

## RESOLUCIÓ

**INADMISSIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ INTERPOSAT PER LA SENYORA [REDACTED] CONTRA LA RESOLUCIÓ DE LA REGIDORA DELEGADA DE RECURSOS HUMANS NÚM. 2022/6231 DICTADA EN DATA 29 DE DESEMBRE DE 2022, QUE APROVA LES BASES REGULADORES I LA CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS SELECTIU PER A LA COBERTURA DEFINITIVA DE PLACES DE PERSONAL FUNCIONARI INCLOSES A L'OFERTA PÚBLICA D'OCUPACIÓ D'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL 2022 MITJANÇANT EL PROCEDIMENT EXCEPCIONAL DE CONCURS DE MÈRITS. (EXP. 209/2022/002)**

### Antecedents

1. En data 30 de desembre de 2022, es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) la resolució 2022/6231 de la regidora delegada de Recursos Humans, mitjançant la qual aprova les bases reguladores i la convocatòria del procés selectiu per a la cobertura definitiva de places de personal funcionari incloses a l'oferta pública d'ocupació d'estabilització de l'ocupació temporal 2022 mitjançant el procediment excepcional de concurs de mèrits.

2. En data 7 de gener de 2023, la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED] 96.83 [REDACTED], va presentar una instància genèrica amb número d'entrada E-2023/615, mitjançant la qual interposava recurs de reposició a la Resolució 2022/6231 i sol·licitava que es modifiqués la frase " *El temps treballat a jornada parcial serà computat proporcionalment.*" de la resolució recorreguda.

3. Els motius al·legats en el recurs de reposició son en síntesi els següents:

- " *Durant el període de l'11/10/2016 al 30/11/2020 he gaudit del permís de reducció de jornada per guarda i cura de la meva filla [REDACTED], nascuda el [REDACTED]/2009, per tant menor de 12 anys durant tot aquest període. En el meu cas la sol·licitud d'aquest permís era necessària per poder conciliar vida laboral i familiar .*"
- " *Històricament i consultades les convocatòries de personal d'aquesta administració des de l'any 2016 fins ara, mai no s'havia inclòs aquesta diferenciació a l'hora de comptabilitzar l'experiència professional .*"
- " *Per tot l'exposat considero que computar proporcionalment el temps treballat segons jornada parcial, quan aquesta es per raó de guarda legal i cura directa d'un menor de menys de dotze anys, d'una persona gran que requereixi especial dedicació o d'una persona amb discapacitat que no exerceixi cap activitat retribuïda, crea una indefensió i una discriminació envers les dones davant la resta d'opositors, ja que, històricament i pel caràcter patriarcal de la nostra societat, hem estat nosaltres les encarregades de la cura dels fills en la majoria dels casos. "*

4. Els fonaments jurídics de la seva petició es basen en l'article 48.h del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, l'article 24 del capítol IV de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya i l'article 1.2 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

5. Vist l'informe signat en data 31 d'octubre de 2023 per la tècnica especialista en dret adscrit al Servei de Recursos Humans, que es transcriu literalment a continuació i que serveix de motivació d'aquesta resolució:

## ***“ II. Consideracions jurídiques***

### ***Primer. - En relació amb la legitimació activa.***

*De conformitat amb l'article 4.1 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, es considera que ostenta la qualitat d'interessat en el procediment qui el promogui com a titular de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.*

*Atès que la reclamació es realitza per la pròpia treballadora interessada, com a titular del dret reclamat, està legitimada per a la interposició del present recurs de reposició.*

### ***Segon.- En relació amb el termini per a la interposició del recurs de reposició.***

*L'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, disposa que el termini per interposar el recurs de reposició és d'un mes, si l'acte és exprés. El present recurs s'ha interposat en el termini legalment establert, atès que es va publicar la resolució recorreguda en data 30 de desembre de 2022, el recurs va ser interposat en data 7 de gener de 2023.*

### ***Tercer.- En relació a l'òrgan competent per resoldre el recurs de Reposició***

*Segons estableix l'article 123 de la LPACAP, els actes administratiu que posin fi a la via administrativa podran ser recorreguts potestativament en reposició davant el mateix òrgan que els hagués dictat o ser impugnats directament davant l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.*

