente dependientes de la misma Administración Pública.

F) En todo caso, estarán sujetas al Impuesto las entregas de bienes y prestaciones de servicios que las Administraciones, entes, organismos y entidades del sector público realicen en el ejercicio de las actividades que a continuación se relacionan:

a') Telecomunicaciones.

b') Distribución de agua, gas, calor, frío, energía eléctrica y demás modalidades de energía.

(...).".

Por tanto, según este precepto, estarán siempre sujetas al Impuesto las entregas de bienes y prestaciones de servicios que las Administraciones Públicas realicen en el ejercicio de determinadas actividades que se mencionan en dicho precepto entre las que no se encuentra la de gestión del servicio de control de aparcamiento regulado.

De este modo, en relación a la cuestión planteada en el escrito de consulta, relativa a una encomienda de gestión para la gestión del servicio de aparcamiento regulado, cabe concluir que no estarán sujetos al Impuesto los servicios prestados por la entidad consultante en virtud de encomiendas de gestión (de conformidad con lo establecido en los artículos 4.1.n) y 24.6 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (RCL 2011, 2050)), en tanto no entre en vigor la nueva Ley de Contratos el Sector Público, o de encargos, a partir de su entrada en vigor que tendrá lugar el 8 de marzo de 2018, cuando la consultante ostente, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 de la nueva Ley de Contratos del Sector Público (artículo 24.6 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público), la condición de medio propio personificado del poder adjudicador que haya ordenado el encargo, en los términos establecidos en el referido artículo 32, y por tales servicios no se reciba contraprestación o esta sea de naturaleza tributaria (impuesto, tasa o contribución especial).



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 76 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Por otra parte, debe tenerse en cuenta que en la medida que la consultante pueda realizar operaciones sujetas y no sujetas al Impuesto sobre el Valor Añadido por aplicación de lo dispuesto en el transcrito artículo 7.8º de la Ley del Impuesto, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo 93 de la Ley 37/1992 (RCL 1992, 2786), según redacción dada por la Ley 9/2017, que establece lo siguiente:

“Cinco. Los sujetos pasivos que realicen conjuntamente operaciones sujetas al Impuesto y operaciones no sujetas por aplicación de lo establecido en el artículo 7.8.º de esta Ley podrán deducir las cuotas soportadas por la adquisición de bienes y servicios destinados de forma simultánea a la realización de unas y otras operaciones en función de un criterio razonable y homogéneo de imputación de las cuotas correspondientes a los bienes y servicios utilizados para el desarrollo de las operaciones sujetas al Impuesto, incluyéndose, a estos efectos, las operaciones a que se refiere el artículo 94.Uno.2.º de esta Ley. Este criterio deberá ser mantenido en el tiempo salvo que por causas razonables haya de procederse a su modificación.

A estos efectos, podrá atenderse a la proporción que represente el importe total, excluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, determinado para cada año natural, de las entregas de bienes y prestaciones de servicios de las operaciones sujetas al Impuesto, respecto del total de ingresos que obtenga el sujeto pasivo en cada año natural por el conjunto de su actividad.

El cálculo resultante de la aplicación de dicho criterio se podrá determinar provisionalmente atendiendo a los datos del año natural precedente, sin perjuicio de la regularización que proceda a final de cada año.

No obstante lo anterior, no serán deducibles en proporción alguna las cuotas soportadas o satisfechas por las adquisiciones o importaciones de bienes o servicios destinados, exclusivamente, a la realización de las operaciones no sujetas a que se refiere el artículo 7.8.º de esta Ley.

Las deducciones establecidas en este apartado se ajustarán también a las condiciones y requisitos previstos en el Capítulo I del Título VIII de esta Ley y, en particular, los que se refieren a la regla de prorrateo.

Lo previsto en este apartado no será de aplicación a las actividades de gestión de servicios públicos en las condiciones señaladas en la letra a) del artículo 78.Dos.3.º de esta Ley.”.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 77 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC93C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Debe tenerse en cuenta que este apartado del artículo 93 de la Ley 37/1992 clarifica la no deducibilidad de las cuotas soportadas por la adquisición de bienes y servicios destinados a la realización de operaciones no sujetas efectuadas por aquellos sujetos pasivos que realizan conjuntamente operaciones sujetas y no sujetas al Impuesto sobre el Valor Añadido.

Este régimen de deducción aplicable a los denominados “entes duales” constituye un criterio reiterado de este Centro directivo, determinado a la luz de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, manifestado en su sentencia de 13 de marzo de 2008, Securenta Göttinger Immobilienanlagen, Asunto C-437/06. En esta sentencia se plantea el caso de una entidad (Securenta) que realiza tres tipos de actividades, a saber, en primer lugar, actividades no económicas, no incluidas dentro del ámbito de aplicación del impuesto; en segundo lugar, actividades económicas, incluidas, por consiguiente, en el ámbito de aplicación de dicho impuesto, pero exentas del mismo, y, en tercer lugar, actividades económicas gravadas.

De esta forma, los criterios que deben seguirse para la determinación del régimen de deducciones efectuado por aquellas entidades que tienen carácter dual, esto es, que en el ejercicio de su actividad realizan operaciones sujetas y no sujetas al Impuesto sobre el Valor Añadido, conforme a los preceptos señalados, ya han sido señalados por este Centro Directivo entre otras, en las contestaciones a las consultas de 17 de marzo de 2009 número V5299-09 (JT 2009, 499) y de 28 de octubre de 2010 número V2353-10 (JUR 2010, 401876) , todas ellas vinculantes, y son los siguientes:

El total de cuotas soportadas han de quedar excluidas, de principio, las cuotas que se corresponden íntegramente con la adquisición de bienes y servicios destinados, exclusivamente, a la realización de operaciones no sujetas por aplicación del artículo 7.8º de la Ley 37/1992. Dichas cuotas no serán deducibles en ninguna proporción.

No obstante, en relación con las cuotas soportadas por la adquisición de bienes y servicios destinados de forma simultánea a la realización de operaciones sujetas al impuesto y a aquellas que no lo estén, se deberá adoptar un criterio razonable y homogéneo de imputación de las cuotas correspondientes a los bienes y servicios utilizados para el desarrollo de las operaciones gravadas, criterio que deberá ser mantenido en el tiempo salvo que por causas razonables haya de procederse a su modificación.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 78 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Dentro de este último grupo y cuando se trate específicamente de cuotas soportadas por adquisición, importación, arrendamiento o cesión de uso por otro título de los bienes de inversión que se empleen en todo o en parte en el desarrollo de la actividad empresarial o profesional, el artículo 95.Dos de la Ley 37/1992 prescribe que podrán deducirse de acuerdo con las siguientes reglas:

1ª. Cuando se trate de bienes de inversión distintos de los comprendidos en la regla siguiente, en la medida en que dichos bienes vayan a utilizarse previsiblemente, de acuerdo con criterios fundados, en el desarrollo de la actividad empresarial o profesional.

2ª. Cuando se trate de vehículos automóviles de turismo y sus remolques, ciclomotores y motocicletas, se presumirán afectados al desarrollo de la actividad empresarial o profesional en la proporción del 50 por ciento.

En una segunda fase, las cuotas soportadas por la adquisición de bienes y servicios que se destinen única y exclusivamente a la realización de operaciones sujetas al Impuesto, más aquellas que resulten de la aplicación del criterio razonable y homogéneo adoptado por la entidad consultante conforme a lo indicado en los párrafos precedentes cuando se trate de cuotas afectas simultáneamente al desarrollo de operaciones sujetas y no sujetas al Impuesto, serán deducibles siempre que se cumplan el resto de requisitos que para el referido ejercicio a la deducción se establecen en el capítulo I del título VIII de la Ley 37/1992, en particular, que se destinen a la realización de operaciones originadoras del derecho a la deducción de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 94.Uno de dicha Ley y que se esté en posesión de una factura que reúna la totalidad de requisitos a que se refiere el artículo 6 del Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación, aprobado por el Real Decreto 1496/2003, de 28 de noviembre (RCL 2003, 2790) (BOE de 29 de diciembre).

Lo que comunico a Vd. con efectos vinculantes, conforme a lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 89 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre (RCL 2003, 2945) , General Tributaria."

3.2.3.2. Gestió directa per encàrrec de gestió a l'empresa municipal Cerdanyola Promocions Municipals, SLU.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 79 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

a) Requisits legals:

Segons disposa l'article 211 del decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS):

1. Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil.

2. En aquest cas, el servei s'exerceix en règim d'empresa privada i el capital social pertany íntegrament a l'ens local.

Com ja s'ha esmentat, el recurs a l'entitat pública empresarial o la societat mercantil local per a la prestació dels serveis públics, només es prendrà en consideració si aquest esdevé més sostenible i eficient que la gestió mitjançant organisme autònom o per la mateixa entitat local (a partir de criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió) i si es compleixen determinades exigències formals, entre elles, un informe d'Intervenció Municipal en relació a la seva sostenibilitat financera d'acord amb l'art. 4 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que una societat mercantil municipal pugui prestar un servei públic per a una corporació local, haurà de complir els requisits següents:

- Que la totalitat del capital de la societat (100%) sigui de titularitat pública.
- Tenir la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Ens local del qual depengui. Per tenir-la caldrà que aquesta condició es reculli en els estatuts societaris i que l'empresa realitzi la part essencial de la seva activitat per al Poder adjudicador.
- Haurà de constar en el seu objecte social (en els estatuts de la societat) l'activitat o activitats que es pretenen desenvolupar.
- Idoneïtat de l'empresa pública per executar l'encomana de gestió, disposant del personal i mitjans materials i tècnics necessaris per a poder executar l'encàrrec.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 80 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

La societat municipal Cerdanyola Promocions Municipals SLU compleix tots els requisits esmentats i, per tant, ostenta la condició de mitjà propi d'acord amb el que estableixen els seus estatuts.

b) Règim jurídic:

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic estableix el règim jurídic de l'empresa:

“Artículo 113. Régimen jurídico.

Las sociedades mercantiles estatales se regirán por lo previsto en esta Ley, por lo previsto en la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, y por el ordenamiento jurídico privado, salvo en las materias en que le sea de aplicación la normativa presupuestaria, contable, de personal, de control económico-financiero y de contratación. En ningún caso podrán disponer de facultades que impliquen el ejercicio de autoridad pública, sin perjuicio de que excepcionalmente la ley pueda atribuirle el ejercicio de potestades administrativas.

(...)

Artículo 117. Régimen presupuestario, de contabilidad, control económico-financiero y de personal.

1. Las sociedades mercantiles estatales elaborarán anualmente un presupuesto de explotación y capital y un plan de actuación que forma parte del Programa Plurianual, que se integrarán con el Presupuesto General del Estado. El Programa contendrá la revisión trienal del plan de creación a que se refiere el artículo 85.

2. Las sociedades mercantiles estatales formularán y rendirán sus cuentas de acuerdo con los principios y normas de contabilidad recogidos en el Código de Comercio y el Plan General de Contabilidad y disposiciones que lo desarrollan.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 81 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3. Sin perjuicio de las competencias atribuidas al Tribunal de Cuentas, la gestión económico financiera de las sociedades mercantiles estatales estará sometida al control de la Intervención General de la Administración del Estado.

4. El personal de las sociedades mercantiles estatales, incluido el que tenga condición de directivo, se registrará por el Derecho laboral, así como por las normas que le sean de aplicación en función de su adscripción al sector público estatal, incluyendo siempre entre las mismas la normativa presupuestaria, especialmente lo que se establezca en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado.”

c) Òrgans de la societat

Pel que fa als òrgans de la societat el ROAS disposa que:

219.1 La direcció i l'administració de la societat les exerceixen els òrgans següents:

- a) La junta general, assumida pel ple de l'ens local.
- b) El consell d'administració.
- c) La gerència.

219.2 Sens perjudici del que disposa la legislació mercantil sobre la matèria, la societat ha de tenir un secretari, que pot ser el de la corporació, i al qual, entre les seves funcions, correspon estendre les actes dels òrgans col·legiats.

Article 220

Atribucions i funcionament dels òrgans de la societat

220.1 Els estatuts de la societat han de determinar les atribucions, la manera de designació i el règim de funcionament dels seus òrgans.

220.2 El ple de la corporació, quan actuï com a junta general de la societat, es regeix, quant a la manera de realització de les reunions i l'adopció d'acords, per la legislació de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 82 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

règim local, i respecte de les altres qüestions compreses dins de l'objecte social, per la legislació mercantil i pels estatuts de la societat.

220.3 Els estatuts poden preveure que la junta general tingui una composició inferior a la del ple de la corporació, i en aquest cas han de determinar el nombre de membres i la ponderació del vot en funció dels grups polítics que la integren.

A l'article 26 dels estatuts de l'empresa municipal, s'atribueixen les atribucions a la gerència que són:

- Adquirir, disposar, alienar, gravar tota classe de béns mobles i immobles i constituir, acceptar, modificar i extingir tota classe de drets personals i reals, vinculats al desenvolupament de l'objecte social, fins a 300.000 euros.*
- Atorgar tota classe d'actes, contractes o negocis jurídics, amb els pactes, clàusules i condicions que estimin oportú establir, transigir i pactar l'arbitratge, prendre part en concursos i subhastes, fer propostes i acceptar adjudicacions. Adquirir, gravar i alienar, per qualsevol títol i, en general, realitzar qualsevol operació sobre accions, obligacions o altres títols valors, com també realitzar actes dels quals resulti la participació en altres societats, bé concorrent a la seva constitució o subscrivint accions en augment de capital o altres emissions de títols valors, fins a 300.000 euros.*
- Reclamar, percebre i cobrar tot allò que per qualsevol concepte o causa es degui o hagi de percebre la societat.*
- Atorgar i signar tota classe de documents públics i privats, retirar i cobrar qualsevol quantitat o fons de qualsevol organisme públic o privat, firmant a l'efecte cartes de pagament, rebuts, factures i lliuraments.*
- Lliurar, acceptar, endossar, negociar, transmetre, avalar, protestar lletres de canvi i tota classe de documents de gir o crèdit.*

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 83 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

f) Disposar, segur, obrir i cancel·lar comptes i dipòsits de qualsevol tipus de bancs, instituts i organismes oficials i altres entitats, fent to allò que la legislació i la pràctica bancària permetin. Llogar i utilitzar caixes de seguretat.

g) Dirigir el personal al seu càrrec, dirigir i planificar la feina de la societat pel compliment del Contracte-Programa i dels encàrrecs de gestió per a la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la competència de l'ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i responsabilitzar-se de totes les competències pròpies del correcte funcionament tècnic, operatiu i funcional de la Societat.

d) Control pressupostari i financer de l'empresa

En aquest sentit, el ROAS estableix:

Article 223 Ajudes econòmiques i control financer

223.1 Els ens locals no poden concedir a les societats ajudes que comportin avantatges econòmics gratuïts, a càrrec dels seus fons, que falsegin o amenacin falsejar la lliure concurrència.

223.2 La funció interventora i les de control financer i d'eficàcia de la societat es realitzen d'acord amb el que preveu la legislació reguladora de les hisendes locals i les normes mercantils aplicables.

Article 224 Coordinació pressupostària i financera i comptabilitat

224.1 Aquest tipus de societats estan subjectes a la programació, a la coordinació pressupostària i financera i a la tresoreria de l'ens local, per mitjà dels plans i els programes comuns que aprova el ple de la corporació.

224.2 Els estats de previsió de les despeses i els ingressos de la societat s'han d'integrar en el pressupost general de l'ens local.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 84 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomàs Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

224.3 La societat està sotmesa al règim de comptabilitat pública, sens perjudici que s'adapti a la legislació mercantil aplicable i al pla general de comptabilitat vigent per a les empreses espanyoles.

Per altra banda, el RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), estableix:

Artículo 220. Ámbito de aplicación y finalidad del control financiero.

1. El control financiero tendrá por objeto comprobar el funcionamiento en el aspecto económico-financiero de los servicios de las entidades locales, de sus organismos autónomos y de las sociedades mercantiles de ellas dependientes.
2. Dicho control tendrá por objeto informar acerca de la adecuada presentación de la información financiera, del cumplimiento de las normas y directrices que sean de aplicación y del grado de eficacia y eficiencia en la consecución de los objetivos previstos.
3. El control financiero se realizará por procedimientos de auditoría de acuerdo con las normas de auditoría del sector público.
4. Como resultado del control efectuado habrá de emitirse informe escrito en el que se haga constar cuantas observaciones y conclusiones se deduzcan del examen practicado. Los informes, conjuntamente con las alegaciones efectuadas por el órgano auditado, serán enviados al Pleno para su examen.

Artículo 221. Control de eficacia.

El control de eficacia tendrá por objeto la comprobación periódica del grado de cumplimiento de los objetivos, así como el análisis del coste de funcionamiento y del rendimiento de los respectivos servicios o inversiones.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 85 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Així mateix, les bases d'execució del pressupost 2022 de l'ajuntament de Cerdanyola del Vallès, estableixen que:

Article 68.1. El control intern de la gestió econòmica de la Corporació i de les societats mercantils que en depenen, s'efectuarà per la Intervenció General en la triple accepció de: funció interventora, de control financer i control d'eficàcia, de conformitat amb el que disposa l'art. 213 i següents del RDL 2/2004 TRLRHL i les presents Bases.

[...]

Article 68.3. El control financer té per objecte comprovar el funcionament en l'aspecte econòmic financer dels serveis de la Corporació, que així ho tinguin recollit en els seus estatuts, i de les societats mercantils que en depenen. Aquest control tindrà per objecte: comprovar el funcionament i l'adequada presentació de la informació financera; comprovar el compliment de les normes i directrius que siguin d'aplicació i del grau d'eficàcia i eficiència en la consecució dels objectius previstos. El control financer es farà per procediments d'auditoria d'acord amb les normes d'auditoria del Sector Públic.

[...]

Article 71. 1. Abast del control financer. [...] A Societats mercantils que en depenen societats participades per aquestes o Ens locals, entitats, fundacions, mancomunitats, consorcis participats i particulars per raó de les subvencions, crèdits o avals rebuts per part de l'Ajuntament.

El RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, estableix que:

“Artículo 2. Ámbito de aplicación.

1. El control al que se refiere el título VI del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales será ejercido sobre la totalidad de entidades que conforman el sector público local por los órganos de intervención con la extensión y los efectos que se determinan en los artículos siguientes.



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 86 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

2. A los efectos de este Reglamento forman parte del sector público local:

- a) La propia Entidad Local.
- b) Los organismos autónomos locales.
- c) Las entidades públicas empresariales locales.
- d) Las sociedades mercantiles dependientes de la Entidad Local.
- e) Las fundaciones del sector público dependientes de la Entidad Local.
- f) Los fondos carentes de personalidad jurídica cuya dotación se efectúe mayoritariamente desde los Presupuestos Generales de la Entidad Local.
- g) Los consorcios dotados de personalidad jurídica propia adscritos a la Entidad Local de conformidad con la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- h) Las entidades con o sin personalidad jurídica distintas a las mencionadas en los apartados anteriores con participación total o mayoritaria de la Entidad Local.

[...]

Artículo 29. Formas de ejercicio.

1. El control financiero de la actividad económico-financiera del sector público local se ejercerá mediante el ejercicio del control permanente y la auditoría pública.

Ambas modalidades incluirán el control de eficacia, que consistirá en verificar el grado de cumplimiento de los objetivos programados, del coste y rendimiento de los servicios de conformidad con los principios de eficiencia, estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera en el uso de los recursos públicos locales.

2. El control permanente se ejercerá sobre la Entidad Local y los organismos públicos en los que se realice la función interventora con objeto de comprobar, de forma continua, que el funcionamiento de la actividad económico-financiera del sector público local se ajusta al

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

ordenamiento jurídico y a los principios generales de buena gestión financiera, con el fin último de mejorar la gestión en su aspecto económico, financiero, patrimonial, presupuestario, contable, organizativo y procedimental. A estos efectos, el órgano de control podrá aplicar técnicas de auditoría.

El ejercicio del control permanente comprende tanto las actuaciones de control que anualmente se incluyan en el correspondiente Plan Anual de Control Financiero, como las actuaciones que sean atribuidas en el ordenamiento jurídico al órgano interventor.

3. La auditoría pública consistirá en la verificación, realizada con posterioridad y efectuada de forma sistemática, de la actividad económico-financiera del sector público local, mediante la aplicación de los procedimientos de revisión selectivos contenidos en las normas de auditoría e instrucciones que dicte la Intervención General de la Administración del Estado. La auditoría pública engloba, en particular, las siguientes modalidades:

A) La auditoría de cuentas, que tiene por objeto la verificación relativa a si las cuentas anuales representan en todos los aspectos significativos la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados de la entidad y, en su caso, la ejecución del presupuesto de acuerdo con las normas y principios contables y presupuestarios que le son de aplicación y contienen la información necesaria para su interpretación y comprensión adecuada.

El órgano interventor de la Entidad Local realizará anualmente la auditoría de las cuentas anuales de:

- a) Los organismos autónomos locales.*
- b) Las entidades públicas empresariales locales.*
- c) Las fundaciones del sector público local obligadas a auditarse por su normativa específica.*
- d) Los fondos y los consorcios a los que se refiere el artículo 2.2 de este Reglamento.*
- e) Las sociedades mercantiles y las fundaciones del sector público local no sometidas a la obligación de auditarse que se hubieran incluido en el plan anual de auditorías.*

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 88 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

B) La auditoría de cumplimiento y la auditoría operativa, en las entidades sector público local no sometidas a control permanente, con el fin último de mejorar la gestión del sector público local en su aspecto económico, financiero, patrimonial, presupuestario, contable, organizativo y procedimental.

La auditoría de cumplimiento tiene como objeto la verificación de que los actos, operaciones y procedimientos de gestión económico-financiera se han desarrollado de conformidad con las normas que les son de aplicación.

La auditoría operativa tiene como objeto el examen sistemático y objetivo de las operaciones y procedimientos de una organización, programa, actividad o función pública, con el objeto de proporcionar una valoración independiente de su racionalidad económico-financiera y su adecuación a los principios de la buena gestión, a fin de detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones oportunas en orden a la corrección de aquellas.

4. En el ejercicio del control financiero serán de aplicación las normas de control financiero y auditoría pública vigentes en cada momento para el sector público estatal.

De l'esmentada normativa, deriven els aspectes a considerar en el model de gestió directa a través de l'empresa municipal que a continuació s'exposen:

e) Aspectes organitzatius

- Les facultats de gestió i control les conserva l'Ajuntament
- Tant el responsable del servei com els tècnics tenen una organització jeràrquica clara i concisa.
- La tramitació administrativa que ha de dur a terme l'empresa municipal pot esdevenir més àgil davant la complexitat de qualsevol tramitació de l'ajuntament, Per exemple en aspectes com:
 - Agilitat de la tramitació: A l'empresa municipal li són aplicables les normes administratives en relació a aspectes de contractació i de procediment de selecció de personal, però no estan sotmesos als processos de tramitació

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 89 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

administrativa com ho està l'ajuntament. Per exemple, en la tramitació administrativa cada acte està sotmès a control individualment, en canvi, el control de l'empresa municipal es fa a final de l'exercici de manera global, la qual cosa alleugera la tramitació i agilitza els temps de solució.

- Els actes fins a 300.000 euros són competència de la gerència, per tal, agilitza el tràmit en comparació amb el procediment administratiu que s'ha de seguir per a aprovar una despesa, aprovar un contracte, etc a l'ajuntament.
- Tot això, sense perjudici que l'Ajuntament pugui fer un control financer en qualsevol moment, si així ho estima convenient.

f) **Personal**

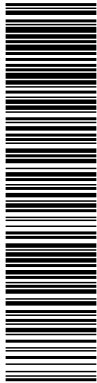
- Major flexibilitat i celeritat a la contractació amb base en les disposicions del conveni, en cas de cobrir les baixes, substitucions o reforços del servei, respecte la gestió internalitzada a l'Ajuntament.

En aquest sentit, cal destacar allò que assenyala la publicació "El consultor de los ayuntamientos"⁶, en relació a contractació de personal per part de les empreses municipals:

"La nota característica de las sociedades mercantiles públicas es el sometimiento, en su régimen jurídico esencial, al derecho privado (art. 85 ter Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local (LRBRL). Y así, la doctrina más autorizada (Sánchez Morón, Fondevila Antolín, Boltaina Bosch) señala que no existe duda alguna de que estas sociedades, exclusivamente pueden acudir a contrataciones de relaciones jurídico laborales, estando excluidas, por imposibilidad jurídica, las relaciones jurídico funcionariales.

Lógicamente, se podrán utilizar todos los tipos de contratos temporales permitidos por la legislación laboral vigente, prevista en el artículo 15 del RDL 2/2015, de 23 de octubre (BOE

⁶ El consultor de los ayuntamientos, nº 24, sección consultas, quincena del 30 de diciembre de 2017 al 14 de enero de 2018.ref. 3029/2017, pág. 3029, Wolters Kluwer.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

del 24), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (en adelante, TRET).

Per altra banda, cal destacar que segons l'article doctrinal de Domínguez Martín, Mònica y Rodríguez-Chaves Mimbrenro, Blanca *"Concepto, régimen jurídico y estructura organizativa de las sociedades mercantiles públicas locales (con especial referencia a las sociedades urbanísticas)"* extreta de llibre *"Régimen de constitución, organización y contratación de las sociedades mercantiles locales"* de El consultor de los Ayuntamientos:

"(...) aun cuando una empresa pública para contratar a su personal acuda al sistema de convocatoria pública, con el objeto de garantizar los principios de igualdad, mérito y capacidad de los aspirantes, no quiere decir, en modo alguno, que resulte equiparable a la Administración pública, al igual que tampoco lo hace el hecho de celebrar una serie de prueba teórico/prácticas para acceder a la plaza(...)"

Per tant, tot i que l'empresa municipal ha d'estar sotmesa en l'elecció del personal al principi de mèrit i capacitat i que les convocatòries s'han de fer públiques, el procediment per a la constitució del tribunal, terminis de processos selectius, etc. és més àgil respecte al procediment administratiu al qual estar sotmès l'ajuntament.

Subrogació de personal

No obstant l'anterior, cal tenir en compte que actualment la prestació del servei d'escola bressol municipal s'està prestant amb una gestió indirecta mitjançant contracte de concessió de serveis, i per tant, caldrà la subrogació del personal de l'actual adjudicatari.

En aquest sentit, l'article 130 de la LCSP, en el seu apartat 3, estableix que *"en el cas que una administració pública decideixi prestar directament un servei que fins al moment venia prestant un operador econòmic, vindrà obligada a la subrogació del personal que el prestava si així ho estableix una norma legal, un conveni col·lectiu o una acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general"*.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 91 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'article 44.1 de Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (en endavant, TRET) estableix que "*el canvi de titularitat d'una empresa, d'un centre de treball o d'una unitat productiva autònoma no s'extingirà per si mateix la relació laboral, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de Seguretat Social de l'anterior, incloent-hi els compromisos de pensions, a els termes que preveu a la seva normativa específica, i en general, totes les obligacions a matèria de protecció social complementària hagués adquirit el cedent*". El que suposa una garantia dels drets dels treballadors en el supòsit que es produeixi una novació subjectiva en la persona de l'empresari, de manera que el canvi de titularitat empresarial no pot extingir, per si mateixa, les relacions laborals preexistents, sinó que el nou empresari queda subrogat per imperatiu legal en drets i obligacions de l'anterior.

El mateix temps preveu en el seu apartat segon que "*es considerarà que existeix successió d'empreses quan la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat, entesa com un conjunt de mitjans organitzats a fi de dur a terme una activitat econòmica, essencial o accessòria*".

Per determinar si ha existit o no successió d'empresa, no és determinant si el nou empresari, continuador de l'activitat, és propietari o no dels elements patrimonials necessaris per al desenvolupament de la mateixa, ni si ha existit o no un negoci jurídic entre cedent i cessionari, sinó sí que s'ha produït un canvi de titularitat de l'empresa, centre de treball o unitat productiva autònoma i si la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat.

No és suficient, per tant, l'element de la propietat per determinar de manera automàtica la subrogació dels treballadors, el que determina aquesta successió d'empreses és que la nova propietat continuï realitzant l'activitat que constituïa el seu objecte.

En relació a aquest supòsit de successió legal, la Sala del Social del TS va dictar Sentència

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 92 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de data 4 de juliol de 2018, unificadora de doctrina, en relació a un recurs presentat per una empresa prestadora d'un servei públic (gestió indirecta) contra un Ajuntament que decideix internalitzar el servei.

Com a conseqüència d'aquesta internalització, l'empresa adjudicatària posa a disposició de l'Ajuntament els mitjans materials i les instal·lacions, així com la relació de treballadors que l'Ajuntament ha de subrogar, dels quals l'Ajuntament decideix no subrogar-se un treballador.

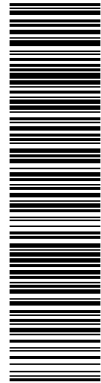
L'empresa va interposar recurs i el TS en la seva sentència estima que es va produir el supòsit de successió legal de l'article 44 de l'ET:

“La aplicación de la expuesta doctrina debe conllevar la estimación del recurso. Como se ha visto, estamos en presencia de una actividad externalizada, primero, y recuperada, después, que no se basa exclusiva o fundamentalmente en la mano de obra. Antes, al contrario, para prestar el servicio encomendado hacen falta -son absolutamente imprescindibles- unas instalaciones, un equipamiento importante y unos bienes materiales sin los cuales es imposible la realización del servicio encomendado.

Los vehículos, la maquinaria los enseres y el utillaje que, estando afectos a la realización de las labores propias de la actividad contratada y que la Administración recuperó, se revelan como elementos materiales de importancia capital para la realización de la contrata, teniendo un valor que, en absoluto, puede considerarse ni desdeñable ni marginal en la actividad de que se trata.

Ha existido, por tanto, en la operación de reversión del servicio contratado, la entrega de los elementos patrimoniales que resultan inevitables para la continuidad de la actividad, lo que revela la transmisión de un conjunto de medios que conforman una determinada actividad económica que mantiene su identidad tras la reasunción del servicio por parte del Ayuntamiento. No hay duda, por tanto, de la existencia de un conjunto de medios organizados, a fin de llevar a cabo una





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

actividad económica, ya fuere esencial o accesoria. Conjunción de elementos que determina que estemos en el ámbito de aplicación de la Directiva 2001/23 y del artículo 44 ET”.

Tras lo cual declara firme la sentencia de la primera instancia, condenando a la administración a abonar la cuantía por despido improcedente, ya que debió subrogar al trabajador cuando rescató el servicio”.

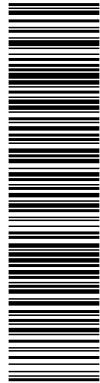
Aquesta Sentència és rellevant a efectes del present estudi ja que considerem que per a qualsevol de les possibles formes de prestació dels serveis d'EBM ha de contemplar la subrogació del personal que conforma una unitat productiva, tal i com s'especifica a l'apartat quart (4º) sub apartat primer del Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

El detall de treballadores i treballadors adscrits a la prestació del servei per a cada una de les Escoles Bressol és:

EBM Cordelles (personal titular)

NOM	ANTIGUITAT	JORNADA	CONTRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABORAL ANUAL
M.A.M. (1)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
MD.B.V (1)	1/9/2010	17'5 h/setm.	289	Administratiu/va	9.679,44 €	12.718,78 €
MT.B.R. (2) (*)	21/1/2019	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.331,52 €	9.787,58 €
R.C.P. (1)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
L.D.O. (1)	27/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
M.D.A. (1) i (3)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Mestre/a	26.742,36 €	35.139,46 €
A.E.LL. (1) i (4)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
S.G.D. (1)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
J.G.C.	16/9/2020	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	21.486,12 €	28.232,76 €
J.G.M. (1) i (6)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Mestre/a	26.742,36 €	35.139,46 €
N.M.R. (1)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F6D6FC93C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

LE.N.A.	(1) i (5)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
A.R.L.	(1) i (6)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Director/a	33.051,36 €	43.429,49 €
S.R.G.		15/10/2020	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	21.486,12 €	28.232,76 €
S.R.M.	(1)	1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
E.S.C.		4/12/2018	35 h/setm.	189	Mestre/a	25.409,40 €	33.387,95 €
O.S.C.		28/5/2019	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.403,64 €	9.883,86 €
R.S.R.		1/9/2010	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €

EBM Cordelles (personal de suplències)

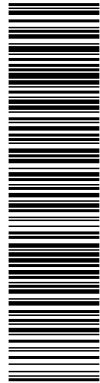
NOM	ANTIGUI-TAT	JORNADA	CON-TRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABO-RAL ANUAL
SC.G.M. ⁽⁴⁾	15/4/2021	35 h/setm.	510	Educador/a infantil	16.686,00 €	21.925,40 €
J.G.M. ^{(1) i (6)}	1/9/2010	35 h/setm.	189	Director/a	30.342,36 €	39.869,86 €
B.LL. DelP ⁽³⁾	25/11/2020	17'5 h/setm.	510	Mestre/a	11.528,04 €	15.147,84 €
N.M.G. ⁽⁵⁾	3/1/2022	35 h/setm.	510	Educador/a infantil	16.686,00 €	21.925,40 €
O.P.G. ⁽⁶⁾	10/3/2022	35 h/setm.	410	Mestre/a	23.056,08 €	30.295,69 €
D.S.B. ⁽²⁾	13/10/2021	20 h/setm.	510	Personal neteja	7.403,64 €	9.883,86 €

- (1) CONDICIONS DE MILLORA: Complement IT al 100% des del primer dia.
(2) MT.B.R. actualment està de baixa per IT. El seu lloc el cobreix D.S.B..
(*) MT.B.R. A l'estar en pagament directe per la seva ITCC no se li ha pogut aplicar l'increment salarial de l'1'1% com preveu el conveni, el seu salari brut anual seria de 7.403'64-€.
(3) M.D.A. gaudeix de reducció de jornada per cura de fills. La seva jornada la complementa B.LL.del P.
(4) A.E.LL. actualment està de baixa per maternitat. El seu lloc el cobreix SC.G.M.
(5) LE.N.A. actualment està de baixa per IT. El seu lloc el cobreix N.M.G.
(6) A.R.L.. actualment està de baixa per IT. El seu lloc el cobreix J.G.M. El lloc de J.G.M. el cobreix O.P.G.

EBM Turonet (personal titular)

NOM	ANTIGUI-TAT	JORNADA	CON-TRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABO-RAL ANUAL
S.B.C. ⁽¹⁾	1/9/2009	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.730,52 €	29.867,90 €
B.B.R.	1/9/2014	35 h/setm.	100	Director/a	32.551,32 €	42.772,43 €
MP.B.M ⁽¹⁾	1/9/2011	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.314,84 €	29.321,70 €

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

M.B.I.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.314,84 €	29.321,70 €
E.C.G.		12/4/2016	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	21.769,80 €	28.605,52 €
MS.C.SC		21/10/2013	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.635,00 €	10.192,73 €
C.C.V.		16/9/2020	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.403,64 €	9.883,86 €
N.C.C.		6/9/2017	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	21.486,12 €	28.232,76 €
M.F.F.	(1)	1/9/2011	17'5 h/setm.	289	Administratiu/va	9.679,44 €	12.718,78 €
J.F.M.		1/9/2015	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	22.029,48 €	28.946,74 €
D.L.L.	(1) i (2)	1/9/2011	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.325,33 €	29.335,49 €
X.M.B.		18/9/2017	35 h/setm.	289	Educador/a infantil	21.766,92 €	28.601,73 €
MJ.M.S.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.314,84 €	29.321,70 €
P.P.G.	(1)	1/9/2010	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	22.317,72 €	30.061,97 €
E.S.C.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	100	Mestre/a	26.736,00 €	35.131,10 €
E.S.F.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	189	Mestre/a	26.736,00 €	35.131,10 €
C.S.M.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	100	Mestre/a	26.736,00 €	35.131,10 €
E.V.T.	(1)	1/9/2011	35 h/setm.	189	Educador/a infantil	22.314,84 €	29.321,70 €

EBM Turonet (personal de suplències)

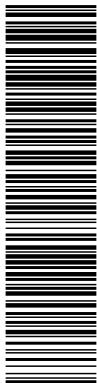
NOM	ANTIGUITAT	JORNADA	CONTRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABORAL ANUAL
E.T.M. (2)	12/7/2021	12'5 h/setm.	510	Educador/a infantil	5.959,44 €	7.830,70 €

- (1) CONDICIONS DE MILLORA: Complement IT al 100% des del primer dia.
- (2) D.L.L. actualment està en reducció de jornada per cura de fills. El seu lloc el complementa E.T.M.

EBM Montflorit (personal titular)

NOM	ANTIGUITAT	JORNADA	CONTRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABORAL ANUAL
C.B.A.	1/9/2010	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	22.317,72 €	29.325,48 €
N.C.R.	(2) 7/1/2019	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	21.486,12 €	28.232,76 €
MdM.F.C.	3/9/2018	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.510,20 €	10.026,12 €
MP.I.R.	26/10/1994	35 h/setm.	100	Director/a	35.424,24 €	46.547,45 €
G.M.C.	(1) 1/5/1996	15 h/setm.	200	Administrativa	8.037,36 €	10.561,09 €
N.M.V.	2/9/2002	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	23.285,88 €	30.597,65 €
G.M.D.	22/9/2006	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	22.896,84 €	30.567,28 €

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

I.N.P.	1/9/2010	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	22.410,12 €	30.186,43 €
V.R.M.	1/9/2006	35 h/setm.	100	Mestre/a	27.425,76 €	36.037,45 €
V.S.F. (3)	1/9/2010	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	22.410,12 €	29.446,90 €
A.T.O. (4)	1/12/2017	35 h/setm.	100	Mestre/a	25.409,40 €	33.387,95 €
A.V.R.	1/9/2018	20 h/setm.	289	Personal neteja	7.515,00 €	10.032,53 €
A.V.R.	26/10/1994	35 h/setm.	100	Educador/a infantil	24.188,76 €	31.784,03 €
ML.V.P.	1/12/2020	35 h/setm.	100	Mestre/a	25.409,40 €	33.387,95 €

EBM Montflorit (personal de suplències)

NOM	ANTIGUITAT	JORNADA	CONTRACTE	CATEGORIA	SALARI BRUT ANUAL	COST LABO-RAL ANUAL
L.M.C. (2)	16/9/2020	35 h/setm.	502	Educador/a infantil	16.686,00 €	21.925,40 €
A.M.S. (4)	16/3/2021	35 h/setm.	410	Mestre/a	23.055,96 €	30.295,53 €

- (1) CONDICIONS DE MILLORA: Complement IT al 100% des del primer dia.
(2) N.C.R. actualment gaudeix les vacances de 2021. El seu lloc el cobreix L.M.C.
(3) V.S.F. . Actualment està de baixa per IT. El seu lloc el cobreix L.S.G.
(4) A.T.O. Actualment està de baixa per IT. El seu lloc el cobreix A.M.S.

Absentisme

Cal destacar que, segons les dades de l'Associació de mútues d'accidents de treball (AMAT) els treballadors públics van passar una mitjana de 49.3 dies de baixa el 2019 contra els 33.03 dies que va durar de mitjana la baixa dels empleats del sector privat, gairebé un 50% mes. A més, les dades de l'enquesta de població activa (EPA) realitzada per l'INE (4rt trimestre de 2021, que són les últimes de les quals es disposa dades) els empleats públics no van treballar un 7,1% de les hores que consten al seu contracte, la qual cosa implica un 67% per sobre dels treballadors del sector privat.

Pel que fa a les limitacions a la incorporació del personal al Sector públic

L'Administració General de l'Estat, en el seu informe de 14 d'octubre de 2016, en resposta

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 97 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

a una consulta formulada per l'Ajuntament de Ciudad Real va manifestar que les limitacions a l'accés al personal nou ingrés són d'aplicació als processos de re internalització de serveis públics, ja que suposen també una manera indirecta d'augmentar la plantilla de persona de l'entitat.

No obstant això, existeix doctrina que considera que la taxa de reposició d'efectius, quan es donen els requisits previstos en la normativa laboral per a què pugui fer-se efectiva la subrogació de personal no és conforme a la normativa comunitària, quan es tracta de supòsits de reorganització administrativa exclosos de la directiva europea, ja que en altre cas quedaria qüestionada la potestat d'autoorganització dels serveis públics locals. (Federico A. Castillo Blanco, "La reinternalització de serveis públics: aspectes administratius i laborals"). Els arguments principals esgrimits per fonamentar aquesta afirmació són (Mauri Majos, J, 2017):

- El personal a subrogar no és personal de nou ingrés, sinó que aquesta és una forma extraordinària d'incorporació de personal diferent al personal de nou ingrés que si s'ha d'incloure a l'oferta pública d'ocupació.
- L'aplicació de la taxa de reposició d'efectius pot resultar restrictiva dels drets reconeguts per la normativa laboral i en especial la Directiva 2001/23/CE43.
- Tant la re municipalització del servei, amb la consegüent subrogació del personal, com la normativa pressupostària persegueixen la mateixa finalitat: la contenció de la despesa pública per complir els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Així mateix, en la mateixa línia, la xarxa de COSITAL, Cosital-network, davant d'una petició de l'Ajuntament de Ciempozuelos per a la re municipalització del servei de manteniment de parcs i jardins, el febrer de 2017, exposava diverses motivacions per argumentar que el personal de nou ingrés no computa a efectes de la taxa de reposició d'efectius. A continuació citem alguns dels arguments que considerem més rellevants:

- La taxa de reposició no és aplicable, ja que no es tracta de la cobertura de llocs

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

vacants, si bé en el fons es tractava de llocs que estaven externalitzats, per la qual cosa d'alguna manera existien, ja sigui a càrrec del sector privat mitjançant l'oportú contracte de serveis o de gestió de serveis públics.

