

RESOLUCIÓ

INADMISSIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT PER LA SENYORA [REDACTED] CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA REGIDORA DELEGADA DE RECURSOS HUMANS NÚM. 2022/6231 DICTADA EN DATA 29 DE DESEMBRE DE 2022 QUE APROVA LES BASES REGULADORES I LA CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS SELECTIU PER A LA COBERTURA DEFINITIVA DE PLACES DE PERSONAL FUNCIONARI INCLOSES A L'OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL 2022 MITJANÇANT EL PROCEDIMENT EXCEPCIONAL DE CONCURS DE MÈRITS. (EXP. 209/2022/2)

Fets

1. La senyora [REDACTED], és funcionària interina, de l'escala d'administració general, administrativa, grup C, subgrup C1 i ocupa el lloc de treball núm. 32 com a auxiliar tècnic/a de l'OAC d'acord amb la Relació de Llocs de Treball de 24 de desembre de 2014, actualment vigent.
2. Amb anterioritat i, segons consta en el programa informàtic de Recursos Humans Sicalwin la senyora [REDACTED] des de l'1 d'octubre de 2010 fins al 18 de febrer de 2015 va ser nomenada funcionària interina del subgrup C2, auxiliar administrativa, (renuncia el 18/02/15). En data 19 de febrer de 2015 va ser nomenada funcionària interina, del subgrup C1 i va ser adscrita a un lloc de treball d'auxiliar tècnica de l'OAC fins la provisió reglamentaria de la plaça .
3. En data 27 de maig de 2022 es va publicar en el BOPB la part dispositiva de la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/2493, de 26 de maig de 2022, mitjançant la qual s'aprovà l'Oferta Pública d'Estabilització de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
4. En data 3 d'agost de 2022 es va publicar en el BOPB la part dispositiva de la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/3398, de 25 de juliol de 2022, mitjançant la qual s'aprova la rectificació d'error material de la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/2493, de 26 de maig de 2022.
5. En data 30 de desembre de 2022, es publica al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona la Resolució núm. 2022/6231, de la Regidora delegada de Recursos Humans per la qual s'aproven les bases la convocatòria del procés selectiu per la cobertura definitiva de les places de personal funcionari incloses a l' oferta pública d'estabilització 2022, per mitjà del procediment extraordinari de concurs de mèrits, de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
6. En la base 4 de dita convocatòria s'estableix que la presentació de sol·licituds s'haurà de realitzar en el termini de 20 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la publicació d'aquestes bases en el DOGC.

7. S'han detectat errades materials en Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/3398, de 25 de juliol de 2022, mitjançant la qual s'aprova la rectificació d'error material de la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/2493, de 26 de maig de 2022, d'aprovació de l'Oferta Pública d'Estabilització.

8. S'han detectat errades materials en la Resolució núm. 2022/6231, de la Regidora delegada de Recursos Humans per la qual s'aproven les bases de la convocatòria del procés selectiu per la cobertura definitiva de les places de personal funcionari incloses a l' oferta pública d'estabilització 2022, per mitjà del procediment extraordinari de concurs de mèrits, de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

9. S'han presentat diferents escrits de recurs de reposició d'empleats públics de l'Ajuntament contra la Resolució núm. 2022/6231, de la Regidora delegada de Recursos Humans per la qual s'aproven les bases de la convocatòria del procés selectiu per la cobertura definitiva de les places de personal funcionari incloses a l' oferta pública d'estabilització 2022, per mitjà del procediment extraordinari de concurs de mèrits, de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

10. De conformitat amb el principi d'eficàcia dels actes administratius i de seguretat jurídica s'ha demorat la publicació de la Resolució núm. 2022/6231, de la Regidora delegada de Recursos Humans abans esmentada fins la rectificació d'errades materials referides.

11. En data 30 de gener de 2023, la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED] 14.37 [REDACTED], va presentar una instància genèrica amb número d'entrada 2023/3390, mitjançant la qual interposava recurs de reposició a la Resolució núm. 2022/6231.

