

RESOLUCIÓ

INTERPOSICIÓ DE RECURS CONTENCIÓS ADMINISTRATIU CONTRA LA DESESTIMACIÓ PER SILENCI DEL REQUERIMENT PREVI FORMULAT DAVANT EL DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN RECLAMACIÓ DEL PAGAMENT DE L'APORTACIÓ AUTONÒMICA PER AL FINANÇAMENT DE LES ESCOLES BRESSOL DE TITULARITAT MUNICIPAL CORRESPONENT ALS CURSOS ACADÈMICS 2019-2020, 2020-2021 I 2021-2022 (150/2023/051)

El primer cicle d'educació infantil (0-3 anys) en centres públics es presta a la localitat de Cerdanyola del Vallès mitjançant les escoles bressol de titularitat municipal creades per successius convenis entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i la Generalitat de Catalunya. Són tres:

- 1.- Llar d'infants MONTFLORIT, creada per conveni de data 1 de setembre de 2003 amb un màxim de 74 llocs escolars.
- 2.- Escola bressol CORDELLES, creada per conveni de data 1 de juliol de 2008, amb un màxim de 102 llocs escolars.
- 3.- L'EB pública TURONET, creada per conveni de data 3 d'agost de 2011, amb un màxim de 102 llocs escolars.

Tots els convenis de creació estableixen que els centres creats podrien ser objecte de subvenció. I la vigència dels convenis és indefinida.

En data 14 de febrer de 2005 es va subscriure un acord marc de col·laboració entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb la finalitat d'impulsar la creació de 30.000 noves places públiques de llars d'infants, pel qual la Generalitat finançava la creació de places creades pels ajuntaments mitjançant l'aportació de 5.000,00 € per plaça creada i de 1.800,00 €/any per plaça, en concepte de despeses ordinàries de funcionament. L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès es va adherir a aquest per acord de Ple de data 28 de juliol de 2005, assumint el compromís de crear noves places públiques que resten concretades al "Mapa de Llars d'Infants de Catalunya 2004-2008".

En data 19 de novembre de 2010 se subscriu un acord marc entre el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques referent al finançament del sosteniment de les places de llars d'infants de titularitat de les corporacions locals, en què el Departament d'Educació es compromet a contribuir al finançament de la despesa corrent ocasionada pel funcionament de les llars d'infants de titularitat de les corporacions locals. Durant el curs 2010-2011, l'import establert per al finançament del sosteniment d'aquestes places fou de 1.800,00 € per alumne equivalent.

Aquesta quantitat de finançament per alumne va ésser successivament modificada, arran del

període de crisi econòmica, així: per a l'any 2010-2011 la Generalitat de Catalunya finança els centres municipals del primer cicle d'educació infantil a raó de 1.600 € per alumne/a equivalent, d'acord amb conveni subscrit en data 26 d'octubre de 2011. Per al curs 2011-2012, la quantitat que aporta la Generalitat al finançament de les escoles bressol de titularitat municipal es fixa 1.300 € per alumne/a equivalent, segons conveni amb l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de data 16 d'abril de 2013.

La Generalitat de Catalunya va satisfer a aquest Ajuntament de Cerdanyola del Vallès la totalitat de les quantitats a què es refereixen els convenis esmentats, però no va acomplir els compromisos que resultaven de l'acord marc entre l'Administració autonòmica i les entitats municipalistes, al qual s'adherí l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, pel que fa als cursos escolars 2012-2013 i següents.

Davant la manca d'acord per al finançament deguda del cursos 2012-2013, 2013-2014 i 2014-2015, en data 30 de setembre de 2014 es va formular requeriment de pagament davant la Generalitat de Catalunya, el qual va ser desestimat per silenci administratiu i, enfront aquesta denegació, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, juntament amb altres municipis, interposà demanda contenciosa administrativa, per la qual es va demanar la declaració de no adequació a Dret de la denegació de l'aportació i la condemna al pagament de la quantitat deguda.

En data 20 de desembre de 2017, la Secció cinquena de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya dicta la sentència 946/2017, de 20 de desembre, en el recurs contenciós administratiu núm. 495/2014, que va esdevenir ferma per provisió de data 31 de gener de 2019 d'inadmissió a tràmit del recurs de cassació preparat per la Generalitat de Catalunya. La sentència es pronuncia a favor dels ajuntaments, resol la nul·litat de la denegació de l'acte administratiu dictat per silenci i condemna la Generalitat a satisfer la quantitat de 1.300 € per alumne/a en relació amb els cursos 2012-2013, 2013-2014 i 2014-2015.

En la mateixa situació de manca de finançament es van trobar el cursos 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 i 2018-2019, que el servei públic d'educació infantil (primer cicle) va ser prestat per l'Ajuntament de Cerdanyola en les escoles bressol de titularitat municipal, per la qual cosa vam interposar el recurs contenciós administratiu 330/2019, que s'ha seguit a la Secció cinquena de la Sala contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Durant la tramitació de dit recurs es va aprovar la Llei catalana 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, per la qual es va modificar la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya, per a introduir una nova disposició addicional (DA 30a) amb la regulació del finançament de les places d'escoles bressol municipals a càrrec de la Generalitat de Catalunya pels cursos 2012-2013 a 2021-2029. S'han establert mòduls fixes per any per imports inferiors als acordats als pactes subscrits prèviament, i als reconeguts en sentència ferma del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

La sentència núm. 153/2022, de 24 de gener, dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya al referit recurs 330/2019, ha limitat la quantia a percebre a la de 425 € per alumne i curs (des del primer curs reclamat al referit contenciós, 2015-2016, fins al curs 2018-2019) establerta per la DA 30a de la Llei catalana d'educació. La Sala territorial ha dictat dita sentència un cop desestimades pel Tribunal Constitucional sengles qüestions d'inconstitucionalitat de la DA 30^a que havia plantejat prèviament en altres recursos d'identica naturalesa (sentències del TC 159 i 167/2021). La referida sentència no és ferma, atès que aquest Ajuntament ha interposat contra la mateixa recurs de cassació que, hores

d'ara, ha estat admès a tràmit i s'està tramitant davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem.