- És possible l'augment de la plantilla ..., *doncs una altra interpretació més restrictiva conduirà a l'absurd de deixar buit de contingut l'article 85.2 LBRL quan s'hagi demostrat, com és el cas, previs estudis i informes econòmics i de costos corresponents, que és més eficient la gestió directa del servei que la indirecta. Una altra interpretació suposaria la pràctica impossibilitat de l'anomenada «re-municipalització» de serveis públics...*
- Encara que s'incrementa la plantilla amb nou personal al servei de l'Entitat Local, es tracta en realitat de llocs i actuacions que, si bé incrementaran el capítol 1 de despeses de personal, produiran un decrement encara major al capítol 2 de despeses corrents de l'Entitat Local, la qual cosa suposarà una major sostenibilitat de la Hisenda Local en el seu conjunt, que és l'objectiu perseguit per la Llei i els principis generals del dret que la inspiren. Així ho ha considerat també la jurisprudència en nombroses ocasions.

Pel que fa a la condició jurídica del personal subrogat al Sector Públic

Un aspecte rellevant és determinar la condició jurídica amb la que s'incorporaria el personal subrogat a l'Ajuntament, o bé a un ens dependent.

La DA 43ª. Dos de Llei de Pressupostos de 2018 estableix que:

"...los órganos de personal ...no podrán atribuir la condición de indefinido no fijo a personal ...de empresas que a su vez tengan un contrato administrativo con la administración respectiva, salvo cuando ello se derive de una resolución judicial".

D'acord amb el precepte esmentat, en el cas de reversió del servei, atès que, com hem indicat anteriorment, procedeix la subrogació legal del personal (article 44 de l'ET), serà d'aplicació la legislació laboral, no obstant, el personal subrogat no podrà incorporar-se

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 99 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

com a empleat públic a l'Ajuntament i, en conseqüència, no podrà integrar-se en cap de les categories de l'article 8 del TREBEP i per tant, no tindrà la condició de personal indefinit no fix.

Al personal subrogat per l'Ajuntament o l'ens instrumental li resultaria d'aplicació la legislació laboral, exclusivament l'ET, també en matèria d'acomiadament.

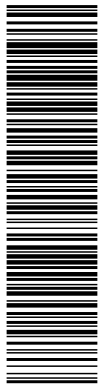
L'Ajuntament o l'ens dependent quedaria subrogat en els drets i les obligacions laborals i de Seguretat Social de l'actual adjudicatari del servei, inclosos els compromisos de pensions i les obligacions en matèria de protecció social complementària.

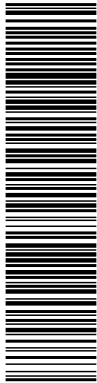
Llevat de pacte en contrari, mitjançant acord d'empresa entre l'Ajuntament i els representants dels treballadors, un cop materialitzada la successió d'empresa, les relacions laborals dels treballadors subrogats continuaran regint-se pel conveni col·lectiu que en el moment de la transmissió sigui d'aplicació.

En data 26 de gener de 2022 la Sala Quarta del Tribunal Suprem ha resolt cinc assumptes sorgits com a conseqüència que l'Ajuntament de Pamplona on va acordar assumir directament la prestació del servei d'assistència domiciliària. La Corporació Municipal va acceptar subrogar-se en els contractes de treball, però advertint que no podia reconèixer la fixesa preexistent, ja que no havien superat proves per accedir a una ocupació pública, corresponent la consideració com a "personal indefinit no fix" (PINF).

La decisió del TS, adoptada per unanimitat, en la STS 85/2022 de 28 de gener, es basa en dues línies argumentals extensament desenvolupades per les sentències:

- Que tant el propi concepte de subrogació com la seva regulació, fins i tot a l'empara de normes de la Unió Europea, exigeixen que el nou ocupador se subrogi en les relacions laborals de caràcter fix sense alterar aquesta condició.
- Que la categoria de PINF és inadequada per resoldre els eventuais conflictes entre la conclusió anterior i les exigències constitucionals sobre accés a l'ocupació pública respectant determinats principis.





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

D'aquesta manera, quan una administració pública se subroga, per transmissió d'empresa, en un contracte de treball que tenia caràcter fix, cal mantenir aquesta condició. Això, no obstant, la sentència adverteix que aquesta doctrina no permet emparar supòsits fraudulents i que la solució acollida *“posseeix tot el seu sentit mentre el desenvolupament de les funcions romanguí adscrit o relacionat amb la unitat productiva que es va transmetre, però en perd el fonament i finalitat quan ja no passi així. La fixesa no està adquirida incondicionadament en tot l'àmbit de l'ocupadora, sinó funcionalment limitada a fi de la transmissió, i sens perjudici que puguin esdevenir vicissituds que no ens correspon ara aventurar”*.

Conclusions i riscos relacionats amb la subrogació de personal.

De l'exposat en aquest apartat de l'informe en relació a la subrogació de personal es conclou el següent:

- En la internalització del servei opera la successió legal prevista en l'article 44 de l'ET, que implica la subrogació del personal adscrit al contracte.
- En el cas que la decisió de la Corporació fos que la gestió directa del servei la realitzés el propi Ajuntament, el personal subrogat no computaria a efectes de la Taxa de reposició d'efectius.
- Així mateix, el personal subrogat per l'Ajuntament no adquiriria la condició d'empleat públic, pel que no s'inclouria en cap de les categories de l'article 8 del TRE-BEP.
- Al personal subrogat, tant en el cas que la gestió directa la realitzés el propi Ajuntament o un ens instrumental, li seria d'aplicació, exclusivament, la legislació laboral (ET).
- Llevat de pacte en contrari, mitjançant acord d'empresa entre l'Ajuntament i els representants dels treballadors, un cop materialitzada la successió d'empresa, les relacions laborals dels treballadors subrogats es continuaran regint pel conveni

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

col·lectiu que en el moment de la transmissió sigui d'aplicació, fins la data de finalització del conveni col·lectiu o fins l'entrada en vigor d'un altre conveni col·lectiu.

- La subrogació dels treballadors s'haurà d'ajustar als procediments i formalitats regulades en l'article 44 de l'ET.
- Una vegada finalitzada la vigència dels convenis que afectin al personal subrogat, hi ha dos possibilitats:
 - Si l'empresa té un conveni propi que inclogui aquesta activitat, serà aplicable aquest CC.
 - Si no tenen conveni propi, s'aplicarà el CC que funcionalment, es a dir que la seva activitat hi estigui inclosa en l'àmbit funcional.
- El compliment dels procediments i formalitzats indicats anteriorment és rellevant per minimitzar els riscos derivats de la subrogació.
- En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 44.3. de l'ET estableix:
"Sin perjuicio de lo establecido en la legislación de Seguridad Social, el cedente y el cesionario, en las transmisiones que tengan lugar por actos inter vivos, responderán solidariamente durante tres años de las obligaciones laborales nacidas con anterioridad a la transmisión y que no hubieran sido satisfechas."

g) Contractació i compres

Els articles 316 a 319 de la llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que el contractes de l'empresa municipal estan sotmesos a la llei pel que fa a la preparació i adjudicació, però respecte als efectes i extinció a es regiran per normes de dret privat. Per tant, s'entén que hi ha una major flexibilitat en el desenvolupament de contractes, com per exemple, en matèria de subministrament de:

- Càterring
- Material escolar
- Adquisició material divers, per exemple per a realitzar festes castanyada, final de curs, Nadal, etc.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En aquest sentit, l'article “*La contratación administrativa y sus límites en relación con el derecho privado. Especial referencia a la idoneidad de los medios propios*” de Carmen Torres Morales⁷ es transposa el següent extracte:

“(…)

II. Relación derecho administrativo-derecho privado

“(…)

La presencia del interés general como criterio rector que ha de inspirar la actuación de la Administración Pública, no puede excepcionarse cuándo ésta actúa en régimen de derecho privado o a través de formas de personificación jurídica-privada, y ello porque no se puede olvidar que estas personificaciones privadas no son más que instrumentos en manos de una Administración Pública para la consecución de los intereses generales, que han de presidir, en todo caso y por mandato constitucional, la actuación administrativa. Así, la sociedad mercantil pública no puede ser considerada en la misma posición jurídica de un individuo particular.

Junto a esta presencia finalista de los intereses generales en el actuar administrativo, la idea de la persecución del interés general por parte de la Administración debe estar presente también en toda decisión de optar por una u otra forma organizativa. Así, cuando la Administración decide optar por una forma de organización típica del Derecho privado, como es una sociedad mercantil, ha de justificar una conexión con el interés general que necesariamente ha de perseguir. (...)

Teniendo en cuenta esta coyuntura, surge la noción de «Derecho administrativo privado», para señalar la necesidad de que, en estos casos de utilización de técnicas de Derecho privado en la prestación de servicios propiamente administrativos, este uso del Derecho privado por la Administración se ha de completar y modificar con determinadas exigencias propias del derecho público (vinculación al principio de legalidad, límites derivados del

⁷ El consultor de los ayuntamientos nº 12, sección organización, funcionamiento y régimen jurídico. Diciembre, 2018. Página 81. Wolters Kluwer.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 103 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

principio de proporcionalidad y del ámbito competencial de la organización jurídico-pública, etc.).

Con el establecimiento de estas exigencias derivadas del Derecho público se podría compensar las posibles pérdidas de legalidad administrativa y de garantías de los ciudadanos.

Dentro de este ámbito podemos hacer alusión a la técnica de los actos separables, la cual cuenta con un extenso reconocimiento doctrinal, jurisprudencial y legal. Así cuando las administraciones públicas actúan en el plano del derecho privado no significa que actúen en el ámbito de la autonomía de la voluntad privada.

Existe, pues, incluso en los contratos privados que celebre la Administración, un núcleo irreductible sometido al Derecho Administrativo, como es la selección del contratista y, consecuentemente con ello, será el orden jurisdiccional contencioso-administrativo el competente para controlar la actuación de la Administración pública en todo lo que afecta a ese núcleo o actos separables.

En el ámbito contractual, la nueva Ley 9/2017 establece en el artículo 26 LCSP bajo la rúbrica «contratos privados» la previsión (1) respecto a los poderes adjudicadores no considerados administración pública, que aplicarán la LCSP en cuanto su preparación y adjudicación, y en cuanto a sus efectos y extinción les serán aplicables las normas de derecho privado.

Respecto las sociedades mercantiles de capital íntegramente público, tanto el art. 85.ter LRRL como el art.317 LCSP (2) establecen expresamente la regulación de los actos separables, remitiendo la preparación y la adjudicación de los contratos sujetos a regulación armonizada a las normas de la LCSP (LA LEY 17734/2017), concretamente al Libro II, que regula aspectos tan importantes como el expediente administrativo y los procedimientos de adjudicación.”

Per tant, tot i que l'empresa municipal està sotmesa a la LCSP, el procediment que ha de seguir per a la preparació i adjudicació és més àgil que quan ho tramita l'ajuntament. En

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

la tramitació quotidiana, la persona que ostenta la gerència és l'òrgan competent per a la contractació, per a aprovar plecs, adjudicacions, la qual cosa alleugereix el procediment administratiu i dona més agilitat a la tramitació. Per tant el resultat de tot això esdevé una major eficiència pel tipus de prestació del servei.

h) L'encàrrec de gestió

En l'encàrrec de gestió, s'haurà de tenir en compte els preceptes següents:

L'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic disposa que *"els poders adjudicadors es poden organitzar executant de manera directa prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, a canvi d'una compensació tarifària, valent-se d'una altra persona jurídica diferent d'ells, ja sigui de dret públic o de dret privat, amb l'encàrrec previ a aquesta, amb subjecció al que disposa aquest article, sempre que la persona jurídica que utilitzin mereixi la qualificació jurídica de mitjà propi personificat respecte d 'el/s de conformitat amb el que disposen els tres apartats següents, i sense perjudici dels requisits que estableix per als mitjans propis de l'àmbit estatal la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de regim jurídic del sector públic"*.

D'altra banda, l'article 86 de Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de regim jurídic del sector públic disposa que *"les entitats integrants del sector públic institucional poden ser considerades mitjans propis i serveis tècnics dels poders adjudicadors i de la resta d'ens i societats que no tinguin la consideració de poder adjudicador quan compleixin les condicions i els requisits que estableix el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre"*.

Tal i com s'ha esmentat, la societat municipal Cerdanyola Promocions Municipals SLU ostenta la condició de mitjà propi d'acord amb el que estableixen els seus estatuts.

El règim jurídic dels mitjans propis ve determinat en l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 105 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

novembre, de contractes del sector públic. Aquest article diferencia quan es tracta d'un mitjà propi d'una única entitat o respecte de dos o més poders adjudicadors (apartat 4)..

3.2.3.3. Gestió directa a través del propi Ajuntament

En el model de gestió directa, els article 190 i 191 del DECRET 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS) defineixen aquest model:

Article 190. Objecte

190.1 En la gestió directa per la mateixa organització indiferenciada de l'ens local, aquest assumeix i centralitza el servei, exerceix de forma exclusiva les potestats de direcció i de gestió sobre aquell, utilitza el personal directament dependent de la mateixa corporació i assumeix el risc derivat de la gestió.

190.2 Els mitjans personals i materials del servei s'adscriuen i s'integren en el pressupost de l'ens local.

190.3 La gestió econòmica dels serveis gestionats de manera centralitzada resta subjecta a la funció d'intervenció i del control intern financer i d'eficàcia.

Article 191. Direcció i administració del servei

191.1 La direcció superior dels serveis correspon al president de la corporació o el membre d'aquesta en qui delegui o en qui es desconcentri mitjançant una disposició general a proposta d'aquell, sens perjudici de la direcció tècnica que correspongui al cap del servei respectiu.

191.2 Per a la gestió del servei es pot designar un administrador, les funcions del qual són simplement de gestió amb exclusió de les de disposició de capitals i de caràcter resolutori.

A continuació s'exposen aquells aspectes a considerar en el model de gestió directa a través de l'Ajuntament.

a) Aspectes organitzatius

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 106 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Els serveis tècnics municipals tenen la clau directa de la gestió de l'escola bressol.
- La tècnica d'Educació és la responsable directa del servei i li suposa una sobrecàrrega de treball que caldrà gestionar.

b) Personal

- Permet poca flexibilitat a la contractació de nou personal.
- Major absentisme. En aquest sentit, segons les dades de l'Associació de mútues d'accidents de treball (AMAT) els treballadors públics van passar una mitjana de 49.3 dies de baixa el 2019 contra els 33.03 dies que va durar de mitjana la baixa dels empleats del sector privat, gairebé un 50% més. A més, les dades de l'enquesta de població activa (EPA) realitzada per l'INE (4rt trimestre de 2021, que són les últimes de les quals es disposa dades) els empleats públics no van treballar un 7,1% de les hores que consten al seu contracte, la qual cosa implica un 67% per sobre dels treballadors del sector privat.
- L'ajuntament subrogarà al personal amb les mateixes condicions (de manera transitòria fins a la data d'expiració del conveni col·lectiu d'origen o fins a l'entrada en vigor d'un altre conveni col·lectiu nou que sigui aplicable a l'entitat econòmica transmesa, d'acord amb l'article 44 del Reial Decret Legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.) que disposa en l'actualitat
- Increment dels costos en matèria de personal en un termini curt (a partir del primer any per raó de la seva equiparació a llocs de treball equivalents de la RLLT de l'ajuntament)

c) Contractació i compres

- Menys flexibilitat alhora de contractar subministraments necessaris.
- Menys agilitat administrativa alhora d'adquirir subministraments en caràcter d'urgència.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.2.3.4. La gestió indirecta

La gestió directa es basa en l'activitat prestacional dels serveis públics i en la iniciativa pública en l'economia; la que s'efectua en favor de la gestió indirecta ho fa en el reconeixement constitucional de la llibertat d'empresa en el marc de l'economia de mercat⁸, tot aclarint que també s'hauran de prendre en consideració les variables financeres, pressupostàries i d'eficiència.

És obvi que a l'hora d'escollir entre la gestió directa dels serveis o per una de les modalitats contractuals que caracteritzen la gestió indirecta, s'han de valorar arguments com el menor cost, la conveniència a l'hora d'introduir tècniques de gestió privada o la necessitat de no comprometre un volum excessiu de recursos públics, especialment amb la incorporació via LRSAL de l'article 85.2 de la LBRL, en el sentit que els serveis públics de competència local han gestionar-se de la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades en el precepte.

Existeixen per la doctrina determinats criteris associats a la gestió privada de serveis públics, que sense ànim d'exhaustivitat val la pena esmentar, com el de la professionalitat de la gestió i els menors obstacles i majors incentius a establir mecanismes que potencien l'eficàcia; l'aprofitament de les economies d'escala; la capacitat d'inversió; la flexibilitat en la instrumentació jurídica i gerencial de la gestió; l'agilitat en la presa de decisions; i la introducció de la competència en la fase d'accés al mercat (situació que, teòricament, hauria de propiciar la introducció d'eficiència en la prestació del servei).

A sensu contrario també s'esgrimeixen arguments que qüestionen la gestió indirecta: discutible qualitat dels serveis; possibles frauds en els processos de licitació pública, costos del servei no previstos en modalitat de gestió directa, com la retribució del gestor o el

⁸ Art. 38 de la Constitució Espanyola, on s'especifica que "Es reconeix la llibertat d'empresa en el marc de l'economia de mercat. Els poders públics garanteixen i protegeixen el seu exercici i la defensa de la productivitat, d'acord amb les exigències de l'economia general i, si escau, de la planificació"

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

propi cost del procés de licitació.

Tal i com s'ha esmentat anteriorment, la variable que determina si pot ser contracte de serveis o concessió de serveis és l'existència de risc operacional. A continuació analitzem l'existència o no d'aquest risc en el servei públic d'escola bressol municipal.

Anàlisi d'existència del risc operacional en el servei -Escola bressol municipal

a) Marc normatiu

L'apartat 1 de l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) disposa que "*el contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu*". L'apartat 2 del mateix article 15 assenyala que "*el dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes que assenyala l'apartat quart de l'article anterior*". La llei recull els aspectes de la Directiva 2014/23/UE de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió.

La tipificació d'un contracte com concessió de servei públic exigeix l'assumpció del risc d'explotació per part de l'adjudicatari, nota en la que radica la diferència fonamental respecte del contracte de serveis. Per això és necessari analitzar, en quines condicions i amb quins efectes es produeix en aquest cas la transferència del risc d'explotació.

L'informe 2/2014, de 22 de gener, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó, analitza la diferenciació entre ambdues categories contractuals mitjançant la descripció dels paràmetres resultants de l'abundant jurisprudència del TJUE en la matèria. Indica en aquest sentit que "El TJUE ha reconegut que

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

l'operador assumeix el risc del servei quan cobra una part significativa de la seva remuneració a l'usuari, de forma que la forma de remuneració de l'operador és un element que permet determinar l'assumpció del risc d'explotació."

Ja la comunicació interpretativa de la Comissió sobre les concessions en el Dret comunitari de 2000, recollia com una característica de la concessió de serveis que l'operador assumeix el risc del servei en qüestió cobrant una part significativa de la seva remuneració a l'usuari en particular mitjançant la percepció de tarifes en qualsevol de les seves formes.

Ara bé, la Comunicació també assenyala que encara en el supòsit de peatges ficticis, és a dir, a càrrec del concedent, el risc econòmic roman si la remuneració depèn del nivell de freqüentació. S'admet doncs que hagi concessions en les que la retribució del concessionari li aboní íntegrament l'Administració, en tant el risc depèn de l'explotació de l'empresa i no de si s'abona o no directament la tarifa per l'Administració

Encara que la vinculació de les remuneracions a l'operador econòmic per l'ús o freqüència del servei sigui un element significatiu de què existeix concessió de serveis, el determinant per la Comissió és que s'hagi transferit la responsabilitat de l'explotació. D'aquesta manera, en aquells supòsits en què la retribució a l'operador econòmic està vinculada a l'ús del servei, però existeixen beneficis o l'absència de pèrdues, no podem dir que es tracti d'una concessió.

En aquest sentit, el servei públic d'escola bressol municipal de l'Ajuntament de Cerdanyola, s'ha gestionat de manera indirecta mitjançant concessió administrativa entenent que existeix risc en la seva explotació. El concessionari cobra directament dels usuaris. Aquests ingressos suposen un 51% del total del cost de la concessió, xifra relativament important. La resta, 49% l'assumeix l'administració. La retribució a càrrec de l'Ajuntament es calcula en funció del nombre d'usuaris del servei, és a dir tenint en compte que l'escola omple totes les seves places (per tant relacionada amb el nivell d'ocupació/freqüència) i

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 110 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

tots aquells ingressos que es deixen de percebre per la no ocupació, és a risc del concessionari. Es calcula un cost total de la concessió tenint en compte que hi ha plena ocupació i un nivell de benefici normal (màxim del 6%). En cap cas es garanteix un benefici mínim. I el nivell de benefici proposat en l'oferta de l'adjudicatari és el que després es tindrà en compte a l'hora d'analitzar anualment els resultats del servei públic.

L'aportació que estableix l'Ajuntament té la consideració de màxima i serà la que figuri en l'oferta econòmica de l'adjudicació la que es tindrà en compte a l'hora d'analitzar els resultats. Si un cop analitzats aquests, el benefici estigués per sobre del fixat en l'oferta econòmica, aquest excedent s'hauria d'abonar a l'Ajuntament. També existeix un risc d'impagament dels deutors, o simplement que no hi hagin tants usuaris com seria desitjable, i aquest és el que recau sobre el contractista.

Això vol dir, que ens podem trobar en una situació en què no s'hagin omplert totes les places, que l'adjudicatari no hagi reorganitzat la seva despesa ni els seus recursos a la disminució d'usuaris i que el seu benefici estigui per sota del que va presentar en la seva oferta o que fins i tot entri en pèrdues. L'Ajuntament té reiterades peticions dels concessionaris reclamant les pèrdues o menors beneficis obtinguts i aquestes no han estat mai satisfetes (veure informes de Serveis Econòmics de d'11 d'abril de 2013, 21 de gener de 2014, 6 de febrer de 2014 i 10 de gener de 2018). Així, la menor demanda del servei o l'aparició de despeses imprevistes no han significat en cap cas una aportació més gran de l'Ajuntament per garantir beneficis al concessionari; això ha estat així ja que entenem que tant el grau d'utilització del servei pels usuaris com l'organització dels recursos per part del concessionari són part del risc. Justament, aquesta idea ha estat reforçada a l'article 290 de la nova llei LCSP disposa que "*en tot cas, no hi ha dret al restabliment de l'equilibri econòmic financer per incompliment de les previsions de la demanda recollides en l'estudi de l'Administració o en l'estudi que hagi pogut realitzar el concessionari*".

Per tant, el fet que l'Ajuntament aboni una quantitat fixa mensual a l'empresa concessionària únicament correspon al fraccionament de la quantitat màxima establerta en el



ALTRES DADOS

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 111 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F06D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

contracte. No vol dir que aquesta hagi estat calculada al marge de la utilització del servei per part dels usuaris, o amb independència de la demanda real, sinó tot el contrari. No estem davant d'una factura calculada com la diferència entre les tarifes abonades pels usuaris i el preu d'adjudicació del servei. Aquí es veuria compensat el risc per part de l'Ajuntament que anul·laria l'inherent a l'ús o freqüentació del servei, perquè qualsevol que fos el nivell que aquest assolís, la remuneració es veuria completada per l'Administració fins arribar sempre al preu d'adjudicació.

Com assenyala la Sentència del TJUE, de 10 de març de 2011, (Assumpte Privater), es defineix el risc d'explotació econòmica del servei com el risc d'exposició a les incerteses del mercat que poden traduir-se en:

- Risc d'enfrontar-se la competència d'altres operadors
- Risc de desajust entre l'oferta i la demanda dels serveis
- Risc d'insolvència dels deutors dels preus pels serveis prestats
- Risc que els ingressos no cobreixin íntegrament les despeses d'explotació
- Risc de responsabilitat per un perjudici causat per una irregularitat en la prestació del servei

La directiva europea 2014/23/UE, assenyala que *“un riesgo operacional debe entenderse como el riesgo de exposición a las incertidumbres del mercado, que puede consistir en un riesgo de demanda o en un riesgo de suministro, o bien en un riesgo de demanda y suministro. Debe entenderse por «riesgo de demanda» el que se debe a la demanda real de las obras o servicios objeto del contrato. Debe entenderse por «riesgo de oferta» el relativo al suministro de las obras o servicios objeto del contrato, en particular el riesgo de que la prestación de los servicios no se ajuste a la demanda”*.

També és d'interès l'informe 12/10, de 23 de juliol de 2010 *"Diferencia entre el contrato de gestión de servicios públicos, bajo la modalidad de concesión de servicios, y los contratos de servicios"* de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat (JCCAE).

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Aquest informe assenyala que les idees fonamentals a través de les quals la Jurisprudència ha configurat la concessió de serveis s'han condensat bàsicament en l'assumpció del risc d'explotació per part del concessionari i això ha portat a la l'esmentada Directiva a definir-la com un contracte que presenti les mateixes característiques que el contracte públic de serveis, amb l'excepció que la contrapartida de la prestació de serveis consisteixi, o bé únicament en el dret a explotar el servei, o bé en l'esmentat dret acompanyat d'un preu (art. 1.4).

L'informe de la JCCAE incideix en les idees comentades anteriorment i afegeix:

.....

c) La concesión administrativa de servicios públicos comporta la transferencia al concesionario de la organización del servicio, sin perjuicio naturalmente de las potestades de policía que sobre el mismo corresponden a la Administración concedente. Esta potestad organizativa es una exigencia lógica de la propia asunción del riesgo de explotación, pues, esta última requiere dotar al concesionario de la libertad de organización necesaria para establecer el modo de llevar a cabo la explotación que le pueda resultar más acorde con su propia concepción de la empresa.

b) El risc en la prestació del servei d'escola bressol municipal

Per tant, des de Serveis Econòmics, entenem que existeix un risc i que aquest està en la demanda de places tant d'escolarització com de menjador i acollida i en la capacitat d'organització dels recursos per part del concessionari que lògicament ha d'estar en consonància amb la demanda dels usuaris.

Els elements que configuren el risc són presents en la prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès. Existeix competència en el sector, la demanda no està assegurada, els usuaris paguen una tarifa i el concessionari té la responsabilitat de gestionar els recursos i el servei en la seva globalitat (l'empresa no ha d'invertir en la instal·lació, però sí que s'ha de fer càrrec de totes les despeses d'explotació i gestió.).

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Si no hi hagués hagut risc en la gestió d'aquest servei els darrers anys, les empreses concessionàries haurien mantingut els beneficis i no ha estat així.

Finalment, considerem que a data d'avui es mantenen les mateixes condicions que al llarg de l'execució del contracte aportaven risc d'explotació en la concessió i que en la normativa vigent es materialitza en l'anomenat risc operacional.

Cal dir que, no existeix impacte econòmic significatiu diferencial entre la forma de prestació com a concessió administrativa i/o contracte de serveis. Tècnicament és possible gestionar el servei com un contracte de serveis (abandonant la concessió de serveis com a forma de prestació actual del servei) sempre que es transformin els elements jurídicament essencials per a la prestació del servei mitjançant la concessió prevista (és a dir, risc operacional i obligacions de les parts, etc)

3.2.3.5. Gestió indirecta a través de concessió de serveis

D'acord amb l'exposat doncs, la concessió de serveis és la fórmula de gestió indirecta per a la gestió del servei públic d'Escola Bressol Municipal (EBM) de Cerdanyola del Vallès.

Tal i com disposa l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, *el contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu. El dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional [...]*”.

D'altra banda, tal i com s'ha expressat anteriorment, per a cada model de gestió, existeixen diferents aspectes intangibles que en aquest estudi no són valorables



- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

econòmicament a tenir en compte. A continuació s'exposen aquells aspectes a considerar en el contracte de serveis.

a) Aspectes organitzatius

- El servei es regula amb un tercer i l'Ajuntament es limita a controlar el bon funcionament.
- Llunyania entre els serveis tècnics municipals i la gestió del servei.
- Limitació als canvis, millores en el servei o altres aspectes que vulguem implementar a curt termini atesa la subjecció al contracte.
- La gestió correspon a un tercer i ho fa amb criteris d'obtenció de beneficis

b) Contractació del personal

- La retribució a cada treballador/a es fa d'acord amb la seva categoria professional en base al conveni estatal del sector.
- Permet major flexibilitat a la contractació en base a les disposicions del conveni o el traspàs de personal d'un servei a un altre de la mateixa empresa.
- L'Ajuntament no té control en la contractació de nou personal

c) Contractació i compres

- Gran flexibilitat per contractar subministraments necessaris pel funcionament del servei.
- Adquisició de subministraments en caràcter d'urgència.

d) Economies d'escala

Les economies d'escala permeten obtenir reduccions en els costos unitaris deguts a una producció major, ja que els costos fixos es reparteixen entre un volum més gran de producció. Com a més significatives, indiquem les avantatges següents:

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 115 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Poden aprofitar-se de l'experiència i especialització dels seus gestors (tot i que en el cas de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ja es disposa d'aquesta experiència atès que es gestiona una escola de primària i les tres escoles bressol municipals).
- Tenen una millor posició negociadora davant els proveïdors.
- Tenen més flexibilitat i agilitat que l'administració per poder cobrir baixes personal (amb caràcter temporal o definitiu), ja que no estan sotmeses als procediments que regeixen en el sector públic.

3.2.3.6. La sostenibilitat i eficiència com a límit a la decisió sobre la seva forma de gestió

Tal i com ja s'ha esmentat, els principis de sostenibilitat i eficiència condicionen necessàriament la decisió sobre la forma de gestió dels serveis públics, però respectant el seu caràcter de decisió discrecional de l'òrgan que l'ha de prendre; susceptible però al control jurisdiccional i sotmesa a límits.

L'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local reconeix als municipis, províncies i illes, en la seva qualitat d'Administracions Públiques de caràcter territorial, i dins de l'esfera de les seves competències, entre d'altres potestats, la potestat d'autoorganització.

Aquesta potestat té diverses manifestacions, essent una d'elles la potestat per a l'organització i modificació de la gestió dels serveis públics expressament prevista en l'article 30 de Decret de 17 de juny de 1955, per qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions Locals:

Les corporacions locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de la seva competència, tant en l'ordre personal com en l'econòmic o en qualsevol altre aspecte, d'acord amb la Llei de Règim local i als seus reglaments i altres disposicions de aplicació.



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 116 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

La decisió sobre la forma de gestió dels serveis públics té cabuda dins d'aquesta àmplia potestat de les corporacions locals per organitzar i modificar els serveis de la seva competència, reconeixent la discrecionalitat que suposa la llibertat de l'Administració per triar una entre diverses solucions igualment justes.

La decisió sobre la forma de gestió dels serveis públics està sotmesa als límits generals que han de respectar totes les decisions discrecionals. Límits generals com són el servei a l'interès general i el compliment dels principis d'eficàcia, economia i eficiència (articles 103.1 de la Constitució Espanyola i 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim Jurídic de les Administracions Públiques), no incórrer en arbitrarietat prohibida per l'article 9.3 de la Constitució Espanyola, ni en desviació de poder (article 48 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, d'ara endavant LPACAP, i article 70.2 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

A més d'aquests límits que determinen la necessitat de motivació de la decisió per acreditar el seu compliment, aquesta ha de respectar límits específics, com els que estableix l'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (pel que fa l'existència de determinades funcions l'exercici de correspon en exclusiva a funcionaris públics que s'haurà de valorar en cada cas concret per a adoptar les mesures que siguin procedents) completant-se amb la prohibició, continguda en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes de Sector Públic, de prestar mitjançant contracte de concessió de serveis i contracte de serveis els que impliquin exercici de l'autoritat i l'obligació de triar la forma més sostenible i eficient de prestar el servei, el compliment ha de quedar acreditat material i formalment.

Per tant, la decisió de la forma de gestió dels serveis públics de competència local pot estar referida tant a l'elecció inicial d'una determinada manera gestora, com al canvi de l'opció triada anteriorment i d'aquesta decisió tracta específicament l'article 85.2 LRBRL ja esmentat anteriorment.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 117 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC3C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

La seva vigent redacció procedeix de l'article 1.21 de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL⁹) que va incloure els principis d'eficiència i sostenibilitat com a requisits materials i formals de la decisió, afectant directament a la decisió sobre la forma de gestió dels serveis públics.

3.2.3.7. Les preferències entre les diferents formes de gestió directa i la subsidiarietat de la gestió indirecta respecte de la gestió directa

L'article 85.2 LRBRL disposa que els serveis de la competència local «*hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient*» d'entre les que enumera i que només podrà fer-se ús de la gestió per entitat pública empresarial local i per societat mercantil local el capital social sigui de titularitat pública, quan quedi acreditat, mitjançant memòria justificativa elaborada a l'efecte, que resulten més sostenibles i eficients que la gestió per la pròpia entitat local i per organisme autònom local, per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió.

D'aquesta manera l'indicat precepte estableix dos límits substantius:

- Que l'elecció de la forma de gestió ha de fundar-se en els principis de sostenibilitat i eficiència, és a dir, que en tot cas ha de ser motivada específicament d'acord amb els mateixos, de tal manera que només es pot optar per la gestió directa si és més sostenible i eficient que la indirecta i viceversa.

⁹ La reforma de l'article 135 de la Constitució espanyola en la nova redacció donada en 2011, consagra l'estabilitat pressupostària com a principi rector que ha de presidir les actuacions de totes les administracions públiques. En desenvolupament d'aquest precepte constitucional es va aprovar la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera que exigeix noves adaptacions de la normativa bàsica en matèria d'Administració local per a l'adequada aplicació dels principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera o eficiència en l'ús dels recursos públics locals. Tot això exigeix adaptar alguns aspectes de l'organització i funcionament de l'Administració local així com millorar el seu control econòmic-financer.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 118 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- L'obligació d'acreditar, en cas d'optar per la gestió mitjançant entitat pública empresarial local o mitjançant societat mercantil local on el capital social sigui de titularitat pública, la seva major sostenibilitat i eficiència enfront de la gestió per la pròpia entitat local mitjançant la seva estructura administrativa centralitzada o per organisme autònom local.

Aquest segon límit substantiu es refereix, per tant, només a les formes de gestió directa i demostra la preferència del legislador per les formes de gestió plenament sotmeses a el Dret Administratiu, davant de les formes de gestió que poden regir-se pel Dret Privat (l'entitat pública empresarial i la societat mercantil local el capital social sigui de titularitat pública) per les quals només es pot optar, en conseqüència, quan s'acrediti que són més sostenibles i eficients que aquelles.

La verificació de la sostenibilitat i la seva eficiència no esdevé pas arbitrària. Aquests preceptes (introduïts per la LRSAL) suposen la transformació de la discrecionalitat preexistent pel que fa a l'elecció de la forma de gestió, en una discrecionalitat més tècnica, que es troba fortament condicionada mitjançant l'aplicació de conceptes jurídics indeterminats limitant la prèvia llibertat d'opció que gaudien les entitats locals.

L'opinió doctrinal generalitzada és que la Llei condiona o limita especialment les fórmules directes i considera que les indirectes, d'entrada, satisfan més fàcilment aquests principis determinant una relativa preferència per les fórmules de gestió directa o mitjançant organisme autònom, enfront de les entitats públiques empresarials o les societats mercantils. Val la pena recordar el tenor literal de l'esmentat article 85 de la LRBRL on s'especifica que Només podrà fer-se ús de les formes previstes en les lletres c) [entitat pública empresarial local] i d) [Societat mercantil local, el capital social sigui de titularitat pública] quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa elaborada a l'efecte que resulten més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) [gestió directa] i b) [Gestió per la pròpia entitat local], per al que s'hauran de tenir en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

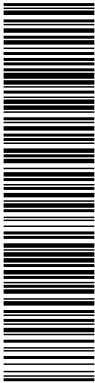
la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva a Ple per a la seva aprovació en on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats.

El recurs a l'entitat pública empresarial o la societat mercantil local, només resulta valorable si resulta més sostenible i eficient que la gestió mitjançant organisme autònom o per la mateixa entitat local (com ja s'ha esmentat, a partir de criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió) i si es compleixen determinades exigències formals, entre elles, un informe de l'interventor local sobre la seva sostenibilitat financera d'acord amb l'art. 4 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Així, a l'art. 85.2 *in fine* de la LRRL s'estableix "que no es poden prestar mitjançant formes de gestió indirecta serveis públics que impliquin exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics" en connexió amb l'art.9.2 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP, d'ara en endavant), pel qual es reserva als funcionaris públics les funcions que impliquin la participació directa o indirecta en l'exercici de potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals.

En aquest context, recordar que els arts.2.2 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC, d'ara en endavant), i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de el sector públic, declaren subjectes a aquestes lleis a les entitats de dret privat vinculades o dependents de les administracions públiques quan exerceixen potestats administratives.

3.2.4. Cost efectiu de la prestació i elements econòmics a valorar en la tria de les possibles alternatives de gestió.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

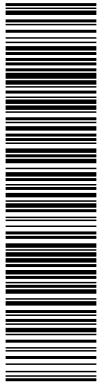
Per a l'anàlisi econòmic del servei hem utilitzat com a referència els darrers comptes d'explotació del servei lliurats per la concessionària PROGRESS en data 24 de març de 2022, així com altra documentació que ens han facilitat els serveis tècnics municipals.

El resultat econòmic del curs 2020 – 2021 ha estat el següent:

	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
Compres càtereng	44.379,41	51.167,90	42.692,26
Serveis exteriors	48.075,59	57.892,75	36.231,17
Tributs (IVA no deduïble)	11.732,91	15.642,30	10.640,14
Despeses de personal	352.506,71	460.689,73	477.863,19
Despeses financeres	791,12	4.246,30	2.551,12
TOTAL DESPESES PER EBM	457.485,74	589.638,98	569.977,88
Ingressos (prestació servei)	474.580,17	584.712,65	561.404,02
TOTAL INGRESSOS PER EBM	474.580,17	584.712,65	561.404,02
RESULTAT	17.094,43	2.733,54	-8.573,86
Despeses d'estructura (2,57%)	11.757,38	15.153,72	14.648,43
RESULTAT (abans impostos)	5.337,05	-12.420,18	-23.222,29
RESULTAT (abans impostos)	-30.305,42		

L'adjudicatària manifesta que té drets reconeguts pendents de cobrament, a 18 de febrer de 2022, en concepte de beques i tarifació social corresponents al curs de referència, totalitzant 122.068,47 euros essent el detall:

	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
Drets pendents de cobrament Ajuntament	24.248,02	28.624,10	69.196,35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

A continuació s'exposen els fets més rellevants que s'han observat els darrers compes d'explotació del servei lliurats per la concessionària PROGRESS en data 24 de març de 2022, en relació a l'anàlisi del resultat econòmic del curs 2020 – 2021:

Pel que fa a la despesa de Compres - Càterin.

Constatem que la totalitat de la despesa imputada a aquesta partida és despesa relativa als serveis de càterin menjador de les Escoles Bressol Municipals, totalitzant 138.239,57€ en el darrer exercici tancat.

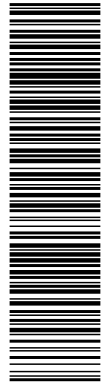
	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
Compres càterin	44.379,41	51.167,90	42.692,26
TOTAL DESPESES	138.239,57		

Per tal d'obtenir el cost efectiu de la prestació prevista i atès l'increment dels costos de la matèria primera (la darrera xifra oficial de la que es disposa és d'una inflació interanual 8,7%, maig de 2022) i del transport/logística (atesa la situació política internacional) sumat amb un previsible increment dels costos salarials apunten com a versemblant i plausible un increment del 5% dels costos relacionats amb la despesa de càterin (compres).

Pel que fa a la despesa de Serveis exteriors

Constatem que la despesa imputada a aquesta partida és fonamentalment relativa al manteniment de les EBM, auditories, assegurances, subministraments i materials varis. Aquesta despesa ha representat un import total de 142.199,51€ en el darrer exercici tancat; essent el detall:

	Montflorit	Turonet	Cordelles
--	------------	---------	-----------



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC93C69A70DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Manteniment preventiu	5.228,14	8.818,67	3.488,64
Manteniment correctiu i reparacions	4.059,02	19.329,37	5.573,04
Remuneracions personalreparacions	0,00	1.434,12	0,00
Materials per reparacions	143,00	1.137,80	113,00
SUBTOTAL (622) Manteniment i reparacions	9.430,16	30.719,96	9.174,68
TOTAL DESPESES	49.324,80		

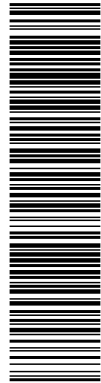
	Montflorit	Turonet	Cordelles
Servei de riscos	0,00	0,00	0,00
Auditors	966,75	612,05	652,70
Altres serveis professionals independents	621,25	0,00	492,00
SUBTOTAL (623) Serveis professionals independents	1.588,00	612,05	1.144,70
TOTAL DESPESES	3.344,75		

	Montflorit	Turonet	Cordelles
Transport	0,00	0,00	181,83
TOTAL DESPESES	181,83		

	Montflorit	Turonet	Cordelles
Primes d'assegurances	1.708,42	2.698,32	2.192,38
Altres primes d'assegurances	422,91	422,91	422,91
SUBTOTAL (625) Assegurances	2.131,33	3.121,23	2.615,29
TOTAL DESPESES	7.867,85		

	Montflorit	Turonet	Cordelles
Serveis bancaris	366,55	461,45	478,56
TOTAL DESPESES	1.306,56		

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC3C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

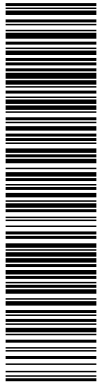


	Montflorit	Turonet	Cordelles
Aigua	14.872,41	1.267,65	1.062,88
Electricitat	5.630,65	3.239,03	2.489,16
Gas	3.890,39	5.267,37	4.074,87
Telefonia	1.055,48	1.206,79	1.627,36
Altres subministraments	0,00	0,00	0,00
SUBTOTAL (628) Subministraments	25.448,93	10.980,84	9.254,27
TOTAL DESPESES	45.684,04		

	Montflorit	Turonet	Cordelles
Material oficina	1.256,53	535,33	1.248,13
Productes de neteja	1.320,52	4.320,32	4.791,50
Material Informàtic	741,29	830,78	729,48
Materials escolars i didàctics	2.661,67	3.320,04	3.843,25
Vestuari personal	459,45	599,73	648,22
Despeses diverses (parament menjador)	2.571,16	2.371,03	2.121,24
SUBTOTAL (629) Altres serveis	9.010,62	11.977,23	13.381,82
TOTAL DESPESES	34.369,67		

Per tal d’obtenir el cost efectiu de la prestació prevista i atès l’increment dels costos de la matèria primera (la darrera xifra oficial de la que es disposa és d’una inflació interanual 8,7%, maig de 2022) i del transport/logística (atesa la situació política internacional) sumat amb un previsible increment dels costos salarials apunten com a versemblant i plausible un increment del 6% dels costos relacionats amb la despesa de serveis exteriors.

