



## EDICTE

Per acord de Ple de data 17 de desembre de 2020 es va aprovar inicialment el pressupost general de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per a l'exercici 2021 integrat pel Pressupost Municipal i les previsions d'ingressos i despeses de l'empresa municipal Cerdanyola Promocions Municipals S.L.U., així com la modificació de la plantilla, comprensiva de totes les places reservades a funcionaris i resta de personal per a l'any 2021.

Aquest acord es va exposar al públic durant el termini de quinze dies hàbils mitjançant la publicació dels corresponents anuncis al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 21/12/2020 i al tauler d'edictes municipal des del dia 21/12/2020 fins el dia 14/01/2021.

En data 18/1/2021 la Secretària general ha emès certificat relatiu al resultat del tràmit d'informació pública en el que indica que s'han presentat un total de 4 escrits d'al·legacions.

En data 25/1/2021 el cap de servei de recursos humans ha emès informe de resposta a les al·legacions presentades per la senyora Susana López Bernal i per la senyora Carmen Fernández, amb el següent tenor literal:

Resposta a les al·legacions presentades per la senyora Susana López Bernal en qualitat de Delegada Sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i de la senyora Carmen Fernández Aranda en qualitat de membre de la Junta de Personal de Cerdanyola del Vallès en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES.

**Al·legació primera:** Manca de negociació prèvia a l'aprovació de la disposició que s'impugna. Mala fe negociadora per manca efectiva de citació i convocatòria de la taula de negociació en relació a les matèries de capítol I relatiu al personal.

**Resposta:** D'acord amb la memòria del capítol 1, que acompanya a l'expedient d'aprovació del pressupost per l'any 2021, la despesa de personal per l'any 2021 passa de 23.100.000€ previst per l'any 2020 a un import de 23.791.170€ previstos per l'any 2021. Aquest increment es basa a la previsió d'increment que com **límit màxim** es preveia que anava a establir la Llei de Pressupostos General de l'Estat per l'any 2021, a l'hora de fer les previsions per l'Ajuntament de Cerdanyola la Llei de Pressupostos General de l'Estat encara no estava aprovada. En base a aquestes previsions el pressupost s'incrementa en:  $23.100.000€ \times 1,009 = 23.307.900€$ . (Increment de **207.900€**)

El capítol 1 s'incrementa d'acord amb el límit màxim que es preveia anava a autoritzar l'Estat, cosa que finalment així ha passat ja que:

*La Llei 11/2020, de 30 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021. Indica en el seu Títol III Capítol I*

*Dos. En el año 2021, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 0,9 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2020, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Los gastos de acción social no podrán incrementarse, en términos globales, respecto a los de 2020. A este respecto, se considera que los gastos en concepto de acción social son beneficios, complementos o mejoras distintos a las contraprestaciones por el trabajo realizado cuya finalidad es satisfacer determinadas necesidades consecuencia de circunstancias personales del citado personal al servicio del sector público.*

*Tres. En el sector público se podrán realizar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos siempre que no se supere el incremento global fijado en el apartado anterior.*

*Cuatro. La masa salarial del personal laboral, que podrá incrementarse en el porcentaje máximo previsto en el apartado Dos de este artículo, en términos de homogeneidad para los dos períodos objeto de comparación, está integrada por el conjunto de las retribuciones salariales y extrasalariales devengadas por dicho personal en el año anterior.*

*Se exceptúan, en todo caso:*

- a) Las prestaciones e indemnizaciones de la Seguridad Social.*
- b) Las cotizaciones al sistema de la Seguridad Social a cargo del empleador.*
- c) Las indemnizaciones correspondientes a traslados, suspensiones o despidos.*
- d) Las indemnizaciones o suplidos por gastos que hubiera realizado el trabajador.*

Per altra part, les previsions d'increment del capítol 1 també conté una quantitat de 483.270€ que es justifica per l'acord de data de 6 d'octubre de 2020 de la Mesa General de Negociació de modificació de la RLT.

A nivell d'informació, es va convocar als sindicats amb representació a dos sessions informatives sobre els crèdits pressupostaris al capítol I de despeses de personal previstos al Pressupost per l'any 2021, en dates de 10 i 14 de desembre de 2020.

### **Conclusió:**

La legislació vigent no obliga a negociar amb els sindicats la proposta de pressupost. En quan a l'aplicació del increment de les retribucions marcats pels Pressupostos Generals de l'Estat, a la elaboració del pressupost municipal s'ha tingut en compte el límit màxim establert per la Llei . La resta d'increment del capítol 1 només es pot justificar legalment per les adequacions retributives que amb, caràcter singular i excepcional resultin imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del número d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució dels objectius fitxats al mateix. En aquest sentit i per donar compliment a la modificació parcial de la RLT negociada amb els sindicats i amb el vot favorable de la Mesa de Negociació de data 6 d'octubre de 2020, l'increment del capítol 1 que supera el límit màxim establert a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat s'ha justificat per aquest acord. També s'ha d'indicar que s'han mantingut sessions informatives amb els representants dels treballadors en data 10/12/2020 i 14/12/2020 per donar les explicacions oportunes sobre les previsions de despesa



contingudes al pressupost de l'Ajuntament per l'any 2021.

**Al·legació segona:** Vulneració dels drets reconeguts a la Junta de Personal i al Comitè d'Empresa

**Resposta:** L'article 62.2.a) de l'Acord de Condicions i l'article 68.2.a) del Conveni Col·lectiu indiquen:

**Art. 62.- Competències de la Junta de Personal**

La Junta de Personal, com a òrgan de representació dels funcionaris de carrera i contractats en règim de dret administratiu o laboral, tindrà, entre d'altres, las competències següents:

1) Rebre informació dels assumptes de personal que afectin al conjunt de funcionaris y contractats d'un o varis col·lectius, i que suposin variació en el règim anteriorment existent.

2) **Emetre informe, amb caràcter previ**, en el termini de 15 dies a partir de la comunicació, excepte que l'adopció d'acord o resolució s'hagués de resoldre en termini més breu, en els supòsits següents:

**a) Acords plenaris en matèria de personal (reestructuracions, reducció de jornada, trasllat d'instal·lacions, plans de formació professional, sistemes d'organització de treball, sistemes de control de treball, sistemes de primes e incentius, valoració dels llocs de treball, etc.).**

b) Acords i resolucions que suposin modificació al règim jurídic de premis i sancions.

c) Acords i resolucions que suposin modificació en el règim general de prestacions i servei.

d) Igualment, la Junta de Personal podrà emetre informe en qualsevol altre tipus d'expedient en matèria de personal que suposi modificació del règim jurídic vigent.