12. La senyora [REDACTED], sol·licitava en l'escrit de recurs de reposició, de manera concreta, el següent:

"SOLICITO que se considere interpuesto recurso de reposición contra la oferta pública de ocupación de estabilización de la ocupación temporal del Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès, aprobada por resolución de la concejala delegada de Recursos Humanos del Ayuntamiento del Vallès de fecha 29 de diciembre de 2022 con número 2022/6231, que aprueba las bases reguladoras y la convocatoria del proceso selectivo para la cobertura definitiva de las plazas de personal funcionario incluidas en la oferta pública de empleo de estabilización del empleo temporal 2022, mediante el procedimiento excepcional de concurso de méritos y contra las citadas bases y la convocatoria correspondiente y que se estime, con anulación a dicha resolución, de las bases que aprueba y de la convocatoria correspondiente y que se aprueben nuevas bases y convocatoria que incluyan las plazas de Administrativo/ya (o de Auxiliar Técnico del subgrupo C1) a la que realmente debe estar vinculado el puesto de trabajo de Auxiliar Técnico de la OAC y que se suspenda la eficacia de la resolución impugnada, en cuanto a la convocatoria de las plazas de Auxiliar Administrativo/ya, Administrativo/ya y Auxiliar Técnico adscrites a la OAC o vinculadas a puestos de trabajo de Auxiliar Técnico de la OAC. Así pues, en la medida que incorpora plazas correspondientes a puestos de trabajo que no se corresponden con la categoría profesional adecuada; que se estime y que se rectifique los errores cometidos en dicha oferta y que se modifique ésta en el sentido indicado, todo ello previamente a la realización de las convocatorias correspondientes y dentro de los plazos establecidos en la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público ."

13. Tanmateix, en el seu escrit de recurs sol·licita la suspensió de l'eficàcia de la resolució impugnada.

14. Vist el sol·licito de la recurrent, indicat en el punt 12 i tenint en compte que, per mitjà de la resolució número 2022/6231, de 29 de desembre de 2022, de la Regidora delegada de Recursos Humans, s'aproven les bases la convocatòria del procés selectiu per la cobertura definitiva de les places de personal funcionari incloses a l' oferta pública d'estabilització 2022, per mitjà del procediment extraordinari de concurs de mèrits, de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i que, per mitjà de la resolució número 2022/2493, de data 26 de maig de 2022, és per la qual s'aprova la oferta pública d'estabilització de l'ocupació temporal de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, es requereix a la senyora [REDACTED] l'aclariment de les resolucions recorregudes.

15. En data 15 de febrer de 2023 es notifica la diligència d'aclariment signada per la cap de Secció de gestió de Recursos Humans a la senyora [REDACTED] z, donant un termini de 10 dies pel seu compliment.

16. En data 16 de febrer de 2023, la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED]14.37[REDACTED], va presentar una instància genèrica amb número d'entrada 2023/6317, mitjançant la qual contestava al requeriment d'aclariment i sol·licitava, de manera concreta, el següent:

" Me reitero en mis peticiones:

- *Que se modifique en dichas bases reguladores la consolidación de las 4 plazas correspondientes a los puestos de auxiliar técnico de OAC, como C1, tal y como se han ocupado desde el inicio de la actividad en dicha oficina. Todos y cada uno de los funcionarios que han ocupado dichas plazas y puestos han sido siempre C1.*

- *Que teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, sean valorados mis méritos tal y como corresponde a mis funciones en dicha oficina desde mi nombramiento a fecha de 1 de diciembre de 2010 hasta la fecha actual.*

Que mis funciones desde mi nombramiento como auxiliar técnico de OAC hasta la fecha en que se realiza dicho escrito, siempre han sido las mismas, C1.

Por el contrario, tengo un nombramiento inicial de auxiliar administrativa de 1 de diciembre de 2010, que perduró hasta el 15 de diciembre de 2019. Es una situación de discriminación y de agravio comparativo ya que las funciones siempre han sido las mismas y las plazas que ocupo siempre de administrativa.

Solicito que se modifiquen dichas bases reguladores y se publiquen las 4 plazas correctamente, ya que todos realizamos exactamente el mismo trabajo, funciones, horario y se nos requiere la misma titulación para acceder al puesto de trabajo. Todo ello supone una discriminación entre los diferentes trabajadores de la OAC y vulnera los criterios de igualdad dentro de la misma oficina. así mismo, supone un perjuicio en la valoración de mis méritos en el proceso de estabilización, debido a que no se me realizará la valoración real de mis años trabajados ."