Pel que fa a la despesa en Tributs (IVA no deduïble) .



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Constatem que la totalitat de la despesa imputada a aquesta partida és despesa relativa a l'IVA no deduïble dels serveis contractats per les Escoles Bressol Municipals.

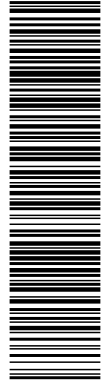
	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
Impost sobre beneficis	0,00	0,00	0,00
IVA no deduïble i integren cada partida de despesa	11.732,91	15.642,30	10.640,14
SUBTOTAL (63) Tributs	11.732,91	15.642,30	10.640,14
TOTAL DESPESES	38.015,35		

Per tal d'obtenir el cost efectiu de la prestació prevista i atès l'increment dels costos de la matèria primera (la darrera xifra oficial de la que es disposa és d'una inflació interanual 8,7%, maig de 2022) i del transport/logística (atesa la situació política internacional) sumat amb un previsible increment dels costos salarials apunten com a versemblant i plausible un increment del 3% dels costos relacionats amb la despesa de tributs (també considerant que en circumstàncies normals la concessionària hauria d'obtenir benefici i, per tant, tributar-lo).

Pel que fa a la despesa de personal.

Constatem que prop del 80% (79,84%) del total de despesa del servei són costos de personal adscrit a l'execució del servei d'Escola Bressol Municipal, essent el detall per a cada una de les Escoles Bressol:

	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
--	-------------------	----------------	------------------



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



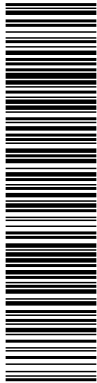
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Remuneracions fixes	219.086,66	314.248,10	329.687,32
Remuneracions fixespersonal neteja	14.699,85	14.613,44	8.202,45
Suplències	42.020,36	24.081,04	31.608,78
Suplències de personal deneteja	84,00	398,92	14.146,88
Remuneracions CPP	0,00	0,00	0,00
Remuneracions HoresExtres	0,00	0,00	0,00
Cost absentisme	0,00	0,00	0,00
SUBTOTAL (640) Sous i Salari	275.890,87	353.341,50	383.645,43
TOTAL DESPESES	1.012.877,80		

	EBM Montflorit	EBM Turonet	EBM Cordelles
Per remuneracions fixes	60.331,10	95.102,48	82.559,66
Per remuneracions fixespersonal neteja	4.641,39	5.054,63	-3.226,44
Per Suplències	11.609,88	7.052,27	10.142,20
Per suplències de personalneteja	33,47	140,85	4.742,32
Remuneracions CPP	0,00	0,00	0,00
Per remuneracions HoresExtres	0,00	0,00	0,00
SUBTOTAL (642) Seguretat Social acàrrec empresa	76.615,84	107.350,23	94.217,74
TOTAL DESPESES	278.183,81		

TOTAL GRUP DESPESES PERSONAL	352.506,71	460.691,73	477.863,17
-------------------------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

TOTAL DESPESES	1.291.061,61
----------------	--------------

Constem l'existència de dos tipus de personal: personal adscrit al servei d'escola bressol municipal (servei d'educació) i personal adscrit al servei de neteja de les EBM.

Per tal d'obtenir el cost efectiu de la prestació prevista i atès l'increment dels costos de la matèria primera (la darrera xifra oficial de la que es disposa és d'una inflació interanual 8,7%, maig de 2022) i del transport/logística (atesa la situació política internacional) sumat amb un previsible increment dels costos salarials apunten com a versemblant i plausible un increment del 3% dels costos relacionats amb la despesa de personal adscrit al servei.

3.2.5. Anàlisi econòmic comparatiu entre les diferents formes de gestió

En aquest punt es realitza un estudi comparatiu dels costos del servei, segons la forma de prestació que s'adopti; gestió directa o gestió indirecta mitjançant un contracte de concessió de serveis, un cop clarificat l'element del risc operacional.

En el cas de la forma de gestió directa, es contempla l'opció de prestació directa pel propi Ajuntament o bé a través de la Societat Mercantil municipal existent, ja que es desaconsella la creació d'un nou ens dependent i l'Ajuntament no té constituïda cap EPEL¹⁰.

Per fer aquest estudi comparatiu hem partit del pressupost d'execució del contracte referenciat anteriorment. Per obtenir una previsió del pressupost d'execució de l'any 2023

¹⁰ Com ja s'ha esmentat, el recurs a l'entitat pública empresarial o la societat mercantil local per a la prestació dels serveis públics, només resulta valorable si aquest esdevé més sostenible i eficient que la gestió mitjançant organisme autònom o per la mateixa entitat local (a partir de criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió) i si es compleixen determinades exigències formals, entre elles, un informe d'Intervenció Municipal en relació a la seva sostenibilitat financera d'acord amb l'article 4 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

hem estimat un increment del 4%, com a estimació de la revisió de preus del conjunt de prestacions que conformen el cost efectiu de la prestació.

Com ha dada de referència per considerar la internalització del servei o bé per a l'entrada en vigor d'un nou contracte de concessió de serveis hem pres l'1 de setembre de 2023.

Els supòsits utilitzats per fer les projeccions econòmiques són els següents.

Gestió directa del servei d'EBM (directe Ajuntament o Societat Mercantil existent)

Pel que fa a la despesa de càtering- compres

La contractació d'aquests serveis i subministraments s'haurien d'adquirir mitjançant els procediments regulats en la LCSP. Atès que els contractes d'aquesta naturalesa no estan subjectes a revisió de preus, en relació a la fluctuació dels mercats dels subministraments de matèries primeres, considerem justificati raonable que aquestes preparacions i licitacions dels contractes que se'n derivin les porti a terme el recurs jurídic adicional (1/2) previst a l'apartat anterior.

S'ha previst un increment del preu dels serveis i subministraments per l'any 2023 d'aquesta categoria del 5%, amb un impacte de major cost per import de 6.911,98 euros.

Pel que fa a la despesa de Serveis exteriors

La contractació d'aquests serveis i subministraments s'haurien d'adquirir mitjançant els procediments regulats en la LCSP. Atès que els contractes d'aquesta naturalesa no estan subjectes a revisió de preus, en relació a la fluctuació dels mercats dels subministraments de matèries primeres (aigua, gas i electricitat), considerem justificati i raonable que aquestes preparacions i licitacions dels contractes que se'n derivin les porti a terme el recurs jurídic adicional (1/2) previst a l'apartat anterior.

S'ha previst un increment del preu dels serveis i subministraments per l'any 2023

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 128 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

d'aquesta categoria del 6%, amb un impacte de major cost per import de 8.531,97 euros.

Pel que fa a la despesa en Tributs (IVA no deduïble)

S'ha previst un increment del 3% dels costos relacionats amb la despesa de tributs per al 2023, considerant que l'Ajuntament o la societat municipal suportaria l'IVA no deduïble del 21% (més despesa) sobre les partides de serveis exteriors i càterring.

Pel que fa a les despeses de personal

Tal i com es preveu a l'apartat 3.2.4 del present informe, prop del 80% (79,84%) del total de despesa del servei són costos de personal adscrit a l'execució del servei d'Escola Bressol Municipal. Hem considerat una actualització salarial del 3%, per l'any 2023 en previsió d'incrementos salarials dels empleats públics. Tot i que, com s'ha indicat al present informe el personal subrogat no tindria la condició d'empleat públic, sí restaria subjecte a les limitacions d'increment salarial.

Aquest increment del 3% per l'any 2023 a la totalitat del personal subrogat té un impacte de major cost per import de 38.731,79€. Aquest cost addicional es preveu tant en la forma de prestació directa del servei pel propi Ajuntament com a través de la Societat Mercantil municipal existent.

Despeses d'estructura

S'han incorporat les despeses d'estructura per import de 257.476,98 euros en el model de gestió directa per l'Ajuntament i per import de 215.915,15 euros en el cas de prestació a través de la societat municipal (dels quals, 194.562 euros corresponen a despeses d'estructura i 21.353,15 euros de tècnic/a d'educació).

Pel que fa la despesa d'estructura de la societat mercantil, s'han imputat els costos que preveu l'informe del gerent de la societat municipal.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 129 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Pel càlcul d'aquest import, en el cas de prestació internalitzada per l'Ajuntament, s'han imputat les despeses indirectes imputades al programa Escoles Bressol d'acord amb la liquidació del pressupost de l'exercici 2021, seguint els mateixos criteris de càlcul utilitzats habitualment, que tot seguit es concreten.

Criteris de càlcul dels costos d'estructura de l'Ajuntament

A l'efecte de l'obtenció del cost dels serveis es parteix de la informació que subministra el sistema comptable local i, concretament, la derivada de la liquidació del pressupost, donat que és l'únic estat en què és preceptiva la classificació econòmica de les despeses i, a la vegada, també la classificació per programes, de la qual es poden extreure dades agrupades amb les que establir una certa equivalència amb els serveis prestats.

D'aquesta forma, la classificació per programes de la despesa municipal, tot i les seves limitacions, ja que el seu objectiu no és mostrar els costos dels diferents serveis, sinó la finalitat o destinació de la despesa, esdevé l'únic indicador de tipologia de despesa regulat normativament amb caràcter obligatori per a tots els municipis.

Criteris a utilitzar

Els criteris generals per a la realització del càlcul aproximatiu dels costos dels serveis municipals corresponents a l'exercici 2021 són els següents.

L'estructura de costos s'ha desenvolupat sobre la base de la classificació pels Programes d'Actuació Municipals (PAM) de la despesa, de forma que cada agrupació, que permet obtenir la desagregació de les despeses segons l'activitat, equival a un centre de cost.

L'objectiu és assolir el cost per cadascun dels serveis finalistes, entesos com aquells que es poden lligar directament a la prestació del servei.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 130 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

L'assignació dels costos als diferents programes es realitzarà de dues formes: directa i indirecta.

El càlcul de les despeses directes dels serveis municipals s'ha realitzat a partir de les despeses corrents (capítols I, II i IV) resultants de la liquidació del pressupost per l'any 2021, és a dir, aquelles despeses que formarien el cost operatiu dels serveis.

El càlcul de la despesa indirecta s'ha realitzat de la suma de les despeses d'Administració General i de les despeses de càrrega financera.

L'Administració general recull aquells serveis que no es poden lligar directament a la prestació d'un servei però que són necessaris per la seva prestació i serveixen a la globalitat de la Corporació. El criteri d'imputació entre tots els programes del serveis finalistes es fa en funció del pes de les despeses de cada un d'ells.

Pel que fa a la càrrega financera, s'han calculat a partir de les despeses dels capítols 3 d'interessos a llarg i curt termini i del capítol 9 d'amortitzacions. A la suma d'aquests dos conceptes s'ha aplicat un coeficient de repartiment derivat del total de les inversions executades per cadascun dels programes finançats amb crèdits a llarg termini del període 1996-2021.

Utilitzant la metodologia exposada, resulta la distribució dels costos per serveis, ja siguin directes o indirectes.

Gestió indirecta del servei d'EBM (concessió de serveis)

Pel que fa a la despesa de càtering - compres i serveis exteriors.

És habitual que per a les empreses contractistes dels serveis objecte d'aquest estudi, aquests serveis constitueixin una de les seves línies principals de negoci. Les empreses d'aquest sector, en la seva majoria, presten el servei per a més d'una entitat pública.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 131 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Aquesta circumstància els hi genera economies d'escala i, en conseqüència, una avantatge competitiva, en aquest cas, sobre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Les economies d'escala permeten obtenir reduccions significatives en els costos unitaris deguts a una producció major, ja que els costos fixos es reparteixen entre un volum més gran de producció.

Teòricament una producció a escala superior, només amb la compra de material per a aquest volum de producció, ja permet obtenir un descompte per unitat. Però no només això, les empreses que habitualment presten aquest servei poden aprofitar-se d'un seguit d'avantatges que l'Ajuntament, en el cas d'una gestió directa amb mitjans propis, no podria obtenir.

Malgrat aquestes reflexions necessàries:

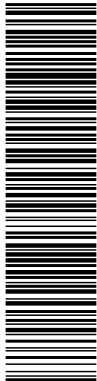
- S'ha previst un increment del preu dels serveis i subministraments per l'any 2023 d'aquesta categoria del 5%, amb un impacte de major cost per import de 6.911,98 euros.
- S'ha previst un increment del preu dels serveis i subministraments per l'any 2023 d'aquesta categoria del 6%, amb un impacte de major cost per import de 8.531,97 euros.

Pel que fa a la despesa en Tributs (IVA no deduïble)

S'ha previst un increment del 3% dels costos relacionats amb la despesa de tributs per a l'any 2023, considerant que l'Ajuntament o la SM dependent suportaria l'IVA no deduïble del 21% (més despesa del servei) sobre les partides de serveis exteriors i càtereng.

Pel que fa a les despeses de personal

Tal i com es preveu a l'apartat 3.2.4 del present informe, prop del 80% (79,84%) del total de despesa del servei són costos de personal adscrit a l'execució del servei d'Escola Bressol



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Municipal. Hem considerat una actualització salarial del 3%, per l'any 2023 en previsió d'incrementos salarials dels empleats públics. Tot i que, com s'ha indicat al present informe el personal subrogat no tindria la condició d'empleat públic, sí restaria subjecte a les limitacions d'increment salarial.

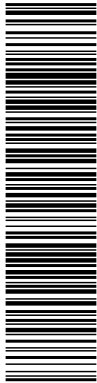
Aquest increment del 3% per l'any 2023 a la totalitat del personal subrogat té un impacte de major cost per import de 38.731,79 euros. Aquest cost addicional es preveu tant en la forma de prestació directa del servei pel propi Ajuntament com a través de la Societat Mercantil municipal existent.

S'ha considerat afegir a l'estimació de despeses de personal les corresponents a les despeses de personal "indirectes" (despeses d'estructura), així com altres despeses generals com a despeses accessòries i necessàries per a la correcta prestació del servei però que no tenen un impacte nominatiu en quant al personal adscrit del servei, podent ser personal dels serveis centrals de la concessionària i multidisciplinari i multicontractual, afectat en varis contractes per a diverses tasques alhora (compres, gestió de cobraments a famílies, assessorament jurídic i pedagògic, etc.

S'ha previst 6% benefici i 13% despeses generals en relació al total de les despeses, en la línia del cost efectiu de la prestació actual.

Quadre resum del cost associat a les diferents formes de prestació del servei d'EBM

	Prestació directa Ajuntament	Prestació directa Societat Municipal existent	Prestació indirecta Concessió de serveis
Compres càterin	145.151,55	145.151,55	145.151,55
Serveis exteriors	150.731,48	150.731,48	150.731,48
Tributs (IVA no deduïble)	39.155,81	39.155,81	39.155,81
Despeses personal subrogat	1.329.791,42	1.329.791,42	1.329.791,42
Despeses de personal	1.329.791,42	1.329.791,42	1.329.791,42
Despeses financeres	7.588,54	7.588,54	7.588,54
TOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.672.418,80	1.672.418,80	1.672.418,80



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Despeses generals	257.476,98	215.915,15	217.414,44
Benefici industrial (6%)	0,00	0,00	100.345,13
TOTAL DESPESES	1.929.895,78	1.888.333,95	1.990.178,37

S'observa en el quadre anterior que els costos del serveis en els escenaris plantejats en aquest estudi, la prestació del servei en la modalitat de gestió directa a través de la societat municipal seria més eficient que la prestació en les altres modalitats.

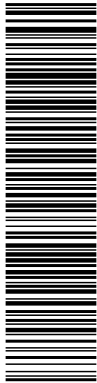
3.2.6. Anàlisi d'altres costos derivats de la prestació directa del servei

D'acord amb les dades de l'Associació de Mútues d'Accidents de Treball (AMAT), els treballadors públics van passar una mitjana de 49,3 dies de baixa el 2019 contra els 33,03 dies que va durar de mitjana la baixa dels empleats del sector privat, gairebé un 50% més. També, les dades de l'Enquesta de Població Activa (EPA) que elabora l'Institut Nacional d'Estadística (INE en el quart trimestre del 2021, el darrer del qual es disposen dades, els empleats públics no van treballar un 7,1% de les hores que figuraven al seu contracte, dada un 67% superior a la dels treballadors del sector privat.

Per tot l'exposat, s'ha considerat rellevant incorporar un increment addicional de les despeses de personal del 6% en previsió d'un major absentisme que es podria produir en el cas de prestació directa del servei.

Aquest increment del 6% per l'any 2023 relatiu a la previsió de major absentisme té un impacte de major cost per import de 79.787,49 euros. Aquest cost addicional es preveu tant en la forma de prestació directa del servei pel propi Ajuntament com a través de la Societat Mercantil municipal existent.

	Prestació directa Ajuntament	Prestació directa Societat Municipal existent	Prestació indirecta Concessió de serveis
Compres càterin	145.151,55	145.151,55	145.151,55
Serveis exteriors	150.731,48	150.731,48	150.731,48



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Tributs (IVA no deduïble)	39.155,81	39.155,81	39.155,81
Despeses personal subrogat	1.329.791,42	1.329.791,42	1.329.791,42
Previsió major absentisme	79.787,49	79.787,49	0,00
Despeses de personal	1.409.578,91	1.409.578,91	1.329.791,42
Despeses financeres	7.588,54	7.588,54	7.588,54
TOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.752.206,29	1.752.206,29	1.672.418,80
Despeses generals	257.476,98	215.915,15	217.414,44
Benefici industrial (6%)	0,00	0,00	100.345,13
TOTAL DESPESES	2.009.683,26	1.968.121,44	1.990.178,37

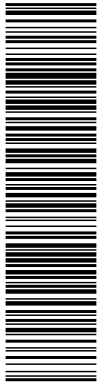
Amb la incorporació de la previsió d'un major absentisme, es manté l'escenari de més eficiència en la modalitat de gestió directa a través de l'empresa municipal.

3.2.7. Principis d'eficiència i eficàcia

Els conceptes d'eficiència i eficàcia són presents en l'ordenament jurídic i, cada vegada són més rellevants. Tal i com assenyalava Cansino Muñoz-Repiso (2004)¹¹, gran part de les reformes recents en l'àmbit públic han posat èmfasi en aquests dos aspectes: *“en primer lugar, la eficacia con la que se gestiona el servicio o bien público, es decir, el grado en el que los objetivos previstos se alcanzan. En segundo lugar, el coste en el que se incurre para lograr esos resultados, esto es, la eficiencia. En la práctica, la eficacia y la eficiencia de la gestión pública son los criterios de éxito más generalmente aceptados en el ámbito público.”*

L'article 31.2 de la Constitució (CE) disposa que *“el gasto público realizará una asignación equitativa de los recursos públicos, y su programación y ejecución responderán a los criterios de eficiencia y economía.”* I, l'article 103.1 CE estableix que *“la Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios*

11 Cansino Muñoz-Repiso, J. M. (2004). “Una nota sobre los principios de eficiencia y eficacia en la programación y gestión presupuestaria a la luz de la nueva Ley General Presupuestaria”. Revista Española de Control Externo (núm. 18).



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la ley y al Derecho.”

D'altra banda, l'article 25.3 LRBRL assenyalava també que s'ha d'avaluar la conveniència de la implantació de serveis locals d'acord amb els principis de descentralització, eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera”. I també l'article 85.2 LRBRL, tal i com hem citat aquest estudi, assenyalava que només podrà fer-se ús de l'entitat pública empresarial local o de la societat mercantil local quan siguin més sostenibles i eficients que la gestió per la pròpia entitat local o a través de l'organisme autònom local.

Litago Lledó (2018)¹² expressava, en aquest sentit, que “la restricción en la elección de la modalidad de gestión que se consagra en la LBRL tras su reforma por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, deriva de dos factores fundamentales: la imposición legal a los Entes locales de tener que escoger el modo de gestión más sostenible y eficiente (Art. 25.3 y 4 y Art. 85.2 LBRL), y que, en cualquier caso, se impone la financiación por los usuarios, a través de tasas o «tarifas»”

Per tant, a l'hora d'establir el model de gestió, s'hauran de tenir en compte aquests principis, de manera que no hi hagi malbaratament dels recursos públics, tot i que cal puntualitzar que, tal i com assenyalava Martínez Lago (2018)¹³, “se corre el riesgo de interpretar por eficiencia una utilización mínima de recursos, cuando lo riguroso sería entenderlo como combinación idónea de los recursos”.

Així, a més del resultat de l'anàlisi econòmic realitzat, al nostre entendre caldria tenir en compte també altres aspectes intangibles que en aquest estudi no són valorables econòmicament, però que hauran de ser assumits pel prestador dels serveis, en funció de la forma de gestió que s'acordi.

12 Litago Lledó, Rosa (2018). El Principio de estabilidad presupuestaria del Art. 135 CE como fundamento constitucional de las nuevas «Tarifas». Revista Quincena Fiscal num.21/2018. Editorial Aranzadi, S.A.U.

13 Martínez Lago, Miguel Ángel (2018). Equidad del gasto público y estabilidad presupuestaria en el cuarenta aniversario de la Constitución. Revista española de Derecho Financiero num.179/2018. Editorial Civitas, SA.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 136 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Impacte de la subrogació de personal

En el cas que es decidís la prestació del servei en modalitat de gestió directa per l'Ajuntament, aquest estaria obligat a subrogar el personal, tal i com s'esmenta en aquest informe. Aquest fet pot provocar a curt termini (a partir del primer any) un increment de costos en matèria de personal per raó de la seva equiparació a llocs de treball equivalent de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament.

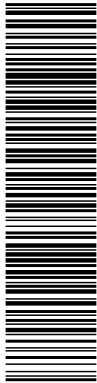
Aquesta circumstància pot afegir complexitat a la negociacions entre els representants de l'Ajuntament i dels treballadors.

Major agilitat en la gestió a través de la societat municipal

En relació a la prestació del servei directament per la societat municipal o a través de l'Ajuntament, existeixen diferències importants en relació a la gestió ordinària de qualsevol tràmit, procediment o acte administratiu.

Les societats mercantils es regeixen pel que preveu la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques i per l'ordenament jurídic privat, excepte en les matèries en què sigui aplicable la normativa pressupostària, comptable, de personal, de control econòmic-financer i de contractació. No obstant això, l'estructura i funcionament de les societats mercantils permeten una gestió més àgil en la tramitació interna respecte a l'Ajuntament. Per exemple, en el cas de la contractació, la persona que ostenta la gerència és l'òrgan competent per a la contractació, per a aprovar plecs, adjudicacions, la qual cosa alleueix el procediment administratiu i dona més agilitat a la tramitació. Per tant, el resultat de tot això esdevé una major eficiència.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte que la Societat municipal gaudeix del règim de fiscalització posterior. D'acord amb l'article 29 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local, el



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

control permanent només s'exercirà sobre l'entitat local i els organismes públics. De manera que el control financer de les societats mercantils es fa per procediments d'auditoria pública. Per tant, aquest fet diferenciador en l'àmbit del control financer de l'activitat econòmicofinancera, permet una major eficiència també a les societats mercantils.

3.2.8. Finançament del servei

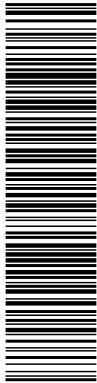
El servei d'escola bressol es finança a través de les quotes dels usuaris, per subvencions de la Generalitat de Catalunya i per l'aportació municipal.

S'estima una aportació de les famílies de 484.571,01 euros, d'acord amb el quadre següent. La quota d'escolarització la pagaran els usuaris d'infantil 0 i infantil 1 (118 places). L'estimació d'usuaris d'acollida i menjador s'ha fet d'acord amb els usos d'anys anteriors.

Finançament famílies	Tarifa	Usuaris / àpats mensuals	Mesos	Ingressos
Quota escolarització	221,38	118	11	287.351,24
Acollida i permanència	14,38	104	11	16.450,72
Menjador	5,55	2.961	11	180.769,05
TOTAL FAMÍLIES				484.571,01

S'ha de tenir en consideració que fins el curs 2021/2022, l'alumnat d'infantil 2 (i2) pagaven la quota d'escolarització. A partir del curs 2022/2023, és la Generalitat de Catalunya qui assumeix el finançament d'i2¹⁴. Per tant, l'aportació municipal augmenta en aquest import (és l'Ajuntament qui ingressa la subvenció i la traspasa a qui explota el

¹⁴ Veure l'Acord marc per finançar el cost que té per a les famílies l'escolarització d'infants a i2 a les llars d'infants i a les escoles bressol de titularitat municipal, i també per avançar cap a la incorporació del finançament del primer i segon curs del primer cicle d'educació infantil (i0 i i1) i la Disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

servei).

El finançament de l'escola bressol municipal previst per part de la Generalitat es preveu de 700.800,00 euros d'acord amb el quadre següent:

Finançament Generalitat			
Alumnes i2	160	3.200	512.000,00
Alumnes i0 i i1	118	1.600	188.800,00
TOTAL	278		700.800,00

Finançament famílies i Generalitat	1.185.371,01
---	---------------------

L'Acord marc per finançar el cost que té per a les famílies l'escolarització d'infants, estableix que la Generalitat de Catalunya es compromet a incorporar el finançament del primer i segons curs del primer cicle d'educació infantil (i0, i1) en funció de les disponibilitats pressupostàries.

El finançament per part de l'Ajuntament, a través del pressupost municipal serà el següent, segons el model de gestió:

	Ajuntament	Generalitat	Famílies	Total
Prestació directa Societat Municipal existent	782.750,43	700.800,00	484.571,01	1.968.121,44
Prestació directa Ajuntament	824.312,25	700.800,00	484.571,01	2.009.683,26
Prestació indirecta - concessió de serveis	804.807,36	700.800,00	484.571,01	1.990.178,37

En el cas dels encàrrecs dels poders adjudicadors a mitjans propis personificats, l'article 34.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 139 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 disposa que “la compensació s'establirà, per referència a tarifes aprovades per l'entitat pública de què depèn el mitjà propi personificat per a les activitats objecte d'encàrrec realitzades pel mitjà propi directament i, en la forma que es determini per reglament, atenent el cost efectiu suportat per el mitjà propi per a les activitats objecte de l'encàrrec que se subcontractin amb empresaris particulars en els casos en què aquest cost sigui inferior al resultant d'aplicar les tarifes a les activitats subcontractades. Aquestes tarifes es calcularan de manera que representin els costos reals de realització de les unitats produïdes directament pel mitjà propi.”

En el model de gestió a través d'encàrrec de gestió, la tarifa que hauria d'aprovar l'Ajuntament com a compensació a l'empresa municipal per la prestació del servei, és d'1.483.550,43 euros anuals, dels quals 782.750,43 euros corresponen al finançament municipal, a través dels recursos generals del pressupost, i 700.800,00 euros corresponents a la subvenció de la Generalitat.

3.2.9. Estabilitat pressupostària

L'Article 4 “Principi de sostenibilitat financera” de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera disposa que “*les actuacions de les administracions públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estan subjectes al principi de sostenibilitat financera*”. Continua el mateix article en el seu apartat dos que “*s'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb el que estableix aquesta Llei i la normativa europea*”.

D'altra banda, l'article 7 de la mateix llei assenyala que “*les disposicions legals i reglamentàries, en la seva fase d'elaboració i aprovació, els actes administratius, els contractes i els convenis de col·laboració, així com qualsevol altra actuació dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei que afectin les despeses o ingressos públics presents o futurs, han de valorar les seves repercussions i efectes, i supeditar-se de forma*

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 140 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

estRICTA al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera".

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, aquest és entès com la capacitat o necessitat de finançament en termes pressupostaris SEC-10, és la diferència entre els capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els capítols 1 a 7 del pressupost de despeses, amb els ajustaments corresponents.

D'altra banda, pel que fa al principi de sostenibilitat financera, aquest és entès com la capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, engloba tant el deute financer, com el deute comercial.

Quant al deute financer no és necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar el servei. En relació amb el deute comercial, els compromisos de despesa generats per aquest encàrrec produiran el compliment del període mitjà de pagament a proveïdors i les disposicions previstes en el Pla de Tresoreria de l'entitat, sempre i quan la tramitació de les factures segueixi el procediment i termini establert en aquest Ajuntament i en la normativa d'aplicació.

S'ha de tenir en compte que el Consell de Ministres, en data 6 d'octubre de 2020, va aprovar la suspensió de les regles fiscals, de manera que les entitats locals no han de complir l'objectiu d'estabilitat, de deute públic ni la regla de la despesa. El Consell de Ministres del passat 27 de juliol de 2021 va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

D'acord amb la normativa, correspon a la Intervenció General verificar el compliment del principi d'estabilitat pressupostària i el compliment de sostenibilitat financera.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 141 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.3. Aspectes jurídics

3.3.1. Competència municipal en matèria d'escola bressol municipal.

La *ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local* (LRBRL), en el seu article 25.2.n), determina que el municipi exercirà en tot cas, com a competències pròpies, en els termes que estableixin la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en matèria d'educació:

“n) Participar en la vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria y cooperar con las Administraciones educativas correspondientes en la obtención de los solares necesarios para la construcción de nuevos centros docentes. La conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios de titularidad local destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria o de educación especial”.

L'article 131 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'ensenyament infantil en els aspectes que es relacionen a l'apartat 2/, i específicament la competència sobre el règim de sosteniment amb fons públics dels ensenyaments del sistema educatiu i dels centres que els imparteixen.

La Generalitat de Catalunya assumeix la condició d'administració educativa i li correspon la responsabilitat general d'execució en aquesta matèria, responsabilitat que inclou el seu finançament -article 155 de la Llei orgànica 2/2006, d'educació-, especialment en allò que afecta els centres públics -article 112 de la mateixa Llei-.

Les competències relatives a la creació, el manteniment i la gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil pot correspondre als ajuntaments, sigui per delegació o sigui com a competència pròpia.

Les competències municipals es determinen per Llei, que ha d'avaluar la conveniència de la implantació de serveis locals conforme als principis de descentralització, eficiència,

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 142 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

estabilitat i sostenibilitat financera.

L'article 95.1 del *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local* (TRRL), estableix que :

“Los servicios públicos locales, incluso los ejercidos en virtud de la iniciativa pública prevista en el artículo 86 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, podrán ser gestionados directa o indirectamente. Sin embargo, los servicios que impliquen ejercicio de autoridad sólo podrán ser ejercidos por gestión directa”.

3.3.2. Diferents formes de prestació del servei

En aquests aspectes, la *Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local*, determina:

Artículo 85.

1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.
2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.
- b) Organismo autónomo local.
- c) Entidad pública empresarial local.
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre¹⁵.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.

Artículo 85 ter.

1. Las sociedades mercantiles locales se regirán íntegramente, cualquiera que sea su forma jurídica, por el ordenamiento jurídico privado, salvo las materias en que les sea de aplicación la normativa presupuestaria, contable, de control financiero, de control de eficacia y contratación, y sin perjuicio de lo señalado en el apartado siguiente de este artículo.

2. La sociedad deberá adoptar una de las formas previstas en el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, y en la escritura de constitución constará el capital que deberá ser aportado por las Administraciones Públicas o por las entidades del sector público dependientes de las mismas a las que corresponda su titularidad.

3. Los estatutos determinarán la forma de designación y el funcionamiento de la Junta General y del Consejo de Administración, así como los máximos órganos de dirección de las mismas.

Artículo 86.

1. Las Entidades Locales podrán ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas, siempre que esté garantizado el cumplimiento del objetivo de estabilidad

¹⁵ La resolució 113/2018 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic indica que “aquesta remissió, cal entendre-la feta ara a la LCSP i, en conseqüència, amb la desaparició del contracte de gestió de serveis públics, s’ha de referir ara als contractes de serveis o de concessió de serveis, en tant que ambdues fórmules contractuals són adequades per a la gestió indirecta de serveis-siguin públics o no-.”

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 144 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

presupuestaria y de la sostenibilidad financiera del ejercicio de sus competencias. En el expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida habrá de justificarse que la iniciativa no genera riesgo para la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal debiendo contener un análisis del mercado, relativo a la oferta y a la demanda existente, a la rentabilidad y a los posibles efectos de la actividad local sobre la concurrencia empresarial.

Corresponde al pleno de la respectiva Corporación local la aprobación del expediente, que determinará la forma concreta de gestión del servicio.

2. Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán establecer, mediante Ley, idéntica reserva para otras actividades y servicios.

La efectiva ejecución de estas actividades en régimen de monopolio requiere, además del acuerdo de aprobación del pleno de la correspondiente Corporación local, la aprobación por el órgano competente de la Comunidad Autónoma.

3. En todo caso, la Administración del Estado podrá impugnar los actos y acuerdos previstos en este artículo, con arreglo a lo dispuesto en el Capítulo III del Título V de esta Ley, cuando incumplan la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Tot i que no resulta directament aplicable, podem citar l'article 97 del *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.*

Art. 97.

1. Para el ejercicio de actividades económicas por las Entidades locales se requiere:

- a) Acuerdo inicial de la Corporación, previa designación de una Comisión de estudio compuesta por miembros de la misma y por personal técnico.*
- b) Redacción por dicha Comisión de una memoria relativa a los aspectos social, jurídico, técnico y financiero de la actividad económica de que se trate, en la que deberá determinarse la forma de gestión, entre las previstas por la Ley, y los casos en que debe*



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 145 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

cesar la prestación de la actividad. Asimismo, deberá acompañarse un proyecto de precios del servicio, para cuya fijación se tendrá en cuenta que es lícita la obtención de beneficios aplicable a las necesidades generales de la Entidad local como ingreso de su Presupuesto, sin perjuicio de la constitución de fondos de reserva y amortizaciones.

c) Exposición pública de la memoria después de ser tomada en consideración por la Corporación, y por plazo no inferior a treinta días naturales, durante los cuales podrán formular observaciones los particulares y Entidades, y

d) Aprobación del proyecto por el Pleno de la Entidad local.

[...]

El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, conté la regulació següent:

Article 243

Activitats econòmiques

243.1 L'exercici pels ens locals d'activitats econòmiques requereix un expedient previ, en el qual s'ha d'acreditar la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa pública.

243.2 Per a adoptar la iniciativa cal:

a) L'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.

b) Una memòria redactada per la comissió, que ha de servir de base per a la resolució de l'expedient i que ha de tenir en compte els aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma d'exercici, els beneficis potencials i els supòsits de cessament de l'activitat.

c) La presa en consideració de la memòria pel ple i l'exposició al públic per un període de trenta dies com a mínim, durant el qual es poden presentar reclamacions i al·legacions.

d) L'aprovació final pel ple de l'ens local.

243.3 L'exercici de l'activitat s'ha de realitzar en règim de lliure concurrència. Es pot adoptar la forma d'organisme autònom de caràcter industrial, comercial o financer, o la de societat mercantil de capital públic o mixt, o la de societat cooperativa.

243.4 No és aplicable el procediment establert en aquest article si es tracta de la simple administració o explotació per l'ens local del seu patrimoni.



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 146 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Article 244

Activitat econòmica i servei essencial

Quan l'activitat econòmica té per objecte prestar un servei públic essencial reservat per llei als ens locals, l'adopció de la iniciativa es regeix pel procediment establert per l'article 243.2, amb les particularitats següents:

- a) Han de formar part de la comissió d'estudi representants dels usuaris.*
- b) S'ha de determinar la forma de gestió del servei, dins les establertes per la llei.*
- c) La memòria ha d'incloure un projecte de tarifes del servei.*

Article 245

Règim de prestació dels serveis

245.1 Els serveis essencials que han estat reservats per llei als ens locals es poden prestar en règim de lliure concurrència o en règim de monopoli.

245.2 Si la prestació del servei ha d'ésser en règim de lliure concurrència, l'aprovació definitiva correspon al ple. La prestació en règim de monopoli requereix, a més, l'aprovació del Govern de la Generalitat.

245.3 Per a l'exercici dels serveis essencials reservats es pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió establertes per la llei.

245.4 L'exercici en règim de monopoli comporta, si és necessària l'expropiació, la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels béns afectes al servei.

Article 246 Creació, organització i supressió de serveis

246.1 Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.

246.2 En el supòsit de competències delegades o assignades, són aplicables les normes específiques que regulen aquesta matèria.

Article 247 Reglamentació del servei

247.1 Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

247.2 Els ens locals poden declarar obligatòria la recepció dels serveis pels usuaris, si hi concorren circumstàncies d'ordre públic que ho requereixen.

Article 249 Gestió del servei públic

1. La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals.
2. Els serveis públics de competència local s'han de gestionar, de la manera més sostenible i eficient, directament o indirectament.
3. La gestió directa dels serveis públics es pot dur a terme mitjançant les formes següents:
 - a) Gestió del mateix ens local.
 - b) Organisme autònom local.
 - c) Entitat pública empresarial local.
 - d) Societat mercantil local amb capital social íntegrament públic.
4. Només es pot fer ús de les formes a què fan referència les lletres c i d de l'apartat 3 si queda acreditat, amb una memòria justificativa elaborada a aquest efecte, que són més sostenibles i eficients que les formes establertes per les lletres a i b, tenint en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió, en els termes de la normativa de règim local.
5. La gestió indirecta dels serveis públics es pot dur a terme mitjançant qualsevol de les formes establertes per la normativa de contractes del sector públic per al contracte de gestió de serveis públics.
6. Els serveis públics locals que impliquen l'exercici de potestats públiques o la salvaguarda dels interessos generals de les entitats locals no es poden prestar per gestió indirecta ni tampoc mitjançant una societat mercantil amb capital íntegrament públic.

Article 251 Direcció i control del servei

Correspon als ens locals la potestat de direcció i de control del servei públic, que comporta l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la clàusula d'actualització del servei d'acord amb els estàndards econòmics i socials.

Article 255 Societat mercantil

255.1 Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil. En aquest cas el servei s'exerceix en règim d'empresa privada i el

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 148 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

capital social ha de pertànyer íntegrament a l'ens local.

255.2 El capital social ha d'ésser desemborsat totalment des del moment de la constitució de la societat.

255.3 La societat ha d'adoptar una de les formes de responsabilitat limitada i actuar amb subjecció a les normes del dret mercantil, sens perjudici de les matèries exceptuades per l'acord de creació i de l'aplicació de les normes especials sobre les empreses públiques.

El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, determina:

Article 188 Formes de gestió

188.1 Els serveis públics locals es poden gestionar directament o indirecta.

188.2 La gestió directa pot adoptar les formes següents:

- a) Gestió a través de la mateixa organització ordinària de l'ens local.*
- b) Per mitjà d'una organització especial desconcentrada.*
- c) Organisme autònom.*
- d) Societat mercantil amb capital social íntegrament públic.*

188.3 La gestió indirecta es pot realitzar per les formes següents:

- a) Concessió.*
- b) Gestió interessada.*
- c) Concert.*
- d) Arrendament.*
- e) Societat mercantil o cooperativa amb capital social mixt.*

188.4 La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon als ens locals, en l'exercici de la potestat organitzativa, llevat dels serveis a què es refereix l'article 189 d'aquest Reglament i del que estableixi, si s'escau, la legislació sectorial.

188.5 El canvi de la forma de gestió d'un servei exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment, en els aspectes aplicables, a les quals es refereixen els articles 159 i 160 d'aquest Reglament.

Article 189 Serveis de prestació directa

189.1 Els serveis que comporten l'exercici de potestats indeclinables i de coacció administrativa els ha de prestar l'ens local en la forma de gestió directa.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 149 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

189.2 En qualsevol cas, en els supòsits de prestació directa, per si mateix o mitjançant ens dependents, l'ens local assumeix el servei i exerceix de forma exclusiva les potestats de direcció i de gestió sobre el servei.

Article 211 Règim

211.1 Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil.

211.2 En aquest cas, el servei s'exerceix en règim d'empresa privada i el capital social pertany íntegrament a l'ens local.

211.3 La societat ha d'adoptar la forma de responsabilitat limitada o de societat anònima i actua amb subjecció a les normes de dret mercantil, sens perjudici de les matèries exceptuades per l'acord de creació, les referents a les funcions de direcció i vigilància que exerceixi l'ens local sobre ella i les de contractació i d'altres de caràcter administratiu a què es refereixen els articles 217 i 225 d'aquest Reglament

Article 223 Ajudes econòmiques i control financer

223.1 Els ens locals no poden concedir a les societats ajudes que comportin avantatges econòmics gratuïts, a càrrec dels seus fons, que falsegin o amenacin falsejar la lliure concurrència.

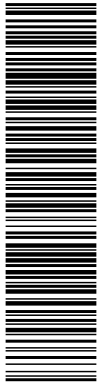
223.2 La funció interventora i les de control financer i d'eficàcia de la societat es realitzen d'acord amb el que preveu la legislació reguladora de les hisendes locals i les normes mercantils aplicables.