I per la seva part l'article 68.2.a) del Conveni Col·lectiu diu:

**Art. 68.- Competències del Comitè d'Empresa**

El Comitè d'empresa, com a òrgan de representació dels treballadors, tindrà, entre d'altres, las competències següents:

1) Rebre informació dels assumptes de personal que afectin al conjunt de treballadors d'un o varis col·lectius, i que suposin variació en el règim anteriorment existent.

2) **Emetre informe, amb caràcter previ**, en el termini de 15 dies a partir de la comunicació, excepte que l'adopció d'acord o resolució s'hagués de resoldre en termini més breu, en els supòsits següents:

**a) Acords plenaris en matèria de personal (reestructuracions, reducció de jornada, trasllat d'instal·lacions, plans de formació professional, sistemes d'organització de treball, sistemes de control de treball, sistemes de primes e incentius, valoració dels llocs de treball, etc.).**

b) Acords i resolucions que suposin modificació al règim jurídic de premis i sancions.

c) Acords i resolucions que suposin modificació en el règim general de prestacions i servei.

d) Igualment, el Comitè d'empresa podrà emetre informe en qualsevol altre tipus d'expedient en matèria de personal que suposi modificació del règim jurídic vigent.

Com es veu en cap moment de l'article 62.2.a) de l'Acord de Condicions i l'article 68.2.a) del Conveni Col·lectiu apareix l'obligació de incorporar a l'expedient d'aprovació de pressupostos un informe del Comitè d'Empresa o de la Junta de Personal.

**Conclusió:** La legislació vigent no obliga a negociar amb els sindicats la proposta de pressupost i l'Acord de Condicions i el Conveni Col·lectiu en cap moment fan referència a la obligatorietat de incorporar un informe de la Junta de Personal o del Comitè d'empresa en el procediment d'aprovació del pressupost municipal.

**Al·legació tercera:** Per haver-se omès el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local (art.170.2.b) TRLRHL. Vulneració de l'Acord entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els representants sindicals, de revisió, actualització i regularització de diversos aspectes que afecten al personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

**Resposta:** Com ja s'ha indicat anteriorment gran part de l'increment que es planteja en pressupost per l'any 2021 es per donar compliment a l'acord de la Mesa de Negociació sobre la modificació de la RLT. En aquest sentint aquesta al·legació introdueix temes que no tenen res a veure amb l'aprovació del pressupost. Una cosa es dotar pressupostàriament del capítol 1 per fer front a l'acord de modificació de la RLT que es el que s'ha fet i altra introduir que l'Administració no a portar a terme mesures de promoció professional (Reclassificacions) que és el que s'està tractant de fer amb l'aprovació de la modificació de la RLT acordada.

La modificació de la RLT està en fase de respondre a les al·legacions que el personal afectat ha realitzat i per al·legacions pròpies que han realitzat alguns dels representant dels treballadors. La pròpia proposta de modificació de la RLT conté una modificació de la Plantilla que es concretarà una vegada resoltes les al·legacions presentades i informades i acordades amb la Mesa de Negociació

**Conclusió:** A criteri del que subscriu el pressupost per l'any 2021 té la dotació suficient per donar compliment a les obligacions exigibles a l'Administració en referència a les reclassificacions que s'assenyala a l'al·legació.

**Al·legació quarta:** Vulneració de les obligacions en matèria d'ingrés de les quotes de cotització a la seguretat social.

**Resposta:** D'acord amb els requeriments de la Inspecció de Treball l'Ajuntament a regularitzat les quotes corresponents a la seguretat social que s'havien liquidat erròniament. A finals de l'any 2019 es va fer efectiu l'import corresponent a les diferències de quotes dels anys 2014 i 2015 i a principis de l'any 2020 es fa ver efectiva les diferències de les quotes per les diferències de cotització dels anys 2016/2017 i 2018. A data d'avui no existeix cap requeriment de regularització per part de la Inspecció de Treball pendent de liquidar i ingressar.

**Conclusió:** A data d'avui no existeix ni es té previst que la Inspecció de Treball demani regularitzar quotes pendents.



**Al·legació cinquena:** Aportacions a plans de pensions exercicis 2014/2018

**Resposta:** La pròpia al·legació compta els arguments jurídics que s'han aplicat per no liquidar les aportacions als plans de pensions durant els anys 2014/2015/2016 i 2017. La reclamació de l'aportació de l'exercici 2018 no es procedent ja que l'Ajuntament aquest any va realitzar l'aportació corresponent.

Als anys 2014/2015/2016 i 2017 les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat indicaven que: (...) "las Administraciones, entidades y sociedades a que se refiere el apartado Uno de este artículo no podrán realizar aportaciones a planes de pensiones, de empleo o contratos de seguro colectivos que incluyan la cobertura de la contingencia de jubilación". Les pròpies lleis de pressupostos deixaven a la voluntat negociadora de la administració i als representants la possibilitat de realitzar aportacions sempre i quan les retribucions del personal no experimentés una pujada superior al marge establert a la pròpia llei. Durant els anys 2014/2015/2016 i 2017 el personal al servei de l'Ajuntament van tenir una pujada de retribucions igual al límit màxim establert a les lleis de pressupostos i per tant sense possibilitat de destinar part d'aquesta pujada a les aportacions a pla de pensions.

**Conclusió:** L'Administració va actuar d'acord amb la normativa establerta.

**Al·legacions sisena a novena:** Manca de consignació necessària per fer front a les despeses vinculades a les millores socials i a l'aportació a plans de pensions

**Resposta:** Per fer una correcta planificació i previsió de les despeses que es preveuen fer a l'any 2021 hem de tenir present com s'ha executat el pressupost de l'any 2020, en aquest sentit i fem un resum de les partides relatives a l'acció social (pensions, formació ajuts, etc.) amb els **imports realment executats:**

Econòmic 16105 Pensions a càrrec de l'entitat

Econòmic 16106 Indemnitzacions per jubilacions anticipades

Econòmic 16200 Formació i perf. Personal

Econòmic 16204 Acció social beques

Econòmic 16207 Ajuts per incapacitat

Econòmic 16209 Premi any de serveis

Econòmic 16210 Fons acció social pròtesis

Econòmic 16211 Ajut matrimoni

L'import total de les obligacions reconegudes a 31/12/2020 dels conceptes econòmics abans relacionats és de: **121.161,98€**

L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: **206.000€**. No obstant ha petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de

**332.000€** (Econòmics del 16105 a 16211)

Per tant, s'ha previst per fer front les despeses a l'any 2021, relatives a l'acció social, una quantitat de **210.838,02€ superiors** a l'execució realitzada a data 31/12/2020. Es a dir, una quantitat un **174% superior** a la despesa executada a l'any 2020.