17. Tanmateix, en el seu escrit d'aclariment no sol·licita la suspensió de l'eficàcia de la resolució impugnada ni indica que mantingui tota allò no indicat en l'aclariment com a vigent.

18. Vistes les resolucions de l'Alcaldia dels diferents recursos de reposició a l'oferta pública d'estabilització i la necessitat de compliment de les mateixes:

-Per Resolució de l'Alcaldia amb número 2023/4359 de data 14 de setembre de 2023, s'estima el recurs de la senyora [REDACTED], i per tant la plaça a estabilitzar cal que

sigui considerada com classificació de C1 i no com a C2.

- Per Resolució de l'Alcaldia amb número 2023/4430 de data 19 de setembre de 2023, s'estima el recurs de la senyora [REDACTED], i per tant la plaça a estabilitzar cal que sigui considerada com classificació de C1 i no com a C2.

19. Vista l'aprovació inicial de la Plantilla aprovada pel Ple de l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en data 29 de setembre de 2022 i l'aprovació definitiva de la mateixa pel Ple de 20 de desembre de 2022.

20. Està en tràmit de signatura i publicació la modificació per acompliment de les resolucions del punt anterior , la resolució que modificarà la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/3398, de 25 de juliol de 2022, mitjançant la qual s'aprova la rectificació d'error material de la Resolució de la regidora delegada de Recursos Humans amb núm. 2022/2493, de 26 de maig de 2022, d'aprovació de l'Oferta Pública d'Estabilització.

21. De conformitat amb l'informe jurídic signat per la tècnica especialista en dret de data 25 d'octubre de 2023, quant les consideracions i conclusions respecte al recurs de reposició presentat per la senyora [REDACTED] i que es transcriu a continuació:

“ II. Consideracions jurídiques

Primer. - En relació amb la legitimació activa.

De conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, es considera que ostenta la qualitat d'interessat en el procediment qui el promogui com a titular de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.

Atès que la reclamació es realitza per la pròpia treballadora interessada, com a titular del dret reclamat, està legitimada per a la interposició del present recurs de reposició.

Segon.- En relació amb el termini per a la interposició del recurs de reposició i l'objecte del mateix.

En relació amb l'objecte del recurs de reposició interposat per la senyora [REDACTED] i en relació amb l'escrit d'aclariment de data 16 de febrer de 2023, cal deduir que l'acte objecte d'impugnació és la Resolució núm. 2022/6231, de 30 de desembre de 2022 de la Regidora delegada de Recursos Humans per la qual s'aproven les bases la convocatòria del procés selectiu per la cobertura definitiva de les places de personal funcionari incloses a l' oferta pública d'estabilització 2022, per mitjà del procediment extraordinari de concurs de mèrits, de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

L'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, disposa que el termini per interposar el recurs de reposició és d'un mes, si l'acte és exprés. El present recurs s'ha interposat en el termini legalment establert, atès que es va publicar la resolució recorreguda al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el dia 30 de desembre de 2022 i el recurs va ser interposat en data 30 de gener de 2023

Tercer.- En relació a l'òrgan competent per resoldre el recurs de Reposició

Segons estableix l'article 123 de la LPACAP, els actes administratiu que posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts potestativament en reposició davant el mateix òrgan que els hagués dictat o ser impugnats directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

L'òrgan que va adoptar la resolució impugnada és la Regidora delegada de Recursos Humans. Per tant, correspon a l' Alcalde la resolució del recurs potestatiu de reposició interposat com marca la llei i la Resolució d' alcaldia 2023/3215 de 17 de juny on s'aprova la determinació de l'estructura organitzativa de l'ajuntament, nomenament de tinentes i tinentes d'alcalde, composició de la junta de govern local i delegació de determinades atribucions de l'alcaldia a favor de la junta de govern local i determinats regidors i regidores.