Article 228 Objecte

Poden ser gestionats de manera indirecta, per qualsevol de les modalitats previstes a l'article 188.3 d'aquest Reglament, els serveis de la competència de l'ens local que tinguin un contingut econòmic que els faci susceptibles d'explotació pels empresaris.

Article 229 Potestat sobre el servei

L'ens local manté sobre els serveis la gestió dels quals es contracta, la titularitat i les potestats de direcció i de control que es deriven de la mateixa ordenació legal del servei i



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

d'aquest Reglament, per preservar-ne el bon funcionament¹⁶.

Article 297 Modalitats

Les tarifes dels serveis públics locals adopten la modalitat de taxa o preu públic en els termes de la normativa d'hisendes locals i del que preveuen l'article 251 de la Llei 8/1987, municipal i de règim local de Catalunya i aquest Reglament.

Article 298 Quantificació

298.1 Els ens locals, i, si s'escau, l'autoritat que hagi d'autoritzar les tarifes i el gestor, han de respectar la regla de la Unió Europea que prohibeix l'establiment de preus o tarifes no equitatives¹⁷.

298.2 Les tarifes han de ser suficients per a l'autofinançament del servei. No obstant això, si hi concorren circumstàncies que aconsellen mantenir la quantia de les tarifes amb mòduls inferiors, l'ens local ho pot acordar així, i haurà d'autoritzar simultàniament les compensacions econòmiques pertinents.

298.3 La quantificació de la taxa, efectuada d'acord amb els criteris establerts a la normativa d'hisendes locals, adopta el límit màxim del cost real o previsible del servei.

298.4 La quantificació del preu públic ha de revestir el caràcter mínim del cost del servei prestat, en els termes que preveu l'esmentada normativa d'hisendes locals, llevat que es tractin de serveis de primera necessitat o relatius a l'alimentació, en el qual cas les tarifes no han d'excedir el preu necessari per al seu finançament.

298.5 Aquests límits màxim i mínim revesteixen caràcter general i no exclouen la ponderació en funció de la capacitat econòmica de l'usuari o per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic degudament justificades que així ho aconsellin.

¹⁶ Notem que, a diferència de les formes de gestió directa, en el cas de gestió indirecta, l'ens local no conserva les potestats de gestió sobre el servei.

¹⁷ Podem considerar que aquest principi obligaria a evitar que les persones usuàries no puguin accedir als béns o als serveis per motius de capacitat econòmic (es pot assolir aquesta equitat a través de subvencions o bonificacions en les tarifes) i també obligaria a no establir un preu excessiu, sense relació raonable amb el valor econòmic de la prestació.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

298.6 Els preus s'han d'adequar a les condicions del mercat, d'acord amb el dret privat.

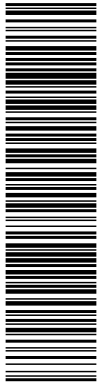
Tant la gestió directa dels serveis locals per part de societats de capital íntegrament públic com la gestió indirecta a través de concessió de serveis requereix que el servei públic local a prestar tingui un contingut econòmic que el faci susceptible d'explotació econòmica en règim de lliure concurrència, atès els ens locals no poden concedir a les societats ajudes que comportin avantatges econòmics gratuïts, a càrrec dels seus fons, que falsegin o amenacin falsejar la lliure concurrència. És a dir, la transferència del risc operacional que s'exigeix en el contracte de concessió de serveis també ha d'existir quan es tracta de la prestació directa de serveis públics de contingut econòmic per part de societats de capital íntegrament públic.

Així s'infereix de la sentència d'1 de febrer de 2002, de la secció 4a de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal, dictada en el recurs de cassació núm. 6139/1996; ponent: Excm. Sr. Juan Antonio Xiol Ríos [RJ 2002\159]:

La cuestión planteada en este recurso consiste, en último término, en resolver si la creación de una sociedad mercantil municipal que tenga por objeto un servicio público local esencial¹⁸—como se verá que sostiene el Ayuntamiento en su recurso y esta Sala acepta—implica ejercer la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas conforme al artículo 128.2 de la Constitución) y, en consecuencia, exige, como presupuesto, la tramitación del expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida a que se refiere el artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local y que aparece regulado en el artículo 97 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.

Son servicios públicos locales, en sentido amplio, cuantos tienden a la consecución de los fines señalados como de la competencia de las Entidades locales (artículo 85.1 Ley de Bases

¹⁸ En el cas resol per la sentència, es tractava del servei de recollida d'escombraries i neteja viària.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

del Régimen Local). Una de las posibles formas que puede adoptar la gestión directa de un servicio público local es la de Sociedad mercantil, cuyo capital social pertenezca íntegramente a la Entidad local [artículo 85.3 c) de la Ley de Bases del Régimen Local].

La gestión de servicios públicos por medio de gestión directa a través de una empresa en régimen privado de capital municipal no exige que se trate de los servicios esenciales comprendidos en el artículo 86.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, sino que puede realizarse en otras materias en régimen de concurrencia con la iniciativa privada, siempre que se trate de actividades que sean de utilidad pública y se presten dentro del término municipal y en beneficio de sus habitantes (artículo 96 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local). Sin embargo, el hecho de que se trate de servicios esenciales no altera sustancialmente los requisitos establecidos por la Ley para dicha creación. Estos requisitos, en efecto, derivan sustancialmente del carácter excepcional que supone la creación por la entidad local de una empresa sujeta al Derecho mercantil, con la consiguiente sustracción a los principios del Derecho público, cualquiera que sea la significación de las actividades de interés público que a que dedique su actividad.

Por consiguiente, en todos estos casos nos hallamos ante una aplicación del principio comprendido en el artículo 128.2, inciso primero, de la Constitución, con arreglo al cual «Se reconoce la iniciativa pública en la actividad económica». Este principio tiene su reflejo, en el ámbito local, en el artículo 86 de la Ley de Bases del Régimen Local, la cual recoge la iniciativa pública local en el ejercicio de actividades económicas en régimen de libre concurrencia (apartado 2) o en régimen de reserva y consiguiente posibilidad de establecer el efectivo monopolio (apartado 3).

El artículo 86.1 de la Ley de Bases del Régimen Local establece que las Entidades locales, mediante expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida, podrán ejercer la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas conforme al artículo 128.2 de la Constitución. Una vez afirmado esto, el artículo 86.2 añade que cuando el ejercicio de la actividad se haga en régimen de libre concurrencia, la aprobación definitiva corresponderá al Pleno de la Corporación, que determinará la forma concreta de gestión del servicio.

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 153 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Se advierte, en consecuencia, que la necesidad de previo expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida encaminada al ejercicio de la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas, en este caso consistentes en la prestación de un servicio público esencial, es común a todos los casos de creación de empresas mercantiles para la gestión de servicios públicos.

Por lo demás, la necesidad de que se pronuncie el Pleno sobre la forma de gestión del servicio cuando se trata de actividades que vayan a ser ejercidas por empresas municipales en régimen de pública concurrencia, por no tratarse de un servicio prestado en régimen de monopolio con arreglo a la Ley, no supone que en el caso de gestión de servicios públicos esenciales por este medio no deba pronunciarse igualmente el Pleno de la Corporación. En efecto, por una parte, el artículo 97.1 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, al regular dicho expediente, prescribe con carácter general la aprobación del proyecto por el Pleno de la Entidad Local [letra d)]. En segundo lugar, el artículo 86.3, II, de la Ley de Bases del Régimen Local establece la efectiva ejecución de las actividades comprendidas en el artículo 86.3, I, en régimen de monopolio requiere, entre otros requisitos, lo dispuesto en el número 2 de este artículo. A su vez, el artículo 97.2 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril exige que el acuerdo sea adoptado por mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación.

[...]

La sentencia recurrida sustenta su criterio favorable a anular al acuerdo de creación de la sociedad municipal «Residuos Sólidos Urbanos, SL» en considerar que el expediente administrativo a que se refiere el artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local no se exige cuando la sociedad municipal tiene por objeto un servicio público esencial. Considera que en el caso examinado la sociedad no tenía este objeto social, por las razones que expresa.

Esta Sala no puede aceptar estas premisas.

Por una parte, como sostiene la parte recurrente, una adecuada interpretación del acuerdo

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 154 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

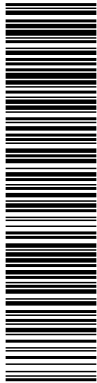
del Ayuntamiento, teniendo en cuenta el inequívoco contenido del punto del orden del día referente a la creación de la sociedad, los antecedentes relativos al rescate de la concesión del servicio de recogida de basuras y limpieza viaria y el acto consiguiente consistente en la adjudicación a la misma de dicho servicio, obligan a interpretar que dicha sociedad, al menos como objeto fundamental y básico, se creaba con el fin de gestionar dicho servicio. Por lo demás, la creación de una sociedad mercantil municipal para la gestión de un servicio público local comporta, como establecen los preceptos del ordenamiento local ya citados, una forma típica de gestión directa del servicio.

Al no aceptarlo así, la sentencia ha incurrido en una inadecuada aplicación del artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, precepto denunciado como infringido, pues ha entendido que la sujeción a dicho precepto deriva de unas circunstancias (la gestión indirecta de un servicio público esencial mediante concesión y la dedicación a actividades económicas en régimen de libre concurrencia) que no se compaginan con la creación de una empresa municipal con el objeto básico de gestionar el servicio público de limpieza y recogida de basuras.

Como ha quedado fijado en un anterior fundamento, tampoco puede aceptarse el razonamiento, implícito en la sentencia, conforme al cual la creación de empresas municipales para la gestión de servicios públicos esenciales estaría exenta de la necesidad de un expediente previo para acreditar la oportunidad y conveniencia de la medida.

[...]

Como se deduce de los anteriores fundamentos de derecho, la creación de una empresa municipal no puede hacerse, conforme al artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, sin un expediente previo para acreditar la oportunidad y conveniencia de la medida. Este requisito aparece justificado por el carácter excepcional que, desde el punto de vista de los principios de libre empresa y libertad de mercado (artículo 38 de la Constitución) reviste la intervención pública en la actividad económica (artículo 128 de la Constitución). La existencia de ésta no resulta afectada por el hecho de que la actividad económica de que se trate se haya reservado al poder público como servicio esencial en régimen de monopolio (artículo 128.2, inciso segundo, de la Constitución), en



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

contra de lo que sostiene la parte demandada y hoy recurrente. El sometimiento al Derecho mercantil de una actividad de carácter económico, con la consiguiente huida de las limitaciones que impone el Derecho administrativo a la actividad de los poderes públicos, comporta por sí una intervención de aquella naturaleza.

En el caso examinado, como afirma la sentencia recurrida sin oposición de la parte hoy recurrente, el expediente cuya tramitación exige la Ley no ha existido, como expresamente reconoce el Ayuntamiento. La naturaleza y la finalidad de dicho expediente lo convierten en presupuesto procedimental esencial para legitimar la inmisión del poder público en la actividad económica privada, tal como aparece configurado en la Ley de acuerdo con los principios constitucionales. Por ello, aun sin compartir sus razonamientos, debemos estar conformes con la conclusión de la sentencia recurrida en el sentido de que la ausencia de expediente previo implica la nulidad de pleno derecho a que se refiere el artículo 62.1 e) de la Ley 30/1992.

La sentència extractada vindria a fer equivalents les activitats servicials pròpiament dites amb les activitats econòmiques, que comprendrien tant les activitats que concorren amb matèries alienes als fins competencials de les entitats locals, però d'indubtable valor econòmic-mitjançant les quals l'ajuntament si bé no presta un servei públic, si pot intervenir en activitats que sense ser-ho, tenen interès per a la col·lectivitat- com les inherents al desenvolupament del servei públic, en què, d'alguna manera, la prestació es mercantilitza o es tradueix en actes en què l'ajuntament es presenta en el mercat sota l'aparença d'un oferent més.

En conseqüència, l'opció per la concessió de serveis o la gestió directa a través de societat de capital íntegrament municipal no seria viable jurídicament, com a facultat autoorganitzativa de prestació del servei, quan es tracta de la prestació de serveis públics locals sense contingut econòmic que els faci susceptibles d'explotació en el mercat o, en el cas del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès en que l'absència de l'aportació econòmica de l'administració no el faria susceptible d'explotació en el mercat. Sense perjudici que es pugui articular a través de l'encàrrec de gestió en un

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 156 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

ens personificat (societat pública) que tingui naturalesa de mitjà propi instrumental del poder adjudicador i sempre que es reuneixin els requisits establerts en la llei de contractes del sector públic i a canvi d'una contraprestació.

Finalment, citarem l'article 312 de *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:*

Artículo 312. Especialidades de los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía.

En los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía se deberán cumplir las siguientes prescripciones:

a) Antes de proceder a la contratación de un servicio de esta naturaleza deberá haberse establecido su régimen jurídico, que declare expresamente que la actividad de que se trata queda asumida por la Administración respectiva como propia de la misma, determine el alcance de las prestaciones en favor de los administrados, y regule los aspectos de carácter jurídico, económico y administrativo relativos a la prestación del servicio.

b) El adjudicatario de un contrato de servicios de este tipo estará sujeto a las obligaciones de prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas y mediante el abono en su caso de la contraprestación económica fijada; de cuidar del buen orden del servicio; de indemnizar los daños que se causen a terceros como consecuencia de las operaciones que requiera el desarrollo del servicio, con la salvedad de aquellos que sean producidos por causas imputables a la Administración; y de entregar, en su caso, las obras e instalaciones a que esté obligado con arreglo al contrato en el estado de conservación y funcionamiento adecuados.

c) Los bienes afectos a los servicios regulados en el presente artículo no podrán ser objeto de embargo.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

d) Si del incumplimiento por parte del contratista se derivase perturbación grave y no reparable por otros medios en el servicio y la Administración no decidiese la resolución del contrato, podrá acordar el secuestro o intervención del mismo hasta que aquella desaparezca. En todo caso, el contratista deberá abonar a la Administración los daños y perjuicios que efectivamente le haya ocasionado.

e) La Administración conservará los poderes de policía necesarios para asegurar la buena marcha de los servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía de que se trate.

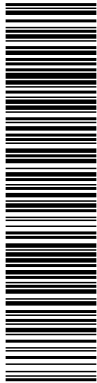
f) Con carácter general, la prestación de los servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía se efectuará en dependencias o instalaciones diferenciadas de las de la propia Administración contratante. Si ello no fuera posible, se harán constar las razones objetivas que lo motivan. En estos casos, a efectos de evitar la confusión de plantillas, se intentará que los trabajadores de la empresa contratista no compartan espacios y lugares de trabajo con el personal al servicio de la Administración, y los trabajadores y los medios de la empresa contratista se identificarán mediante los correspondientes signos distintivos, tales como uniformidad o rotulaciones.

g) Además de las causas de resolución del contrato establecidas en el artículo 313, serán causas de resolución de los contratos de servicios tratados en el presente artículo, las señaladas en las letras c), d), y f) del artículo 294.

3.3.3. Pel que fa a l'encàrrec de gestió

La Resolució núm. 113/2018, de 20 de juny, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\198684], dirà:

[...] la regulació dels encàrrecs a mitjans propis esdevé una modalitat afegida a les establertes en la legislació general d'autoorganització dels poders públics de la gestió directa i no una limitació addicional a aquelles.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC93C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



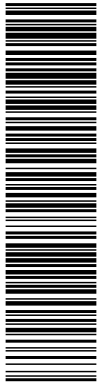
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En la configuració de la doctrina dels contractes “in house”, el dret comunitari de contractes parteix de tres paradigmes entorn als quals es construeix aquesta doctrina: la normativa de contractació pública resulta d'aplicació als contractes entre els poders adjudicadors; la normativa de contractació pública no restringeix la llibertat dels poders adjudicadors per realitzar les tasques d'interès públic que els corresponen amb els seu propis recursos administratius, tècnics i de qualsevol altre tipus, sense estar obligats a recórrer a entitats externes que no formin part de la seva pròpia estructura; i el desenvolupament de tasques públiques mitjançant recursos propis pot efectuar-se mitjançant la cooperació amb altres poders adjudicadors¹

*(1) Entre altres, les sentències del TJUE dictades en els assumptes C-107/98, Teckal Srl/Comune di Viano y Azienda Gas-Acqua Consorziale (AGAC) DI Reggio Emilia, de 18 de novembre de 1999; C-480/06, Comisión/Alemania, de 9 de juny de 2009; i C-26/03, Stad Halle y RPL Recyclingpark Lochau GmbH/Arbeitsgemeinschaft Thermische Restabfall-und Energieverwertungsalage TREA Leuna d' 11 de gener de 2005.
[...]*

Així les coses, tal i com s'ha posat en evidència de l'anàlisi de la legislació interna sobre règim jurídic de les modalitats de gestió dels serveis públics en l'àmbit local, l'encaix de la doctrina dels encàrrecs a mitjans propis -que s'ha construït amb caràcter general per a tots els estats membres de la Unió-, requereix una anàlisi en termes funcionals respecte de la legislació espanyola. En aquest sentit, cal reiterar que l'adopció de decisions relatives a la forma de prestació d'un determinat servei (gestió directa o gestió indirecta) queden circumscrites a l'àmbit de la decisió política, mentre que la cooperació vertical és, de facto, equivalent a la gestió directa tradicional de la legislació administrativa espanyola.

Ara bé, com també s'ha assenyalat anteriorment, l'aplicació de la doctrina dels mitjans propis o “in house”, com a mecanisme d'exclusió de l'aplicació de la normativa de contractació pública, requereix que prèviament existeixi una potencial relació contractual onerosa entre ambdues entitats la qual tingui un objecte equivalent a les obres, els serveis, els subministraments o les concessions. A aquests efectes, el concepte ampli d'onerositat que maneja la jurisprudència europea no obsta, però, que entre dues entitats públiques es puguin dur a terme compensacions econòmiques per les despeses efectivament



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

ocasionades.

En un altre ordre de consideracions, quan els poders públics adopten una decisió d'internalització i, en el mateix acte, acorden la creació de la personificació a la que se li atribueixen les competències i les funcions que corresponen per a la gestió del servei, no resulta equivalent a una relació jurídica onerosa subjecte a la legislació de contractes, perquè és una potestat que s'emmarca en el principi de llibertat d'administració al que ja s'ha fet referència. És més, l'aplicació en aquests supòsits dels requisits establerts per als encàrrecs a mitjans propis per la normativa comunitària de contractes pot arribar a ser fútil, ja que concorre la dependència de la nova entitat respecte de l'administració que la crea i, a més, la seva finalitat és acotada al servei públic objecte de la reinternalització.

Per tant, només procedirà l'anàlisi de la concurrència dels requisits d'aquestes fórmules de cooperació pública quan, prèviament, l'ens públic competent ha decidit una forma de gestió que implica la formulació d'un contracte oneros subjecte a la normativa de contractació amb un tercer -sigui públic o privat-; i no resulta procedent efectuar dita anàlisi, per tant, quan la decisió inicial de l'Administració és l'adopció d'una fórmula de gestió directa del servei que es situa fora del perímetre de la contractació pública, encara que l'esquema d'aquesta pugui resultar formalment anàleg amb alguna de les fórmules de cooperació vertical.

Cal assenyalar que la praxis de l'aplicació de la cooperació vertical o encàrrecs a mitjans propis personificats pot tenir un esquema consistent en l'encàrrec d'una prestació per part d'un poder adjudicador a una entitat amb personalitat jurídica pròpia que tingui la consideració de mitjà propi del primer. I, com hem vist, també respon a aquest esquema l'adopció de la EPEL d'objecte específic com a fórmula de gestió directa del servei, d'acord amb les previsions de la LBRL. La diferència rau, doncs, no en la configuració formal de la relació, sinó en el negoci jurídic substancial que s'instrumenta: mentre que en el primer cas l'Ajuntament pot proveir el bé o el servei mitjançant un contracte o bé mitjançant l'encàrrec a un ens que reuneixi les condicions per ser mitjà propi, en el segon cas el ventall d'opcions que té l'Ajuntament s'ha de referir a les formes de gestió directa del servei previstes per l'article 85.2 de la LBRL, anteriorment transcrit.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 160 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Ultra això, tot i la coincidència de l'esquema formal de les relacions en ambdues fórmules, cal tenir en compte un element addicional i distingir també aquells casos en els quals s'opta per la creació d'una EPEL amb un objecte social circumscrit exclusivament a la gestió de l'abastament de l'aigua al municipi, d'aquells casos en els quals s'opta per l'ús d'una empresa pública preexistent o la creació d'una de nova amb un objecte social ampli per a l'exercici de diferents activitats econòmiques. En el cas objecte de recurs, l'Ajuntament de Terrassa crea una EPEL amb les característiques del primer supòsit, per la qual cosa resulta que la pròpia empresa municipal és l'instrument de gestió directa del servei públic d'abastament de l'aigua en termes globals i no només per a l'execució d'activitats materials singulars vinculades al servei.

Des d'aquesta perspectiva, l'acord pel qual s'acorda la prestació directa del servei mitjançant la EPEL se situa dintre del perímetre de les potestats d'autoorganització per les quals es transfereixen competències i responsabilitats entre poders adjudicadors en els termes de l'article 1.6 de la Directiva 2014/24/UE.

La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en el seu informe núm. 29\2018, de 5 d'abril [JUR\2018\106720], afirma que [...] *la relación jurídica que se instaura entre el poder adjudicador y el ente, organismo o entidad que es medio propio del primero es una relación no contractual sino de control, esto es, " de instrucciones unilaterales cursadas por el poder adjudicador y que el medio propio ha de ejecutar."* (informe 65/07 de 29 de enero).

És a dir, en els cas d'encàrrecs de gestió estaríem davant contractes públics adjudicats a persones jurídiques controlades pel poder adjudicador; el que el diferencia, de manera clara, de la gestió directa de serveis públics de contingut econòmic a través de societats públiques o d'entitats públiques empresarials, en què no existeix aquesta relació contractual, sinó una gestió pròpia per part de la societat/entitat, no sotmesa a termini i sense que l'administració titular de la societat pugui exercir el mateix control en la prestació del servei que exerceix en el cas d'un encàrrec de gestió.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 161 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

D'altra banda, la Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] es pronuncia sobre els encàrrec de gestió en els termes següents:

Com a introducció a l'anàlisi de les qüestions de fons plantejades, cal recordar que la doctrina dels mitjans propis té com a objectiu delimitar les condicions en les quals els negocis jurídics entre poders adjudicadors poden tenir com a resultat la sostracció al mercat de quelcom que, en principi, resultaria susceptible de ser objecte de contractació pública mitjançant els procediments establerts per la seva normativa. No es tracta, doncs, de negocis jurídics diferents que se situen fora de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes, com és el cas de les encomanes de gestió regulades per l'article 11 de la LRJSP o de la cooperació horitzontal a què fa referència l'apartat 4 de l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE.

Efectivament, quan els poders adjudicadors duen a terme contractes entre sí a títol onerós, cal analitzar en cada cas si s'aplica la normativa de contractació pública. Com a norma general, aquesta normativa resulta d'aplicació quan hi ha un contracte onerós entre dos o més poders adjudicadors que té per objecte la realització d'obres, el subministrament de béns, la prestació de serveis o un contracte de concessió en el sentit de les directives. Ara bé, en aquests casos, quan concorren determinats requisits funcionals establerts per la jurisprudència comunitària i recollits per les directives de quarta generació i a Espanya per la LCSP, els contractes entre poders adjudicadors resulten exempts de l'aplicació de les normes sobre contractació pública, però no dels seus principis generals i programàtics.

Així, s'estableix l'exempció per a la denominada "cooperació vertical" o "cooperació institucionalitzada", que respon justament a la doctrina dels contractes "in house" quan les relacions entre un poder adjudicador i una altra personificació jurídica compleixin determinats requisits funcionals. Aquests requisits fan referència, en síntesi, a la constatació de l'existència o no d'independència d'un ens envers l'altre: l'existència d'un control per part de qui fa l'encàrrec en relació a qui el rep -que resulti anàleg al que s'exerceix sobre els seus propis serveis-, que la persona jurídica que rep l'encàrrec realitzi la part essencial de la seva activitat amb el poder o poders adjudicadors que la controlen, i que en aquesta no hi

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 162 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

concorri capital privat.

Els encàrrecs de gestió que es regulen a l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, es refereixen a la realització d'activitats de caràcter material o tècnic de la competència d'òrgans administratius o d'entitats de Dret públic i únicament por ser encarregada a altres òrgans o entitats de Dret públic i, per tant, queden exclosos del seu àmbit d'aplicació els encàrrecs a societats mercantil de capital íntegrament públic, atès que es regeixen pel Dret privat.

El mateix precepte estableix que els encàrrecs de gestió no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes regulats en la legislació de contractes del sector públic i que en aquest cas, la seva naturalesa i règim jurídic s'ajustarà a allò previst en la normativa de contracte.

En aquest sentit , l'article 2 de la LCSP, quan regula el seu àmbit d'aplicació, estableix:

1. Son contratos del sector público y, en consecuencia, están sometidos a la presente Ley en la forma y términos previstos en la misma, los contratos onerosos, cualquiera que sea su naturaleza jurídica, que celebren las entidades enumeradas en el artículo 3.

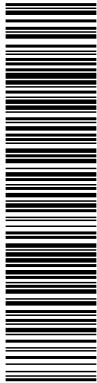
Se entenderá que un contrato tiene carácter oneroso en los casos en que el contratista obtenga algún tipo de beneficio económico, ya sea de forma directa o indirecta.

L'informe 2/2021, de 17 de febrer, de la Comissió permanent de la Junta de Contractació pública de Navarra sobre supòsits exclosos de la Llei foral de contractes públic, sobre aquesta matèria, assenyalà:

Se entenderá que concurre el carácter oneroso cuando el contratista obtenga algún beneficio de tipo económico, ya sea forma directa o indirecta. "

Por lo tanto, sólo los contratos onerosos, cuyo contenido consista en desarrollar una actividad que forme parte del tráfico mercantil (ya sea un servicio, una obra, o la aportación de un suministro), serán contratos públicos en sentido estricto y por lo tanto les será de aplicación todo el régimen jurídico previsto en la LFCP, cuya principal finalidad es la





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

salvaguarda de los principios igualdad de trato, no discriminación, reconocimiento mutuo, proporcionalidad, transparencia e integridad (artículo 2 LFCP).

La jurisprudencia ha tenido ocasión de pronunciarse en numerosas ocasiones sobre esta cuestión, y su postura es clara. Entre las más recientes sentencias que examinan este tema, puede citarse la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (Sala Cuarta) de 28 de mayo de 2020 (asunto C-796/18) que afirma: "Por consiguiente, **para ser calificado de «contrato público», en el sentido de esa disposición, un contrato debe haberse celebrado a título oneroso e implicar, por tanto, que el poder adjudicador que celebra un contrato público reciba en virtud de este, mediante una contrapartida, una prestación que debe comportar un interés económico directo para ese poder adjudicador.** Además, dicho contrato debe tener carácter sinalagmático, constituyendo este rasgo una característica esencial de los contratos públicos (véase, por analogía, la sentencia de 21 de diciembre de 2016, Remondis, C-51/15, EU:C:2016:985, apartado 43) " y en el idéntico sentido, la Sentencia del mismo tribunal de 10 de septiembre de 2020, en el asunto C-367/19, resume la doctrina jurisprudencial a este respecto" (25)**Según la jurisprudencia del Tribunal de Justicia, del sentido jurídico habitual del término «oneroso» se desprende que hace referencia a un contrato en virtud del cual cada una de las partes se obliga a realizar una prestación en contrapartida de otra prestación** (véase, en este sentido, la sentencia de 18 de octubre de 2018, IBA Molecular Italy, C-606/17, EU:C:2018:843 (TJCE 2018, 240) , apartado 28). El carácter sinalagmático del contrato es así una característica esencial de un contrato público (véanse, en este sentido, las sentencias de 21 de diciembre de 2016, Remondis, C-51/15, EU:C:2016:985, apartado 43; de 28 de mayo de 2020, Informatikgesellschaft für Software-Entwicklung, C-796/18, EU:C:2020:395, apartado 40, y de 18 de junio de 2020, Porin kaupunki, C-328/19, EU:C:2020:483, apartado 47). (26) Tal como ha señalado el Abogado General en el punto 47 de sus conclusiones, **aun cuando tal contraprestación no deba necesariamente consistir en el pago de una cantidad de dinero, de manera que la prestación puede retribuirse mediante otras formas de contrapartida, como el reembolso de los gastos soportados por prestar el servicio pactado** (véanse, entre otras, las sentencias de 19 de diciembre de 2012, Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce y otros, C-159/11, EU:C:2012:817, apartado 29; de 13 de junio de 2013, Piepenbrock, C-386/11, EU:C:2013:385, apartado 31, y de 18 de octubre de 2018, IBA Molecular Italy, C-606/17, EU:C:2018:843, apartado 29), no es menos cierto que el carácter sinalagmático de un contrato público se traduce necesariamente en la creación de obligaciones jurídicamente vinculantes para cada una de las partes, cuyo cumplimiento debe poder reclamarse judicialmente (véase, en este sentido, la sentencia de 25 de marzo de 2010, Helmut Müller, C-451/08, EU:C:2010:168, apartados 60 a 62) .

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 164 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En el mateix sentit, la Resolució núm. 120/2019, de 18 de febrer, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals [JUR\2019\86612] assenyalava:

Esta cuestión ya se analizó en la Circular de la Abogacía General del Estado 6/2009, de 14 de julio, en la que se exponían las diferencias existentes entre dos figuras que, en la legislación anterior a la LCSP, compartían la misma denominación (“encomienda de gestión”), pero que regulaban cuestiones distintas, siendo así que la encomienda de gestión del entonces vigente artículo 15 de la Ley 30/1992 (actual artículo 11 de la LRJSP) queda circunscrita a actuaciones que, por su contenido, sean ajenas a la legislación de contratación pública, mientras que la encomienda de gestión a que se referían los artículos 4.1.n) y 24.6 de la LCSP (actuales artículo 32 y 33 de la LCSP y artículo 86 de la LRJSP) queda limitada a prestaciones propias de los contratos de obras, suministros y servicios a cambio de una contraprestación económica.

La aludida distinción queda reflejada en la redacción del artículo 11.1 de la LRJSP que circunscribe la encomienda de gestión administrativa a las “actividades de carácter material o técnico de la competencia de los órganos administrativos o de las Entidades de Derecho Público”, añadiendo en su párrafo segundo que “las encomiendas de gestión no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos regulados en la legislación de contratos del sector público. En tal caso, su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en ésta”, lo que concuerda con el artículo 6.3 de la LCSP, con arreglo al cual “quedan excluidas del ámbito de la presente Ley las encomiendas de gestión reguladas en la legislación vigente en materia de régimen jurídico del sector público”.

En definitiva, los encargos a medios propios que se consideran no se rigen por el artículo 11 de la LRJSP, por lo que procede desestimar este motivo de recurso.

Com s'ha dit, en el cas de persones o ens subjectes a dret privat, la LRJSP exclou aquesta transferència competencial del règim general de l'encàrrec perquè concep que la relació és contractual, i per això la seva remissió a la legislació de contractes en allò que els hi sigui aplicable.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 165 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En aquest línia se situa l'informe 2/2021, de 17 de febrer, de la Comissió permanent de la Junta de Contractació pública de Navarra sobre supòsits exclosos de la llei foral de contractes públics, en què s'afirma:

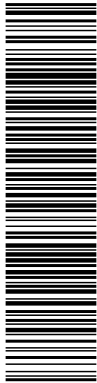
Finalmente, por lo que respecta a la correcta interpretación del contenido del artículo 8.9 de la LFCP, y su aplicabilidad al caso, en el que parece plantearse que la utilización del ente instrumental por parte de la entidad que solicita el informe esté sujeta a su formalización mediante un convenio, es preciso hacer algunas consideraciones.

El artículo 8 LFCP contiene la trasposición al ordenamiento jurídico navarro de la previsión contenida en el artículo 12 de la Directiva 24/2014 de Contratos Públicos, en la que por vez primera se positivizó la doctrina llamada "in house providing" sobre cuyo origen y contenido, ya se pronunció esta Junta en el informe 2/2015, en cuya consideración jurídica cuarta se señala:

" ... para el correcto entendimiento de la cuestión es fundamental conocer el origen y fundamentos de la doctrina "in house providing" ya citada. La normativa comunitaria de contratación administrativa tiene como objetivo garantizar el cumplimiento de los principios de no discriminación por razón de la nacionalidad, igualdad de trato, y la obligación de transparencia, todo ello con la finalidad de hacer efectiva la libre concurrencia.

La teoría in house excepciona la regla general de la aplicación de las normas comunitarias de contratación pública, a aquellos encargos cuyo objeto es la realización de una prestación propia de un contrato de obras, de suministro o de servicios que se ejecutan por parte de las Administraciones Públicas y/o de otros organismos o entidades que se consideran medio propio de la Administración "... de manera que las tareas que se encomienda al ente instrumental no se gestionarían de modo distinto si los hubiera acometido el propio ente dominante" (informe 1/2007 Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Aragón), al considerarse que esos contratos (desde el punto de vista del objeto) no salen de la esfera jurídica de la Administración. A este respecto, el apartado 48 de la STJCE (Tribunal Superior

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de Justicia de las Comunidades Europeas) de 11/01/05, asunto C-26/2003 Stadt Halle y RPL Lochau, señala: Una autoridad pública, siendo una Entidad adjudicadora, tiene la posibilidad de realizar las tareas de interés público que le corresponden con sus propios medios administrativos, técnicos y de cualquier otro tipo, sin verse obligada a recurrir a Entidades externas y ajenas a sus servicios. En tal caso no existirá un contrato a título oneroso celebrado con una Entidad jurídicamente distinta de la Entidad adjudicadora. Así pues, no habrá lugar a aplicar las normas comunitarias en materia de contratos públicos.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, es evidente que la doctrina "in house providing" supone una quiebra del principio de libre competencia y es una excepción al ámbito de aplicación del Derecho comunitario de contratos, por lo que no debe servir para eludir la ley y es preciso interpretarla de forma restrictiva como ya señala la STJCE de 13 de octubre de de 2005, Parking Brixen en su apartado 63 en el que se refiere a los conocidos como "requisitos Teckal" "...ambos requisitos expuestos en el apartado anterior deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción a dichas normas incumbe a quien quiera beneficiarse de ella".

En aplicación de lo expuesto, hay que resaltar que los contratos internos pueden ser formalizados, mediante los correspondientes encargos, exclusivamente entre un poder adjudicador y sus medios propios. Esta limitación excluye de plano la utilización por un poder adjudicador de los medios instrumentales de otro poder adjudicador, porque ello quebraría uno de los requisitos establecidos para aceptar que la relación tenga carácter interno y pueda sustraerse de las reglas del mercado: el control análogo (que podrá ejercerse de forma conjunta o mediante entidad interpuesta, pero que en uno u otro caso deberá ser efectivo). En consecuencia, cualquier construcción formal encaminada a salvar esta limitación puede ser considerada fraude de ley.

Es, de acuerdo con lo expuesto en el párrafo anterior como debe ser entendido el contenido del apartado 9 del citado artículo 8 LFCP cuando afirma: " en el marco de los convenios de colaboración citados en la letra h del apartado 1 del artículo 7... ". En una interpretación sistemática, resulta indiscutible que el convenio de colaboración no es una forma de articular la utilización por un determinado poder adjudicador del medio propio de otro

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 167 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

poder adjudicador, sino que al contrario, el convenio de colaboración, cumplidas las exigencias que le son propias entre las que se encuentran con carácter irrenunciable la existencia de un fin común (artículo 47.1 LRI) y la actuación en el ámbito de las respectivas competencias de las partes (artículo 48.1 LRI), puede contemplar la participación del medio propio de una de las partes, como contribución al cumplimiento de la finalidad del convenio, sin que esta participación pueda constituir, y confundirse, con la finalidad del convenio.

L'informe d'1 de gener de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat (expedient 27/2020) [JUR 2021\265334], incideix en la idea que els encàrrecs de gestió a mitjans propis no tenen caràcter contractual però es regulen per la normativa de contractes de sector públic i ho fa en els termes següents:

Los encargos a medios propios personificados no pueden considerarse contratos públicos. Así lo declara con nitidez el artículo 32.1 in fine de la LCSP cuando establece que el encargo que cumpla los requisitos legalmente establecidos para tener la condición de tal “no tendrá la consideración de contrato.” En este sentido se pronunció esta Junta Consultiva en su informe 15/2017.

Esta declaración legal no es extraña si tenemos en cuenta que existen varias diferencias sustanciales entre el contrato público y el encargo, entre las cuales podemos destacar las siguientes:

1. El contrato público entraña una relación jurídica bilateral y recíproca que liga a la entidad pública contratante con un tercero ajeno a ella, un contratista privado que normalmente carece de relación directa con aquella. Por el contrario, el encargo a un medio propio personificado es una forma de cooperación entre entidades del sector público que se realiza con otra persona jurídica que guarda una relación especial con la entidad que realiza el encargo, al estar sometida a su control y cumplir una serie de requisitos muy específicos que designa el artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP). La consideración de medio propio de una entidad del sector público supone,

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 168 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

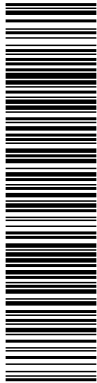
empleando una terminología del derecho comunitario bien conocida en este campo, que el negocio jurídico se provee “in house”, esto es, mediante una relación jurídica interna basada en la autoridad de quien emite una orden ejecutiva que el medio propio está obligado a cumplir, no mediante una relación externa como el contrato público. Tal circunstancia es la que produce la exclusión de la aplicación de las Directivas comunitarias (Sentencias TJUE Stadt Halle y Lochau) y la que determina que, conforme a la LCSP, no estemos en presencia de un contrato público.

*2. La consecuencia inmediata que la ley apareja a esta distinción tan relevante desde el punto de vista cualitativo es que el encargo supone una excepción a la calificación de contratos públicos de los diferentes **negocios jurídicos o de las distintas relaciones jurídicas contemplados en la LCSP. El encargo a medios propios personificados es tratado y regulado en la LCSP por su cercanía con la figura contractual en algunos aspectos, pero no es un contrato público, entre otras cosas porque carece de uno de los requisitos esenciales de cualquier contrato, al faltar en su seno el acuerdo de voluntades que es característico de esta figura.***

*3. Ante esta circunstancia, aunque su regulación se incluya en la LCSP, el encargo a medios propios a que aluden los artículos 32 y 33 de la LCSP queda sujeto a las estrictas normas que establecen estos preceptos y aquellos otros de la ley que expresamente declaran su aplicación a los encargos. **La LCSP trata específicamente de aspectos tales como la compensación tarifaria como figura sensiblemente distinta del precio de adjudicación, de la publicidad del encargo, de su formalización y régimen de recursos o de la necesaria autorización del Consejo de Ministros para los de mayor cuantía, y configuran al encargo a medios propios personificados como un supuesto de adjudicación directa de la ejecución de una prestación en el que, por razones organizativas internas de la entidad encargante, que cuenta con un medio propio capaz de ejecutar una determinada prestación bajo ciertas condiciones, se permite prescindir de las licitaciones públicas y de la aplicación del principio de libertad de acceso a las licitaciones que es propio de los contratos públicos.***

[...]

En epígrafes anteriores ya hemos visto que entre el contrato público y el encargo a un medio



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

*propio personificado concurren sustanciales diferencias. Una de ellas, la más importante, es el carácter interno de la relación jurídica que liga a la entidad que realiza el encargo al medio propio personificado. Ello supone que en el encargo no existe propiamente un acuerdo de voluntades entre dos partes ajenas, sino que, por imperativo precepto de las Directivas comunitarias, de la ley interna y de la Jurisprudencia del TJUE, **sólo puede calificarse de encargo a medio propio y quedar exenta de la concurrencia pública aquella prestación que resulta obligatoria para el medio propio por la mera decisión de la entidad que lo realiza.** Así resulta del artículo 32.2 a) de la LCSP y de la unánime jurisprudencia existente sobre esta figura (por todas ellas cabría citar las sentencias Parking Brixen, Coditel Brabant, Asemfo o Sea). Por tanto, cuando nos hallamos ante un encargo no estamos en presencia de una entidad puramente privada [...]. Antes al contrario, quien interviene en el encargo es una entidad integrada formal y materialmente en el sector público y que realiza una prestación a favor de otra entidad pública por razones organizativas, y mediante el cumplimiento de una serie de estrictos requisitos legales, entre ellos, destacadamente, el control por la entidad encargante.*

[...]

La Disposición Final cuarta.3 de la LCSP, referente a las normas aplicables a los procedimientos regulados en esta Ley y a los medios propios personificados indica que, en relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados, en lo no previsto en la presente Ley, resultará de aplicación lo establecido en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. Tal expresión resulta ciertamente parca para decidir si a los encargos les resulta de aplicación la totalidad de los preceptos de la LCSP. No cabe olvidar que todo encargo implica la existencia de una prestación de contenido materialmente similar a un contrato público por lo que, prima facie, parecería posible aplicar las reglas de la LCSP que disciplinan los avatares propios de la ejecución del contrato público en aquellos aspectos en que pueda existir una coincidencia, al menos aparente, entre las normas en cuestión.