En quan a les partides relatives a l'aportació de l'Ajuntament com a promotor del Pla de Pensions per a funcionaris i per personal laboral **els imports realment executats** són:

Econòmic 12700 Aportació Pla de pensions funcionaris

Econòmic 13700 Aportació Pla de pensions laborals

L'import total de les obligacions reconegudes per aquest conceptes a l'any 2020 és de: **61.489,60€**

L'import consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses relatives a l'aportació de l'Ajuntament al Pla de Pensions dels funcionaris i dels laborals és de: **110.000€**. No obstant i a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió major d'ingressos previstos per la confecció del pressupost per l'any 2021 aquestes partides es consignen amb la mateixa quantitat que estaven a l'any 2020, per un import de **130.000€**.

Per tant, s'ha previst per l'any 2021, per fer front les despeses relatives a l'aportació al Pla de Pensions de **68.510,4€ superiors** a l'execució del pressupost de l'any 2020. Es a dir, una quantitat un **211% superior** a la despesa executada.

**Conclusió:** No s'ha fet cap ommissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

**Al·legació desena:** Manca la consignació necessària suficient per fer front a gratificacions per treballs extraordinaris amb criteris d'igualtat.

**Resposta:** L'article 12 de l'Acord de condicions i el mateix del Conveni Col·lectiu estableix:

*(...) "Es tendirà a la supressió dels treballs extraordinaris. En cap cas, la realització d'aquests tindrà caràcter habitual i continuat, limitant-se a supòsits de pautes de treball, emergències i necessitats eventuais.*

*L'Ajuntament es compromet a un esforç de millora dels mètodes i organització del treball, que possibiliti que la realització d'aquests treballs extraordinaris quedi limitada als anteriors supòsits, i no en funció dels imprevistos."*

La no existència de partides per treball extraordinaris als programes diferents a Seguretat Ciutadana, Cultura, Esports i Brigada Municipal d'Obres no limita la possibilitat a la resta de treballadors de ser compensat econòmicament per la realització de treballs extraordinaris, no obstant l'objectiu de l'acord/conveni és anar limitant la realització d'aquest treballs a situacions extraordinàries sobrevingudes.



**Conclusió:** La previsió per l'any 2021 s'ha realitzar tenint en compte les pròpies condicions establertes al Acord/Conveni de limitació d'aquest tipus de despesa.

D'acord amb tot el exposat anteriorment el que subscriu proposa:

**DESESTIMAR** les al·legacions, tot i que les al·legacions de la 6 a la 9 amb la nova proposta de pressupost ja queden resoltes, presentades en data 13 de gener de 2021 pels representants dels treballadors: Susana López Bernal com a membre del Comitè d'Empresa i la senyora Carmen Fernández Aranda com a membre de la Junta de Personal al pressupost per l'exercici econòmic 2021 i en referència a les consignacions pressupostaries corresponents al capítol 1 de despeses de personal, atès que no s'emmarquen en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes i dels quals es donarà trasllat a als interessats com a motivació d'aquest acord.

En data 25/1/2021 el cap de servei de recursos humans ha emès informe de resposta a les al·legacions presentades pel grup municipal d'ERC, amb el següent tenor literal:

Resposta a les al·legacions presentades per ERC al Pressupost General de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per a l'exercici econòmic de 2021

**Al·legació primera:** L'aprovació no es va ajustar als tràmits legalment establerts: Nul·litat de la modificació de la plantilla per:

- No consta a l'expedient cap informe que valori, motivi, ni expliqui en què ha consistit aquesta modificació.

**Resposta:** A l'expedient d'aprovació del pressupost per l'any 2021 s'acompanya la memòria del capítol 1 on es fa una comparativa entre la plantilla de personal de l'any 2020, plantilla aprovada i publicada al BOP de Barcelona de data 4/02/2020 i la plantilla que es proposa aprovar a l'any 2021 . A la memòria es fa la justificació següent:

*“La plantilla de personal per l'any 2020 va quedar establerta juntament amb el pressupost d'aquest any en 526 efectius. Dins d'aquests 526 efectius es tenia en compte el personal que estava en una situació de contractació singular com és el personal del servei de promoció econòmica (Can Serra ), i el personal que tenien una adscripció provisional, en comissió de serveis, per funcions especials com era el cas de la titulada superior en habitatge.*

*La plantilla per l'any 2021 no incorpora cap alta nova excepte l'alta de la plaça d'Inspector de Policia que ja existia a la RLT de l'any 2015 però que no es va relacionar a*

*la plantilla per una errada en la seva confecció”*

Des de l'any 2015 s'han aprovat i publicat modificacions de la Plantilla, les dates d'aprovació per part del Ple Municipal de les modificacions de Plantilla són les següents:

Modificació RLT		30-4-15
Modificació RLT i Plantilla		9-7-15
Modificació RLT		28-4-16
Rectificació d'Errades RLT		5-10-17
Modificació RLT		5-10-17
Modificació RLT		26-10-17
Rectificació d'Errades RLT		25-1-18
Rectificació Errades i Modificació RLT i Plantilla		22-2-18
Rectificació d'Errades RLT		5-4-18
Modificació RLT 2019 Coordinador		25-7-19

Per tant, en el sentit que es fa per les persones que presenten les al·legacions de fer *“nostres les paraules que consten en l'informe emès per la secretària general de la corporació, en el seu informe desfavorable”* ja que la plantilla que es proposa aprovat difereix de la plantilla publicada al BOP de Barcelona de data 24/12/2014, hem de dir que l'última plantilla aprovada està publicada al BOP amb data 4/02/2020 i per tant deu ser aquesta la que serveixi de comparació amb la plantilla que es proposa aprovar amb el pressupost.

**Conclusió:** Existeix justificació, valoració i motivació de la diferència entre la plantilla aprovada i publicada al BOP de Barcelona de data 04/02/2020 i la que es proposa aprovar juntament amb el pressupost per l'any 2021.