En similar situació de manca de finançament suficient de les tres escoles bressol de titularitat municipal es troben els darrers cursos 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022, ja que la DA 30a de la Llei d'educació de Catalunya reconeix uns imports fixes per any de 1.300 € per plaça e curs 2019-2020, 1.425 € per plaça el curs 2020-2021, i 1.600 € per plaça des del curs 2021-2022 fins al curs 2028-2029; quan la vinculació amb els acords presos per la Generalitat amb les entitats municipalistes fa que s'hagi de complir, com a mínim, l'obligació adquirida a raó de 1.800€ per alumne/a equivalent i curs acadèmic. Tot i que l'article 42.3 de la LEC determina que el sosteniment dels centres públics ha de quedar establert als pressupostos de la Generalitat amb un criteri de suficiència i, per tant, en funció dels costos. I l'article 204.2 d'aquesta mateixa Llei estableix que cal prendre com a referent els criteris aplicats als centres anàlegs de titularitat de la Generalitat, afegint la Disposició addicional 4ª la necessitat de revisar periòdicament les aportacions d'acord amb l'evolució dels costos.

Per tot l'exposat la representació processal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ha sol·licitat al Tribunal Suprem, en el recurs de cassació interposat, el plantejament i l'elevació de qüestió d'inconstitucionalitat en relació amb la referida DA 30a de la Llei 12/2009, d'educació de Catalunya.

En data 6 de juliol de 2023 s'emet informe des del servei jurídic en que es proposa a l'alcalde que requereixi la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'article 44 LJCA, per tal que dugui a terme l'activitat a la qual està obligada referent a l'acompliment de les seves obligacions legals i pactades en matèria de contribució al finançament dels centres de primer cycle d'educació infantil de titularitat municipal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, concretament, la llar d'infants Montflorit (codi 08062663), l'EB Cordelles (codi 08069712) i l'EB Turonet (codi 08072671), en els cursos escolars 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022, en els termes que es concretaran en l'escrit/s raonat/s a què es refereix l'article 44 LJCA, d'acord amb les dades bàsiques que consten a l'expedient administratiu i que haurà de contenir, com a pretensió principal, la reclamació del cost efectiu del servei que suporta l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Per resolució d'alcaldia núm. 2023/3696, de data 19 de juliol de 2023, s'aprova la formulació de l'esmentada reclamació i es designen el lletrat i les lletrades del servei jurídic municipal perquè, de manera indistinta, en representació de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, formulin el requeriment indicat en el punt anterior i duguin a terme les actuacions que siguin necessàries davant la Generalitat de Catalunya en ordre a la tramitació administrativa de l'esmentat requeriment.

En data 21 de juliol de 2023 el servei jurídic municipal formula la reclamació acordada per l'alcalde, la qual es remet al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya a través de la plataforma EACAT en la mateixa data (referència TGEN0001; identificador tràmit 11587049; número registre sortida Ajuntament S-2023-14931; núm. registre entrada Departament Educació 9033/126685/2023).

El requeriment no ha estat contestat per la Generalitat de Catalunya; per tant, s'ha de considerar rebutjat.

Vist l'informe jurídic de data 3 d'octubre de 2023 que consta a l'expedient administratiu i que té la naturalesa de dictamen previ a l'exercici d'accions; i l'informe preceptiu emès per la secretària municipal.

De conformitat amb el que preveu l'article 53.1.k) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i l'article 21.1.k) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, per raons d'urgència,

RESOLC

Primer. **INTERPOSAR** recurs contenciós administratiu contra l'actuació del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en no haver atès el requeriment previ, formulat de conformitat amb l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, en què es demanava que reconegués a favor de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès el pagament dels imports corresponents al finançament de les escoles bressol de titularitat municipal: Llar d'infants MONTFLORIT, Escola bressol CORDELLES i EB pública TURONET, corresponents als cursos 2019-2020, 2020-2021 i 2021-2022, en els termes que s'indicaven en l'escrit formulat per les lletrades del servei jurídic municipal davant el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en data 21 de juliol de 2023.

Segon. **DESIGNAR** el lletrat i les lletrades del servei jurídic municipal, Sr. Ramon Besora González, amb DNI núm. ■■■5053■■■, Sra. Carmen Fernández Aranda, amb DNI núm. ■■■6839■■■, Sra. Olga Galán Requena, amb DNI núm. ■■■4655■■■, Sra. Montserrat Mestre Martínez, amb DNI núm. ■■■3696■■■ i Sra. Montserrat Schmolling Guinovart, amb DNI núm. ■■■2293■■■, perquè ostentin, indistintament, la representació i la defensa d'aquest Ajuntament en el recurs abans esmentat, en totes les seves fases, inclosa la impugnació que resulti procedent contra la sentència que es dicti en les esmentades actuacions, de conformitat amb l'article 551.3 LOPJ, i sense necessitat de l'adopció de nou acord d'aquest òrgan pel que fa a la interposició dels recursos procedents.

Tercer. **DONAR COMPTE** al Ple d'aquesta resolució, en la primera sessió que es faci, a efectes de la seva ratificació.

L'Alcalde

Carlos Cordón Núñez