*L'òrgan que va adoptar la resolució impugnada és la Regidora delegada de Recursos Humans. Per tant, correspon a l' Alcalde la resolució del recurs potestatiu de reposició interposat com marca la llei i la Resolució d' alcaldia 2023/3215 de 17 de juny on s'aprova la determinació de l'estructura organitzativa de l'ajuntament, nomenament de tinentes i tinentes d'alcalde, composició de la junta de govern local i delegació de determinades atribucions de l'alcaldia a favor de la junta de govern local i determinats regidors i regidores.*

### ***Quart.- En relació amb la normativa aplicable, el concepte i l'aplicació a les bases de la jornada completa i parcial.***

*La regulació de la jornada dels/les empleats públics de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès es troba a l'article 25 del vigent Acord de condicions econòmiques, socials i de treball per al personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.*

*En relació a regulació de treball, la normativa en matèria de funció pública que la regula és l'article 47 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i els articles 311 al 320 del Decret 214/1990, de 30 de Juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al Servei de les entitats locals.*

*En relació a la regulació de reducció de jornada per cura de fill/a o de familiar fins a segon grau d'afinitat o consanguinitat la resta de mesures de conciliació familiar està regulat a l'article 29 del vigent Acord de condicions econòmiques, socials i de treball per al personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, als articles 48 i 49 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, l'article 24 de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.*

*L'article 47 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic disposa:*

*"Artículo 47. Jornada de trabajo de los funcionarios públicos.*

*Las Administraciones Públicas establecerán la jornada general y las especiales de trabajo de sus funcionarios públicos. La jornada de trabajo podrá ser a tiempo completo o a tiempo parcial."*

*Així mateix en l'article 25 de l' Acord sobre condicions econòmiques socials i de treball per al personal funcionari al servei de l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, disposa quan a jornada el següent:*

*2.- Jornada. Jornada general i jornades especials*

***La jornada màxima de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès és de 1620 hores anuals, 37,5 hores de promig en còmput setmanal. No obstant això, la jornada ordinària establerta és de 1512 hores anuals, 35 hores de promig en còmput setmanal.***

*La jornada màxima es presta en règim de jornada especial ampliada per raó de les especificitats i les necessitats de determinats serveis (...)*

***4.- En els supòsits de jornades inferiors a la bàsica, el sou serà proporcional al nombre d'hores treballades. En els supòsits de jornades especials ampliades, la quantia de les retribucions complementàries, es fixaran en funció de l'horari, establint-se, en el seu cas, un complement específic d' especial dedicació.***

*En relació al règim normatiu de la reducció de jornada i la conciliació familiar aplicable s'indica a continuació:*

*L'article 29 de l' Acord sobre condicions econòmiques socials i de treball per al personal funcionari al servei de l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès regula la reducció de jornada per cura de fill .*

*"Art. 29.- Reduccions de jornada*

*Les reduccions de jornada que s'estableixen al present acord són incompatibles amb l'autorització de compatibilitat, que resta suspesa d'ofici fins al finiment del termini de reducció.*

*No es pot concedir la reducció de jornada a dues persones pel mateix fet causant, llevat que l'exerceixin d'una manera alternativa i sense que el termini global superi l'establert com a*

màxim.

**1.- Reducció de jornada per guarda legal:** *Les persones treballadores que per raó de guarda legal tenen cura directa d'un infant de menys de dotze anys, tenen dret a la reducció de la seva jornada laboral amb la disminució proporcional de les seves retribucions. Si es tracta d'un infant menor de sis anys, o d'una persona disminuïda psíquica, física o sensorial que no fa cap activitat retribuïda, i també els que tenen a càrrec directe seu un o una familiar, fins al segon grau de consanguinitat o afinitat, amb una incapacitat o disminució reconeguda de més del 65%, que en depèn i en requereix una dedicació especial tenen dret a una reducció d'un terç o de la meitat de la jornada de treball, amb una percepció del 80% o del 60% de la retribució íntegra, respectivament (...).*

*Així mateix, les reduccions de jornada també estan regulades l'article 48 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, que disposa concretament en l'apartat h el següent:*

*Article 48. Permisos dels funcionaris públics.*

*Els funcionaris públics tenen els permisos següents:*

*(...)*

*f) Per lactància d'un fill més petit de dotze mesos té dret a una hora d'absència de la feina que pot dividir en dues fraccions. Aquest dret es pot substituir per una reducció de la jornada normal en mitja hora a l'inici i al final de la jornada, o en una hora a l'inici o al final de la jornada, amb la mateixa finalitat. Aquest dret el pot exercir indistintament l'un o l'altre dels progenitors, en cas que tots dos treballin.*