**Al·legació segona: Manca la convocatòria de la mesa de negociació en relació al Capítol 1 de la proposta de pressupostos.**

**Resposta:** D'acord amb la memòria del capítol 1, abans assenyalada, la despesa de personal per l'any 2021 passa de 23.100.000€ previst per l'any 2020 a un import de 23.791.170€ previstos per l'any 2021. Aquest increment es basa a la previsió d'increment que com **límit màxim** es preveia que anava a establir la Llei de Pressupostos General de l'Estat per l'any 2021, a l'hora de fer les previsions per l'Ajuntament de Cerdanyola la Llei de Pressupostos General de l'Estat encara no estava aprovada. En base a aquestes previsions el pressupost s'incrementa en:

$23.100.000€ \times 1,009 = 23.307.900€$ . (Increment de **207.900€**)

El capítol 1 s'incrementa d'acord amb el límit màxim que es preveia anava a autoritzar l'Estat, cosa que finalment així ha passat ja que:

*La Llei 11/2020, de 30 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021. Indica en el seu Títol III Capítol I*





*Dos. En el año 2021, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 0,9 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2020, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo. Los gastos de acción social no podrán incrementarse, en términos globales, respecto a los de 2020. A este respecto, se considera que los gastos en concepto de acción social son beneficios, complementos o mejoras distintos a las contraprestaciones por el trabajo realizado cuya finalidad es satisfacer determinadas necesidades consecuencia de circunstancias personales del citado personal al servicio del sector público.*

*Tres. En el sector público se podrán realizar aportaciones a planes de pensiones de empleo o contratos de seguro colectivos siempre que no se supere el incremento global fijado en el apartado anterior.*

*Cuatro. La masa salarial del personal laboral, que podrá incrementarse en el porcentaje máximo previsto en el apartado Dos de este artículo, en términos de homogeneidad para los dos períodos objeto de comparación, está integrada por el conjunto de las retribuciones salariales y extrasalariales devengadas por dicho personal en el año anterior.*

*Se exceptúan, en todo caso:*

- a) Las prestaciones e indemnizaciones de la Seguridad Social.*
- b) Las cotizaciones al sistema de la Seguridad Social a cargo del empleador.*
- c) Las indemnizaciones correspondientes a traslados, suspensiones o despidos.*
- d) Las indemnizaciones o suplidos por gastos que hubiera realizado el trabajador.*

Per altra part, les previsions d'increment del capítol 1 també conté una quantitat de 483.270€ que es justifica per l'acord de 6 d'octubre de la Mesa General de Negociació de modificació de la RLT.

També a nivell d'informació, es va convocar als sindicats amb representació a dos sessions informatives sobre els crèdits pressupostaris al capítol I de despeses de personal previstos al Pressupost per l'any 2021, en dates de 10 i 14 de desembre de 2020.

**Conclusió:** no existeix manca de negociació amb el sindicats, les previsions de despeses per l'any 2021 es basen en el límit màxim d'increment previst a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i en els acords amb els sindicats de modificació de la RLT.

**Al·legació tercera:** La consignació pressupostària del Capítol I del pressupost no s'ajusta al procediment legalment previst al consignar unes quantitats per conceptes futurs i incerts que no complirien amb la legislació legalment aplicable

En aquest sentit les persones que fan les al·legacions fan seus els criteris de l'Interventor sobre l'increment previst de 483.270€ per sobre de límit màxim establert com a increment de les despeses de capítol I d'acord amb les previsions de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2021.

**Resposta:** En el moment de realitzar la previsió per l'any 2021 l'última normativa reguladora de les retribucions dels funcionaris era el RD Llei 2/2020, el RD Llei deia:

*Real Decreto-ley 2/2020, de 21 de enero de 2020, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público*

**Artículo 3. Bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica en materia de gastos de personal al servicio del sector público.**

....

*Siete. Lo dispuesto en los apartados anteriores debe entenderse sin perjuicio de las adecuaciones retributivas que, con **carácter singular y excepcional**, resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo.*

El criteri del Cap de Servei de RRHH és que la previsió per fer front a la modificació de la RLT té una consideració singular i excepcional ja que la modificació prevista de la RLT és singular ja que no afecta a tot el personal i excepcional ja que a les previsions de pressupostos dels darrers anys no s'havia previst una consignació per fer front a una modificació de la RLT.

**Conclusió:** El fonament d'il·legalitat que es fa a l'al·legació es basa en un criteri de l'Interventor i no en una normativa d'aplicació. La previsió d'increment de 483.270€ té el suport legal contingut a la disposició setè de l'article 3 del RD Llei 2/2020 vigent en el moment de realitzar les previsions per l'any 2021

**Al·legació quarta i cinquena: Omissions de crèdit necessari pel compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament: article 170.2.b i de les necessitats previstes: article 170.2.c del RDL 2/2004.**

Com argument a aquesta al·legació es diu que no compleix amb l'exigència legal de preveure crèdit a les partides 12700 del Pla de Pensions de funcionaris, a la partida 16204 de Fons Social, a la partida 16200 de formació i perfeccionament del personal i a la partida 16106 de Indemnitzacions per jubilacions anticipades

**Resposta:** Per fer una correcta planificació i previsió de les despeses que es preveuen fer a l'any 2021 hem de tenir present com s'ha executat el pressupost de l'any 2020, en aquest sentit i fem un resum de les partides relatives a l'acció social (pensions, formació ajuts, etc.) amb els **importos realment executats:**

Econòmic 16105 Pensions a càrrec de l'entitat

Econòmic 16106 Indemnitzacions per jubilacions anticipades

Econòmic 16200 Formació i perf. Personal

Econòmic 16204 Acció social beques

Econòmic 16207 Ajuts per incapacitat

Econòmic 16209 Premi any de serveis

Econòmic 16210 Fons acció social pròtesis

Econòmic 16211 Ajut matrimoni

L'import total de les obligacions reconegudes a 31/12/2020 dels conceptes econòmics



abans relacionats és de: **121.161,98€**

L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: **206.000€**. No obstant ha petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de **332.000€** (Econòmics del 16105 a 16211)

Per tant, s'ha previst per fer front les despeses a l'any 2021, relatives a l'acció social, una quantitat de **210.838,02€ superiors** a l'execució realitzada a data 31/12/2020. Es a dir, una quantitat un **174% superior** a la despesa executada a l'any 2020.

En quan a les partides relatives a l'aportació de l'Ajuntament com a promotor del Pla de Pensions per a funcionaris i per personal laboral **els imports realment executats** són:

Econòmic 12700 Aportació Pla de pensions funcionaris

Econòmic 13700 Aportació Pla de pensions laborals

L'import total de les obligacions reconegudes per aquest conceptes a l'any 2020 és de: **61.489,60€**

L'import consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses relatives a l'aportació de l'Ajuntament al Pla de Pensions dels funcionaris i dels laborals és de: **110.000€**. No obstant i a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió major d'ingressos previstos per la confecció del pressupost per l'any 2021 aquestes partides es consignen amb la mateixa quantitat que estaven a l'any 2020, per un import de **130.000€**.

Per tant, s'ha previst per l'any 2021, per fer front les despeses relatives a l'aportació al Pla de Pensions de **68.510,4€ superiors** a l'execució del pressupost de l'any 2020. Es a dir, una quantitat un **211% superior** a la despesa executada.