Quart.- Sobre la manca de fonament i la manca de legitimat de la recurrent com motius per la inadmissió dels recurs de reposició

Cal posar de manifest que la Llei preveu quins són els requisits que han de concórrer per a la interposició d'un recurs i en aquest sentit l'article 115.1 e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu Comú de les Administracions Públiques, preveu que la interposició d'un recurs haurà d'expressar la resta de particularitats exigides, per les disposicions específiques.

En aquest sentit l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), disposa el següent:

*"1. Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, **que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquesta Llei.** Els interessats poden al·legar l'oposició a la resta d'actes de tràmit per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment."*

En relació amb les causes de nul·litat o anul·labilitat, la mateixa LPAC estableix:

Article 47. Nul·litat de ple dret.

" 1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.*
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.*
- c) Els que tinguin un contingut impossible.*
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.*
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.*
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.*
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.*

2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions

sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.

Article 48. Anul·labilitat.

- 1. Són anul·lables els actes de l'Administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder.*
- 2. No obstant això, el defecte de forma només determina l'anul·labilitat quan l'acte no tingui els requisits formals indispensables per assolir el seu fi o doni lloc a la indefensió dels interessats.*
- 3. La realització d'actuacions administratives fora del temps establert per a aquestes només implica l'anul·labilitat de l'acte quan així ho imposi la naturalesa del terme o termini."*

No exposa la persona reclamant en el seu escrit de recurs de reposició ni en el posterior d'aclariment en quina causa de nul·litat o anul·labilitat fonamenta el recurs.

En canvi, si que manifesta una evident confusió entre el concepte de plaça i de lloc de treball. Quan exposa:

"Que teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, sean valorados mis méritos tal y como corresponde a mis funciones en dicha oficina desde mi nombramiento a fecha de 1 de diciembre de 2010 hasta la fecha actual.

Que mis funciones desde mi nombramiento como auxiliar técnico de OAC hasta la fecha en que se realiza dicho escrito, siempre han sido las mismas, C1.

Por el contrario, tengo un nombramiento inicial de auxiliar administrativa de 1 de diciembre de 2010, que perduró hasta el 15 de diciembre de 2019. Es una situación de discriminación y de agravio comparativo ya que las funciones siempre han sido las mismas y las plazas que ocupo siempre de administrativa", evidencia la confusió entre nomenament (plaça) i funcions (lloc de treball). Les funcions que desenvolupa són les corresponents al lloc de treball (auxiliar tècnic/a de l'OAC) i la plaça que va ocupar en virtut d'un nomenament va ser en un primer període, de l'1 d'octubre de 2010 fins al 18 de febrer de 2015, com a auxiliar administrativa, subgrup C2 i del 19 de febrer de 2015, com a administrativa grup C1.

Estableix l'article 2.1 de la Llei 20/2021 de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública

*"Adicionalmente a lo establecido en los artículos 19.Uno.6 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 y 19.Uno.9 de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, se autoriza una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal que incluirá las **plazas de naturaleza estructural** que, estén o no dentro de las relaciones de puestos de trabajo, plantillas u otra forma de organización de recursos humanos que estén contempladas en las distintas Administraciones Públicas y estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2020 (...)*

Posteriorment, les disposicions addicionals sisena i vuitena de la mateixa Llei amplia el nombre de places que s'han d'incloure en el procés selectiu d'estabilització de treball temporal.

No obstant l'anterior, el procés selectiu per consolidar el treball temporal ha de complir amb els principis establerts a la Constitució Espanyola, en el seu article 103, que exigeix a

l'Administració Pública que l'acompliment de la seva activitat es realitzi amb garantia d'objectivitat i imparcialitat i amb submissió al principi d'eficàcia. De la mateixa manera, la nostra Norma Suprema obliga que l'accés a les funcions públiques s'efectuï en condicions d'igualtat i d'acord amb els principis de mèrit i capacitat, segons s'estableix als articles 23.2 i 103.3.

Per tant, la persona recurrent parteix d'un concepte de "propietat" de la plaça que ocupa, quan les places que es convoquen mitjançant la resolució impugnada ho són en virtut d'un procediment que garanteix els principis d'igualtat mèrit i capacitat i concurrència competitiva.