*La funcionària també pot sol·licitar la substitució del temps de lactància per un permís retribuït que acumuli en jornades completes el temps corresponent.*

*Aquest permís s'incrementa proporcionalment en els casos de part múltiple.*

*g) Per naixement de fills prematurs o que per qualsevol altra causa s'hagin de quedar hospitalitzats a continuació del part, la funcionària o el funcionari tenen dret a absentar-se de la feina durant un màxim de dues hores diàries i percebre les retribucions íntegres.*

*Així mateix, tenen dret a reduir la seva jornada de treball fins a un màxim de dues hores, amb la disminució proporcional de les retribucions.*

*h) Per raons de guarda legal, quan el funcionari tingui la cura directa d'algun menor de menys de dotze anys, d'una persona gran que requereixi especial dedicació o d'una persona amb discapacitat que no exerceixi cap activitat retribuïda, té dret a la reducció de la seva jornada de treball, amb la disminució de les retribucions que correspongui.*

*Té el mateix dret el funcionari que s'hagi d'encarregar de la cura directa d'un familiar, fins al segon grau de consanguinitat o afinitat, que per raons d'edat, accident o malaltia no es pugui valer per si mateix i que no exerceixi cap activitat retribuïda.*

*(...)"*

*També trobem legislació aplicable en l'article 24 de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, que disposa:*

*"Article 24*

*Reducció de jornada amb reducció proporcional de retribucions*

*Sens perjudici del que estableix l'article 26.a, les persones que per raó de guarda legal tenen cura directa d'un fill o filla menor de dotze anys poden gaudir d'una reducció d'un terç o de la meitat de la jornada, amb la reducció proporcional de retribucions. Només si les necessitats del servei ho permeten, aquesta reducció pot ésser d'una altra fracció de jornada, que ha d'ésser en tot cas d'entre la vuitena part i la meitat de la jornada."*

*I així mateix a l'article 313 i 314 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el*

*Reglament del personal al Servei de les entitats locals, que disposa:*

*"Article 313*

*Per raó de guarda legal es pot reduir la jornada de treball en la forma i als efectes previstos a l'article 51 d'aquest Reglament.*

*Article 314*

*Per a l'equivalència i la reducció de la jornada s'han d'aplicar les normes que es fixin per als funcionaris de l'Administració de l'Estat."*

*Tota la legislació aplicable no efectua una distinció quan a jornada completa o parcial en el tema de les reduccions, ja que com ha quedat demostrat son dos conceptes diferents, per una banda la jornada consignada al lloc de treball que pot ser completa o parcial, i està vinculada directament amb el contracte o nomenament i per una altra banda, de manera totalment independent és el dret de reducció o conciliació que tenen els treballadors en reduir la seva jornada per motius de guarda o conciliació, que no afecten a la tipologia de jornada completa o parcial en la seva definició.*

*La jornada en l'instrument administratiu de la Relació de Llocs de Treball:*

*L'article 74 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic disposa que "Les Administracions Públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si s'escau, que estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics".*

*Les relacions de llocs de treball, com a instrument tècnic organitzatiu, determinen la jornada de cada lloc de treball i, en aquest sentit, estableixen si han de tenir jornada a temps complet o a temps parcial.*

*Per tant, les bases de la convocatòria ara impugnada estableixen el règim de jornada a temps complet o parcial de conformitat amb la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès publicada en el BOPB de 24 de desembre de 2014, per tant, **la jornada parcial no s'estableix en relació amb els permisos de reducció de jornada relatius a les normes de conciliació familiar sinó al regim de jornada establert para cada lloc de treball de conformitat amb la Relació de Llocs de Treball.***

***Cinquè. Sobre la manca de fonament com motius per la inadmissió dels recurs de reposició***

*Cal posar de manifest que la Llei preveu quins són els requisits que han de concórrer per a la interposició d'un recurs i en aquest sentit l'article 115.1 e) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu Comú de les Administracions Públiques, preveu que la interposició d'un recurs haurà d'expressar la resta de particularitats exigides, per les disposicions específiques.*

*En aquest sentit l'article 112.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), disposa el següent:*

*"1. Contra les resolucions i els actes de tràmit, si aquests últims decideixen directament o indirectament el fons de l'afer, determinen la impossibilitat de continuar el procediment,*

*produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims, els interessats poden interposar els recursos d'alçada i potestatiu de reposició, **que pertoca fundar en qualsevol dels motius de nul·litat o anul·labilitat previstos als articles 47 i 48 d'aquesta Llei.** Els interessats poden al·legar l'oposició a la resta d'actes de tràmit per a la seva consideració en la resolució que posi fi al procediment."*

*En relació amb les causes de nul·litat o anul·labilitat, la mateixa LPAC estableix:*

**Article 47. Nul·litat de ple dret.**

*" 1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:*

- a) Els que lesionin els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.*
- b) Els dictats per un òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.*
- c) Els que tinguin un contingut impossible.*
- d) Els que siguin constitutius d'infracció penal o es dictin com a conseqüència d'aquesta.*
- e) Els dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert o de les normes que contenen les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.*
- f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.*
- g) Qualsevol altre que s'estableixi expressament en una disposició amb rang de llei.*

*2. També són nul·les de ple dret les disposicions administratives que vulnerin la Constitució, les lleis o altres disposicions administratives de rang superior, les que regulin matèries reservades a la llei i les que estableixin la retroactivitat de disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals.*

**Article 48. Anul·labilitat.**

*1. Són anul·lables els actes de l'Administració que incorrin en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder.*

*2. No obstant això, el defecte de forma només determina l'anul·labilitat quan l'acte no tingui els requisits formals indispensables per assolir el seu fi o doni lloc a la indefensió dels interessats.*

*3. La realització d'actuacions administratives fora del temps establert per a aquestes només implica l'anul·labilitat de l'acte quan així ho imposi la naturalesa del terme o termini."*

*No exposa la persona reclamant en el seu escrit de recurs de reposició en quina causa de nul·litat o anul·labilitat fonamenta el recurs.*

*En canvi, si que manifesta una evident confusió entre el concepte de jornada completa i parcial en referència a les reduccions de jornada per causa de cura de fills.*

*Per tant, la persona recurrent parteix d'un concepte erroni de jornada parcial i la seva valoració, amb una clara confusió respecte a la reducció de jornada d'una jornada completa a l'especialitat d'un contracte de jornada parcial.*

*Per tot això, les seves al·legacions i la probable il·licitud o irregularitat de l'acte administratiu no existeixen, ja que la pròpia equivocació i confusió de concepte de la recurrent comporta un error que produeix que hi hagi una total manca de fonament la seva sol·licitud.*

*L'article 116 de la de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, regula les causes de inadmissió dels recursos administratius. En concret a l'apartat e) de l'esmentat precepte es regula que:" e) Estar mancat el recurs manifestament de fonament."*

### **III-Conclusions**

*1.- De conformitat amb tot l'exposat en els antecedents i consideracions jurídiques d'aquest informe, en relació amb el recurs de reposició interposat en data 7 de gener de 2023, per la senyora [REDACTED], contra la Resolució núm. 2022/6231 de la Regidora delegada de Recursos Humans, es proposa a l' Alcalde:*

*Primer. **INADMETRE** el recurs de reposició interposat per la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED]96.83[REDACTED], de conformitat amb els fets i fonaments esmentats en la part expositiva d'aquesta resolució i que passen a formar part d'aquesta part dispositiva.*

*Segon. **NOTIFICAR** aquesta resolució a la senyora [REDACTED]*

*Tercer. **INDICAR** que contra la resolució que s'adopti per l' Alcalde l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que esgota la via administrativa, s'hi podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la resolució.*

*Tot això, sense perjudici de poder interposar la interessada qualsevol altra reclamació que estimi procedent.”*

En ús de les atribucions que em confereix la legislació vigent,

### **RESOLC**

Primer. **INADMETRE** el recurs de reposició interposat per la senyora [REDACTED], proveïda de NIF [REDACTED]96.83[REDACTED] de conformitat amb els fets i fonaments esmentats en la part expositiva d'aquesta resolució i que passen a formar part d'aquesta part dispositiva.

Segon. **NOTIFICAR** aquesta resolució a la senyora [REDACTED]

Tercer. **INDICAR** que contra la resolució que s'adopti per l' Alcalde l' Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que esgota la via administrativa, s'hi podrà interposar recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de la província de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la recepció de la resolució.

Tot això, sense perjudici de poder interposar la interessada qualsevol altra reclamació que estimi procedent.

L'Alcalde

Carlos Cordón Núñez