**Conclusió:** No s'ha fet cap omisió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

D'acord amb tot el exposat anteriorment el que subscriu proposa:

**DESESTIMAR** les al·legacions, tot i que l'al·legació 4 i 5 amb la nova proposta de pressupost ja queden resoltes, presentades en data 13 de gener de 2021 pels regidors membres del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterria i Adan, al pressupost per l'exercici econòmic 2021 i en referència a l'aprovació de la Plantilla de personal per l'any 2021 i les consignacions pressupostàries corresponents al capítol 1 de despeses de personal, atès

que no s'emmarquen en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refòs de la Llei Reguladora d'Hisendes i dels quals es donarà trasllat a als interessats com a motivació d'aquest acord.

En data 28/1/2021 els dos tècnics de gestió de serveis econòmics han emès informe referit a les al·legacions presentades, amb el següent contingut extractat:

“ ... **S'INFORMA:**

### **Legitimació, publicitat i resolució de reclamacions**

El Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en el seu article 170 i l'article 22 del RD 500/1990 disposen:

Article 170. Reclamació administrativa: legitimació activa i causes

1) L'article 170.1 del TRLH i 22 del RD 500/1990 limita la legitimació per a presentar reclamacions al Pressupost a:

- a) Els habitants del territori de la entitat local
- b) Els que resultin directament afectats, encara que no habitin al territori de l'entitat local.
- c) Els col·legis oficials, Cambres Oficials, Sindicats, Associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals quan actuïn en defensa dels que els són propis.

2) També disposa l'article 170:

*“Únicamente podrán entablarse reclamaciones contra el presupuesto:*

- a) *Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley.*
- b) *Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier título legítimo*
- c) *Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos en relación a los gastos presupuestados o bien de éstos respecto a las necesidades para las que esté previsto.”*

Aquest precepte estableix una legitimació activa taxada i unes causes també taxades, de tal forma que només qui compleixi ambdues condicions està capacitat per a reclamar contra l'aprovació inicial del pressupost.

3) Que la publicació inicial del pressupost es va fer en data 21/12/2020 en el butlletí oficial de la província i per tant en aplicació de l'article 20 del Reial decret 500/1990 el termini d'exposició al públic és de 15 dies hàbils a comptar des del dia 22 de desembre de 2020 finalitzant el dia 14/01/2021.

### **Consideracions prèvies**



Si bé l'article 170.1 del TRLH no enumera explícitament els membres de la Corporació municipal, s'ha plantejat en diferents ocasions si aquests tenen legitimitat per a efectuar al·legacions al Pressupost en el termini d'exposició pública.

No és una qüestió pacífica i, tant la jurisprudència com la doctrina han manifestat posicions diferents.

Així, la sentència de Tribunal Constitucional 173/2004, de 18 d'octubre, reconeix a el regidor/a, per la seva condició de membre de l'Ajuntament -no d'òrgan del mateix-, té legitimitat per impugnar l'actuació de la corporació local a la qual pertany fonamentant-lo en l'interès concret que ostenta en el correcte funcionament de la mateixa. Aquest interès del regidor/a deriva del seu mandat representatiu obtingut mitjançant la corresponent elecció articulada a través del sufragi universal, lliure, igual, directe i secret.

D'altra banda, Jesús Mozo (LA LEY 381/2008) assenyala que, “... *los miembros de las corporaciones locales en cuanto tales, y a salvo de que una norma se lo reconozca expresamente, no pueden presentar alegaciones o reclamaciones en el trámite correspondiente de un procedimiento administrativo que se esté instruyendo en el seno de la corporación local de la que forman parte. Esta posibilidad, con carácter general, está prevista para los posibles interesados o, en su caso, para los vecinos o ciudadanos pero no para los miembros de las corporaciones locales cuya intervención en el asunto debe de limitarse al ejercicio de la iniciativa política que les reconoce la legislación de régimen local.*”

D'altra banda, M.J. Domingo Zaballos manifesta que “*Las limitaciones del art. 170.1 del TRLHL se ciñen a la legitimación para presentar «reclamaciones» a la aprobación inicial del presupuesto, de suerte que, en sede jurisdiccional, debemos estar a lo dispuesto en el art. 19 de la LJCA, y a tal efecto... están legitimados en los términos del art. 63 b) de la LBRL, los concejales que hayan votado en contra del acuerdo de aprobación definitiva del Presupuesto*”.

No obstant l'exposat, davant la divergència doctrinal i per garantir la seguretat jurídica, totes les qüestions que han plantejat els regidors/es en les seves reclamacions han estat tractades en l'informe present en relació amb l'aprovació del Pressupost General per a l'exercici 2021.

Per tant, respecte de qui pot reclamar i si s'ha fet durant el període d'exposició pública, les al·legacions presentades pel Sr. Ivan González Galdeano portaveu del grup municipal Guanyem Cerdanyola amb data de registre 11 de gener de 2021 (NRE E-2021-482), pel Sr. Isaac Martínez Marco, en representació del Grup Municipal En Comú Podem Cerdanyola a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès amb data de registre 11 de gener de 2021 (NRE E-2021-825), i per la Sra. Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i la Sra. Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del

Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES, amb data de registre 11 de gener de 2021 (NRE E-2021-828), i pels membres regidors i regidores del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterría i Adan, amb data de registre 13 de gener de 2021 (NRE E-2021-1249) s'han fet durant el període d'exposició pública i s'admeten a consideració d'estimació o desestimació.

### **Contingut de les reclamacions**

En relació a l'article 170.2 del TRHL, dir que un dels motius taxats de reclamació, el constitueix la suficiència dels ingressos amb relació a les despeses pressupostades i d'aquests respecte de les necessitats derivades de l'exercici de les competències municipals: estem davant d'una matèria d'alta volada política del que gaudeix d'un ampli marge la decisió del Ple de la Corporació. Per això, el propi article 170.c) només permet impugnar els pressupostos per insuficiències quan aquestes siguin "manifestes", doncs altra cosa podria suposar limitar arbitràriament les facultats de decisió econòmico-financera que comporta l'exercici de l'autonomia local.

Serà en el marc d'aquest article des del que analitzarem el contingut de les reclamacions del pressupost per a l'exercici de 2021.

**Interessat: Ivan González Galdeano, portaveu del grup municipal Guanyem Cerdanyola**

...

### **Resposta**

El contingut d'aquesta al·legació no respon a criteris estrictament tècnics. Els pressupostos generals dels ens locals representen l'instrument mitjançant el qual aquests exerceixen la facultat d'ordenar els recursos propis amb la finalitat de disposar lliurement d'aquests en l'exercici de les seves competències i constitueixen, per tant, una manifestació d'autonomia local. Per tant, és el Ple de la Corporació qui té un ampli marge de decisió sobre el destí dels recursos municipals.