Pel que fa a la valoració dels mèrits, una vegada s'iniciï el procés selectiu, la persona reclamant podrà presentar la sol·licitud de participació a totes les categories que segons la seva titulació hi pugui accedir. La valoració dels mèrits, quant als serveis prestats, es tindran en compte en relació amb els desenvolupats en cada grup de classificació (o categoria), respecte del que sol·liciti participar en el procés selectiu corresponent.

Per tot això, no es pot considerar que quan la reclamant diu:

"Que teniendo en cuenta lo anteriormente expuesto, sean valorados mis méritos tal y como corresponde a mis funciones en dicha oficina desde mi nombramiento a fecha de 1 de diciembre de 2010 hasta la fecha actual.

Que mis funciones desde mi nombramiento como auxiliar técnico de OAC hasta la fecha en que se realiza dicho escrito, siempre han sido las mismas", estigui al·legant -se la probable il·licitud o irregularitat de l'acte administratiu, sinó que podria deduir-se que es tracta d'una petició o sol·licitud, mancada totalment de fonament la seva sol·licitud.

L'article 116 de la de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, regula les causes de inadmissió dels recursos administratius. En concret a l'apartat e) de l'esmentat precepte es regula que:" e) Estar mancat el recurs manifestament de fonament."

Així mateix, per tot l'exposat i en concret per la sol·licitud expressa : "Solicito que se modifiquen dichas bases reguladoras y se publiquen las 4 plazas correctamente, ya que todos realizamos exactamente el mismo trabajo, funciones, horario y se nos requiere la misma titulación para acceder al puesto de trabajo. Todo ello supone una discriminación entre los diferentes trabajadores de la OAC y vulnera los criterios de igualdad dentro de la misma oficina." També concorre una altre causa de inadmissió de l'article 116 de la de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, en concret l'apartat b) : "No tenir legitimació el recurrent." . Com s'indica al llarg d'aquest informe, la senyora ██████████ es Administrativa- CI, i en cap cas està complint cap dels supòsits que marca la legislació en referència a poder representar per si mateixa els interessos de tercers, i per tant li manca la legitimació per sol·licitar que es produeixi un reconeixement a una persona diferent a ella.

No obstant això, cal indicar, que per les places per les quals està demanant que hi hagi una modificació, són les places afectades per les resolucions d' Alcaldia amb número 2023/4359 de data 14 de setembre de 2023, i amb número 2023/4430 de data 19 de setembre de 2023, que han estimat les peticions de les persones interessades i estan en tràmit els actes administratius necessaris pel seu compliment.

III-Conclusions

1.- De conformitat amb tot l'exposat en els antecedents i consideracions jurídiques d'aquest informe, en relació amb el recurs de reposició interposat en data 30 de gener de 2023, per la senyora Sandra Pérez Pérez, contra la Resolució núm. 2022/6231 de la Regidora delegada de Recursos Humans, es proposa a l' Alcalde:

*Primer. **INADMETRE** el recurs de reposició interposat , per la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED]14.37[REDACTED], de conformitat amb els fets i fonaments esmentats en la part expositiva d'aquesta resolució i que passen a formar part d'aquesta part dispositiva.*

*Segon. **NOTIFICAR** aquesta resolució a la senyora [REDACTED]*

*Tercer. **INDICAR** que contra la resolució que s'adopti per l' Alcalde l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que esgota la via administrativa, s'hi podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la resolució.*

Tot això, sense perjudici de poder interposar la interessada qualsevol altra reclamació que estimi procedent .”

En ús de les atribucions que em confereix la legislació vigent,

RESOLC

Primer. **INADMETRE** el recurs de reposició interposat per la senyora [REDACTED] proveïda de NIF [REDACTED]14.37[REDACTED], de conformitat amb els fets i fonaments esmentats en la part expositiva d'aquesta resolució i que passen a formar part d'aquesta part dispositiva.

Segon. **NOTIFICAR** aquesta resolució la senyora [REDACTED]

Tercer. **INDICAR** que contra la resolució que s'adopti per l' Alcalde l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que esgota la via administrativa, s'hi podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la resolució.

Tot això, sense perjudici de poder interposar la interessada qualsevol altra reclamació que estimi procedent.

L'Alcalde

Carlos Cordon Núñez