*Sin embargo, como expusimos en anteriores epígrafes, **el legislador ha sido muy preciso a la hora de establecer la regulación de los encargos a medios propios personificados** en aquellos aspectos que, conforme a su naturaleza propia, resultaba imprescindible tratar en*

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 170 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



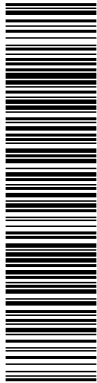
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

la LCSP y, a pesar de lo prolijo de las reglas que fijan los requisitos de los medios propios, de las tarifas a satisfacer, de las condiciones de publicidad del encargo o de su régimen de recursos, **en ningún momento ha considerado pertinente expresar la necesidad de aplicarles, ni siquiera supletoriamente, las normas de la LCSP que regulan los contratos públicos, categoría en la cual no se incluyen los encargos por expresa voluntad del legislador español.**

Todo ello supone que **una buena parte del régimen jurídico de la ejecución de la prestación que conlleva un encargo carezca de otra regulación que la que pueda hacerse en el documento de formalización que se dicte por la entidad encargante.** Aunque no sería descartable que se pudiese regular expresamente alguno de los aspectos propios de la ejecución de los encargos, **tal cosa no implica que exista una laguna legal en este punto y, menos aún, que la misma haya de ser suplida mediante la aplicación supletoria de la LCSP, porque parece claro que, si la voluntad de la ley hubiera sido extender la aplicación de las normas sobre la ejecución de los contratos públicos a los encargos, podría haberlo hecho expresamente.** Por tanto, no existe ninguna razón para aplicar a los encargos a medios propios personificados, de modo supletorio y con carácter general, las normas de los contratos públicos.

[...]

En efecto, **en el encargo a medios propios personificados estamos en presencia de una relación jurídica que impone una prestación obligatoria para el medio propio.** Se trata, por tanto, de una **relación de subordinación y dependencia funcional**, porque de no ser así no se cumplirían las condiciones exigidas por la normativa y la Jurisprudencia comunitaria, de modo que la relación jurídica entrañaría un contrato, que debería ser objeto de licitación pública. **Esta situación de subordinación entre los intervinientes en la relación jurídica determina que sea el órgano encargante el que pueda tomar decisiones ejecutivas en torno a aspectos relevantes de la ejecución del encargo en los casos en que tales aspectos no estén previamente disciplinados en el documento de formalización de aquél y que, incluso en el caso de que sí lo esté, pueda decidir, por las circunstancias de la propia prestación, que no es necesario suspender el encargo.**



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

*Por todo ello, como consecuencia de la peculiar naturaleza de la relación existente entre la entidad encargante y el medio propio personificado, se deduce que **la regulación del encargo se contiene de modo exclusivo en los preceptos de la LCSP que regulan la materia (artículos 32 o 33 dependiendo del tipo de encargo)**, en los preceptos de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público que tratan la cuestión, en el documento de formalización del encargo (como expresión unilateral de la voluntad de la entidad pública encargante de la prestación) o, de no existir una regla aplicable a la concreta cuestión planteada en cada caso en ninguno de los anteriores textos, por las órdenes ejecutivas dictadas por la entidad pública que realiza el encargo. No sería de aplicación una norma que contempla un supuesto diferente, que no guarda semejanza con el descrito y respecto del cual no existe identidad de razón.*

Conforme a la anterior conclusión, cabe reconocer que de entre los múltiples supuestos y circunstancias que pueden concurrir en cada encargo es posible que existan algunos que realmente justifiquen la necesidad de compensar al medio propio por causa de las excepcionales circunstancias acaecidas durante la pandemia. Sin embargo, esto no podrá inferirse de ninguna norma legal imperativa como plantea la consulta, sino de la mera aplicación de los principios generales del derecho que informan este sector del ordenamiento jurídico y que propenden a permitir la reparación de los daños y perjuicios que sufra cualquier persona o entidad en un caso como el que nos atañe, permitiendo así una solución basada en la equidad. Tal decisión ha de ser tomada por el órgano encargante atendiendo a los pormenores de la relación jurídica y a las circunstancias concurrentes, y también a las reglas que, según lo indicado en el párrafo anterior, disciplinan el encargo, de modo que, por ejemplo, si alguno de los costes extraordinarios en que ha incurrido el medio propio guarda relación directa con las tarifas previamente aprobadas han de ser éstas las que se apliquen, no pudiendo la Junta Consultiva entrar a valorar cada caso concreto.

Caldrà estar, per tant, a la regulació que sobre els encàrrecs de gestió a mitjans propis es conté en la *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).*

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 172 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En l'exposició de motius de la indicada norma s'explica:

Las principales novedades que presenta esta Ley se han introducido a lo largo de todo su articulado, si bien queda a salvo el régimen jurídico específico correspondiente al contrato de obras, al de suministro y al contrato de servicios, en cuyas disposiciones no se han incluido, salvo en cuestiones muy concretas, excesivas reformas.

En el Título Preliminar, relativo a las disposiciones generales, se mantiene la existencia de tres niveles de aplicabilidad de la Ley respecto de las entidades del sector público que configuran su ámbito, y asimismo se mantiene la tradicional configuración negativa o de exclusión de los contratos y negocios no regulados en la misma.

Respecto de la delimitación de los diferentes tipos de contratos, las principales novedades en este ámbito se han introducido en la regulación del contrato de concesión, en el contrato mixto y en el contrato de colaboración público privada que se suprime.

En el ámbito de las concesiones, desaparece la figura del contrato de gestión de servicio público y, con ello, la regulación de los diferentes modos de gestión indirecta de los servicios públicos que se hacía en el artículo 277 del anterior texto refundido. Surge en su lugar, y en virtud de la nueva Directiva relativa a la adjudicación de contratos de concesión, la nueva figura de la concesión de servicios, que se añade dentro de la categoría de las concesiones a la ya existente figura de la concesión de obras.

Sin perjuicio de lo anterior, se mantiene la posibilidad de que se adjudique directamente a una sociedad de economía mixta un contrato de concesión de obras o de concesión de servicios en los términos recogidos en la Disposición adicional vigésima segunda, siguiendo el criterio recogido por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la Sentencia 196/08 en el caso ACOSSET, y en la Comunicación Interpretativa de la Comisión Europea relativa a la aplicación del derecho comunitario en materia de contratación pública y concesiones a la colaboración público-privada institucionalizada de 5 de febrero de 2008.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 173 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

*En lo que respecta a **los contratos de concesión de obras** y de **concesión de servicios**, merece destacarse que en ambas figuras necesariamente **debe haber una transferencia del riesgo operacional de la Administración al concesionario**, delimitándose en el artículo 14 de la Ley, en línea con lo establecido en la nueva Directiva de adjudicación de contratos de concesión, los casos en que se considerará que el concesionario asume dicho riesgo operacional.*

Por otra parte, como es sabido, el contrato de gestión de servicios públicos hasta la regulación de esta Ley era un supuesto de gestión indirecta del servicio, lo que implicaba que mediante este contrato, la Administración le encomendaba a un tercero, el empresario (normalmente, el concesionario), que gestionase un determinado servicio público. El que gestionaba el servicio, por lo tanto, era el empresario o el concesionario, por lo que en todo lo relativo a la utilización del servicio suponía el establecimiento de una relación directa entre el concesionario y el usuario del mismo.

*Por ello, en la medida en que el que gestionaba el servicio público y, por tanto, se relacionaba con el usuario era el concesionario, era preciso determinar previamente el régimen jurídico básico de ese servicio, que atribuyera las competencias y determinara las prestaciones a favor de los administrados. **Igualmente había que establecer que la actividad que realizaba el concesionario quedaba asumida por la Administración respectiva, puesto que no era la Administración la que prestaba directamente ese servicio.***

En definitiva, había dos tipos de relaciones, la que se establecía entre la Administración y el empresario, concesionario, que era contractual (contrato de gestión de servicios públicos), y la que se establecía entre el concesionario y el usuario del servicio, que se regulaba por la normativa propia del servicio que se prestaba.

Por el contrario, en las prestaciones susceptibles de ser objeto de un contrato de servicios, quien las prestaba, y, por tanto, se relacionaba con el usuario era la Administración, quien, en el caso de insuficiencia de medios, celebraba un contrato (contrato de servicios), con un empresario particular.

Pues bien, en este esquema incide la regulación de la Directiva 2014/23/UE, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión. Para esta Directiva el

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 174 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

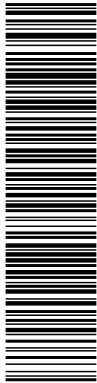
criterio delimitador del contrato de concesión de servicios respecto del contrato de servicios es, como se ha dicho antes, quién asume el riesgo operacional. En el caso de que lo asuma el contratista, el contrato será de concesión de servicios. Por el contrario, cuando el riesgo operacional lo asuma la Administración, estaremos ante un contrato de servicios.

*Este criterio delimitador del contrato de concesión de servicios respecto del contrato de servicios ha sido asumido por la presente Ley. Por ello, **determinados contratos que con arreglo al régimen jurídico hasta ahora vigente se calificaban como de gestión de servicios públicos, pero en los que el empresario no asumía el riesgo operacional, pasan ahora a ser contratos de servicios.** Ahora bien, este cambio de calificación no supone una variación en la estructura de las relaciones jurídicas que resultan de este contrato: mediante el mismo el empresario pasa a gestionar un servicio de titularidad de una Administración Pública, estableciéndose las relaciones directamente entre el empresario y el usuario del servicio.*

Por esta razón, en la medida que la diferencia entre el contrato al que se refiere el párrafo anterior y el contrato de concesión de servicios es la asunción o no del riesgo operacional por el empresario, es preciso que todo lo relativo al régimen de la prestación del servicio sea similar. Por ello, se ha introducido un artículo, el 312, donde se recogen las normas específicas del antiguo contrato de gestión de servicios públicos relativas al régimen sustantivo del servicio público que se contrata y que en la nueva regulación son comunes tanto al contrato de concesión de servicios cuando estos son servicios públicos, lo que será el caso más general, como al contrato de servicios, cuando se refiera a un servicio público que presta directamente el empresario al usuario del servicio.

Para identificar a estos contratos que con arreglo a la legislación anterior eran contratos de gestión de servicios públicos y en esta Ley pasan a ser contratos de servicios, se ha acudido a una de las características de los mismos: que la relación se establece directamente entre el empresario y el usuario del servicio, por ello se denominan contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de los ciudadanos.

Por último a este respecto, la Ley, siguiendo la Directiva 2014/23/UE, no limita la concesión de servicios a los servicios que se puedan calificar como servicios públicos. En consecuencia, se establece la aplicación específica y diferenciada de determinadas normas a la concesión



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F6D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de servicios cuando esta se refiera a servicios públicos. Así, por ejemplo, la aplicación de las normas específicas de estos servicios a las que se hacía referencia anteriormente, esto es, el establecimiento de su régimen jurídico y, entre otras cuestiones, los aspectos jurídicos, económicos y administrativos relativos a la prestación del servicio (lo que se viene a denominar su «publicatio»); la imposibilidad de embargo de los bienes afectos; el secuestro o la intervención del servicio público; el rescate del mismo; o el ejercicio de poderes de policía en relación con la buena marcha del servicio público de que se trate.

Por otra parte, debe señalarse que los poderes públicos siguen teniendo libertad para prestar por sí mismos determinadas categorías de servicios, en concreto los servicios que se conocen como servicios a las personas, como ciertos servicios sociales, sanitarios, incluyendo los farmacéuticos, y educativos u organizar los mismos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos, por ejemplo, mediante la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todos los operadores económicos que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, siempre que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.

[...]

En el Libro I, relativo a la configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos, aparece en primer lugar una nueva regulación del llamado «medio propio» de la Administración, encomiendas de gestión o aplicación práctica de la técnica denominada «in house», que pasa ahora a llamarse «encargos a medios propios». Así, nos encontramos los casos de encargos entre entidades del sector público, como supuestos de ejecución directa de prestaciones a través de medios propios personificados, distinguiéndose entre el encargo hecho por un poder adjudicador, de aquel que se hubiera realizado por otra entidad que no tenga la consideración de poder adjudicador, manteniéndose los casos de la ejecución directa de prestaciones por la Administración Pública con la colaboración de empresarios particulares o a través de medios propios no personificados. En la Ley, siguiendo las directrices de la nueva Directiva de contratación, han aumentado las exigencias que deben cumplir estas entidades, con lo que se evitan adjudicaciones directas que pueden menoscabar el principio de libre competencia. Se encuentran aquí requisitos tales como que la entidad que tenga el carácter de «medio propio» disponga de medios personales y materiales adecuados para cumplir el

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 176 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

encargo que se le haga, que haya recabado autorización del poder adjudicador del que dependa, que no tenga participación de una empresa privada y que no pueda realizar libremente en el mercado más de un 20 por ciento de su actividad.

Quant als negocis i contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la llei de contractes, la pròpia norma estableix el règim que els és aplicable:

Artículo 4. Régimen aplicable a los negocios jurídicos excluidos.

Las relaciones jurídicas, negocios y contratos citados en esta sección quedan excluidos del ámbito de la presente Ley, y se regirán por sus normas especiales, aplicándose los principios de esta Ley para resolver las dudas y lagunas que pudieran presentarse.

Artículo 6. Convenios y encomiendas de gestión.

1. Quedan excluidos del ámbito de la presente Ley los convenios, cuyo contenido no esté comprendido en el de los contratos regulados en esta Ley o en normas administrativas especiales celebrados entre sí por la Administración General del Estado, las Entidades Gestoras y los Servicios Comunes de la Seguridad Social, las Universidades Públicas, las Comunidades Autónomas y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, las Entidades locales, las entidades con personalidad jurídica pública de ellas dependientes y las entidades con personalidad jurídica privada, siempre que, en este último caso, tengan la condición de poder adjudicador.

Su exclusión queda condicionada al cumplimiento de las siguientes condiciones:

a) Las entidades intervinientes no han de tener vocación de mercado, la cual se presumirá cuando realicen en el mercado abierto un porcentaje igual o superior al 20 por ciento de las actividades objeto de colaboración. Para el cálculo de dicho porcentaje se tomará en consideración el promedio del volumen de negocios total u otro indicador alternativo de actividad apropiado, como los gastos soportados considerados en relación con la prestación que constituya el objeto del convenio en los tres ejercicios anteriores a la adjudicación del contrato. Cuando, debido a la fecha de creación o de inicio de actividad o a la reorganización de las actividades, el volumen de negocios u otro indicador alternativo de actividad apropiado, como los gastos, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores o hubieran perdido su vigencia, será suficiente

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

con demostrar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial, mediante proyecciones de negocio.

b) Que el convenio establezca o desarrolle una cooperación entre las entidades participantes con la finalidad de garantizar que los servicios públicos que les incumben se presten de modo que se logren los objetivos que tienen en común.

c) Que el desarrollo de la cooperación se guíe únicamente por consideraciones relacionadas con el interés público.

2. Estarán también excluidos del ámbito de la presente Ley los convenios que celebren las entidades del sector público con personas físicas o jurídicas sujetas al derecho privado, siempre que su contenido no esté comprendido en el de los contratos regulados en esta Ley o en normas administrativas especiales.

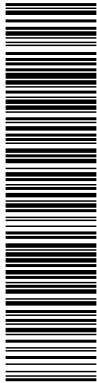
3. Asimismo, quedan excluidas del ámbito de la presente Ley las encomiendas de gestión reguladas en la legislación vigente en materia de régimen jurídico del sector público.

Artículo 31. Potestad de auto organización y sistemas de cooperación pública vertical y horizontal.

1. Las entidades pertenecientes al sector público podrán cooperar entre sí de alguna de las siguientes formas, sin que el resultado de esa cooperación pueda calificarse de contractual:
a) Mediante sistemas de cooperación vertical consistentes en el uso de medios propios personificados en el sentido y con los límites establecidos en el artículo 32 para los poderes adjudicadores, y en el artículo 33 para los entes del sector público que no tengan la consideración de poder adjudicador, en el ejercicio de su potestad de auto organización, mediante el oportuno acuerdo de encargo.

b) Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertenecientes al sector público, previa celebración de los correspondientes convenios, en las condiciones y con los límites que se establecen en el apartado 1 del artículo 6.

2. A efectos de lo dispuesto en el apartado anterior, las entidades pertenecientes al sector público podrán en todo caso, acordar la realización conjunta de contrataciones específicas.
3. Cuando un procedimiento de contratación se desarrolle en su totalidad de forma conjunta en nombre y por cuenta de varias entidades, estas tendrán la responsabilidad conjunta del cumplimiento de sus obligaciones. Ello se aplicará también en aquellos casos en que una sola entidad administre el procedimiento, por cuenta propia y por cuenta de las demás entidades interesadas.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Cuando un procedimiento de contratación no se desarrolle en su totalidad en nombre y por cuenta de las entidades interesadas, estas solo tendrán la responsabilidad conjunta por aquellas partes que se hayan llevado a cabo conjuntamente. Cada entidad será única responsable del cumplimiento de sus obligaciones con respecto a las partes que lleve a cabo en su propio nombre y por cuenta propia.

Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

El encargo que cumpla dichos requisitos no tendrá la consideración de contrato.

2. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:
a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.

En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo. La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 179 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F0D6FC9A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas. Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de este, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio.¹⁹

c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada,

¹⁹ Amb efectes de data 1 de gener de 2021, se suprimeix l'incís: «El cumplimiento efectivo del requisito establecido en la presente letra deberá quedar reflejado en la Memoria integrante de las Cuentas Anuales del ente destinatario del encargo y, en consecuencia, ser objeto de verificación por el auditor de cuentas en la realización de la auditoría de dichas cuentas anuales de conformidad con la normativa reguladora de la actividad de auditoría de cuentas» per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014).

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.

d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.

2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.

Los estatutos o acto de creación del ente destinatario del encargo deberá determinar: el poder adjudicador respecto del cual tiene esa condición; precisar el régimen jurídico y administrativo de los encargos que se les puedan conferir; y establecer la imposibilidad de que participen en licitaciones públicas convocadas por el poder adjudicador del que sean medio propio personificado, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas.

En todo caso, se presumirá que cumple el requisito establecido en el número 2.º de la presente letra cuando haya obtenido la correspondiente clasificación respecto a los grupos, subgrupos y categorías que ostente.

3. El apartado 2 del presente artículo también se aplicará en los casos en que la persona jurídica controlada, siendo un poder adjudicador, realice un encargo al poder adjudicador que la controla o a otra persona jurídica controlada, directa o indirectamente, por el mismo poder adjudicador, siempre que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica a la que se realice el encargo.

4. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de dos o más poderes adjudicadores que sean independientes entre sí aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:

a) Que los poderes adjudicadores que puedan conferirle encargos ejerzan sobre el ente destinatario del mismo un control conjunto análogo al que ostentarían sobre sus propios servicios o unidades.

Se entenderá que existe control conjunto cuando se cumplan todas las condiciones

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 181 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

siguientes:

1.º Que en los órganos decisorios del ente destinatario del encargo estén representados todos los entes que puedan conferirle encargos, pudiendo cada representante representar a varios de estos últimos o a la totalidad de ellos.

2.º Que estos últimos puedan ejercer directa y conjuntamente una influencia decisiva sobre los objetivos estratégicos y sobre las decisiones significativas del ente destinatario del encargo.

3.º Que el ente destinatario del encargo no persiga intereses contrarios a los intereses de los entes que puedan conferirle encargos.

La compensación se establecerá, por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas. Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por los poderes adjudicadores que lo controlan o por otras personas jurídicas controladas por los mismos poderes adjudicadores. El cálculo del 80 por ciento se hará de acuerdo con lo establecido en la letra b) del apartado 2 de este artículo.²⁰

c) Que cumplan los requisitos que establece este artículo en su apartado 2 letras c) y d).

²⁰ Amb efectes de data 1 de gener de 2021, se suprimeix l'incís: «El cumplimiento efectivo del requisito establecido en la presente letra deberá quedar reflejado en la Memoria integrante de las Cuentas Anuales del ente destinatario del encargo y, en consecuencia, ser objeto de verificación por el auditor de cuentas en la realización de la auditoría de dichas cuentas anuales de conformidad con la normativa reguladora de la actividad de auditoría de cuentas» per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014).

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

5. (Suprimido)²¹

6. Los encargos que realicen las entidades del sector público a un ente que, de acuerdo con los apartados segundo, tercero o cuarto de este artículo, pueda ser calificado como medio propio personificado del primero o primeros, no tendrán la consideración jurídica de contrato, debiendo únicamente cumplir las siguientes normas:

a) El medio propio personificado deberá haber publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente su condición de tal; respecto de qué poderes adjudicadores la ostenta; y los sectores de actividad en los que, estando comprendidos en su objeto social, sería apto para ejecutar las prestaciones que vayan a ser objeto de encargo.

b) El encargo deberá ser objeto de formalización en un documento que será publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente en los supuestos previstos del artículo 63.6. El documento de formalización establecerá el plazo de duración del encargo.

c) Los órganos de las entidades del sector público estatal que tengan la condición de poder adjudicador en virtud de lo dispuesto en el artículo 3.3 de esta Ley, necesitarán autorización del Consejo de Ministros cuando el importe del gasto que se derive del encargo, sea igual o superior a doce millones de euros.

La autorización del Consejo de Ministros a que se refiere el párrafo anterior deberá obtenerse antes de la suscripción del encargo por el órgano competente. Una vez obtenida la autorización, corresponderá a los órganos competentes la aprobación del gasto y suscripción del encargo, de conformidad con lo dispuesto en las respectivas normas.

A efectos de obtener la citada autorización, los órganos competentes deberán remitir al menos los siguientes documentos: el texto del encargo; el informe del servicio jurídico; así como el certificado de existencia de crédito o, tratándose de poderes adjudicadores con presupuesto estimativo, los documentos equivalentes que acrediten la existencia de

²¹ L'apartat 5 de l'article 32 LCSP va ser suprimir per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014), el qual establia el següent: «5. El incumplimiento sobrevenido de cualquiera de los requisitos establecidos en los apartados 2 o 4, según corresponda en cada caso, comportará la pérdida de la condición de medio propio personificado y, en consecuencia, la imposibilidad de seguir efectuando encargos a la persona jurídica afectada; sin perjuicio de la conclusión de los encargos que estuvieran en fase de ejecución».

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 183 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

financiación.

Requerirán igualmente la previa autorización del Consejo de Ministros las modificaciones de encargos autorizados por el Consejo de Ministros, cuando superen el 20 por cien del importe del encargo.

La autorización que otorgue el Consejo de Ministros será genérica para la suscripción del encargo, sin que en ningún caso implique una validación de los trámites realizados, ni exima de la responsabilidad que corresponda a las partes respecto de la correcta tramitación y realización del encargo.

7. A los negocios jurídicos que los entes destinatarios del encargo celebren en ejecución del encargo recibido de conformidad con el presente artículo, se le aplicarán las siguientes reglas:

a) El contrato quedará sometido a esta Ley, en los términos que sean procedentes, de acuerdo con la naturaleza de la entidad que los celebre y el tipo y valor estimado de los mismos y, en todo caso, cuando el medio propio no sea un poder adjudicador se le aplicarán las normas contenidas en el Título I del Libro Tercero de la presente Ley.

b) El importe de las prestaciones parciales que el medio propio pueda contratar con terceros no excederá del 50 por ciento de la cuantía del encargo. No se considerarán prestaciones parciales aquellas que el medio propio adquiera a otras empresas cuando se trate de suministros o servicios auxiliares o instrumentales que no constituyen una parte autónoma y diferenciable de la prestación principal, aunque sean parte del proceso necesario para producir dicha prestación.

No será aplicable lo establecido en esta letra a los contratos de obras que celebren los medios propios a los que se les haya encargado una concesión, ya sea de obras o de servicios. Igualmente no será de aplicación en los supuestos en los que la gestión del servicio público se efectúe mediante la creación de entidades de derecho público destinadas a este fin, ni a aquellos en que la misma se atribuya a una sociedad de derecho privado cuyo capital sea, en su totalidad, de titularidad pública.

Tampoco será aplicable a los contratos que celebren los medios propios a los que se les haya encargado la prestación de servicios informáticos y tecnológicos a la Administración Pública con el fin de garantizar la compatibilidad, la comunicabilidad y la seguridad de redes y sistemas, la integridad, fiabilidad y confidencialidad de la información, así como a los que celebren los medios propios cuyas funciones sean el fomento de las telecomunicaciones, el desarrollo de la sociedad de la información y sociedad digital.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 184 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Excepcionalmente podrá superarse dicho porcentaje de contratación siempre que el encargo al medio propio se base en razones de seguridad, en la naturaleza de la prestación que requiera un mayor control en la ejecución de la misma, o en razones de urgencia que demanden una mayor celeridad en su ejecución. La justificación de que concurren estas circunstancias se acompañará al documento de formalización del encargo y se publicará en la Plataforma de Contratación correspondiente conjuntamente con éste.

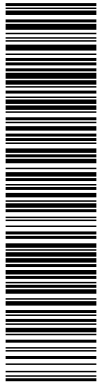
Amb efectes d'1 de gener de 2021, se suprimeix la pèrdua automàtica de la condició de mitjà propi personificat per l'incompliment de determinats requisits establerts en l'article 32 LCSP i s'elimina l'obligació legal de reflectir en la memòria que integra els comptes anuals del mitjà propi personificat l'acompliment dels requisits de l'article 32 LCSP i que aquests fossin objecte de verificació per l'auditora de comptes en la realització de l'auditoria dels comptes anuals de l'ens personificat. En conseqüència, la verificació de l'acompliment dels requisits de l'esmentat precepte correspondrà al poder adjudicador que realitzi l'encàrrec.

Cerdanyola Promocions Municipals, SLU està constituïda com a mitjà propi de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en els termes establerts en la llei de contractes, tal com resulta dels seus estatuts socials, aprovats per acord del Ple municipal de data 31 de gener de 2019 i publicats en el Butlletí Oficial de la província de Barcelona de data 18 de juliol de 2019 (CVE 2019025423) i inserit anunci de referència en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7932 de 5 d'agost de 2019:

Article 3

«CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» té la condició de mitjà propi personificat de caràcter instrumental i de servei tècnic de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i dels ens, els organismes i les entitats vinculades a la Corporació Local que tinguin la consideració de poders adjudicadors, als efectes establerts en els articles 32 i 33 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 i resta obligada a realitzar els treballs que se li

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

encarreguin en les matèries referides en el seu objecte social, que tindran caràcter intern i en els quals actuarà com a ens dependent i subordinat a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i atindrà a les indicacions que indiqui la persona responsable de l'encàrrec designada per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o pel poder adjudicador que faci l'encàrrec, que tindrà les facultats que es determinin en l'encàrrec i que actuarà de manera anàloga a la figura del responsable del contracte establerta en l'article 62 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Les relacions entre «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els seus organismes o entitats vinculades dels quals és mitjà propi personificat instrumental i servei tècnic no tenen naturalesa contractual i s'articulen mitjançant els corresponents encàrrecs, els quals han d'incloure, com a mínim, l'àmbit de l'encàrrec, la previsió de costos i el sistema de finançament d'aquest.

«CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» no podrà participar en licitacions públiques convocades per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o pels poders adjudicadors dels quals es considera mitjà propi personificat instrumental i servei tècnic. No obstant això, sí que se li podrà encarregar directament l'execució de la prestació objecte de licitació quan no concorregué cap licitador.

Als efectes establerts en l'article 32.2.d).2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, es considera que «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» compta amb mitjans personals i materials apropiats per a la realització de l'encàrrec de conformitat amb el seu objecte social quan es tracti de la prestació de serveis o de la gestió de serveis públics en què els elements materials adscrits (béns mobles i immobles) siguin de titularitat municipal, la prestació es fonamenti bàsicament en mà d'obra i s'hagi de produir la subrogació de les relacions laborals preexistents per raó de disposició legal, de conveni col·lectiu o d'acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general, sempre i quan es tracti de prestacions que, de contractar-se externament, no s'exigiria la classificació al contractista. En tot cas, els requisits de solvència han de quedar acreditats en la formalització de l'encàrrec.

Les relacions jurídiques entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o ens que realitza l'encàrrec i «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» es determinaran en el propi

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

encàrrec i s'ajustaran allò que estableix la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

L'encàrrec haurà de ser aprovat prèviament per l'òrgan competent per a la contractació corresponent, d'acord amb les normes establertes a la disposició adicional segona de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

La durada de l'encàrrec no podrà ser superior a aquella que la normativa sobre contractes del sector públic estableixi per al contracte de serveix o per a la concessió de serveis.

En les seves relacions amb tercers persones, en execució de l'encàrrec, «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» actuarà sotmesa a les normes de dret privat, llevat dels aspectes contractuals regulats en la normativa de contractes del sector públic.

Article 4

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els seus organismes o entitats vinculades podran adjudicar directament les concessions d'obres i de serveis a societats d'economia mixta en què concorri majoritàriament el capital públic amb el capital privat, sempre que l'elecció del soci privat s'hagi efectuat de conformitat amb les normes establertes en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 per a l'adjudicació del contracte l'execució del qual constitueixi el seu objecte i sempre que no s'introdueixin modificacions en l'objecte i les condicions del contracte que es tingueren en compte per a la selecció del soci privat, de conformitat amb la disposició adicional vint-i-dosena, sobre adjudicació de contracte de concessió d'obres i de concessió de serveis a societats d'economia mixta, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Entre el seu objecte social es troben les finalitats següents:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 187 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Article 2

Constitueix l'objecte social de la societat les finalitats següents:

[...]

j) La promoció, la construcció, la venda, la gestió i l'explotació d'habitatges, aparcaments (subterranis i en superfície), locals comercials, oficines i despatxos al terme municipal de Cerdanyola del Vallès i les activitats complementàries a aquestes.

k) La construcció, la gestió i l'explotació del servei de control de l'estacionament limitat de vehicles a la via pública («zones blaves» o similar) al terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

l) La promoció, la construcció, la gestió i l'explotació d'instal·lacions i equipaments esportius, culturals, educatius, juvenils o d'oci.

[...]

o) La promoció de les activitats que l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès declari d'interès local.

p) L'execució de manera directa de prestacions pròpies dels contractes de serveis i de concessió de serveis que li siguin encarregades en la seva condició de mitjà propi personificat de caràcter instrumental i servei tècnic de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

En la memòria integrant dels comptes anuals de la societat de l'exercici 2021, una vegada auditats, de conformitat amb la normativa d'auditoria, es fa constar el següent:

15.2 - Altra informació:

Als efectes del que disposa l'article 32.2.b) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic en referència a la comprovació del compliment del requisit de què el 80% de les activitats del mitjà propi ha de quedar reflexat a la memòria integrant dels comptes anuals cal dir:

"b) Que más del 80% de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80% de las actividades del ente destinatario del encargo se

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 188 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de éste, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio."

Durant l'exercici 2018, l'Ajuntament, és a dir, el poder adjudicador, va dur a terme la fusió entre les empreses Cerdanyola Aparca SL i Cerdanyola Promocions Municipals SLU, quedant absorbida la primera per la segona, sent l'exercici 2018 el primer que es van tenir resultats d'aquesta fusió. Per aquest motiu, al no disposar-se dels resultats dels tres últims anys d'una nova situació econòmic financera i patrimonial, la societat Cerdanyola Promocions Municipals SLU va realitzar projeccions dels propers tres exercicis en les que les activitats que li han estat encomanades per l'Ajuntament suposaven més del 80% de les activitats totals. En els exercicis 2019 i 2020 les dades reals estan confirmant les previsions realitzades al 2018.

En la memòria (auditada) corresponent als comptes de la societat de l'exercici 2021, s'introdueix un paràgraf idèntic, que conclou amb l'incís: En els exercicis 2020 i 2021 les dades reals estan confirmant les previsions realitzades al 2018.

Atesa la voluntat de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès d'atribuir més encàrrecs a la societat, com ho acredita el fet que s'hagi contractat la gerència a temps complet (37,5 h/set), quan fins al mes d'agost de 2021 s'havia prestat a temps parcial (8 h/set), hem d'entendre que el volum d'activitat de la societat municipal ha perdut la seva vigència i que els nous encàrrecs s'han d'avaluar i justificar segons el nivell d'activitat que correspongui a les projeccions de negoci.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 189 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Ja hem dit que amb efectes d'1 de gener de 2021, se suprimeix de la llei de contractes del sector públic el precepte que establia la pèrdua automàtica de la condició de mitjà propi personificat per l'incompliment de determinats requisits establerts en l'article 32 LCSP i s'elimina l'obligació legal de reflectir en la memòria que integra els comptes anuals del mitjà propi personificat l'acompliment dels requisits de l'article 32 LCSP i que aquests fossin objecte de verificació per l'auditora de comptes en la realització de l'auditoria dels comptes anuals de l'ens personificat.

En l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat de 29 de març de 2019 [JUR 2019\254984], previ a la supressió de l'apartat 5 de l'article 32 LCSP per la disposició final 40.1 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, ja s'apuntava la possibilitat de mitigar l'efecte de l'esmentat precepte; així, es deia:

Si se considera que esta pérdida de la condición de medio propio pudiera tener efectos significativos para la entidad en el futuro, el auditor procurará conocer los planes de la entidad encaminados a recuperar la condición de medio propio y valorar si éstos son realistas o bien analizar si tiene otras posibilidades de desarrollo de negocio. En función de estas circunstancias deberá valorar si considera que existen incertidumbres importantes que puedan aportar dudas significativas sobre la capacidad de la entidad para seguir funcionando normalmente, verificando que éstas se revelan adecuadamente en la memoria.

En definitiva se deberán tener presente tres tipos de riesgos:

- *La falta de información en la memoria o incorrección de esta, conforme a la obligación que establece la LCSP.*
- *El riesgo de incumplimiento legal sin que se vea afectada la imagen fiel.*
- *Y, de forma concurrente o alternativa con los dos puntos anteriores, el riesgo de gestión continuada o de principio de empresa en funcionamiento²².*

[...]

²² El principi d'empresa en funcionament és una norma comptable que es basa en l'assumpció que l'empresa va a seguir en funcionament un temps raonable, almenys, un exercici més.

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 190 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Es adecuada la utilización del principio de gestión continuada, pese a la existencia de una incertidumbre material:

Este podría ser el caso en que el medio propio tuviera el riesgo de no poder continuar con sus actividades como tal, pero se estuvieran tomando las medidas adecuadas para retomarlas, bien las propias de medio propio o bien otras alternativas.

Respecte del càlcul del percentatge d'activitat realitzada per l'assumpció d'encàrrecs del poder adjudicador que el controla, la *Circular conjunta, de 22 de marzo de 2019, de la Abogacía General del Estado-Dirección del servicio jurídico del Estado y de la Intervención General de la Administración del Estado sobre criterios para el cálculo del cómputo del requisito de actividad exigido por la ley 9/2017, de 9 de noviembre, de contratos del sector público en aquellas entidades que sean consideradas medios propios*, estableix que

En este sentido, procede traer a colación el artículo 1.6 de la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE, que señala lo siguiente:

*6. Los acuerdos, las decisiones y los demás instrumentos jurídicos mediante los cuales se organiza la transferencia de competencias y responsabilidades para desempeñar funciones públicas entre poderes adjudicadores o agrupaciones de los mismos y **que no prevén que se dé una retribución por la ejecución de un contrato**, se consideran un asunto de organización interna del Estado miembro de que se trate y, en ese sentido, en modo alguno se ven afectados por la presente Directiva.*

En orden a los principios de legalidad, eficiencia, estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera y transparencia, se excluyen para el cómputo del 80%, aquellas cantidades (volumen de negocios, gastos soportados u otra referencia de indicador fiable) que deriven de sus funciones y competencias de carácter material o técnico inherentes a la propia actividad o función pública para la que fueron creados, siempre que estén dotados de los créditos específicos y necesarios para su funcionamiento.

De incluirse en el porcentaje del 80% deberá justificarse y acreditarse por la entidad.

[...]

Con carácter general no se considerarán parte de esta actividad aquéllas que hayan sido

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 191 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

realizadas sin la cobertura de un encargo, siendo justificable tener en cuenta aquellas otras que se hayan realizado por imposición unilateral y con compensación basada en el coste que pudieran tener cabida en el concepto de encargo por concurrir las notas características de este negocio jurídico.

Continuem amb l'anàlisi dels encàrrecs de gestió i la seva naturalesa.

La regulació continguda en l'article 86²³ de la *Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público*, en principi, no seria aplicable a les administracions locals, de conformitat amb DF catorzena de l'esmentada llei:

Artículo 86. Medio propio y servicio técnico.

1. Las entidades integrantes del sector público institucional podrán ser consideradas medios propios y servicios técnicos de los poderes adjudicadores y del resto de entes y sociedades que no tengan la consideración de poder adjudicador cuando cumplan las condiciones y requisitos establecidos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

2. Tendrán la consideración de medio propio y servicio técnico cuando se acredite que, además de disponer de medios suficientes e idóneos para realizar prestaciones en el sector de actividad que se corresponda con su objeto social, de acuerdo con su norma o acuerdo de creación, se dé alguna de las circunstancias siguientes:

a) Sea una opción más eficiente que la contratación pública y resulta sostenible y eficaz, aplicando criterios de rentabilidad económica.

b) Resulte necesario por razones de seguridad pública o de urgencia en la necesidad de disponer de los bienes o servicios suministrados por el medio propio o servicio técnico.

Formará parte del control de eficacia de los medios propios y servicios técnicos la comprobación de la concurrencia de los mencionados requisitos.

En la denominación de las entidades integrantes del sector público institucional que tengan

²³ En el *CAPÍTULO II Organización y funcionamiento del sector público institucional estatal*.



- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

la condición de medio propio deberá figurar necesariamente la indicación “Medio Propio” o su abreviatura “M.P.”.

3. En el supuesto de creación de un nuevo medio propio y servicio técnico deberá acompañarse la propuesta de declaración de una memoria justificativa que acredite lo dispuesto en el apartado anterior y que, en este supuesto de nueva creación, deberá ser informada por la Intervención General de la Administración del Estado.

Disposición final decimocuarta. Título competencial.

1. Esta Ley se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.18.ª de la Constitución Española que atribuye al Estado competencia exclusiva sobre las bases régimen jurídico de las Administraciones Públicas, así como al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.13.ª, relativo a las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica, y del artículo 149.1.14.ª, relativo a la Hacienda Pública general.

2. No tiene carácter básico y se aplica exclusivamente a la Administración General del Estado y al sector público estatal lo previsto en:

a) La subsección 2.ª referida a los órganos colegiados de la Administración General del Estado de la sección 3.ª del capítulo II del Título preliminar.

b) El Título I relativo a la Administración General del Estado.

c) Lo dispuesto en el Capítulo II relativo a la organización y funcionamiento del sector público institucional estatal, el Capítulo III de los organismos públicos estatales, el Capítulo IV de las Autoridades administrativas independientes, el Capítulo V de las sociedades mercantiles estatales, en el artículo 123.2 del Capítulo VI relativo a los Consorcios, los artículos 128, 130, 131, 132, 133, 135 y 136 del Capítulo VII de las fundaciones del sector público estatal y el Capítulo VIII de los fondos carentes de personalidad jurídica, todos ellos del Título II relativo a la organización y funcionamiento del sector público institucional.

No obstant això, el Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta de Andalucía, en la seva resolució núm. 41/2019, de 19 de febrer [JUR\2019\76132], manifesta que l'article 86 LRJSP té caràcter bàsic, per la remissió que fa la DF 4.3 de la LCSP:

«A este respecto, TRAGSATEC destaca el carácter no básico del citado precepto, invocando tanto la exposición de motivos de la Ley 40/2015 como su disposición final decimocuarta, y



- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

negando en todo caso su posible aplicación supletoria a las Comunidades Autónomas. Inicialmente hemos de decir que no le falta razón a la empresa sobre el carácter no básico del artículo 86 desde el punto de vista exclusivamente de la regulación de la propia Ley 40/2015.

No obstante, la recurrente considera aplicable dicho precepto en virtud de lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3, de la LCSP. El órgano que realiza el encargo no plantea en su informe que el precepto no sea aplicable a la Comunidad Autónoma, hasta el punto que lo cita en sus alegaciones. Por su parte TRAGSATEC no formula alegaciones sobre el apartado 3 de la disposición final cuarta.

La disposición final cuarta de la LCSP, en su apartado 3, establece:

Disposición final cuarta. Normas aplicables a los procedimientos regulados en esta Ley y a los medios propios personificados.

"3. En relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados, en lo no previsto en la presente Ley, resultará de aplicación lo establecido en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público."

Este precepto es básico, de acuerdo con la disposición final primera, apartado 3 de la LCSP. Lo primero que llama la atención del apartado 3 de la disposición final cuarta de la LCSP es su carácter básico, remitiendo a la regulación de los encargos de la Ley 40/2015, que como hemos señalado, no es básica. De esta manera, y de una forma cuanto menos cuestionable desde el punto de vista de la técnica normativa, viene a convertirse en básico un precepto, el artículo 86 de la Ley 40/2015, que originariamente no lo era.

Por otro lado, si se acude a la Ley 40/2015, se comprueba que el único precepto que establece un régimen jurídico para los medios propios es su artículo 86 (al margen de una mención especial en el artículo 157.3 relativo a la reutilización de sistemas y aplicaciones de propiedad de la Administración), por lo que la remisión que a dicha norma realiza la disposición final cuarta de la LCSP, en su apartado 3, ha de entenderse hecha a dicho precepto.

No obstante, esta remisión a lo dispuesto en la Ley 40/2015, contrasta con lo que establece el apartado 1 del artículo 32 que antes reproducimos:

"Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 194 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público."

Es decir, el citado artículo 86 de la Ley 40/2015 solo es aplicable a los medios propios estatales.

En consecuencia nos encontramos con dos preceptos que dentro de una misma norma establecen, al menos aparentemente, regulaciones contradictorias: el artículo 32, que dispone la aplicación de la Ley 40/2015 exclusivamente para los medios propios de ámbito estatal, y la disposición final cuarta, apartado 3, que en relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados (no solo de los del sector público estatal), dispone, en lo no previsto en la LCSP, la aplicación de lo establecido en la Ley 40/2015.