En aquesta al·legació no s'estan plantejant dubtes sobre la suficiència dels ingressos respecte de les despeses pressupostades i d'aquestes respecte de les necessitats derivades de les competències municipals. Tampoc es plantegen omissió de crèdits per al compliment d'obligacions "exigibles" a l'Ajuntament en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.

Es per això que aquesta al·legació no és una veritable reclamació contra el pressupost, ja que no està dins els supòsits de l'article 170.2 del Text refós de les Hisendes Locals.

Per tot l'exposat, es proposa DESESTIMAR les reclamacions presentades.

**Interessat: El Sr. Isaac Martínez Marco, en representació del Grup Municipal En Comú Podem Cerdanyola a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès**

...

## Resposta

El contingut d'aquesta al·legació no respon a criteris estrictament tècnics. Els pressupostos generals dels ens locals representen l'instrument mitjançant el qual aquests exerceixen la facultat d'ordenar els recursos propis amb la finalitat de disposar lliurement d'aquests en l'exercici de les seves competències i constitueixen, per tant, una manifestació d'autonomia local. Per tant, és el Ple de la Corporació qui té un ampli marge de decisió sobre el destí dels recursos municipals.

En aquesta al·legació no s'estan plantejant dubtes sobre la suficiència dels ingressos respecte de les despeses pressupostades i d'aquestes respecte de les necessitats derivades de les competències municipals. Tampoc es plantegen omissió de crèdits per al compliment d'obligacions "exigibles" a l'Ajuntament en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.

Es per això que aquesta al·legació no és una veritable reclamació contra el pressupost, ja que no està dins els supòsits de l'article 170.2 del Text refós de les Hisendes Locals.

Per tot l'exposat, es proposa DESESTIMAR les reclamacions presentades.

### **Tot i l'expressat anteriorment, s'informa del següent:**

Efectes de la suspensió de les regles fiscals en el Pressupost 2021 aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament:

#### **1. Límit despesa no financera: (No regla de la despesa)**

El Ple de l'Ajuntament ha aprovat inicialment el Pressupost per a l'exercici 2021 amb un import màxim de despesa no financera de 63.983.946,00 euros.

Aquest import és molt superior al límit màxim de la despesa no financera que hauria pertocat per al pressupost 2021, de 51.810.809,93 euros, d'acord amb el Pla Econòmic Financer aprovat pel Ple de l'Ajuntament en data 25 d'abril de 2019 i en aplicació de la taxa de referència del 3% aprovada pel Consell de Ministres de 25 de febrer de 2020, acord ara suspès.

#### **2.- Romanent de Tresoreria**

Les entitats locals, l'any 2020 i l'any 2021 NO han de complir l'objectiu d'estabilitat, de deute públic ni la regla de la despesa, i amb això podran fer ús dels seus romanents de tresoreria sense incórrer en incompliments.

S'ha de tenir en compte que el Romanent de Tresoreria no pot finançar els crèdits inicials del pressupost (art. 104.4 RD 500/1990) i que el pressupost s'ha d'aprovar sense dèficit inicial (art. 165.4 TRLRHL i art. 16.1 RD 500/1990):

- L'article 104.4 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos disposa que *“En ningún caso el remanente de Tesorería formará parte de las previsiones iniciales de ingresos ni podrá financiar, en consecuencia, los créditos iniciales del presupuesto de gastos.*

- Article 165.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (i l'article 16.1 del RD 500/1990) disposa que *“Cada uno de los presupuestos que se integran en el presupuesto general deberá aprobarse sin déficit inicial.” (les Despeses Previstes no podran superar en cap cas als Ingressos Previstos)*

Les despeses consignades en el pressupost 2021, aprovat inicialment en el Ple de 17 de desembre de 2020, es financen d'acord amb les previsions d'ingressos que s'han confeccionat amb prudència i atenent a la realitat de l'execució, al grau d'incertesa que habitualment acompanya a qualsevol dada estimada se li ha d'afegir la que l'evolució de la Covid-19 i les restriccions que se'n derivin puguin donar lloc.

Per tant, la despesa prevista en el pressupost està limitada per la previsió d'ingressos i, atès que el pressupost no pot presentar dèficit (art. 165.4 TRLRHL), s'ha elaborat l'escenari possible anivellat pel que fa als ingressos i despeses per import total de 64.172.946,00 euros (import total pressupost aprovat inicialment pel Ple).

Aquesta despesa prevista inicialment el pressupost 2021 es podrà incrementar un cop s'hagi liquidat el pressupost de l'any 2020 doncs la suspensió de les regles fiscals permeten utilitzar el romanent de tresoreria per finançar qualsevol tipus de despesa.

**Interessades: Sra. Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i Sra. Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES**

### **... Resposta**

Les al·legacions presentades per la Sra. Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i la Sra. Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES, es troben dins del supòsit de l'article 170 del TRHL perquè es refereixen a la manca de consignació del capítol 1 “ Despeses de personal” del pressupost general per a l'exercici 2021 i tenen relació directa amb la dotació econòmica de les aplicacions pressupostàries.

Ens remetem a l'informe emès per la cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 en el què es conclou DESESTIMAR totes les al·legacions presentades per Sra. Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de





l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i la Sra. Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES, tot i que amb la nova proposta de pressupost 2021 que es presenta per a la seva aprovació definitiva les al·legacions de la 6 a la 9 ja es consideren resoltes.

**Interessats: Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterría i Adan, membres regidors i regidores del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès**

### ... Resposta

Les al·legacions presentades per la Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterría i Adan, membres regidors i regidores del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, es troben dins del supòsit de l'article 170 del TRHL perquè es refereixen a la manca de consignació del capítol 1 " Despeses de personal" del pressupost general per a l'exercici 2021 i tenen relació directa amb la dotació econòmica de les aplicacions pressupostàries.

Ens remetem a l'informe emès pel cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 en el què es conclou DESESTIMAR totes les al·legacions presentades per la Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterría i Adan, membres regidors i regidores del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, tot i que amb la nova proposta de pressupost 2021 que es presenta per a la seva aprovació definitiva les al·legacions 4 i 5 ja es consideren resoltes.

### **Modificacions a l'Aprovació inicial del pressupost per a l'exercici 2021**

Vist que l'import dels lliuraments a compte de la Participació en els tributs de l'Estat per a l'any 2021 en aplicació de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021 és superior a l'import que consta en els previsions inicials d'ingrés de la proposta de pressupost 2021 que es va aprovar pel Ple ensessió de data 17 de desembre de 2020.

S'introdueixen unes modificacions d'ofici incrementant els ingressos emsentats i incremenetan la despesa de capítol 1 (personal), i la despesa de capítol 4 (transferències corrents).

L'increment del capítol 4, corresponen a la transferència que l'Ajuntament fa a l'AMB d'acord amb el conveni signat amb aquesta. L'import de l'aportació correspon al 9% de l'import que rep l'Ajuntament de la Participació en els tributs de l'Estat. (Aplicació

pressupostària de despesa i d'ingrés). Amb aquestes noves dades publicades pel MHAP el mes de gener de 2021 l'import previst és de 1.213.784,00 euros ( +91.709,00 respecte de l'import previst en l'aprovació inicial).

La repercussió d'aquestes modificacions d'ofici respecte de la proposta de pressupost 2021 que es va presentar al Ple de 17 de desembre de 2020 per a l'aprovació inicial, representa un increment del Pressupost Total per a l'exercici 2021 per import de 293.699,00 euros.

Les modificacions introduïdes en les previsions inicials del pressupost per a l'exercici 2021 queden recollides en els quadres següents.



## PRESSUPOST INGRÉS

Aplicació pressupostària		Pressupost inicial 2021 Ple 17.12.2020	Pressupost definitiu 2021 Ple 12.02.2021	Variació
42000	PARTICIP.FONS NACIONAL	11.220.870,00	11.413.990,00	193.120,00
42001	PARTICIP.FONS NACIONAL MANCOMUNITAT	1.122.076,00	1.213.784,00	91.708,00
42002	FONS NACIONAL COMPENSACIÀ IAE	849.844,00	858.715,00	8.871,00
<b>TOTAL</b>		<b>13.192.790,00</b>	<b>13.486.489,00</b>	<b>293.699,00</b>

## PRESSUPOST DESPESA

Aplicació pressupostària					Pressupost inicial 2021 Ple 17.12.2020	Pressupost definitiu 2021 Ple 12.02.2021	Variació
2080	92080	16106	99101	Indemnitzacions jubilació anticipada	80.000,00	165.000,00	85.000,00
2080	92080	16200	99101	Formació i perf.personal	25.000,00	31.000,00	6.000,00
2080	92080	16204	99101	Acció social:beques	30.000,00	65.000,00	35.000,00
2080	92080	12700	99101	P. Pensions funcionaris	80.000,00	100.000,00	20.000,00
2080	92080	12009	99101	Personal funcionari interí	125.000,00	150.000,00	25.000,00
2080	92080	13100	99101	Retri.personal temporal	130.000,00	160.991,00	30.991,00
1000	94300	46401	10015	Transferència AMB	1.122.076,00	1.213.784,00	91.708,00
<b>TOTAL</b>					<b>1.592.076,00</b>	<b>1.885.775,00</b>	<b>293.699,00</b>

## Consideracions finals

Vist el document de reclamacions al Pressupost inicial aprovat pel Ple en sessió de data 17 de desembre de 2020 fem les següents consideracions:

- De l'anàlisi de cada una de les reclamacions i dels seus fonaments es dedueix que aquestes queden perfectament contestades en un coneixement a fons de les raons i criteris que han servit per l'elaboració del pressupost.
- Que de les reclamacions no se'n deriva una proposta de pressupost alternativa que compleixi amb la Llei d'Hisendes Locals així com amb la Llei orgànica d' Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Que la proposta definitiva de Pressupost per a l'exercici 2021 compleix amb la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- S'ha fet un pressupost responsable per a l'exercici 2021 i de cara al futur, amb gran transparència i precisió, de manera que els grups municipals que han volgut han pogut opinar i fer la seva anàlisi."

En data 30 de gener de 2021 la Secretaria General ha emès l'informe núm. 15/2021 amb el següent contingut extractat:

### " ... 2. FONAMENTS JURÍDICS

#### **PRIMER. Normativa aplicable**

Al següent assumpte li resulta d'aplicació el que preveuen les següents disposicions normatives:

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (en endavant TRLHL).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP)

#### **SEGON. Al·legacions presentades pel grup municipal de GuanyemC-AMUNT en data 11/1/2021 amb número de registre d'entrada 482**

Aquest escrit d'al·legacions no es refereix a aspectes procedimentals i formals del pressupost.

No obstant, cal tenir en compte els següents aspectes jurídics, que afectarien a la resolució de les al·legacions presentades:

1. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021, transcriu el redactat de l'article 170 TRLHL que indica les persones que estan legitimades per a presentar reclamacions al Pressupost i a continuació indica que "*no obstant l'exposat, davant la divergència doctrinal i per garantir la seguretat*



*jurídica, totes les qüestions que han plantejat els regidors/es en les seves reclamacions han estat tractades en l'informe present en relació amb l'aprovació del Pressupost General per a l'exercici 2021.*"i per tant aquest escrit d'al·legacions s'admet a consideració d'estimació o desestimació.

No s'acaba de comprendre quina és la divergència doctrinal present en aquest assumpte, atès que els pronunciaments doctrinals i jurisprudencials continguts en l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics distingeixen clarament el supòsit de presentar al·legacions contra el Pressupost del supòsit d'interposar recurs contenciós administratiu contra el Pressupost. En el primer cas, no es fa referència a cap pronunciament doctrinal que avaluï la legitimació d'un grup municipal per a presentar reclamacions contra el pressupost, ans el contrari.

Per tant, tampoc s'acaba de comprendre en quina qualitat jurídica es troba legitimat el portaveu del grup municipal GuanyemC-AMUNT per a presentar al·legacions, ja que ho fa en la seva condició de membre del grup municipal i per tant, no com a habitant del territori de Cerdanyola del Vallès, únic supòsit admissible jurídicament per a poder estar legitimat, en aquest cas, a presentar al·legacions.

2. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/20221 també indica que en l'escrit d'al·legacions no es planteja cap dels supòsits previstos a l'article 170.2 TRLHL i per tant no s'acaba de comprendre com, des d'un punt de vista jurídic, es proposa la desestimació de les al·legacions, i no pas la seva inadmissió, sense entrar en el fons de l'assumpte.

Cal tenir en compte que si es proposa la desestimació de les al·legacions, cal haver entrat prèviament en el fons de les mateixes i per tant motivar com pertoca la seva desestimació. Em refereixo a una motivació tècnica.

Per tant, a judici de la funcionària que emet aquest informe procediria inadmetre les al·legacions presentades per no trobar-se legitimat el grup municipal per a la seva presentació, de conformitat amb el que preveu l'article 170 TRLHL.