Para resolver esta antinomia, y dado que la misma se produce no entre dos normas, con lo que no cabría acudir a las reglas habituales de resolución de los conflictos de leyes (lex posterior derogat lex anterior; ley especial preferente a ley general; etc...), sino dentro de una misma norma, habremos de acudir a las reglas de la lógica. De esta manera caben en principio dos soluciones: o bien entender que pese a lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, el régimen jurídico previsto en la Ley 40/2015 para los medios propios se aplica exclusivamente a aquellos de ámbito estatal, o bien entender que pese a lo dispuesto en el artículo 32.1 de la LCSP, dicho régimen también resulta de aplicación a los medios propios de todos los poderes adjudicadores, y no solo a los de ámbito estatal.

Este Tribunal considera que la solución debe ser esta última, partiendo en primer lugar del carácter básico de la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, y en consecuencia, de su aplicación a todos los poderes adjudicadores y a sus medios propios; y en segundo lugar porque la primera solución dejaría vacío de contenido lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, lo que sería contrario al principio de efectividad de las normas.

En consecuencia, el artículo 86 de la Ley 40/2015 ha de entenderse aplicable a las Comunidades Autónomas.»

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 195 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Si bé és cert que els requisits establerts en les lletres a) i b) de l'apartat 2 de l'article 86 LRJSP s'han d'acomplir prèviament a la declaració de l'ens com a mitjà propi, en la resolució extractada, el Tribunal indicat considera que amb ocasió de la realització dels encàrrecs concrets a una entitat ja declarada mitjà propi ha de justificar-se que l'encàrrec és una opció més eficient que la contractació pública.

En canvi, de la Resolució núm. 1156/2018, de 17 de desembre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals [JUR\2019\34991], s'infereix que la regulació de l'article 86 LRJSP únicament s'aplicaria als mitjans propis estatals:

*19) la concepció propia del encargo de acuerdo con lo previsto en el artículo 32.1, los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, **y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.***

En el mateix sentit, la Resolució núm. 245/2018, de 21 de novembre, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\327619]:

Adicionalment, l'article 86 de la LRJSP, **que és d'aplicació a l'Administració General de l'Estat (AGE) en virtut del que disposa la pròpia LRJSP i que no té caràcter bàsic**, va establir uns requisits addicionals per a les entitats del sector públic institucional que siguin mitjans propis, i la LCSP l'estableix com a règim jurídic supletori del règim dels encàrrecs a mitjans propis establerts per la legislació de contractes (disposició final quarta).

I, també, la Recomanació de 5 d'octubre de 2018 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat [JUR\2018\277860]:

Por esta razón parece razonable entender que en el apartado segundo del artículo 33 se

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

alude a las entidades del sector público en general mientras que en el apartado tercero se particulariza mediante una norma especial en las entidades del sector público estatal, respecto de las cuales se establece una notable flexibilización que permitiría entender que basta con acreditar un control o una participación en el capital de otra entidad del sector público para justificar el recurso al encargo.

La Llei de contractes del sector públic destaca el caràcter no contractual dels encàrrecs a mitjans propis tant en l'article 31, en establir la possibilitat de les entitats del sector públic de cooperació —mitjançant sistemes verticals i horitzontals— “sense que el resultat d'aquesta cooperació es pugui qualificar de contractual”; com en l'article 32, d'una banda, en assenyalar que els poders adjudicadors es poden organitzar executant de manera directa prestacions pròpies dels contractes típics, a canvi d'una compensació tarifària, valent-se d'un mitjà propi personificat i previ encàrrec, el qual “no té la consideració de contracte” (apartat 1); i, d'altra banda, en establir les normes a què es subjecten dit encàrrecs que “no tenen la consideració jurídica de contracte” (apartat 6). En canvi, l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE conceptua com a “contractes públics entre entitats del sector públic” els “adjudicats per un poder adjudicador a una altra persona jurídica” que reuneixi els requisits per tenir la consideració de mitjà propi —així com també els subscrits entre poders adjudicadors per cooperació horitzontal—, malgrat en determina la seva exclusió de l'àmbit d'aplicació de la Directiva.

En el cas que un ens personificat que tingui la naturalesa de mitjà propi realitzi activitats pròpies del seu objecte social i d'acord amb la finalitat per a la qual va ser creada i, també, desenvolupi encàrrecs de gestió de l'ens del qual depèn²⁴, cal computar als efectes del

²⁴ Com és el cas de Cerdanyola Promocions Municipals, SLU, que duu a terme, com a activitat econòmica pròpia, la gestió i l'explotació dels aparcaments subterranis, sense que s'estableixin en els seus Estatuts mecanismes automàtics a càrrec de l'erari públic pels quals no hagi de suportar eventuais pèrdues d'explotació de manera diferent a como ho fan altres societats privades que operen en aquest mercat, en paraules de l'Advocacia de l'Estat, en el seu informe 83/13, 10 de setembre, invocat pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en la resolució núm. 1342/2019, de 25 de novembre [JUR\2020\10494].

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 197 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



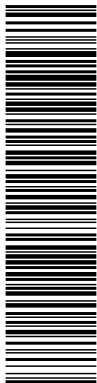
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

80% de la seva activitat, únicament el volum de negoci que deriva dels encàrrecs de gestió.

Així, en l'informe 1/2019, de 13 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), sobre l'anàlisi dels requisits dels mitjans propis personificats establerts en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es diu:

En definitiva, cal distingir, d'una banda, el supòsit que es creï una entitat per a l'exercici d'una determinada competència que se li atribueix, cas en el qual la realització d'activitats per a dit exercici ja no s'ha de vehicular per la via d'encàrrecs com a mitjà propi; i d'altra banda, el cas que es creï una entitat que, malgrat tenir personificació jurídica diferenciada de l'ens que la crea i la controla, n'és un mitjà propi d'aquest –compleix tots els requisits fixats per la normativa–, en el cas que les activitats dutes a terme per haver-li estat confiades pel poder adjudicador que la controla han de comportar més del 80% de la seva activitat, mesurada sobre la base del seu volum total de negoci, en el qual cal incloure també els ingressos percebuts, en el seu cas, per les persones usuàries dels serveis que siguin objecte d'atribució per part del poder adjudicador, o sobre la base de les despeses en què incorre el mitjà propi amb ocasió d'aquests, en relació amb la totalitat de les despeses en què incorre per dur a terme la seva activitat. En el primer dels supòsits exposats, en el cas que una entitat creada per a l'exercici d'una determinada competència que se li atribueix, es volgués també configurar com a mitjà propi per encarregar-li la realització d'altres serveis diferents a aquell que constitueix el seu objecte –que, com s'ha dit, no s'ha d'articular per la via d'encàrrecs, sinó que s'ha d'exercir com a competència pròpia que és de l'entitat creada–, en el càlcul del percentatge de l'activitat, per analitzar la concurrència del requisit per ser mitjà propi, fet sobre la base del volum total de negoci de l'entitat, es podrien computar dins del 80% els ingressos percebuts, si escau, per les persones usuàries dels serveis que conformen la seva activitat per atribució del poder adjudicador que la controla²⁵.

²⁵ L'activitat que el mitjà propi no realitzi amb ocasió d'atribucions o d'encàrrecs efectuats per l'entitat que la controla ha de ser, d'una banda, de caràcter merament residual i, d'altra banda, accessòria a l'activitat essencial de l'entitat, que ha de ser la prestació de serveis amb ocasió de les atribucions o els encàrrecs efectuats per l'entitat o les entitats que la controlen –tal com va assenyalar el TJUE en les sentències



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

En l'informe 5/2019, de 30 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), s'afirma que cal distingir el supòsit de gestió directa d'un determinat servei públic local competència d'una entitat local a través d'una entitat instrumental, dels supòsits en què l'entitat local encarrega a l'entitat instrumental la mera prestació d'un servei o activitat econòmica concreta. En el primer cas, el que s'atribueix és la competència per a la gestió d'un servei públic que comporta el desenvolupament d'un conjunt d'activitats i d'actuacions que són necessaris per prestar-lo. La gestió directa de serveis públics locals a través d'entitats instrumentals s'estableix en l'article 85.2 A de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, , com a una de les formes de gestió a través de les quals les entitats locals poden prestar aquests serveis. La gestió directa és pot efectuar, a més de per la pròpia entitat local, per un organisme autònom local, una entitat pública empresarial local, o una societat mercantil local, el capital social de la qual sigui de titularitat pública. Així s'estableix també en l'article 249 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que precisa que "la facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals". Per tant, la gestió directa per part d'una entitat instrumental d'un servei públic és un supòsit diferenciat del d'encàrrecs de prestacions a una entitat que sigui mitjà propi d'una entitat local, de manera que l'entitat instrumental no ha de tenir, per a l'exercici de la competència transferida, que és la pròpia gestió d'un servei públic, la consideració de mitjà propi de l'entitat local que se l'atribueix. També s'ha afirmat que és necessari justificar que l'opció de recórrer a l'encàrrec a un mitjà propi per l'execució de determinades prestacions és la més eficient en termes de rendibilitat econòmica i que les tarifes per a la retribució dels encàrrecs a un mitjà propi s'han de calcular de manera que representin els costos reals i, d'acord amb l'article 7.8.c de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, en la redacció donada per

d'11 de maig de 2006 (ass. Cabotermo), ja esmentada, i de 10 de setembre de 2009 (ass. C-573/07 Sea Srl).

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 199 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Ajuntament de
Cerdanyola del VallèsCerdanyola
Ciutat del
coneixement

la disposició final desena de la LCSP, els serveis prestats en virtut d'encàrrecs executats per un mitjà propi no estan subjectes a aquest impost.

En l'informe 9/2019, de 3 d'octubre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), sobre l'exercici de competències i els mitjans propis personificats, se'ns diu que d'acord amb la normativa de contractació pública, la prestació d'un servei per part d'un poder adjudicador a través d'un encàrrec a un mitjà propi personificat seu és una forma d'execució directa i que en aquest sentit, és irrellevant quins siguin els destinataris de les prestacions a l'efecte de determinar si l'encomana que faci el poder adjudicador s'ha de qualificar com un encàrrec a un mitjà propi i no com un contracte subjecte a la normativa de contractació pública i als principis de la inspiren. El que és rellevant, a l'efecte de garantir la salvaguarda d'aquesta normativa i d'aquests principis, és que els encàrrecs es duguin a terme a entitats del sector públic que veritablement siguin mitjans propis dels poders adjudicadors que els confereixen; sense perjudici que si una entitat del sector públic gestiona un servei per tenir atribuïda la competència en virtut de la seva norma de creació o d'un altre títol²⁶, la gestió del servei per part d'aquesta entitat prové de dita atribució, sense que es requereixi, ni procedeixi, un encàrrec com a mitjà propi, ni cap altre títol habilitant.

La Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] ha afirmat la necessitat de motivar i justificar l'encàrrec:

[...] la motivació i justificació de l'encàrrec es configura com la més elemental eina de garantia de bon govern i bona administració, especialment vinculada al compliment del principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics (article 7 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera). Des d'aquesta perspectiva, la motivació i la justificació de l'acord esdevé un requisit de base per poder efectuar la revisió d'una decisió que, si més no, ha d'implicar una escrupolosa

²⁶ Com és el cas, com s'ha dit, de Cerdanyola Promocions Municipals, SLU,

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

observança de la concurrència dels requeriments exigits per tal de situar aquest negoci jurídic exempt de la normativa de contractació pública i, per tant, de la seva exclusió de la licitació en el mercat obert (en aquest sentit, informes de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado -JCCE- núm. 65/2007, de 29 de gener de 2009, i 2/12, de 7 de juny de 2012).

Efectivament, els poders públics disposen d'una àmplia llibertat i discrecionalitat per a l'adopció de la forma de gestió del servei, tal i com reconeixen les pròpies directives de 2014 (articles 1.4 de la Directiva 2014/24/UE i 2.1 de la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió), però aquesta capacitat d'elecció de la forma de gestió no els eximeix de justificar el recurs a la fórmula que sigui -gestió directa o indirecta- en termes, si més no, d'eficiència i eficàcia. La pròpia legislació de contractes exigeix, amb caràcter general, la necessitat de justificar degudament l'adequació de l'objecte contractual a les necessitats a satisfer, així com de justificar la configuració dels elements essencials del disseny de la contractació (articles 28, 99, 116 i concordants de la LCSP).

Justament, sobre la necessitat de l'existència d'aquesta motivació formal i material en l'adopció de model de gestió directa del servei mitjançant una entitat que tingui la consideració de mitjà propi, cal fer esment de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Astúries, de 26 de febrer de de 2018 -en aquell cas, amb ocasió del canvi de model de gestió del servei públic de neteja viària-, d'acord amb la qual (el subratllat és nostre): “Dicho de otra forma, solo cuando se constate que un determinado encargo puede ser satisfecho por un medio propio, de manera inequívoca, en condiciones más ventajosas que las de mercado, el cambio de gestión indirecta por una gestión directa de los servicios resultaría congruente con el principio de eficiencia que debe presidir la actuación del sector público. Y esto no sólo no se ha valorado por la sentencia de instancia, sino que, además, de haberse hecho se habría constatado que era la gestión indirecta la que permitía una prestación con mayor eficiencia y menor coste.”

I la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC)¹ afirma, respecte de l'ús dels encàrrecs a mitjans propis, que: “(...) el empleo de este instrumento, que es inherentemente restrictivo de la competencia, debe realizarse justificando tanto el correcto otorgamiento de la condición de medio propio a una entidad pública como el recurso a la encomienda de gestión en cada aprovisionamiento concreto.” I, més recentment, en l'àmbit del tribunals de recursos, les resolucions 95/2019 i 41/2019 del Tribunal Administrativo de

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía -TARCJA-, amb cita de la Sentència de 20 de setembre de 2018 del Tribunal Suprem advoquen també per la necessitat d'aquesta justificació.

¹ Informe sobre "Los medios propios y las encomiendas de gestión: implicaciones de su uso desde la óptica de la promoción de la competencia", de juliol de 2013.

3.3.4. Les qüestions de personal

3.3.4.1. Pel que fa a la subrogació del personal de l'actual adjudicatari

L'article 130 de la LCSP, en el seu apartat 3, estableix que *"en el cas que una administració pública decideixi prestar directament un servei que fins al moment venia prestant un operador econòmic, vindrà obligada a la subrogació del personal que el prestava si així ho estableix una norma legal, un conveni col·lectiu o una acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general"*.

L'article 44.1 de Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (en endavant, TRET) estableix que *"el canvi de titularitat d'una empresa, d'un centre de treball o d'una unitat productiva autònoma no s'extingirà per si mateix la relació laboral, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de Seguretat Social de l'anterior, incloent-hi els compromisos de pensions, a els termes que preveu a la seva normativa específica, i en general, totes les obligacions a matèria de protecció social complementària hagués adquirit el cedent"*. El que suposa una garantia dels drets dels treballadors en el supòsit que es produeixi una novació subjectiva en la persona de l'empresari, de manera que el canvi de titularitat empresarial no pot extingir, per si mateixa, les relacions laborals preexistents, sinó que el nou empresari queda subrogat per imperatiu legal en drets i obligacions de l'anterior.

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

El mateix temps preveu en el seu apartat segon que *“es considerarà que existeix successió d'empreses quan la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat, entesa com un conjunt de mitjans organitzats a fi de dur a terme una activitat econòmica, essencial o accessòria”*.

Per determinar si ha existit o no successió d'empresa, no és determinant si el nou empresari, continuador de l'activitat, és propietari o no dels elements patrimonials necessaris per al desenvolupament de la mateixa, ni si ha existit o no un negoci jurídic entre cedent i cessionari, sinó sí que s'ha produït un canvi de titularitat de l'empresa, centre de treball o unitat productiva autònoma i si la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat.

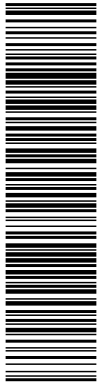
No és suficient, per tant, l'element de la propietat per determinar de manera automàtica la subrogació dels treballadors, el que determina aquesta successió d'empreses és que la nova propietat continuï realitzant l'activitat que constituïa el seu objecte.

En relació a aquest supòsit de successió legal, la Sala del Social del TS va dictar Sentència de data 4 de juliol de 2018, unificadora de doctrina, en relació a un recurs presentat per una empresa prestadora d'un servei públic (gestió indirecta) contra un Ajuntament que decideix internalitzar el servei.

Com a conseqüència d'aquesta internalització, l'empresa adjudicatària posa a disposició de l'Ajuntament els mitjans materials i les instal·lacions, així com la relació de treballadors que l'Ajuntament ha de subrogar, dels quals l'Ajuntament decideix no subrogar-se un treballador.

L'empresa va interposar recurs i el TS en la seva sentència estima que es va produir el supòsit de successió legal de l'article 44 de l'ET:

“La aplicación de la expuesta doctrina debe conllevar la estimación del recurso. Como se ha visto, estamos en presencia de una actividad externalizada, primero, y recuperada, después,



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC89A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

que no se basa exclusiva o fundamentalmente en la mano de obra. Antes, al contrario, para prestar el servicio encomendado hacen falta -son absolutamente imprescindibles- unas instalaciones, un equipamiento importante y unos bienes materiales sin los cuales es imposible la realización del servicio encomendado.

Los vehículos, la maquinaria los enseres y el utillaje que, estando afectos a la realización de las labores propias de la actividad contratada y que la Administración recuperó, se revelan como elementos materiales de importancia capital para la realización de la contrata, teniendo un valor que, en absoluto, puede considerarse ni desdeñable ni marginal en la actividad de que se trata.

Ha existido, por tanto, en la operación de reversión del servicio contratado, la entrega de los elementos patrimoniales que resultan inevitables para la continuidad de la actividad, lo que revela la transmisión de un conjunto de medios que conforman una determinada actividad económica que mantiene su identidad tras la reasunción del servicio por parte del Ayuntamiento. No hay duda, por tanto, de la existencia de un conjunto de medios organizados, a fin de llevar a cabo una actividad económica, ya fuere esencial o accesorio. Con-junción de elementos que determina que estemos en el ámbito de aplicación de la Directiva 2001/23 y del artículo 44 ET”.

Tras lo cual declara firme la sentencia de la primera instancia, condenando a la administración a abonar la cuantía por despido improcedente, ya que debió subrogar al trabajador cuando rescató el servicio”.

Aquesta Sentència és rellevant a efectes del present estudi ja que considerem que per a qualsevol de les possibles formes de prestació dels serveis d'EBM ha de contemplar la subrogació del personal que conforma una unitat productiva, tal i com s'especifica a l'apartat quart (4º) sub apartat primer del Reial 41

Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Cerdanyola Promocions Municipals, SLU se subrogà en la relacions laborals de la contractista anterior, en virtut de les prevencions de l'article 13 del conveni col·lectiu:

Article 13 Subrogació

1. Definició:

Mitjançant el present article es regula la subrogació de personal entre les empreses del sector afectades per aquest conveni.

Es regula doncs, en el present conveni, la subrogació com a modalitat convencional, per la qual cosa s'entén d'obligat compliment per a les empreses i treballadors en els supòsits previstos. Les parts signatàries signen aquest conveni per tal de donar compliment als principis d'estabilitat i qualitat de l'ocupació dels treballadors del sector, per la qual cosa s'estableix en el present article un mecanisme de subrogació empresarial per qui succeeixi o capti part de l'activitat d'un altre operador, a través de contracta, de tal manera que el personal de l'empresa cedent de l'activitat, passarà a adscriure's a l'empresa cessionària que realitzarà el servei, en els supòsits i condicions que en el mateix s'estableixen.

En endavant, el terme "contracta" engloba amb caràcter genèric qualsevol modalitat de contractació, tant pública com privada, i identifica un concret servei o activitat parcial o total que passa a ser exercida per una determinada empresa, societat, o un altre tipus d'entitat o persona física, sigui qualsevol la forma jurídica que adoptin en els següents supòsits:

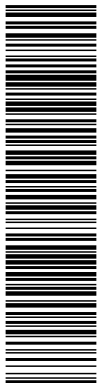
Finalització, pèrdua, rescissió, rescat o reversió d'una contracta, i qualsevol altra figura o modalitat, així com divisió o agrupació de contractes, referits sempre a un centre concret de treball, que suposi la substitució entre entitats, persones físiques o jurídiques per dur a terme qualsevol de les activitats previstes en l'àmbit funcional del present Conveni col·lectiu.

2. Caràcter: d'aplicació i acceptació obligatòria per a empreses i treballadors.

Personal afectat

1. Tots els treballadors/ores de plantilla en actiu, que treballin en un centre de treball de la contracta afectat per qualsevol dels supòsits anteriorment descrits i que tinguin una antiguitat mínima de sis últims mesos anteriors a la data de la 1a convocatòria oficial del concurs per a l'adjudicació de la "contracta", publicada al mitjà que en cada cas correspongui.





Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

A les empreses que comptin amb un sol centre de treball a la província, l'antiguitat mínima serà de quatre mesos.

2. Treballadors/ores, amb dret a reserva de lloc de treball, que en el moment de la finalització efectiva de la contracta tinguin una antiguitat mínima dels sis últims mesos anteriors a la 1a convocatòria oficial del nou concurs per a l'adjudicació de la "contracta", publicada al mitjà que en cada cas correspongui, i es trobin en situació d'IT o AT, en excedència, vacances, permís, per naixement de fill, descans maternal o situacions anàlogues.

A l'igual que en l'apartat precedent, l'antiguitat mínima es redueix a quatre mesos per als treballadors d'empreses amb un sol centre de treball a la província.

3. Treballadors/ores amb contracte d'interinitat que substitueixin a algun/a dels treballadors esmentats en l'apartat segon, amb independència de la seva antiguitat i mentre duri el seu contracte.

Tots els supòsits anteriorment contemplats s'hauran d'acreditar fefaentment i documentalment per l'empresa o entitat pública sortint a l'entrant, mitjançant els documents i terminis que es detallen en el present article.

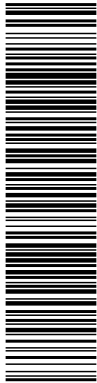
Els que no haguessin gaudit de les seves vacances reglamentàries al produir-se la subrogació, han de percebre en la liquidació que practiqui l'empresa sortint el que els correspongui per aquest concepte, assumint la nova adjudicatària només la part de vacances que meriten en aquesta.

Drets ad personam.- La nova empresa o contracta que substitueixi a l'activitat, o bé el titular de la instal·lació que rescata, en ambdós casos, tant si és de forma total com parcial, estarà obligada a subrogar-se en els contractes de treball de tot el personal afectat garantint tots els drets adquirits de caràcter salarial i personal, que estiguin degudament acreditats a través de Conveni col·lectiu, acord o pacte.

A l'objecte de facilitar la posterior subrogació en els termes del present conveni, la part empresarial sol·licitarà davant les administracions o altres organismes públics o privats oportuns, que els plecs de condicions incloguin la informació referida a l'establiment i servei objecte del concurs, que contingui, com a mínim: el nombre de treballadors adscrits, les antiguitats i els seus salaris, amb respecte a la Llei de protecció de dades de caràcter personal.

Informació i comunicació

L'empresa afectada per la pèrdua total o parcial de l'activitat, un cop identificat el nombre



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC83C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El documento está SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de persones a subrogar, d'acord amb els criteris anteriorment exposats, ho ha de comunicar a cada un dels afectats per la mateixa i als representants dels treballadors en el centre de treball si n'hi ha.

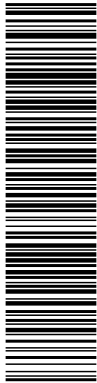
L'empresa sortint ha de facilitar a l'entrant, amb al menys 15 dies hàbils d'antelació a la data del inici de l'activitat de l'empresa entrant, a excepció que, en els plecs concursals, si n'hi ha, s'estableixin terminis per al lliurament de documentació diferents o que el propietari del servei comuniqui fefaentment al sortint el cessament concret de la seva activitat en terminis inferiors als aquí establerts, els documents que a continuació es detallen:

- Certificat de l'organisme competent d'estar al corrent de pagament a la Seguretat Social.
- Fotocòpia dels dotze últims rebuts de salaris de les persones treballadores afectades.
- Fotocòpia de Relació nominal de treballadors/ores (RNT, abans TC2) i de Relació de liquidació de cotitzacions (RLC, abans TC1) dels dotze últims mesos.
- Relació de personal afectat, especificant: nom i cognoms, número d'afiliació a la Seguretat Social, antiguitat, grup professional i categoria professional, jornada, horari, modalitat de contractació i data de gaudi de les vacances. Si el treballador/a és Representant legal dels treballadors, s'especificarà el mandat de la mateixa.
- Fotocòpia dels contractes de treball del personal afectat per la subrogació, així com dels convenis, pactes col·lectius o individuals, si n'hi ha.
- Còpia dels documents degudament diligenciats per cada persona afectada, en el qual es faci constar que aquesta ha rebut de l'empresa sortint la seva liquidació de parts proporcionals i no queda pendent cap quantitat. Aquest document haurà d'estar en poder de la nova adjudicatària en un termini no superior a cinc dies hàbils a partir de la data d'inici del servei de la nova titular.

L'aplicació d'aquest article serà d'obligat compliment per a les parts a les que vincula: empresa o entitat cessant, successor en l'activitat i treballador/a.

Això comporta la suficiència i la idoneïtat dels mitjans de la societat municipal per a l'execució d'encàrrecs sobre aquesta matèria.

La Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] es pronuncia sobre la suficiència de mitjans quan opera la subrogació de personal:



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Per acabar, sobre la qüestió relativa a la manca de mitjans propis de SUMAR per dur a terme el SAD objecte de l'encàrrec, tal i com defensa la recurrent, amb motiu de la subrogació de personal que es preveu dur a terme, aquest Tribunal ja va tenir ocasió de pronunciar-se al respecte amb ocasió de l'esmentada Resolució 105/2018, en el marc d'un recurs interposat per la mateixa associació, ASADE, en aquell cas contra un encàrrec efectuat per l'Ajuntament de Girona a SUMAR, en el sentit següent:

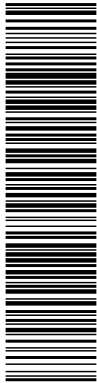
“Cal advertir, d'entrada, que la subrogació establerta pel conveni col·lectiu del sector demostra que la transferència del personal que està adscrit al servei és una praxis ordinària i, per tant, no es constitueix en element demostrador de la manca de mitjans per l'empresa que rep l'encàrrec o que, en altres casos, resulta ser la nova adjudicatària del servei. D'altra banda, els compromisos adoptats per SUMAR amb relació al règim dels encàrrecs en general i la pròpia limitació de la possibilitat de contractar amb tercers prestacions necessàries per a l'execució dels encàrrecs allunyen cap apreciació de manca de mitjans materials per desenvolupar les activitats que són constitutives del seu objecte social.

En el mateix sentit, els estatuts socials de Cerdanyola Promocions Municipals, SLU, en el seu article 3, estableixen:

Als efectes establerts en l'article 32.2.d).2 de la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, es consid.era que «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» compta amb mitjans personals i materials apropiats per a la realització de l'encàrrec de conformitat amb el seu objecte social quan es tracti de la prestació de serveis o de la gestió de serveis públics en què els elements materials adscrits (béns mobles i immobles) siguin de titularitat municipal, la prestació es fonamenti bàsicament en mà d'obra i s'hagi de produir la subrogació de les relacions laborals preexistents per raó de disposició legal, de conveni col·lectiu o d'acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general, sempre i quan es tracti de prestacions que, de contractar-se externament, no s'exigiria la classificació al contractista.

I en la mateixa línia, la Resolució núm. 245/2018, de 21 de novembre, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\327619]:

Així mateix, afegeix que cal que el mitjà propi compti amb mitjans suficients per escometre



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

adequadament l'encàrrec i que, a més, s'acrediti que aquesta decisió implica major eficiència front a la resta de les opcions. CLECE afirma que això no queda complert, atès que CEMSSA pretén incorporar el personal de l'empresa adjudicatària de l'anterior contracte de serveis. En aquest sentit, s'al·lega, també, la disposició addicional vint-i-sisena de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a 2017, la qual -modificada per la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2018- en síntesi, va regular la limitació de la incorporació de personal laboral al sector públic, entre d'altres causes, per la subrogació de personal afecte als serveis en els quals s'extingeix el contracte per compliment o per resolució, inclòs el rescat, i per segrest o intervenció del servei públic. Cal advertir, d'entrada, que la subrogació establerta pel conveni col·lectiu del sector demostra que la transferència del personal que està adscrit al servei és una praxis ordinària i, per tant, no es constitueix en element demostrador de la manca de mitjans per l'empresa que rep l'encàrrec o que, en altres casos, resulta ser la nova adjudicatària del servei.

[...]

En tot cas, pel que fa a l'eventual contravenció d'allò que disposa la Disposició addicional vint-i-sisena de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, cal tenir en compte la recent Sentència del Tribunal Constitucional de 31 d'octubre de 2018, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat 4710-2017, que ha declarat inconstitucional l'apartat ú -lletres a i b- de la referida disposició, així com l'incís de l'apartat dos de la disposició addicional trenta-quatre de la mateixa llei, si bé per considerar el seu contingut impropï d'una llei de pressupostos.

Adicionalment, tot i no resultar d'aplicació al règim jurídic del negoci objecte d'aquesta resolució, resulta il·lustratiu que la pròpia LCSP, posterior a la Llei 3/2017, en el seu article 130.3, preveu l'efecte de la subrogació per part de l'Administració⁵.

5 Es disposa que: “3. En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general.”

En el cas que l'Ajuntament decidís la prestació directa del servei, també estaria obligat a

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

la subrogació del personal, de conformitat amb l'article 130 de la Llei de contractes del sector públic:

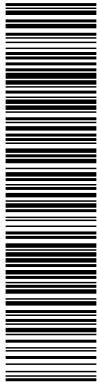
Artículo 130. Información sobre las condiciones de subrogación en contratos de trabajo.

1. Cuando una norma legal un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general, imponga al adjudicatario la obligación de subrogarse como empleador en determinadas relaciones laborales, los servicios dependientes del órgano de contratación deberán facilitar a los licitadores, en el propio pliego, la información sobre las condiciones de los contratos de los trabajadores a los que afecte la subrogación que resulte necesaria para permitir una exacta evaluación de los costes laborales que implicará tal medida, debiendo hacer constar igualmente que tal información se facilita en cumplimiento de lo previsto en el presente artículo.

A estos efectos, la empresa que viniese efectuando la prestación objeto del contrato a adjudicar y que tenga la condición de empleadora de los trabajadores afectados estará obligada a proporcionar la referida información al órgano de contratación, a requerimiento de este. Como parte de esta información en todo caso se deberán aportar los listados del personal objeto de subrogación, indicándose: el convenio colectivo de aplicación y los detalles de categoría, tipo de contrato, jornada, fecha de antigüedad, vencimiento del contrato, salario bruto anual de cada trabajador, así como todos los pactos en vigor aplicables a los trabajadores a los que afecte la subrogación. La Administración comunicará al nuevo empresario la información que le hubiere sido facilitada por el anterior contratista.

2. Lo dispuesto en este artículo respecto de la subrogación de trabajadores resultará igualmente de aplicación a los socios trabajadores de las cooperativas cuando estos estuvieran adscritos al servicio o actividad objeto de la subrogación.

Quando la empresa que viniese efectuando la prestación objeto del contrato a adjudicar fuese un Centro Especial de Empleo, la empresa que resulte adjudataria tendrá la obligación de subrogarse como empleador de todas las personas con discapacidad que vinieran desarrollando su actividad en la ejecución del referido contrato.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millitant el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3. En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general.

4. El pliego de cláusulas administrativas particulares contemplará necesariamente la imposición de penalidades al contratista dentro de los límites establecidos en el artículo 192 para el supuesto de incumplimiento por el mismo de la obligación prevista en este artículo.

5. En el caso de que una vez producida la subrogación los costes laborales fueran superiores a los que se desprendieran de la información facilitada por el antiguo contratista al órgano de contratación, el contratista tendrá acción directa contra el antiguo contratista.

6. Asimismo, y sin perjuicio de la aplicación, en su caso, de lo establecido en el artículo 44 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, el pliego de cláusulas administrativas particulares siempre contemplará la obligación del contratista de responder de los salarios impagados a los trabajadores afectados por subrogación, así como de las cotizaciones a la Seguridad social devengadas, aún en el supuesto de que se resuelva el contrato y aquellos sean subrogados por el nuevo contratista, sin que en ningún caso dicha obligación corresponda a este último. En este caso, la Administración, una vez acreditada la falta de pago de los citados salarios, procederá a la retención de las cantidades debidas al contratista para garantizar el pago de los citados salarios, y a la no devolución de la garantía definitiva en tanto no se acredite el abono de éstos.

Les condicions laborals del persona subrogat es regulen en l'article 44 del *Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores*:

Artículo 44. La sucesión de empresa.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 211 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

1. El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.

2. A los efectos de lo previsto en este artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesorio.

3. Sin perjuicio de lo establecido en la legislación de Seguridad Social, el cedente y el cesionario, en las transmisiones que tengan lugar por actos inter vivos, responderán solidariamente durante tres años de las obligaciones laborales nacidas con anterioridad a la transmisión y que no hubieran sido satisfechas.

El cedente y el cesionario también responderán solidariamente de las obligaciones nacidas con posterioridad a la transmisión, cuando la cesión fuese declarada delito.

4. Salvo pacto en contrario, establecido mediante acuerdo de empresa entre el cesionario y los representantes de los trabajadores una vez consumada la sucesión, las relaciones laborales de los trabajadores afectados por la sucesión seguirán rigiéndose por el convenio colectivo que en el momento de la transmisión fuere de aplicación en la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma transferida.

Esta aplicación se mantendrá hasta la fecha de expiración del convenio colectivo de origen o hasta la entrada en vigor de otro convenio colectivo nuevo que resulte aplicable a la entidad económica transmitida.

5. Cuando la empresa, el centro de trabajo o la unidad productiva objeto de la transmisión conserve su autonomía, el cambio de titularidad del empresario no extinguirá por sí mismo el mandato de los representantes legales de los trabajadores, que seguirán ejerciendo sus

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 212 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

funciones en los mismos términos y bajo las mismas condiciones que regían con anterioridad.

6. El cedente y el cesionario deberán informar a los representantes legales de sus trabajadores respectivos afectados por el cambio de titularidad, de los siguientes extremos:

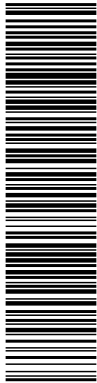
- a) Fecha prevista de la transmisión.*
- b) Motivos de la transmisión.*
- c) Consecuencias jurídicas, económicas y sociales, para los trabajadores, de la transmisión.*
- d) Medidas previstas respecto de los trabajadores.*

7. De no haber representantes legales de los trabajadores, el cedente y el cesionario deberán facilitar la información mencionada en el apartado anterior a los trabajadores que pudieren resultar afectados por la transmisión.

8. El cedente vendrá obligado a facilitar la información mencionada en los apartados anteriores con la suficiente antelación, antes de la realización de la transmisión. El cesionario estará obligado a comunicar estas informaciones con la suficiente antelación y, en todo caso, antes de que sus trabajadores se vean afectados en sus condiciones de empleo y de trabajo por la transmisión.

En los supuestos de fusión y escisión de sociedades, el cedente y el cesionario habrán de proporcionar la indicada información, en todo caso, al tiempo de publicarse la convocatoria de las juntas generales que han de adoptar los respectivos acuerdos.

9. El cedente o el cesionario que previere adoptar, con motivo de la transmisión, medidas laborales en relación con sus trabajadores vendrá obligado a iniciar un periodo de consultas con los representantes legales de los trabajadores sobre las medidas previstas y sus consecuencias para los trabajadores. Dicho periodo de consultas habrá de celebrarse con la suficiente antelación, antes de que las medidas se lleven a efecto. Durante el periodo de consultas, las partes deberán negociar de buena fe, con vistas a la consecución de un acuerdo. Cuando las medidas previstas consistieren en traslados colectivos o en modificaciones sustanciales de las condiciones de trabajo de carácter colectivo, el



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

procedimiento del periodo de consultas al que se refiere el párrafo anterior se ajustará a lo establecido en los artículos 40.2 y 41.4.

10. Las obligaciones de información y consulta establecidas en este artículo se aplicarán con independencia de que la decisión relativa a la transmisión haya sido adoptada por los empresarios cedente y cesionario o por las empresas que ejerzan el control sobre ellos. Cualquier justificación de aquellos basada en el hecho de que la empresa que tomó la decisión no les ha facilitado la información necesaria no podrá ser tomada en consideración a tal efecto.

La Disposició addicional vint-i-sisena de la *Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.*

Disposición adicional vigésima sexta. Limitaciones a la incorporación de personal laboral al sector público.

Uno. Con efectos desde la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, las Administraciones Públicas del artículo 2 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, no podrán considerar como empleados públicos de su artículo 8, ni podrán incorporar en dicha condición en una Administración Pública o en una entidad de derecho público:

a) A los trabajadores de los contratistas de concesiones de obras o de servicios públicos o de cualquier otro contrato adjudicado por las Administraciones Públicas previstas en el artículo 2.3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, cuando los contratos se extingan por su cumplimiento, por resolución, incluido el rescate, o si se adopta el secuestro o intervención del servicio conforme a la legislación de contratos del sector público que resultase aplicable a los mismos.

b) Al personal laboral que preste servicios en sociedades mercantiles públicas, fundaciones del sector público, consorcios, en personas jurídicas societarias o fundacionales que vayan a integrarse en una Administración Pública.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 214 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Al personal referido en los apartados anteriores le serán de aplicación las previsiones sobre sucesión de empresas contenidas en la normativa laboral²⁷.

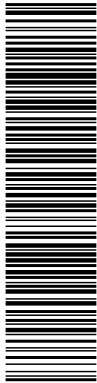
Dos. En aquellos supuestos en los que, excepcionalmente, en cumplimiento de una sentencia judicial, o previa tramitación de un procedimiento que garantiza los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, el personal referido en el apartado 1.a) anterior sea incorporado a sociedades mercantiles públicas, las incorporaciones que se produzcan de acuerdo con lo previsto en este apartado, no se contabilizarán como personal de nuevo ingreso del cómputo de la tasa de reposición de efectivos.

Tres. Lo establecido en esta disposición adicional tiene carácter básico y se dicta al amparo de lo dispuesto en los artículos 149.1. 13.ª y 18.ª, así como del artículo 156.1 de la Constitución.

Notem que el legislador pretengué crear una mena de nova categoria de personal en les administracions públiques, que seria el personal laboral subrogat; no obstant això, per sentència del Tribunal Constitucional núm. 122/2018, de 31 d'octubre de 2018, es declaren inconstitucionals i nul·les les disposicions contingudes en les lletres a) i b) de l'apartat 1 de la DA 26a de la LPGE-2017:

La disposición anterior tiene como finalidad limitar la incorporación, como personal al servicio de la administración pública, de los trabajadores allí referidos. En el preámbulo de la Ley 3/2017 se justifica la medida en estos términos: «[p]ara regular situaciones de cambio de modalidad de gestión indirecta a directa de servicios públicos y también de obras públicas de titularidad de la Administración se establecen limitaciones a la incorporación de personal laboral al sector

²⁷ Paràgraf suprimit per la DA 42.ú de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018. "Disposición final cuadragésima segunda. Modificación de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017. Con efectos desde la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, se modifica le Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, de la siguiente forma: Uno. Se suprime el último párrafo de la disposición adicional vigésima sexta. Uno de la Ley 3/2017, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017."



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC9A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

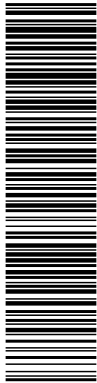
público».

El Abogado del Estado ha insistido en que su finalidad es la contención del gasto público, pues se trata de evitar la generación de un gasto de personal por «asunción» de dicho personal, al margen de las categorías del artículo 8 LEEP. Sin embargo, y como de hecho se desprende del escrito de alegaciones del Abogado del Estado, que expone el régimen jurídico de estas figuras, lo cierto es que tales trabajadores serán retribuidos por la Administración pública en cualquier caso, pues no a otra conclusión conduce la aplicación del régimen laboral (sucesión de empresas). Por ello, lo que hace estrictamente la norma es incorporar una precisión de lo dispuesto en el artículo 8 LEEP, lo que conduce a la conclusión de que se trata de una medida regulatoria, de carácter sustantivo, que de acuerdo con la doctrina consolidada de este Tribunal no puede encontrar acomodo en una ley de presupuestos.

No es descartable que tal regla pudiera eventualmente tener algún efecto sobre el gasto público, pero el mismo no es inmediato ni directo y, en todo caso, tal eventual efecto no puede implicar que deba entenderse automáticamente justificada la inclusión en la Ley de presupuestos, pues se ha reiterado que ello supondría «desnaturalizar las exigencias establecidas por este Tribunal Constitucional y a diluir, hasta hacerlos inoperantes, los límites materiales de las normas presupuestarias» (SSTC 203/1998, de 15 de octubre, FJ 5; 234/1999, de 16 de diciembre, FJ 5).

Tampoco es evidente que la medida constituya un complemento necesario de la política económica del Gobierno o para la mayor inteligencia y mejor ejecución del presupuesto que son, aparte de la «relación directa», los otros dos vínculos con el contenido esencial de la Ley de presupuestos que la doctrina de este Tribunal ha admitido para permitir la inclusión de una norma no estrictamente presupuestaria. En efecto, ni de la lectura de los preceptos impugnados, ni del preámbulo, puede deducirse que su inclusión se deba precisamente a la incidencia en el gasto público.

Por último, tampoco es posible afirmar que se trate de medidas directamente vinculadas con la política económica, salvo que se adopte «un concepto desmesurado y por tanto inoperante de los instrumentos directamente relacionados con los criterios que definen la política económica del Gobierno» (STC 195/1994, de 23 de junio, FJ 3), lo que igualmente desvirtuaría la propia existencia de límites al contenido eventual de las leyes de presupuestos, con lo que éstos perderían totalmente su sentido. Resulta claro que el establecimiento de reglas para limitar la



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8-20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

incorporación, como personal al servicio de la Administración pública, de determinados trabajadores, no integra el núcleo mínimo, necesario e indisponible de la Ley de Presupuestos, sin que tampoco pueda considerarse que se trate de materias propias del contenido eventual, al no concurrir las condiciones exigidas por nuestra jurisprudencia. Por tanto procede declarar la inconstitucionalidad y nulidad de la disposición adicional vigésima sexta, apartado primero a) y b).

Recentment, la sentència 85/2022, de 28 de gener, de la Sala Quarta del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 3781/2020, ponent: Excm. Sr. Antonio V. Sempere Navarro²⁸, afirmarà, sobre la subrogació del personal en cas de municipalització de serveis, el següent:

QUINTO.- Alcance de la "subrogación" respecto de la modalidad contractual previa.

1. Alcance del artículo 44.1 ET.

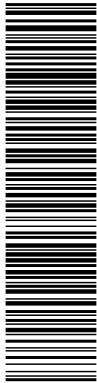
A) Constituye un presupuesto pacífico del problema el que entre la mercantil empleadora (Servisar SS. Sociales S.L.) y la Corporación Pública (Ayuntamiento de Pamplona) ha existido una transmisión de unidad productiva autónoma, lo que el artículo 44.2 ET viene definiendo como "un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesoria".

Como consecuencia de ello, no se extingue la relación laboral "quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales" (Art. 44.1 ET).

B) Como hemos recordado en la STS (Pleno) 402/2018 de 17 abril (rcud. 78/2016; Seda Solubles S.L.), la actual regulación del art. 44 ET fue obra de la Ley 12/2001 de 9 julio, que ha sido la encargada de introducir las modificaciones necesarias para adaptar nuestras disposiciones a la Directiva 98/50/CEE y en concreto de transponer la Directiva 2001/23/CE de 12 de marzo, derogatoria de las Directivas anteriores sobre la materia [la 98/50 y su antecedente modificado, la Directiva 77/187/CEE].

C) La STS (Pleno) 873/2018 de 27 septiembre (rcud. 2747/2016; Cleanet Empresarial S.L.) actualizó la doctrina sobre la subrogación empresarial en casos como el presente para concordarla con la del TJUE. En consecuencia, declara que "el hecho de que la asunción de una

²⁸ La doctrina es repeteix en la sentència núm. 89/2022, d'1 de febrer, de la Sala Quarta del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 3777/2020; ponent: Excm. Sr. Ignacio García-Perrote Escartín



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

parte relevante de la plantilla derive de lo preceptuado por el convenio colectivo no impide la aplicación" del régimen jurídico previsto por el artículo 44 ET para la subrogación empresarial. Viene lo anterior a significar que el régimen subrogatorio debe considerarse como un conjunto de previsiones y que no es admisible su fragmentación, ni siquiera cuando la transmisión de la unidad productiva deriva de la norma que pretende parcelar esa regulación y aplicar solo una parte de la misma.

D) Con cita de abundante doctrina, la STS 78/2021 de 21 enero (rc. 47/2019) recuerda que para determinar el alcance del artículo 44.1 ET venimos atendiendo a su finalidad: favorecer la estabilidad en el empleo ante un cambio de empleador para que los afectados por dicho mecanismo puedan mantener ante el nuevo empresario los mismos derechos que tenía reconocidos con el anterior. "La empresa entrante pasa a ocupar el lugar de la saliente respecto de los concretos trabajadores afectados por el cambio empresarial sin que ello se altere por el mero hecho de que dicha situación opere sobre una unidad productiva autónoma y sobre la mayoría o la totalidad de los que a ella estén adscritos".

E) Del artículo 44.1 ET no deriva un mandato directo y explícito para que la trabajadora demandante mantenga la condición de fija, pero sí una regulación cuya clara finalidad es que el tipo de vínculo existente conserve sus características, sin alteración, como consecuencia del cambio de empleador.

2. Alcance de la Directiva 2001/23.

A) La ya mencionada Directiva 2001/23/CE del Consejo, de 12 de marzo de 2001, se ocupa de la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros relativas al mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de traspasos de empresas, de centros de actividad o de partes de empresas o de centros de actividad.

Como manifiesta el texto introductorio, tiene como objeto "proteger a los trabajadores en caso de cambio de empresario, en particular para garantizar el mantenimiento de sus derechos" (Considerando 3 de la Directiva 2001/23; y STJUE 16/Octubre/2008, asunto Kirtruna, S.L., ap. 43), de manera que "el cedente continúe siendo, después de la fecha de transmisión, y junto al cesionario, responsable de las obligaciones derivadas de un contrato de trabajo o de una relación laboral, lo que supone que, en todo caso, dichas obligaciones se transfieren al cesionario en esa misma fecha" (SSTJUE 14/Noviembre/1996. asunto Rotsart de Hertaing, ap. 23: y 26/Mayo/2005. asunto C-478/03, ap. 40).

B) Interesa advertir que la norma es aplicable "a empresas tanto públicas como privadas que ejerzan una actividad económica, con o sin ánimo de lucro. La reorganización administrativa de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 218 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

las autoridades públicas administrativas y el traspaso de funciones administrativas entre autoridades públicas administrativas no constituirán un traspaso a efectos de la presente Directiva".

De este modo, que el cesionario de la actividad sea una persona jurídica de Derecho Público no excluye la existencia de una transmisión comprendida en el ámbito de aplicación de la norma, con independencia de que dicha persona jurídica sea una entidad pública encargada de un servicio público. Que el nuevo empleador sea (como en el caso de Pamplona) un Ayuntamiento no impide que la Directiva se aplique a la transmisión de las actividades que desarrollaba una empresa (STJUE 20 de julio de 2017, Piscarreta Ricardo, C-416/16).

C) Como es lógico, el mantenimiento de los derechos de las personas afectadas aparece plasmado de manera clara; el artículo 3.1 dispone que "los derechos y obligaciones que resulten para el cedente de un contrato de trabajo o de una relación laboral existente en la fecha del traspaso, serán transferidos al cesionario como consecuencia de tal traspaso".

Debe recalcar que el objeto de la Directiva es garantizar, en la medida de lo posible, la continuación de los contratos con el cesionario, sin modificaciones, con el fin de impedir que los trabajadores afectados se vean en una situación menos favorable por el mero hecho de la transmisión (STJUE de 6 de abril de 2017, Unionen, C-336/15).

3. La doctrina Correia Moreira.

A) Especial significado posee para el tema debatido la STJUE 13 junio 2019 (C-317/18, Correia Moreira) que aparece invocada constantemente a lo largo de este procedimiento, comenzando por la propia demanda que lo activó.

Para valorar esa decisión interesa recordar que la trabajadora del caso, ocupando un puesto "de confianza" en la empresa cedente (Parque Ferial de Portimao) es asumida por el Ayuntamiento. Pero, aplicando al caso la legislación portuguesa: 1º) exige que la trabajadora se someta a un procedimiento público de selección; 2º) contempla el surgimiento de un nuevo vínculo (no se mantiene el anterior); 3º) su eventual integración en la función pública supondría una disminución de su salario durante un período de al menos diez años.

B) La STJUE examinada considera que esa situación es incompatible con la Directiva. Subraya que las consecuencias descritas, por un lado, modifican las condiciones de trabajo, acordadas con el cedente, de una persona como la demandante en el litigio principal y, por otro, pueden colocar a la trabajadora en una situación menos favorable que aquella en la que se encontraba antes de dicha transmisión.

C) El respeto a la identidad nacional inherente a las estructuras fundamentales políticas y constitucionales de los Estados miembros (art. 4.2 TUE) no puede interpretarse en el sentido de

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

que, en un ámbito en el que los Estados han transferido sus competencias a la Unión, como en materia de mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de transmisión de empresas, permite privar a un trabajador de la protección que le confiere el Derecho de la Unión vigente en dicho ámbito.

D) En su parte dispositiva concluye que la Directiva 2001/23 (en relación con el artículo 4.2 TUE) "se opone a una normativa nacional que exige que, en caso de transmisión a efectos de dicha Directiva, al ser el cesionario un ayuntamiento, los trabajadores afectados, por un lado, se sometan a un procedimiento público de selección y, por otro, queden obligados por un nuevo vínculo con el cesionario".

4. Conclusión.

De cuanto hemos expuesto resulta que cuando existe, como es el caso, transmisión de una unidad productiva autónoma el ordenamiento jurídico prescribe la subrogación del nuevo empleador en las relaciones laborales preexistentes. No es admisible una parcelación subjetiva o la minoración de los efectos, como sucede cuando la modalidad contractual se altera en tal dirección.

Las posibles dudas existentes han sido despejadas por la STJUE 13 junio 2019, no porque se trate de un supuesto igual al presente sino, porque advierte que va contra el Derecho de la UE la minoración de derechos derivada de la condición pública del empleador cesionario.

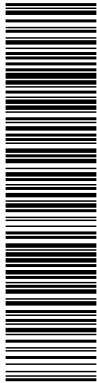
La invocación que la STSJ recurrida realiza al respeto a las estructuras constitucionales de cada país aparece expresamente rebatida por el Tribunal de Luxemburgo. Quiere ello decir que de las previsiones del artículo 103.3 CE (acceso a la función pública respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad) no puede derivar un argumento que impida aplicar las consecuencias dimanantes de la Directiva.

SEXTO.- Disfunciones derivadas de la aplicación de la categoría de PINF a estos casos.

A) Hay un par de poderosas razones por las que no consideramos acertada la aplicación de la condición de PINF a quienes venían trabajando al amparo de contratos fijos y, como consecuencia de una transmisión de empresa, resultan subrogados por una Administración Pública.

B) En primer término, la categoría de PINF surge para explicitar las consecuencias derivadas de previas conductas infractoras.

Como hemos recordado (Fundamento Tercero) el origen de esta construcción se halla en la necesidad de conciliar las consecuencias de los incumplimientos en materia de temporalidad (acceso a la fijeza) con las exigencias constitucionales sobre acceso a la función pública. La desnaturalización del tipo de contrato existente (temporal) y su acceso a otra categoría



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC93C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

(indefinido) aparece como una consecuencia favorable para la persona afectada. La "no fijeza" matiza esa consecuencia, pero juega en favor de una mejora de la posición jurídica mantenida por quien trabaja.

Sin embargo, en nuestro caso no existe infracción de normas que pudiera remediarse mediante la aplicación de la cualidad de PINF. La Sra. Dulce prestaba sus servicios al amparo de un contrato a tiempo completo y de duración indefinida, por lo que alteración acogida por la sentencia recurrida menoscaba su posición. La "no fijeza" viene a empeorar su posición desde la óptica del tipo de relación laboral que titulariza.

La condición de PINF surge por una irregularidad de cuya responsabilidad no puede eximirse el sujeto empleador, lo que no es el caso de la reversión del servicio.

C) En segundo lugar, la categoría de PINF viene a resolver un conflicto entre dos bloques normativos de carácter interno: el de las reglas sobre acceso al empleo público y el de las consecuencias de los incumplimientos en materia de contratación temporal.

Por el contrario, lo que aquí se plantea es el modo en que debe jugar un conjunto de reglas incorporadas a una Directiva de la Unión Europea y las reseñadas sobre acceso al empleo público.

La "interpretación conforme" de nuestro ordenamiento, para concordarlo con las exigencias derivadas de la primacía del Derecho eurocomunitario (art. 4.bis LOPJ) está ahora en juego.

D) Consecuencia principal de que un contrato pertenezca a la condición de PINF es que la plaza desempeñada por la persona contratada debe ser convocada a concurso público.

Para la persona originariamente vinculada mediante un contrato temporal se trata de situación favorable pues sigue prestando sus servicios y se le da la opción de aspirar a hacerlo con fijeza. Sin embargo para la trabajadora recurrente eso mismo supone un claro detrimento pues debilita su vinculación y debe afrontar un riesgo (no superar las pruebas) que antes era inexistente.

SÉPTIMO.- Consideraciones adicionales.

Las dos líneas argumentales que preceden abocan a la estimación del recurso: ello no obstante, conviene que reforcemos esa conclusión con un par de consideraciones adicionales.

1. Acceso originario o derivado al empleo público.

Como queda explicado (Fundamento Primero, apartado 1) no estamos ante un tema de acceso al empleo público sino de asunción de relaciones laborales ya constituidas. En este sentido, la STC 25/2005 (Ikastolas) en la que las partes hicieron invocación del art. 103 de la CE y los principios de acceso al empleo público posee unas reflexiones que, indirectamente, concuerdan con el resultado a que accedemos:

En el marco de esa situación de tránsito, el legislador autonómico no podía dejar de atender a

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC9A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

las exigencias derivadas de las previsiones normativas generales en materia de sucesión de empresas, toda vez que la publicación de las ikastolas implica un cambio de titularidad de un centro de trabajo con el que no quedan extinguidas las relaciones laborales preexistentes, subrogándose necesariamente la Administración pública en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior titular privado (art. 44.1 del Estatuto de los trabajadores).

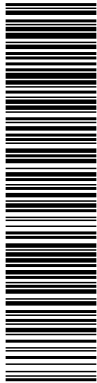
Como quiera que, por lo que hace al personal no docente que desempeñaba funciones de mantenimiento, conservación y vigilancia, la competencia pública implicada es la propia de las corporaciones locales -por así resultar de lo dispuesto en la legislación educativa, básica y de desarrollo, de la que aquí no se ha hecho cuestión-, no podía la Comunidad Autónoma asumir esa concreta responsabilidad, sino sólo residenciarla en su titular propio, **imponiendo así a los Ayuntamientos la obligación de integrar en sus plantillas un personal al que la legislación laboral aplicable exige convertir, en virtud de la subrogación, en personal público, no funcionario, como en el caso debatido en el proceso a quo.**

[...] Por lo demás, el sacrificio de la autonomía se ciñe a los términos estrictamente necesarios para dar satisfacción a esos intereses concurrentes, **pues una vez asegurada la integración de los trabajadores en las plantillas municipales** (con lo que se facilita el cumplimiento de aquel designio autonómico y se garantiza, al tiempo, el derecho de los trabajadores a la continuidad en su trabajo), **las corporaciones ven asegurada su competencia para decidir la forma de gestión de los servicios públicos asumidos y salvada en todo caso su capacidad para adaptar posteriormente sus plantillas laborales y redistribuir sus efectivos en función de las propias necesidades generales y de planificación, sin injerencia alguna del poder de disposición de terceros, más allá de lo que resulte en cada caso de la legislación básica y sectorial correspondiente".**

Es decir, el máximo intérprete de nuestra norma fundamental, bien que en el marco de un debate acerca del alcance de las competencias de la Comunidad Autónoma, **no solo admite que la subrogación comporta integración del personal afectado en el organigrama de la Administración cesionaria, sino que lo considera una consecuencia ineludible, sin someterla a restricción especial.**

2. Ley y de Contratos del sector Público.

El art. 130.3 de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. dispone que " En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general".

Por razones cronológicas la norma es inaplicable, pero su contenido refuerza la coherencia del resultado a que llegamos. Si la norma más específica que nuestro ordenamiento posee carece de restricción acerca del modo en que opera la subrogación, al margen de que no pudiera oponerse lo contrario frente a la necesidad de realizar una interpretación acorde con la Directiva, bien puede deducirse que la ausencia de diferencia es porque el legislador no la considera existente.

3. Legislación impropiaamente presupuestaria.

La DA 26ª de la Ley 3/2017, de 27 junio, de Presupuestos Generales del Estado para 2017, ya aludida (Fundamento Tercero, in initio), contemplaba el caso de "trabajadores de los contratistas de concesiones de obras o de servicios públicos o de cualquier otro contrato cuando los contratos se extingan por su cumplimiento, por resolución, incluido el rescate", prescribiendo que no pueden considerarse empleados públicos del artículo 8 EBEP. Este precepto alude, en su apartado 2.c) la figura del "Personal laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal".

La norma añadía, sin embargo, que a esos colectivos "le serán de aplicación las previsiones sobre sucesión de empresas contenidas en la normativa laboral". Pero este inciso fue suprimido por la DF 42ª. Uno de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para 2018.

Con independencia de la eficacia que esta supresión pudiera tener y de sus consecuencias, lo cierto es que la subrogación que genera el problema examinado tuvo efectos en marzo de 2017, antes, por tanto, de que se promulgaran las dos Leyes de Presupuestos en liza. En todo caso, digamos que no alteraría el resultado de nuestra reflexión, habida cuenta de la necesidad de acomodar la interpretación de los preceptos internos a las expuestas exigencias y a que la STC de 122/2018, de 31 de octubre de 2018 declaró la inconstitucionalidad y nulidad de las previsiones de la DA 26ª en la parte referida al personal de que venimos hablando, además de la expuesta al inicio del Fundamento Tercero.

OCTAVO.- Resolución.

1. Fijación de la doctrina unificada.

A la vista de cuanto antecede debemos unificar las dispares doctrinas enfrentadas. Lo hacemos afirmando que cuando una Administración Pública se subroga, por transmisión de empresa, en un contrato de trabajo que tenía carácter fijo debe mantenerse esa condición. Es inadecuado aplicar en este caso la categoría de personal indefinido no fijo, so pena de desconocer las exigencias derivadas de la Directiva 2001/23/CE. Esta unificación doctrinal también persigue

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 223 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

despejar las dudas que pudieran haber suscitado algunas consideraciones albergadas en anteriores sentencias, en las que no se debatía frontalmente la presente cuestión: es el caso, por ejemplo, de la STS 619/2021 de 10 junio (rcud. 4926/2018).

[...]

B) El presente litigio surge como consecuencia de que el Ayuntamiento comunicó expresamente a la actora que se incorporaba "como personal laboral indefinido no fijo hasta que se provea la plaza de forma reglamentaria o se proceda a su amortización".

La solución que hemos dado pacifica el conflicto actualmente existente. Sin embargo, conviene advertir que no estamos cerrando la posibilidad de que la dinámica de la relación laboral reabra el debate sobre el alcance de la fijeza respetada. Porque la misma posee todo su sentido en tanto el desarrollo de las funciones permanezca adscrito o relacionado con la unidad productiva que se transmitió, pero pierde su fundamento y finalidad en el momento en que ya no suceda así. La fijeza no está adquirida incondicionadamente en todo el ámbito de la empleadora, sino funcionalmente limitada al objeto de la transmisión, y sin perjuicio de que puedan acaecer vicisitudes que no nos corresponde ahora aventurar

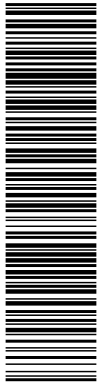
No hi ha dubte que el personal subrogat s'integra en la plantilla de l'Ajuntament, com a personal fix (si tenia aquesta naturalesa la seva relació laboral precedent).

Quant al conveni col·lectiu aplicable al persona subrogat, de conformitat amb les prevencions de l'article 44 LET, es manté, transitòriament, l'aplicació del conveni que s'aplicava al persona subrogat, mentrestant no expiri la vigència de l'esmentat conveni col·lectiu (inclosa la ultra activitat) o sigui d'aplicació un nou conveni col·lectiu a la nova empresa. Al nou personal, en tot cas, li serà d'aplicació el conveni col·lectiu que s'apliqui a la nova empresa.

La jurisprudència ha afirmat que l'empresa que subroga el personal, amb condicions més favorables que les que aplica al persona preexistent, està obligada a mantenir aquestes condicions al personal subrogat, però no a aplicar-les al nou personal que incorpori en la prestació del servei.

Per exemple, la sentència núm. 78/2021, de 21 de gener, de la secció 1a de la Sala Social

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 47/2019; ponent: Excm. Sra. Maria Luz García Paredes [Roj: STS 158/2021 - ECLI:ES:TS:2021:158; Id Cendoj: 28079140012021100052]:

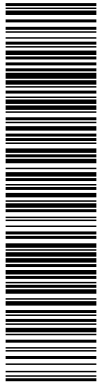
El art. 44.1 del ET vigente a la fecha de 28 de octubre de 2014 y en redacción igual a la que mantiene el texto actualmente vigente, disponía lo siguiente: "El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente".

Igualmente, debemos recordar el contenido de su apartado 4 en el que se indicaba, al igual que en el actual, que "Salvo pacto en contrario, establecido mediante acuerdo de empresa entre el cesionario y los representantes de los trabajadores una vez consumada la sucesión, las relaciones laborales de los trabajadores afectados por la sucesión seguirán rigiéndose por el convenio colectivo que en el momento de la transmisión fuere de aplicación en la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma transferida.

Esta aplicación se mantendrá hasta la fecha de expiración del convenio colectivo de origen o hasta la entrada en vigor de otro convenio colectivo nuevo que resulte aplicable a la entidad económica transmitida"

Sobre el alcance del art. 44 del ET, esta Sala viene atendiendo a la finalidad que persigue la figura contemplada en dicho precepto, cuyo objetivo esencial es el de favorecer la estabilidad en el empleo ante un cambio de empleador para que los afectados por dicho mecanismo puedan mantener ante el nuevo empresario los mismos derechos que tenía reconocidos con el anterior. Por tanto, respecto de la extensión de los derechos que tengan los trabajadores afectados por la sucesión empresarial a los que sean de nueva contratación por la empresa entrante, que es lo que pretende la parte actora, no sería atendible ya que la previsión legal no les alcanza a ellos. La empresa entrante pasa a ocupar el lugar de la saliente pero respecto de los concretos trabajadores afectados por el cambio empresarial sin que ello se altere por el mero hecho de que dicha situación opere sobre una unidad productiva autónoma y sobre la mayoría o la totalidad de los que a ella estén adscritos.

Como refiere la STS de 12 de abril de 2011, rec, 132/2010, que se cita por la parte recurrida, la sucesión empresarial: " "a)solo abarca "aquellos derechos y obligaciones realmente existentes en el momento de la integración, es decir los que en ese momento el interesado



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



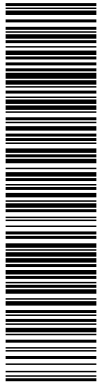
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

hubiere ya consolidado y adquirido, incorporándolos a su acervo patrimonial, sin que dicha subrogación alcance de ningún modo a las meras expectativas legales o futuras " ; b) la obligación de la subrogación no es incompatible con un pacto unificador de las diversas estructuras salariales de las empresas que quedan absorbidas en una nueva entidad" ; c) **el principio de continuidad en la relación de trabajo no impone una absoluta congelación de las condiciones de trabajo anteriores, que condenaría al fracaso cualquier intento de regulación homogénea en supuestos de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores** y d) la subrogación "no obliga al nuevo empresario al mantenimiento indefinido de las condiciones de trabajo previstas en el Convenio Colectivo que la empresa transmitiente aplicaba, sino solo a respetar las existentes en el momento de la transferencia, por lo que en el futuro habrá de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulan la relación laboral con el nuevo empleador". Siendo ello así, la obligación de la empresa entrante solo abarca las relaciones laborales de los trabajadores subrogados

Respecto de los nuevos trabajadores que puedan entrar a prestar servicios en dicha unidad la empresa entrante no está obligada a tener que aplicarles los mismos derechos que tuvieron los subrogados porque a aquellos nos les afecta cambio alguno de empleador cuando, además, **las condiciones de los subrogados no perduran indefinidamente sino hasta que pueda alcanzarse una nueva regulación que resulte de aplicación a la entidad transmitida**, como ya indica la sentencia recurrida, con cita de la STS de 22 de marzo de 2002, rec. 1170/2001.

Y ello no implica que se esté generando una diferencia de trato entre los trabajadores subrogados respecto de los nuevos contratados, como ya señala la sentencia recurrida. En efecto, esta Sala ya ha negado que pueda obligarse a la empresa a extender los derechos que traigan los trabajadores subrogados a los de nueva contratación. Lo recuerdan las SSTs de 3 de junio de 2002, rec. 4892/2000 y 3 de noviembre de 2009, rec. 134/2008, en las que se dice lo siguiente: " de ninguno de los preceptos mencionados cabe extraer la conclusión de que en caso de traspaso o sucesión de empresas, los derechos que han de mantenerse a los trabajadores afectados por ella deben extenderse también a los trabajadores contratados con posterioridad a dicha situación " y que " la eventual vulneración del principio de igualdad entre los trabajadores ..., una vez excluido el plano colectivo por obedecer la aplicación de soluciones distintas a situaciones no iguales, habría de plantearse, en su caso, en el plano individual para analizar comparativamente las desigualdades injustificadas que se dicen producidas ".

En efecto, si **el principio de igualdad de trato, tal y como ya refiere la sentencia recurrida, en el ámbito de las relaciones de trabajo parte de la necesidad de que los trabajadores implicados se encuentren en una misma situación resulta que en este caso no se podría hablar de trato**



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

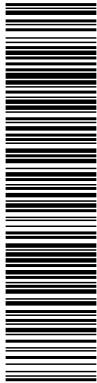
injustificado en tanto que los trabajadores subrogados están cubiertos por el mandato del art. 44 del ET lo que no ocurre con los nuevos contratados cuyas condiciones laborales asumidas por la empresa no tienen esa cobertura legal ni la convencional.

Por otro lado, la decisión adoptada en la sentencia recurrida no contraviene el mandato de la Directiva 2001/23/CE, sobre la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros, relativas al mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de traspasos de empresas, de centros de actividad o de partes de empresas o de centros de actividad, precisamente reflejada en el art. 44 del ET. La misma pretende proteger los derechos de los trabajadores afectados por un cambio de empresario y, por tanto, se refiere a las relaciones laborales existentes en la fecha del traspaso (art. 3.1) y lo que sobre ellas debe respetarse después del traspaso (art. 3.3). Así como a las personas que hayan dejado el centro de actividad del cedente en el momento de traspaso (art. 3.4), pero no extiende su ámbito a los nuevos trabajadores que el cesionario pudiera contratar, ajenos a la sucesión por mucho que vaya a prestar servicios en la unidad productiva asumida.

En el cas de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, que té en la relació de llocs de treball personal equivalent (mestres primària i d'escola de música) i que les retribucions del personal laboral s'assimilen, pel conveni col·lectiu aplicable, a les del personal funcionari, que es determinen anualment per les lleis de pressupostos generals de l'Estat, no sembla ajustat al principi d'igualtat davant la llei que al personal subrogat se li mantingui més enllà del primer any de prestació del servei les condicions laborals establertes en el conveni que s'aplicava a la relació laboral abans de la subrogació, el que ens permet afirmar que el personal subrogat tindrà dret a l'equiparació de les seves condicions laborals a la resta del personal de l'Ajuntament; més quan si s'incorpora nou personal a la prestació del servei, les condicions laborals que s'apliquin no seran les del conveni col·lectiu del personal subrogat, sinó les del personal de l'Ajuntament, més beneficioses.

Citem, per exemple, la sentència núm. 598/2014, de 3 d' abril, del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia, Màlaga (Sala Social, secció 1a), dictada en el recurs de suplicació núm. 26/2013; ponent: Il·lm. Sr. Raúl Páez Escámez [JUR 2014\196225]:

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



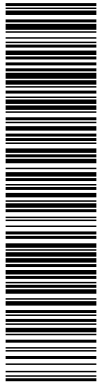
Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Con relación a éste precepto, la doctrina judicial vigente en la materia - sentencia del Tribunal Supremo de 12.04.2011, recurso 132/2010 - es tajante al tiempo de indicar las siguientes pautas en su interpretación y recta aplicación : "... a) la subrogación empresarial solo abarca "aquellos derechos y obligaciones realmente existentes en el momento de la integración, es decir los que en ese momento el interesado hubiere ya consolidado y adquirido, incorporándolos a su acervo patrimonial, sin que dicha subrogación alcance de ningún modo a las meras expectativas legales o futuras" (Sentencias 5 de diciembre de 1992 y 20 de enero de 1997); b) **la obligación de la subrogación no es incompatible con un pacto unificador de las diversas estructuras salariales de las empresas que quedan absorbidas en una nueva entidad"** (Sentencia de 12 de noviembre de 1993); c) **el principio de continuidad en la relación de trabajo no impone una absoluta congelación de las condiciones de trabajo anteriores, que condenaría al fracaso cualquier intento de regulación homogénea en supuestos de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores** (sentencia de 13 de febrero de 1997) y; d) **la subrogación "no obliga al nuevo empresario al mantenimiento indefinido de las condiciones de trabajo previstas en el Convenio Colectivo que la empresa trasmittiente aplicaba, sino solo a respetar las existentes en el momento de la transferencia, por lo que en el futuro habrá de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulan la relación laboral con el nuevo empleador"** (Sentencia de 20 de enero de 1997) ...".

Esta doctrina viene a complementar la establecida en la anterior sentencia del Tribunal Supremo de 22.03.2002 -recurso 1170/2001 -, en la que de manera pormenorizada se indicaba sobre esta materia lo que sigue : 1.- "... la sucesión de empresa operada por la vía del art. 44 ET, no supone la pérdida automática de las condiciones de trabajo existentes en la empresa cedente, de acuerdo con el principio de continuidad de la relación de trabajo que acoge el precepto ..."; 2.- "... dicho principio no obliga indefinidamente al nuevo empresario al mantenimiento de las condiciones de trabajo previstas en el convenio colectivo que la empresa transmitente aplicaba. Lo contrario supondría condenar al fracaso cualquier intento de regulación homogénea en supuestos -- como el presente -- de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores ..."; 3.- y que "... quiere ello decir que por vía de convenio colectivo posterior al cambio de titularidad de la empresa , se puede proceder a tal regulación homogénea de condiciones de trabajo. De modo que en el futuro los trabajadores habrán de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulen la relación laboral con el nuevo empleador. Tal interpretación no se opone, sino que se ajusta a lo dispuesto en la Directiva Comunitaria 77/187, ratificada por España, puesto que ésta en su artículo 3.3 limita la obligatoriedad del cesionario de mantener las condiciones de trabajo pactadas en convenio colectivo , hasta la fecha de



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

extinción o de expiración del convenio colectivo aplicable a la cedente o de la entrada en vigor o de aplicación de otro convenio colectivo ...". Y consecuencia de lo anterior, y de otros diversos condicionantes jurídicos, concluía afirmando que "... el Convenio en fase de ultraactividad sigue obligando a la cesionaria, hasta que, después de producida la subrogación, se alcance un pacto al respecto o entre en vigor otro Convenio que sea aplicable a dicha empresa. Cuando la Directiva habla de "aplicación de otro convenio colectivo", no se refiere al que ya estaba vigente "ex ante" la subrogación, sino al que pueda entrar en vigor o resulte aplicable con posterioridad a aquella y afecte a la nueva unidad productiva integrada por los trabajadores de la cedida y la cesionaria. Conclusión que se refuerza si cabe, a la vista del contenido del antes citado número 4. del art. 44ET, en la redacción dada por la Ley 12/2.001 de 9 de julio, que, aun inaplicable al caso por razones temporales, debe cumplir una evidente función orientadora, máxime cuando recoge la doctrina jurisprudencial mencionada y armoniza nuestra legislación a la Directiva 98/50 CE, que en este punto, no modifica la anterior Directiva 77/187, a la que ya se ordenó nuestra interpretación durante la vigencia de la normativa que el recurso considera infringida. Y en el nuevo precepto se alude ya expresamente al "nuevo" Convenio Colectivo que resulte aplicable tras la transmisión. Y en este caso no se ha acreditado la entrada en vigor "ex post", de ningún nuevo Convenio Colectivo que sea de aplicación a la empresa absorbente ...".

[...]

*De cualquier modo, como indicamos, lleguemos a una u otra solución, la consecuencia jurídica distaría mucho de amparar las pretensiones de la entidad recurrente, por cuanto: 1.- si partiéramos del hecho de que ambos convenios mantienen su vigencia, tal diferencia de trato entre ambos colectivos de empleados de la demandada vendría plenamente justificada y amparada en el artículo 44.4 del Estatuto de los Trabajadores, debiendo la demandante acudir a la negociación colectiva para alcanzar la pretendida homologación de condiciones laborales de los empleados; 2.- y junto a ello, si entendiéramos que la vigencia de ambos convenios ha expirado, la dicción literal del artículo 86.3 del Estatuto de los Trabajadores y la doctrina judicial anteriormente citada es clara al tiempo de dictaminar que en tal caso "...se aplicará, si lo hubiere, el convenio colectivo de ámbito superior que fuera de aplicación ...", y en su defecto, **habría de acudirse a "...las normas legales (...) que regulen la relación laboral con el nuevo empleador...**" - sentencia del Tribunal Supremo de 22.03.2002 -, por lo que tampoco podría alcanzarse por esta vía la equiparación de régimen retributivo pretendida.*

Ha de tenir-se en compte també que la jurisprudència ha qüestionat que els convenis

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 229 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

col·lectius d'empresa o sector siguin aplicables per les administracions públiques.

Així es manifesta en l'article *LA SUBROGACIÓN DE TRABAJADORES Y LA SUCESIÓN DE EMPRESA EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA*, a càrrec María Jesús Madrigal Esteban i David Martínez Saldaña, publicat en *Actualidad Jurídica Uría Menéndez* / 40-2015 / 33-51:

4.4. La aplicación del convenio colectivo de la empresa saliente a la Administración o entidad pública titular del servicio

En casos en los que la Administración o entidad pública titular del servicio decide la internalización de la contrata, mediante reversión, rescate o cualquier otra fórmula legalmente establecida, puede existir debate acerca de si es posible aplicar el convenio colectivo de la última empresa adjudicataria a la Administración o entidad pública que internaliza la prestación del contrato (típicamente, por ejemplo, en la asunción por los Ayuntamientos de la gestión directa de servicios públicos gestionados hasta ese momento de forma indirecta, en régimen concesional).

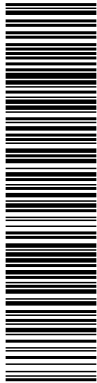
La Sala de lo Social del Tribunal Supremo ha resuelto el debate en el sentido de que el convenio colectivo del sector de la limpieza viaria no puede ser aplicable, en caso de internalización de la prestación del servicio, al Ayuntamiento (Sentencias de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 17 de junio de 2011, cuya doctrina es reiterada por la Sentencia de 26 de julio de 2012))

*Esta conclusión se basa en la jurisprudencia de la propia doctrina de la Sala (por todas, Sentencia de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 10 de diciembre de 2008) según la cual «el convenio colectivo no puede establecer condiciones de trabajo que hubieran de asumir empresas que no estuvieran incluidas en su ámbito de aplicación». Tomando este argumento, se concluye en las Sentencias de 17 de junio de 2011 y 26 de julio de 2012 antes citadas que «tampoco el hecho de que el Ayuntamiento asuma esta limpieza viaria con sus propios medios convierte a la entidad local en una empresa dedicada a la actividad de limpieza pública viaria». Por tanto, de acuerdo con esta doctrina **no cabría aplicar el convenio colectivo de limpieza al Ayuntamiento que internaliza la actividad de limpieza tras extinguir la contrata.***

Aunque la anterior doctrina del Tribunal Supremo está consolidada, quizá la clave de una eventual aplicación de un convenio colectivo a la empresa principal de titularidad pública o a la propia Administración (incluso en el caso de que se trate de un ente local) pueda estar en el hecho de que realice de facto la actividad externalizada.

No en vano, la Sentencia de la Sala de lo Social del

Tribunal Supremo de 7 de febrero de 2012 [RJ 3753] sigue aplicando la doctrina de las Sentencias



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 4 de octubre de 2011 y 21 de octubre de 2010 y advierte que aquellas entidades que se encuentren bajo el ámbito de aplicación de un determinado convenio colectivo (por ejemplo, los centros especiales de empleo) se les aplicará el convenio colectivo de la actividad a la que efectivamente concurren (el de limpieza, si un centro especial de empleo concurre a una contrata de limpieza):

«Si la empresa adjudicataria (...) concurre a una contrata en la que la actividad a desarrollar es otra diferente a que figura en el ámbito funcional de su específico Convenio, deberá someterse a las normas convencionales aplicables en el sector en cuya actividad asume integrarse para realizar las funciones objeto del mismo, afectándole, en consecuencia, en el presente caso, las normas cuestionadas sobre subrogación en el sector de la limpieza».

De la anterior jurisprudencia pude extraerse la conclusión de que, las empresas de titularidad pública o los entes públicos que realmente efectúen o se dediquen a la actividad que cae en el ámbito de aplicación de convenio, se les podría llegar a aplicar los convenios colectivos de esa actividad. En este sentido, resulta de interés la Sentencia n.º 1017/2012 de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 4 de diciembre de 2012 antes citada, en la que se declaró que la entidad municipal que explotaba un palacio de congresos se dedicaba, en realidad, a todo lo necesario para los eventos incluida la gestión y organización de los caterings, de modo que dejó abierta la puerta a la posible aplicación del convenio colectivo de la hostelería, si bien finalmente condenó a esa entidad municipal por entender que se le había transmitido una unidad productiva autónoma por parte de la última concesionaria.

Por último, resulta de interés la Sentencia de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 2 de junio de 2014 [AS 2863], que resuelve un curioso supuesto de sucesión de contratas. La anterior adjudicataria, a quien resultaba aplicable el Convenio Colectivo de la Industria, Servicios e Instalaciones del Metal de la Comunidad de Madrid (que no prevé subrogación convencional), si bien pactó con los representante de los trabajadores, mediante acuerdo, la aplicación del Convenio Colectivo de la construcción (que sí prevé subrogación convencional) para precisamente invocarla ante la empresa entrante.

La sentencia cataloga la maniobra de fraude y declara que es la empresa saliente quien debe asumir a la plantilla. En términos similares, se cita también la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 7 de marzo de 2014 [PROV 107582].

Mantenir les diferències salarials al personal subrogat, sense aplicar les que

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 231 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

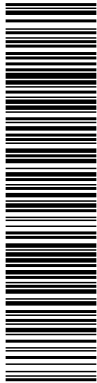
correspondrien a llocs de treball i places equivalents en la relació de lloc de treball i en la plantilla de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, podria considerar-se discriminatori; més quan el conveni col·lectiu de l'Ajuntament no exclou del seu àmbit d'aplicació al personal subrogat, que ja hem vist que s'integra en la plantilla municipal.

L'establiment de dobles escales salarials ha estat objecte de nombrosos pronunciaments judicials que el consideren discriminatori si no existeixen raons objectives per al seu manteniment.

Citarem la sentència núm. 997/2021, de 18 de febrer, de la secció 1a de la Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, dictada en el recurs de suplicació núm. 3735/2020, ponent: Il·lm. Sr. Felipe Soler Ferrer [AS 2021\1395; CLI: ECLI:ES:TSJCAT:2021:2506]:

TERCERO

.- El Tribunal Constitucional ha venido a sentar el criterio de que no puede afirmarse que las diferencias salariales entre trabajadores de una misma empresa, sean "per se" contrarias al principio de igualdad que consagra el art. 14 de la Constitución Española, sino que habrá de examinarse en cada caso la justificación y razonabilidad de las mismas, de manera que había de estimarse conforme a derecho y no discriminatoria la desigualdad en las percepciones salariales cuando obedezcan a circunstancias razonables y justificadas (STC 19-10-1989), pero en cambio, ha de estimarse discriminatorio y contrario al principio de igualdad el comportamiento de la empresa cuando no aparezcan circunstancias que objetiva y racionalmente puedan justificar la desigualdad, pues lo que el art. 14 de la Constitución Española prohíbe es el tratamiento desigual de los que se encuentran en situaciones esencialmente similares, por lo que si se introducen elementos de diferenciación para inferir de ellos tratamientos distintos, esos elementos han de ser razonables y justificados para evitar en todo caso discriminaciones arbitrarias (STC 15-1-1990) que se producirían si la empresa no da el mismo tratamiento a situaciones en las que los trabajadores afectados desarrollan el mismo trabajo, en iguales o similares condiciones (STC 22-7-1987), con independencia de que los trabajadores sean hijos de plantilla o se encuentren bajo modalidades de contratación temporal



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC93C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



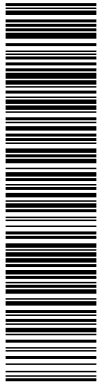
Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

*pues lo definitivo es determinar en cada caso si realmente concurren circunstancias distintas que pudieran justificar el diferente trato de unos u otros trabajadores. Y no es óbice para apreciar la existencia de trato discriminatorio que los trabajadores presuntamente discriminados puedan percibir un salario superior al establecido en Convenio Colectivo (STC 22-7-1987), ni cabe tampoco entender que esta desigualdad pueda estar justificada en la decisión unilateral del empresario en ejercicio de sus poderes de organización de la empresa, puesto que también los empresarios particulares vienen obligados a **respetar el principio de igualdad que consagra el art. 14 de la Constitución Española y frente al derecho de los trabajadores a no ser discriminados en sus condiciones de trabajo, no puede oponerse el derecho de la empresa a mantener distintos órdenes normativos para sus trabajadores** (STC 22-7-1987), sin que tampoco pueda admitirse esa desigualdad de trato por su inclusión expresa en el contrato individual de trabajo, pues ello es contrario a la protección de la negociación colectiva y hace además entrar en juego el principio de irrenunciabilidad de derechos del art. 3.5 del Estatuto de los Trabajadores y 6.3.º del Código Civil.*

*La Sentencia de esta Sala de 10 de mayo de 1999 - con mención de las del Tribunal Supremo de 22 de enero y 2 de febrero de 1996- **considera discriminatorio el establecimiento de un diverso régimen retributivo entre trabajadores cuya diferencia radica no en la intensidad, naturaleza, duración u otros particulares atinentes a la actividad laboral a desarrollar, sino exclusivamente en el momento de la contratación, al considerar que "se rompe... el equilibrio de la relación entre retribución y trabajo respecto de determinados trabajadores, que resultan desfavorecidos, con relación a otros de la misma empresa, por razón de un dato tan inconsistente a tal fin cual es el de la fecha de contratación..."**; para concluir que **la denominada " doble escala salarial " supone una diferencia salarial carente de justificación objetiva y razonable. Por tanto, se establece el criterio de no admitir este tipo de desigualdades retributivas por estimarlas contrarias al principio de igualdad de trato cuando no existe una justificación objetiva y razonable de la diferencia que pudiese legitimar la existencia de la denominada " doble escala salarial ", negando esta posibilidad cuando su aplicación se pretende en razón exclusiva de la fecha de ingreso en la empresa, por ser ésta una circunstancia irrelevante que no puede legitimar una desigualdad de trato tan evidente cuando los trabajadores ostentan igual categoría y realizan idénticas funciones.***

I, també, la sentència núm. 831/2015, de 30 d'octubre, del Tribunal Superior de Justícia de Madrid (Sala Social, secció 1a), dictada en el recurs de suplicació núm. 303/2015;

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Teléfono 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F6D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

ponent: Il·lma. Sra. María José Hernández Vitoria [AS 2016\95]:

CUARTO

Como vemos, la polémica que suscita el presente proceso gira en torno al alcance del principio de igualdad en materia salarial en el ámbito de la empresa privada. Los conflictos en torno a esta materia han sido recurrentes, resueltos por la doctrina constitucional y por la jurisprudencia.

A propósito de las resoluciones dictadas por el Tribunal Constitucional la resolución ahora recurrida en suplicación se apoya en la sentencia 34/84 y en los autos 721/87 y 1046/88. Sin embargo, la doctrina constitucional que seguidamente vamos a tomar como referencia para resolver es más moderna y viene reflejada en la sentencia 36/2011, la cual señala expresamente que su propósito es " completar y aclarar la doctrina constitucional relativa al contenido y alcance del derecho a la igualdad en el ámbito de las relaciones laborales, en particular en materia de retribuciones, cuando, como en el presente caso, las diferencias retributivas cuestionadas no tienen su origen en un convenio colectivo, sino en una decisión unilateral del empresario ".

Con ese propósito dicha sentencia recuerda las líneas fundamentales de la citada doctrina, diciendo:

"La vigencia y eficacia del derecho a la igualdad en el ámbito de la negociación colectiva ha sido declarada reiteradamente por este Tribunal, teniendo especialmente en cuenta, según señalábamos en la STC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4, que en el ordenamiento español, a diferencia de lo que ocurre en otros países de nuestro entorno, el convenio colectivo, al menos en la más importante de sus manifestaciones, alcanza una relevancia cuasi-pública, no sólo porque se negocia por entes o sujetos dotados de representación institucional y a los que la ley encarga específicamente esa función, sino también porque una vez negociado adquiere eficacia normativa, se incardina en el sistema de fuentes del Derecho y se impone a las relaciones de trabajo incluidas en su ámbito sin precisar el auxilio de técnicas de contractualización ni necesitar el complemento de voluntades individuales. El convenio colectivo, en suma, en cuanto tiene valor normativo y se inscribe en el sistema de fuentes, ha de someterse a las normas de mayor rango jerárquico y ha de respetar el cuadro de derechos fundamentales acogidos en nuestra Constitución y, en concreto, las exigencias indeclinables del derecho a la igualdad y a la

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 234 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz García, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

no discriminación (SSTC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4 , y 119/2002, de 20 de mayo, FJ 6).

*Sin embargo, hemos señalado también que el respeto a estas exigencias no puede tener en la negociación colectiva el mismo alcance que en otros contextos, pues en el ámbito de las relaciones privadas, en el que el convenio colectivo se incardina, los derechos fundamentales, y entre ellos el de igualdad, han de aplicarse matizadamente, haciéndolos compatibles con otros valores que tienen su origen en el principio de la autonomía de la voluntad (SSTC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4 ; 171/1989 , de 19 de octubre, FJ 1; o 2/1998 , de 12 de enero , FJ 2, entre otras). No puede olvidarse, en este sentido, que en la negociación colectiva los representantes de los trabajadores defienden los intereses globales de éstos, observando la realidad en la que intervienen, las implicaciones presentes y futuras de sus pactos y las consecuencias que una estrategia negociadora desviada podría llegar a provocar en perjuicio de sus representados (STC 119/2002, de 20 de mayo, FJ 6). En consecuencia, **ni la autonomía colectiva puede, a través del producto normativo que de ella resulta, establecer un régimen diferenciado en las condiciones de trabajo sin justificación objetiva y sin la proporcionalidad que la medida diversificadora debe poseer para resultar conforme al art. 14 CE**, ni en ese juicio pueden marginarse las circunstancias concurrentes a las que hayan atendido los negociadores, siempre que resulten constitucionalmente admisibles (STC 27/2004 , de 4 de marzo, FJ 4).*

Fuera de este ámbito de la negociación colectiva, el Tribunal ha venido señalando desde su STC 34/1984, de 9 de marzo, que la aplicación del principio de igualdad no resulta excluida en el desarrollo de las relaciones laborales, si bien su aplicación se encuentra sometida a importantes matizaciones. Para afirmar que una situación de desigualdad de hecho, no imputable directamente a la norma, tiene relevancia jurídica es preciso que exista un principio jurídico del que derive la necesidad de igualdad de trato entre los desigualmente tratados, y esta regla o criterio igualatorio puede ser sancionado directamente por la Constitución (por ejemplo, por vía negativa, a través de las interdicciones concretas que se señalan en el art. 14), arrancar de la ley o de una norma de inferior rango, de la costumbre o de los principios generales del Derecho (STC 59/1982, de 28 de julio). Ahora bien, en el ámbito que nos ocupa, la legislación laboral [arts. 4.2 c) y 17 del Estatuto de los Trabajadores (LET)] ha establecido la prohibición de discriminación entre trabajadores por una serie de factores que cita, pero no ha ordenado la existencia de una igualdad de trato en sentido absoluto. Ello no es otra cosa que el resultado de la eficacia del principio de la autonomía de la voluntad que, si bien aparece fuertemente limitado en el Derecho del Trabajo, por virtud, entre otros factores, precisamente del principio de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 235 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

igualdad, subsiste en el terreno de la relación laboral (SSTC 197/2000, de 24 de julio, FJ 5 , y 62/2008 , de 26 de mayo, FJ 5).

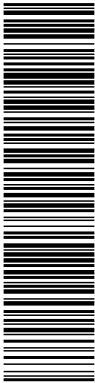
En relación concretamente con el derecho a la igualdad en materia retributiva, hemos afirmado, en fin, que esta eficacia del principio de la autonomía de la voluntad deja un margen en el que el acuerdo privado o la decisión unilateral del empresario, en ejercicio de sus poderes de organización de la empresa, puede libremente disponer la retribución del trabajador, respetando los mínimos legales o convencionales. En la medida, pues, en que la diferencia salarial no tenga un significado discriminatorio, por incidir en alguna de las causas prohibidas por la Constitución o el Estatuto de los trabajadores, no puede considerarse como vulneradora del principio de igualdad (SSTC 34/1984 , de 9 de marzo, FJ 2; 2/1998, de 12 de enero, FJ 2 ; 74/1998 , de 31 de marzo, FJ 2 ; 119/2002 , de 20 de mayo, FJ 6 , y 39/2003 , de 27 de febrero, FJ 4).

3. De conformidad con la doctrina constitucional reseñada, para poder concluir si en la diferenciación salarial sometida a nuestra consideración concurre alguna vulneración del art. 14 CE habremos de analizar, en primer lugar, si su origen es legal o convencional o el resultado de una decisión unilateral del empresario en el ámbito de la autonomía de su voluntad; y, en segundo lugar, si la diferenciación posee o no un alcance discriminatorio".

QUINTO

Por tanto, el principio de igualdad en materia salarial puede decirse que tiene un régimen determinado cuando el empleador es de naturaleza pública (supuesto en que se impone la igualdad total) o cuando la tiene privada, y en este último supuesto debe diferenciarse en función de si lo pactado a propósito de ese diferente salario ha sido a través de convenio colectivo o de otra fuente (pacto individual, acuerdo colectivo o convenio extraestatutario). En cualquier caso, las diferencias que se introduzcan a través de cualquier fuente obligacional deben atender a las circunstancias concurrentes ponderadas por los negociadores, a fin de constatar su existencia efectiva y su proporcionalidad.

Así, por ejemplo, la diferencia de trato basada en la mera fecha de ingreso en la empresa resulta contraria al principio de igualdad, pues, en palabras de la misma sentencia constitucional 36/11, con apoyo en la previa 27/04, una diferencia de trato basada en esa circunstancia " utiliza como criterios de diferenciación elementos que no pueden justificar tal disparidad, al menos si no



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520-FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC93C69A7DD0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

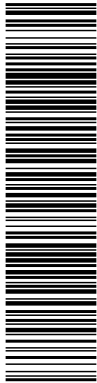
vienen complementados por otros factores por sí mismos diferenciadores o justificativos de la razonabilidad de la diferencia, de manera que la relación entre la medida adoptada, el resultado que se produce y lo pretendido supere un juicio de proporcionalidad ".

En igual sentido se pronuncia la jurisprudencia, tal como vemos en sentencia del Tribunal Supremo de 10 de octubre de 2006 (rec. 133/2005) y en las que en ella se citan. O, con mayor claridad, en la sentencia de 25 de septiembre de 2008 (RCUD 4323/2007), la cual rechaza admitir una doble escala salarial establecida en función de una fecha de inicio de prestación de servicios que dependa del ingreso en la empresa o de otra igualmente irrelevante en orden a justificar el elemento establecido como factor de diferenciación.

Notem que s'afirma que en matèria salarial, quan l'ocupador és de naturalesa pública, s'imposa la igualtat total.

En la mateix línia, la sentència núm. 986/2018, de 28 de novembre, de la secció 1a de la Sala Social del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació núm. 193/2015, ponent: Excm. Sr. Sebastián Moralo Gallego [RJ 2018\583]:

*Como recuerda la STS de 10 de noviembre de 2010 (rec. 140/2009): "La doctrina de la Sala sobre las denominadas dobles escalas en el complemento de antigüedad ha sido ya unificada en numerosas sentencias, entre las que pueden citarse las 20 de septiembre de 2002, 21 de diciembre de 2007, 20 de febrero de 2008, 17 de julio de 2008, 15 de diciembre de 2008, 31 de marzo 2009, 17 y 18 de junio de 2010, en las que, en síntesis, se recoge la siguiente doctrina: 1º) que la doble escala salarial cuando se establece por un convenio colectivo estatutario, que, a diferencia de lo que ocurre con los acuerdos privados o las decisiones empresariales (STC 34/1984), es un instrumento de regulación que se inserta en el ordenamiento jurídico, **conculca el principio constitucional de igualdad, si la diferencia de trato que se establece no tiene una justificación objetiva y razonable;** 2º) **que esa justificación podría estar constituida por la garantía de los derechos adquiridos para los trabajadores que, de acuerdo con el régimen convencional aplicable con anterioridad, tuvieran reconocidos o en curso de reconocimiento los correspondientes conceptos;** 3º) **que, sin embargo, esa garantía de los derechos adquiridos no se concibe de forma dinámica, como mantenimiento de un régimen jurídico que puede determinar la aplicación en el tiempo de cantidades variables o actualizadas, sino que de forma***



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

estática, que tiene que limitarse a conservar los derechos ya reconocidos a los trabajadores en el momento en que se produce el cambio normativo, sin que se establezcan "dos regímenes de antigüedad diferentes y abiertos al futuro".

Con mayor precisión y más cercana a las circunstancias del caso de autos, la STS 21 de octubre de 2014 (rec.- 308/2013), citando la anterior de 17 de noviembre de 2009, y en relación al ámbito del art. 14 CE en las relaciones laborales, se encarga de precisar que, "si bien la igualdad de trato no cabe en dicho ámbito en sentido absoluto, pues la eficacia en el mismo del principio de autonomía de la voluntad, deja margen a que por acuerdo privado o por decisión del empresario unilateral en el ejercicio de los poderes de organización de la empresa, pueda libremente disponer la retribución del trabajador imputando los mínimos legales o convencionales, en la medida que la diferencia salarial no tenga un significado discriminatorio por incidir en alguna de las causas prohibidas en la Constitución ó ET".

Por lo que admite, que en " el ámbito de las relaciones privadas en el que el convenio colectivo se incardina, los derechos fundamentales, y entre ellos el de igualdad , han de aplicarse matizadamente, haciéndolos compatibles con otros valores que tienen su origen en el principio de la autonomía de la voluntad con independencia de que el Convenio Colectivo, como fuente reguladora de la relación laboral, según el art. 3 del E.T , tiene que someterse y ajustarse a los dictados de la Constitución, de la Ley y de los reglamentos, respetando en todo caso los principios y los derechos constitucionales" .

Tras lo que concluye rotundamente que, pese a ello, no puede incurrir el Convenio Colectivo en el establecimiento de diferencias en el trato de los trabajadores, " a menos que tales diferencias sean razonables, objetivas, equitativas y proporcionadas, estando el convenio colectivo facultado para establecer determinadas diferencias en función de las particulares circunstancias concurrentes en cada caso, sin que cuando se trata de la retribución del trabajo quepan las generalizaciones, de manera que el principio general a tener en cuenta es el de igual retribución a trabajo de igual valor, como ordena el art. 28 del E.T., y en principio está desprovista de toda fundamentación razonable la inclusión en el convenio colectivo de diferencias salariales en atención únicamente a la fecha de la contratación".

3.3.5. Qualificació dels ingressos

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

El finançament dels serveis públics locals pot recaure al conjunt de la ciutadania o únicament al aquells usuaris que en facin ús. En aquest darrer cas, en termes generals, les contraprestacions dels usuaris per aquests serveis podran ser taxes, preus públics, tarifes o preus privats.

D'acord amb les dades aportades, el servei d'EBM analitzat en aquest estudi, té un finançament mixt, fent recaure una part del cost del servei al conjunt de la ciutadania i l'altre als usuaris del servei. La qüestió a resoldre és quina ha de ser la naturalesa jurídica de les contraprestacions dels usuari que utilitzen aquest servei.

Seguint la classificació que en fa l'article 5.2 de la llei 47/2033, de 26 de novembre, general pressupostària, es diferencien els ingressos públics en ingressos de dret públic i en ingressos de dret privat. De les figures esmentades anteriorment, les taxes i els preus públics corresponen als primers i, els preus privats, als segons.

Cal esmentar que la naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques que les Entitats Locals exigeixen quan es presta un servei, ha estat motiu de controvèrsia i de diferent interpretació reiteradament. Amb l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) el legislador ha aprofitat per intentar clarificar i resoldre la problemàtica. Així, la contraprestació patrimonial de caràcter públic no tributari ha estat definida amb l'entrada en vigor de la LCSP, concretament en allò que conté la seva Disposició addicional 43a i les modificacions que ha fet de la DA 1a la Llei general tributària, de l'article 20 del RDL 2/2004, pel qual s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i de l'article 2 de la llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics.

Tal i com assenyala la consulta vinculant 3265-18 de 26 de desembre de 2018, de la Direcció General de Tributs:

"- Si la prestación de este servicio como competencia del Ayuntamiento es de carácter coactivo para los ciudadanos, es decir, cumple los requisitos del artículo 20, apartados 1

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 239 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

y2 del TRLRHL (no es de sol·licitud o recepció voluntària para los administrados o dicho Servicio no se presta por el sector privado), la prestación patrimonial que es establezca deberá configurarse como:

Tasa: Si se presta directament por el propio Ayuntamiento por sus propios medios, sin personificación diferenciada.

Prestación patrimonial de carácter público no tributario: Si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada (como es la Sociedad mercantil local o la entidad pública empresarial) o mediante gestión indirecta a través de las distintas formas previstas para el contrato de gestión de Servicios públicos (como es la concesión administrativa).

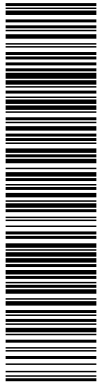
-Si la prestación del Servicio no cumple ninguno de los requisitos establecidos en los apartados 1 y 2 del artículo 20 del TRLRHL para su configuración como tasa (el Servicio tiene carácter voluntario y se presta también por el sector privado) en este caso, la prestación patrimonial que se establezca se configurará como:

Precio público: Si se presta directamente por el Ayuntamiento.

Precio privado: Si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada o mediante gestión indirecta."

Les contraprestacions dels usuaris del servei públic d'EBM

El servei d'EBM no compleix els requisits establerts als apartats 1 i 2 de l'article 20 del TRLRHL, doncs és de recepció voluntària i es presta pel sector privat. Per tant, en el cas que la prestació del servei es realitzés a través d'encàrrec de gestió a l'empresa municipal, seria un preu privat i correspon a l'empresa municipal ingressar les contraprestacions dels usuaris.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

3.4. Síntesi de les formes de gestió

Tal com s'ha expressat en els apartats anteriors, es descarten les formes de prestació a través d'ens de nova creació, per raó de la seva ineficiència. També es descarten la gestió directa a través de la societat municipal com a facultat autoorganitzativa de prestació del servei i el contracte de serveis per l'existència de risc operacional.

S'indiquen, a continuació, els avantatges i desavantatges dels diferents models de gestió.

a) GESTIÓ A TRAVÉS DE CONCESSIÓ DE SERVEI

Els avantatges d'aquest model de gestió són els següents:

ASPECTES ORGANITZATIUS

- El servei es gestiona per un tercer i l'ajuntament es limita a controlar el bon funcionament.

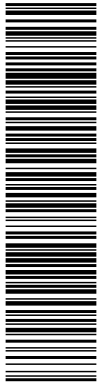
ASPECTES RELACIONATS AMB LA CONTRACTACIÓ DEL PERSONAL

- La gestió a través d'una empresa del sector amb personal especialitzat permet major flexibilitat en la gestió del personal amb base en les disposicions del conveni del sector o el traspass de personal d'un servei a un altre de la mateixa empresa.

ASPECTES RELACIONATS AMB LA COMPRA DE SUBMINISTRAMENTS

- Flexibilitat en la contractació dels subministraments necessaris pel funcionament del servei
- Adquisició de subministraments amb caràcter d'urgència.

Els inconvenients d'aquest model de gestió són els següents:



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A70D0957F3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- El servei es regula amb un contracte amb un tercer, el que suposa una limitació en la introducció de canvis per adaptar-lo a les necessitats que sorgeixen o per millores o canvis, que es vulguin implementar.
- Impossibilitat d'incidir en la selecció i gestió del personal per part de l'Ajuntament
- Certa llunyania entre els serveis tècnics municipals i la gestió del servei.
- L'Ajuntament ha d'abonar el cost del benefici industrial del 6%

b) GESTIÓ DIRECTA PER ENCÀRREC DE GESTIÓ²⁹ A LA SOCIETAT DE CAPITAL MUNICIPAL Cerdanyola Promocions Municipals, SLU

Els avantatges d'aquest model de gestió són els següents:

ASPECTES ORGANITZATIUS

- La societat és un ens dependent de l'Ajuntament, obligat a executar les activitats que li són encarregades, fet que permet establir una estratègia uniforme tant a als Serveis d'Educació de l'Ajuntament com a l'empresa municipal.
- L'Ajuntament dirigeix i gestiona al servei, amb regulació detallada a través de l'encàrrec de gestió, que li permet una absoluta flexibilitat per introduir-hi modificacions sense les limitacions d'un contracte amb tercera persona.
- L'Ajuntament decideix la durada de l'encàrrec, el que li permet una gran flexibilitat respecte d'una gestió directa a través de societat municipal, com a forma de prestació del servei públic (si fos viable jurídicament).

ASPECTES RELACIONATS AMB LA CONTRACTACIÓ DEL PERSONAL.

²⁹ No s'ha tingut en compte la gestió indefinida en el temps del servei a través de la societat municipal, amb desaparició de l'Ajuntament de les facultats de direcció i gestió d'aquest, perquè no es considera possible per la manca d'autofinançament del servei, tal com s'argumenta en l'apartat corresponent als aspectes jurídics.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 242 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F0D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- Els procediments de contractació i gestió del personal són més àgils que en la gestió per part de l'Ajuntament, tot i la necessitat de seleccionar el personal a través de procediments de lliure concurrència
- Les relacions laborals es regulen pel conveni del sector.

ASPECTES RELACIONATS AMB L'ADQUISICIÓ DE SUBMINISTRAMENTS

- Procediments més àgils i flexibles en la contractació de subministraments i serveis, respecte dels de l'Ajuntament.

ASPECTES TRIBUTARIS I ECONÒMICS

- La gestió a través d'una empresa pública, permet repercutir l'IVA suportat.
- La compensació que satisfà l'Ajuntament pel cost del servei respon al cost real de la prestació, sense benefici industrial.

Els inconvenients d'aquest model de gestió són els següents:

- Les desviacions en l'execució del servei respecte del pressupostat o previst comportarà distorsions en el compte de resultats de la societat.
- La societat hauria de tendir a ser prestadora de serveis a l'Ajuntament a través d'encàrrecs de gestió per garantir que s'acompleix el percentatge mínim del 80% del volum de negoci a través d'encàrrecs.

c) GESTIÓ DIRECTA PER L' AJUNTAMENT SENSE ENS PERSONIFICAT

Els avantatges d'aquest sistema són els següents:

- Els serveis tècnics municipals incideixen directament en la gestió del servei.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 243 de 257

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Els inconvenients que es presenten són els següents:

- Insuficiència de personal adscrit a la unitat responsable per assumir la direcció i la gestió del servei i sobrecàrrega de l'actual personal tècnic.
- La gestió a través de l'ajuntament no permet repercutir l'IVA suportat en totes les despeses realitzades.
- Dificultat per aconseguir una gestió àgil del personal (substitucions, contractacions, etc.)
- Poca flexibilitat en la contractació de subministraments o serveis, per la complexitat procedimental i la càrrega de treball dels serveis municipals.
- Dificultat per a l'adquisició de subministraments serveis amb caràcter d'urgència.
- Increment dels costos en matèria de personal en un termini curt (a partir del primer any), per raó de la seva equiparació a llocs de treball equivalents de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament.

3.5. Conclusió sobre el model de gestió més sostenible i eficient

De les formes viables jurídicament, d'acord amb les estimacions realitzades i les hipòtesis previstes, la més sostenible i eficient, és l'encàrrec de gestió a la societat municipal per:

- És el model que permet que s'assoleixin de manera més eficaç els objectius previstos.
- El cost en què s'incorre per l'explotació del servei és el menor, per tant és el més eficient.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 244 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Millançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

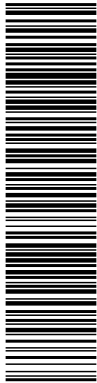


Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- La competència continua sent de l'Ajuntament.
- La tramitació feta per l'empresa municipal és més àgil que el procediment administratiu al qual està sotmet l'Ajuntament. Per exemple:
 - Contractació de subministraments de càterin, material escolar, material divers: La gestió per l'empresa municipal és més eficient per no estar sotmesa a la dilació i complexitat de tràmit al qual regula el procediment administratiu que ha de seguir l'Ajuntament.
 - Recursos humans: El procediment de contractació és més eficient, atès que permet una contractació més àgil per a cobrir baixes, reforços, etc.. que si l'ha de tramitar l'ajuntament.

Aquesta previsió està condicionada en el benentès que la Societat Municipal formalitzi els preparatius i actuacions necessàries per al correcte inici de l'explotació del servei (convocatòria de borsa de personal, preparació dels contractes necessaris, reestructuració organitzativa, etc..).

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

4. REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL

Art. 1. És objecte d'aquest Reglament la regulació de la prestació del servei públic municipal d'Escola Bressol, sense perjudici d'allò que s'estableixi en la normativa vigent d'aplicació.

Art. 2. L'activitat pròpia del servei d'Escola Bressol resta assumida per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès com a servei propi, d'acord amb els articles 85 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i els articles 245 i següents del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès vetllarà els drets dels usuaris del servei d'Escola Bressol garantint el compliment de la normativa vigent, especialment pel que fa a l'educació i ensenyament a educació infantil, la protecció del menor i la privacitat i intimitat de les persones usuàries, d'acord amb la finalitat del servei i les obligacions i competències municipals. L'Ajuntament garantirà el deure de secret i la confidencialitat de la informació i les dades personals per part del seu personal, col·laboradors i tercers; aplicant les mesures tècniques, organitzatives i de seguretat necessàries per evitar la seva alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat i el compliment de la legislació.

Art. 3. Les prestacions que s'oferiran a través del servei seran les pròpies d'una escola bressol, és a dir, d'estada d'infants d'entre quatre mesos i 3 anys d'edat, durant les hores en què el centre resti obert, així com l'atenció educativa apropiada a infants d'aquesta edat, d'acord amb la normativa aplicable i amb les determinacions que en cada cas s'especifiqui. El servei es prestarà tenint presents els recursos d'espai, personal i materials de què es disposi, sense que hi hagi cap dret subjectiu ha participar en totes i cadascuna de les prestacions que ofereix el servei d'escola bressol –servei bàsic o d'escolarització, servei de menjador, servei d'acollida i servei de permanència-.

Art. 4. Per tal d'accedir a les prestacions esmentades en l'article anterior caldrà haver tramitat, dins els terminis i en forma i criteris establerts anualment pel Departament

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190628P23120F9D6FC93C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la preinscripció i la matrícula definitiva en el centre.

Art. 5. Pel que fa al calendari, aquest atendrà el que cada any determini l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès d'acord amb el calendari oficial aprovat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.

L'horari del centre cobrirà, inicialment, de dilluns a divendres la franja des de les 7,30 fins les 18 h. L'horari de permanència en el centre per part de les nenes i els nens, serà el següent:

Horari	Bàsic	Voluntari
7:30 h a 9 h		Fins el nombre màxim d'infants que es determini
9 h a 12 h i 15 a 17 h	100%	
17 h a 18 h		Fins el nombre màxim d'infants que es determini

El personal educador haurà d'atendre l'horari i les jornades laborals que figuren en el projecte d'establiment del servei.

Art. 6. Les famílies que vulguin accedir al servei d'acollida o al servei de permanència hauran de justificar la necessitat amb la presentació del corresponent contracte de treball. En cas d'haver més sol·licituds que places tindran prioritat en primer lloc les famílies biparentals amb dos contractes de treball i famílies monoparentals amb un contracte de treball; en segon lloc les famílies biparentals amb un contracte de treball, i finalment les famílies que no puguin justificar que treballen abans de les 9:00 hores i després de les 17:00 hores. La falta d'assistència regular i continuada durant un mes de l'infant al servei d'acollida o al servei de permanències donarà lloc a la seva baixa en el mateix, perdent el dret de disposar d'aquesta plaça, sempre que es doni la circumstància que l'infant assisteix a l'escola en horari obligatori i hi hagi llista d'espera per accedir a aquest servei; donant pas al següent infant de la llista d'espera.

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 247 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Art. 7. Són drets dels infants usuaris del servei i de les famílies (mares, pares o tutors/es legals):

- a) Dret a rebre una educació de qualitat, ajustada i en les condicions a allò que preveu la normativa aplicable.
- b) Dret a accedir i gaudir del servei en condicions d'igualtat, quan compleixin els requisits establerts en aquest reglament per ser-ne persona usuària.
- c) Dret a la informació de les condicions d'accés i prestació del servei.
- d) Dret a la continuïtat en la prestació del servei.
- e) Dret a la intimitat personal i familiar i a la no divulgació sense el seu consentiment exprés de les dades personals que figurin en els expedients respectius, de conformitat amb les previsions contingudes en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- f) Dret a ser tractats amb el respecte i la consideració deguts a la seva dignitat pels/per les professionals adscrits/es o que prestin el servei.
- g) Dret a presentar, en qualsevol forma admesa en dret, reclamacions, queixes o suggeriments relacionats amb el funcionament del servei, i a rebre'n una resposta adequada.

Art 8. L'Ajuntament vetllarà pel respecte dels drets de les persones usuàries reconeguts a les lleis i, especialment, pels següents:

- a) Dret a la informació i a la participació en els termes establerts en el Reglament del Servei.
- b) Dret a la intimitat, i a la divulgació de les dades personals que obrin als seus historials o expedients
- c) Dret a no rebre discriminació en el tractament per raó de naixença, ètnia, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20



ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 248 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Les obligacions de les persones responsables dels infants seran les previstes en el Reglament del servei.

Art. 9. Són obligacions de les famílies (mares, pares o tutors/es legals) dels infants usuaris del centre:

- a) Complir el present règim estatutari i les normes de funcionament intern de les escoles.
- b) Respectar l'horari de prestació dels serveis.
- c) Mostrar una conducta respectuosa amb les altres persones usuàries del servei, amb les persones responsables de la seva prestació i amb les instal·lacions i material pedagògic, respectant les indicacions rebudes al respecte pel personal adscrit a les escoles.
- d) Mantenir en tot moment la higiene adequada dels infants dels quals en són responsables.
- e) Informar adequadament i puntual a la direcció de l'escola en el cas de situacions familiars específiques que es considerin i que estiguin relacionades amb la guarda i custòdia de l'infant.
- f) No portar l'infant a l'escola en cas que temporalment pateixi una malaltia contagiosa i avisar de forma urgent a la direcció de l'escola si es dona aquesta situació.
- g) Fer gaudir de la seva condició d'usuari o usuària del servei a l'infant del qual n'és responsable, garantint la seva assistència regular, continuada i efectiva a l'escola o, si és el cas, fent l'aprofitament adequat del servei d'acollida o del servei de permanències.
- h) Abonar la corresponent contraprestació econòmica pels serveis d'Escola Bressol municipal gaudits.

Art. 10. L'Escola Bressol estarà dirigida per un director o directora del qual dependrà tot el personal educador. Sense perjudici de les facultats que corresponen a l'Ajuntament de

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 249 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Cerdanyola del Vallès com a titular de l'escola, el director o la directora tindrà les funcions bàsiques que figuren en l'art.15 del Reglament del Servei.

Art. 11. L'Escola Bressol Municipal garantirà la participació de les famílies dels infants en les activitats del centre, sense perjudici de què es puguin establir mecanismes de col·laboració que eventualment siguin necessaris per a assegurar els sistemes de representació, organització i participació d'aquest col·lectiu. Les famílies dels infants tenen garantida la llibertat de reunió i d'associació dins l'àmbit educatiu.

Art. 12. Si es produeix la renúncia de plaça durant el curs escolar, caldrà formalitzar la baixa per escrit. En el cas que es vulgui tornar a optar a una plaça, caldrà sol·licitar-la de nou seguint els procediments establerts.

Art. 13. Sense perjudici del que disposi la normativa vigent pel que fa a les funcions de la direcció d'un centre educatiu, la directora o director de centre haurà d'informar per escrit i rebre el vistiplau per escrit de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i si és el cas, coordinar conjuntament les relacions que estableixi amb:

1) Relacions Institucionals:

- a. Representar el centre en les seves relacions amb altres institucions públiques i privades i, especialment, amb l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, els Serveis Territorials del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, les universitats catalanes i, en especial, amb les facultats de ciències de l'educació, els Serveis Educatius (CRP i l'EAP) de Cerdanyola i els centres docents de la ciutat.
- b. Representar el centre en activitats formatives o informatives (jornades, trobades, congressos) en els que participi l'escola.

2) Relacions internacionals. La rebuda i les activitats de persones visitants d'universitats o centres educatius dins de programes comuns o a sol·licitud de centres educatius públics o privats.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 250 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Art. 14. Són funcions de la directora o el director del centre:

1) Formació permanent:

- a. Presentar a l'Ajuntament, abans de l'inici de cada curs i inclòs en el Pla General de Centre i el pla de formació permanent global per a l'Escola Bressol.
- b. Programar i coordinar les reunions pedagògiques de l'escola.
- c. Potenciar la publicació d'experiències pedagògiques.

2) Programació, seguiment i avaluació:

- a. Presentar a l'Ajuntament els esborranys dels Plantejaments Institucionals (PEC, NOFC, Plans i programes específics i documents a curt termini), tant en el cas de primera elaboració com de revisions posteriors.
- b. Presentar a l'Ajuntament, en la primera quinzena del mes de setembre, el Pla General o Pla Anual de Centre.
- c. Elaborar els informes i les memòries anuals, juntament amb l'equip docent, per a la seva presentació a l'Ajuntament.
- d. Establir els mecanismes de col·laboració permanent amb l'equip de mestres.
- e. Assegurar l'aplicació de la carta de compromís educatiu, del projecte lingüístic i dels plantejaments tutorial, coeducatiu i d'inclusió.

3) Gestió, direcció i organització dels recursos humans i materials:

- a. Convocar i presidir el Consell Escolar del centre
- b. Presidir el Claustre.
- c. Exercir les facultats de direcció de l'equip educatiu del centre i coordinar-les amb el personal de cuina i neteja.
- d. Coordinar la gestió i la coordinació amb les famílies i els grups d'infants

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 251 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F6D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- e. Convocar i presidir els actes acadèmics i les reunions que es realitzin al centre.
- f. Visar les certificacions i els documents acadèmics del centre.
- g. Resoldre les possibles incidències que sorgeixin en el centre.
- h. Vetllar per l'adequació dels recursos humans a les necessitats del centre.
- i. Executar els acords presos amb l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- j. Tenir al dia l'inventari del centre.

4) Coordinació de les activitats educatives del centre

- a. Vetllar pel compliment de les disposicions normatives que afectin l'escola, dels objectius del projecte educatiu del centre i dels acords amb el Claustre i amb el Servei d'Educació de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- b. Coordinar l'equip del centre i presidir les sessions de treball.
- c. Vetllar per la qualitat de l'activitat educativa que realitza cadascun dels grups classe.
- d. Vetllar per la relació amb les famílies dels infants.
- e. Vetllar per l'adquisició i el manteniment del material didàctic.
- f. Coordinar l'organització de l'horari dels grups classe.
- g. Coordinar la confecció dels informes individuals dels infants.
- h. Coordinar la confecció dels informes de les activitats docents dels grups classe.
- i. Exercir les funcions necessàries per a continuar essent centres formadors, tutoritzant alumnat en pràctiques d'institucions externes (instituts, universitats...).

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 252 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 20190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- j. Qualsevol altra funció que, en l'àmbit acadèmic, sigui atribuïda per la normativa vigent quant a la direcció i coordinació pedagògica de centres docents.

Art. 15. Són funcions de l'equip educatiu:

- a. Atendre i educar els infants del centre.
- b. Participar en l'elaboració del Projecte Educatiu del Centre i de les Normes d'Organització i Funcionament de Centre.
- c. Elaborar el Currículum, el Pla Anual o General de Centre i la Memòria de centre i aquells altres documents que, en el seu moment, siguin establerts pel Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya o bé proposats per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- d. Col·laborar amb la direcció del centre en la fixació dels criteris d'organització interna de l'escola (distribució de metes, de grups, utilització racional de l'espai escolar, selecció de material i equipament didàctic,...).
- e. Promoure iniciatives en l'àmbit de l'experimentació i de la investigació pedagògiques.
- f. Col·laborar amb l'Ajuntament de Cerdanyola i amb centres universitaris en tasques de recerca i de formació.
- g. Constituir comissions de treball de caràcter temporal o permanent per desenvolupar millor les seves funcions.
- h. Responsabilitzar-se del grup de classe del qual es comparteix la tutoria i assegurar una atenció individualitzada a les famílies dels infants del grup, vetllant en tot moment per l'adequada atenció a la diversitat.
- i. Adequar el Currículum la programació de cada grup d'edat al grup del qual s'és corresponsable.
- j. Avaluar periòdicament els resultats educatius del treball realitzat.

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 253 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2019062823120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

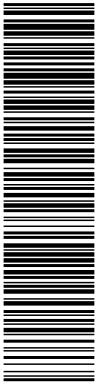


Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- k. Participar activament en activitats de formació continuada.
- l. Atendre l'horari de dinar i de descans com a una franja horària no distinta de la resta del temps pel que fa a la importància educativa d'aquestes situacions de vida i aprenentatge.
- m. Qualsevol altra funció similar de l'àmbit educatiu que li sigui assignada per la direcció del centre.

Art. 16. El Consell de Escolar. Són funcions del Consell Escolar:

- a) Aprovar el Projecte Educatiu i les revisions corresponents per una majoria de tres cinquenes parts dels membres.
- b) Aprovar la Programació General o Pla Anual del centre i avaluar-ne el desenvolupament i els resultats.
- c) Aprovar les propostes d'acords de corresponsabilitat, convenis i altres acords de col·laboració del centre amb entitats o institucions.
- d) Aprovar les normes d'organització i funcionament i les modificacions corresponents.
- e) Aprovar la carta de compromís educatiu.
- f) Aprovar el pressupost del centre.
- g) Intervenir en el procediment d'admissió d'alumnes.
- h) Aprovar les directrius per a la programació d'activitats escolars complementàries i d'activitats extraescolars, i avaluar-ne el desenvolupament.
- i) Intervenir en la resolució de conflictes.
- j) Participar en les anàlisis i les avaluacions del funcionament general del centre i conèixer l'evolució dels infants.
- k) Aprovar els criteris de col·laboració amb altres centres i amb l'entorn.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



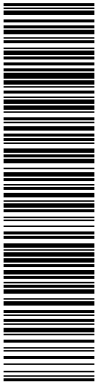
Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

- l) Garantir el compliment de les normes generals sobre l'admissió dels infants al centre educatiu i acordar la seva admissió.
- m) Participar en l'aplicació de la línia pedagògica global del centre i fixar, d'acord amb l'Ajuntament, les directrius per a les activitats complementàries i/o extraescolars.
- n) Aprovar la realització d'activitats complementàries i/o extraescolars i, si escau, establir les percepcions complementàries a les famílies.
- o) Establir, amb el vistiplau de l'Ajuntament, relacions de col·laboració amb d'altres centres, entitats o institucions amb finalitats educatives i culturals.
- p) Supervisar el funcionament general del centre en els aspectes administratius i docents.
- q) Col·laborar en l'elaboració dels Plantejaments Institucionals del centre (PEC, Criteris de Funcionament, Pla General de Centre, Memòria d'activitats i Gestió i Pressupost).
- r) Qualsevol altra que li sigui atribuïda per la normativa vigent d'aplicació.

Art. 17. En tot el que no sigui previst en aquest Reglament, serà d'aplicació supletòria la normativa vigent.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

5. RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

Per resolució d'alcaldia de data 23 de juny de 2022 s'acorda:

*“Primer . **APROVAR** la consulta pública prèvia a l'aprovació de la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès , en els termes que tot seguit s'indica:*

"De conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a la redacció del projecte del nou reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès, es substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i les organitzacions més representatives potencialment afectades pel futur reglament i sobre:

«Fase de consulta pública prèvia a la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès”.

Introducció

En data 31 d'agost de 2023 finalitza el contracte de concessió del servei públic d'escola bressol municipal.

Aquesta fita, obre la possibilitat d'establir un nou sistema de gestió i explotació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.

a) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals adaptant-lo a la normativa vigent en la matèria.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació

ALTRES DADES

Codi per a validació: **FF9KO-UNIL1-0X2R8**
Pàgina 256 de 257

SIGNATURES

El document ha estat signat per :

- 1.- Inma Viera Hernandez, Cap de Servei de Benestar Social, Cohesió i Salut Pública, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 12:39
- 2.- Rosa Pallarès Mercader, Cap de Servei d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:17
- 3.- David González Chanca, Regidor delegat d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 16:03
- 4.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 14:11
- 5.- Núria Tomás Bigas, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:06
- 6.- Joan Requesens Roca, Tècnica de Gestió, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:08
- 7.- Roser Alcaraz Garcia, Tècnica d'Educació, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 13/09/2022 09:11

ESTAT

SIGNAT
13/09/2022 16:03

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC83C69A7DD0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Es considera necessari i oportú modificar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals per incorporar a l'articulat les recomanacions que la Diputació de Barcelona ha traslladat al Serveis municipals d'atenció a la infància i a les seves famílies.

c) Els objectius de la norma i possibles solucions alternatives

Adequar el reglament a la normativa vigent del sector.

Revisar la redacció dels articles que integren el reglament, ja que s'ha considerat que hi ha disposicions amb un caràcter més punitiu que educatiu i per tant, cal modificar-los.

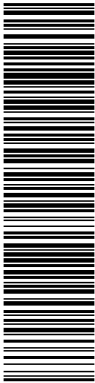
d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

En quant a possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores es preveu l'ampliació dels centres de pràctiques dels quals s'acull l'alumnat.

La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats durant 10 dies naturals comptadors des del dia següent a la publicació al web municipal d'aquest anunci (...)."

L'anunci ha estat publicat al web municipal i el termini de la consulta pública es va iniciar el dia 28 de juny i va finalitzar el dia 7 de juliol d'enguany.

Durant aquest període no s'ha presentat cap aportació.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3646520 FF9KO-UNIL1-0X2R8 2D190626B23120F9D6FC3C69A70D0957E3E2507) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès



Cerdanyola
Ciutat del
coneixement

Subscriuen aquest document les persones que integren la comissió d'estudi pel model de gestió del servei públic d'Escola bressol municipal, designada per resolució d'alcaldia de 16 de novembre de 2021 i modificada per resolució d'alcaldia de 4 de juliol de 2022.

President: Regidor delegat d'Educació: David González Chanca

Vocals:

Coordinador General: Santiago Costa Arranz

Servei d'Educació: Roser Alcaraz García, tècnica del servei; suplent: Rosa Maria Pallarès Mercader, cap del servei

Serveis Econòmics: Joan Requesens Roca, tècnic del servei; Núria Tomás Bigas tècnica de gestió i Pilar Vázquez Lozano, Cap de negociat de tributs.

Àrea de Benestar Social: Imma Viera Hernández, cap de l'àrea servei

Secretaria de la comissió:

Maria José Medina Rodríguez, suplent Juan Pulido Rodriguez.