### **TERCER. Al·legacions presentades pel grup municipal d'ECP en data 11/1/2021 amb número de registre d'entrada 825**

Aquest escrit d'al·legacions no es refereix a aspectes procedimentals i formals del pressupost.

No obstant, cal tenir en compte els següents aspectes jurídics, que afectarien a la resolució de les al·legacions presentades:

1. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021, transcriu el redactat de l'article 170 TRLHL que indica les persones que estan

legitimades per a presentar reclamacions al Pressupost i a continuació indica que “*no obstant l'exposat, davant la divergència doctrinal i per garantir la seguretat jurídica, totes les qüestions que han plantejat els regidors/es en les seves reclamacions han estat tractades en l'informe present en relació amb l'aprovació del Pressupost General per a l'exercici 2021.*” i per tant aquest escrit d'al·legacions s'admet a consideració d'estimació o desestimació.

No s'acaba de comprendre quina és la divergència doctrinal present en aquest assumpte, atès que els pronunciaments doctrinals i jurisprudencials continguts en l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics distingeixen clarament el supòsit de presentar al·legacions contra el Pressupost del supòsit d'interposar recurs contenciós administratiu contra el Pressupost. En el primer cas, no es fa referència a cap pronunciament doctrinal que avaluï la legitimació d'un grup municipal per a presentar reclamacions contra el pressupost, ans el contrari.

Per tant, tampoc s'acaba de comprendre en quina qualitat jurídica es troba legitimat el portaveu del grup municipal ECP per a presentar al·legacions, ja que ho fa en la seva condició de membre del grup municipal i per tant, no com a habitant del territori de Cerdanyola del Vallès, únic supòsit admissible jurídicament per a poder estar legitimat, en aquest cas, a presentar al·legacions.

2. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/20221 també indica que en l'escrit d'al·legacions no es planteja cap dels supòsits previstos a l'article 170.2 TRLHL i per tant no s'acaba de comprendre com, des d'un punt de vista jurídic, es proposa la desestimació de les al·legacions, i no pas la seva inadmissió, sense entrar en el fons de l'assumpte.

Cal tenir en compte que si es proposa la desestimació de les al·legacions, cal haver entrat prèviament en el fons de les mateixes i per tant motivar com pertoca la seva desestimació. Em refereixo a una motivació tècnica.

Per tant, a judici de la funcionària que emet aquest informe procediria inadmetre les al·legacions presentades per no trobar-se legitimat el grup municipal per a la seva presentació, de conformitat amb el que preveu l'article 170 TRLHL.

**QUART. Al·legacions presentades per la senyora Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i de la senyora Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES en data 11/1/2021 amb número de registre d'entrada 828**

Aquest escrit d'al·legacions es refereix a aspectes procedimentals i formals del pressupost.

No obstant, cal tenir en compte els següents aspectes jurídics, que afectarien a la resolució de les al·legacions presentades:



1. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021, transcriu el redactat de l'article 170 TRLHL que indica les persones que estan legitimades per a presentar reclamacions al Pressupost, però a continuació no fa referència a la legitimació de la senyora Susana López i de la senyora Carmen Fernández per a presentar al·legacions. Tampoc s'hi pronuncia al respecte l'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021.

Cal per tant, pronunciar-se de forma expressa, sobre la legitimació d'aquestes dues persones per a presentar reclamacions al Pressupost, tenint en compte que l'article 170. 1 c) TRLHL la reconeix, entre d'altres, als sindicats, associacions i resta d'entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els hi són propis.

No s'acaba de comprendre en quina qualitat jurídica es troba legitimada la senyora Susana López Bernal per a presentar al·legacions, ja que no consta a l'expedient cap document que acrediti la seva qualitat de representant legal del sindicat CC.OO ni la seva qualitat de representant legal de la secció sindical de CCOO a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, ni la seva qualitat de representant legal del Comitè d'Empresa a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès amb facultats per a presentar aquest tipus d'escrits, sense la concurrència de cap altra voluntat ni la prèvia adopció de cap acord per part del Comitè d'Empresa. Per part del servei instructor es tenia que haver requerit la prèvia subsanació d'aquesta mancança abans d'entrar en l'estudi de les al·legacions presentades, de conformitat amb el que preveu l'article 22.1 a) LPACAP, ja que sense l'acreditació d'aquesta representació en el termini legalment establert, s'hauria d'haver declarat el seu desistiment, o bé davant la constatació de la manca de representació, s'hauria d'haver declarat la seva inadmissió.

El mateix succeeix amb la senyora Carmen Fernández Aranda, ja que no consta a l'expedient cap document que acrediti la seva qualitat de representant legal del grup d'electors NOSALTRES ni la seva qualitat de representant legal de la Junta de Personal a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès amb facultats per a presentar aquest tipus d'escrits, sense la concurrència de cap altra voluntat ni la prèvia adopció de cap acord per part de la Junta de Personal. Per part del servei instructor es tenia que haver requerit la prèvia subsanació d'aquesta mancança abans d'entrar en l'estudi de les al·legacions presentades, de conformitat amb el que preveu l'article 22.1 a) LPACAP, ja que sense l'acreditació d'aquesta representació en el termini legalment establert, s'hauria d'haver declarat el seu desistiment, o bé davant la constatació de la manca de representació, s'hauria d'haver declarat la seva inadmissió.

Resulta evident que la senyora Carmen Fernández fa referència, suposem que per error involuntari, a la presentació de l'escrit d'al·legacions en nom propi, com a habitant del municipi de Cerdanyola del Vallès, atès que del contingut de l'escrit d'al·legacions es constata que cap veïna hauria pogut conèixer tota aquesta

informació que es cita a l'escrit d'al·legacions i que només han pogut conèixer els membres que integren els diferents òrgans de representació de personal a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Per tant, davant la invocació d'aquest supòsit de legitimació, també procediria la inadmissió de la reclamació presentada.

2. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021 també indica que les reclamacions presentades *“es troben dins del supòsit de l'article 170 del TRHL perquè es refereixen a la manca de consignació del capítol 1 “ Despeses de personal” del pressupost general per a l'exercici 2021 i tenen relació directa amb la dotació econòmica de les aplicacions pressupostàries.”*

A continuació en aquest informe s'indica que *“ Ens remetem a l'informe emès per la cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 en el què es conclou DESESTIMAR totes les al·legacions presentades..., tot i que amb la nova proposta de pressupost 2021 que es presenta per a la seva aprovació definitiva les al·legacions de la 6 a la 9 ja es consideren resoltes.”*

Cal tenir en compte que si amb l'aprovació definitiva s'han d'entendre resoltes algunes de les reclamacions presentades mai es podrà proposar la seva desestimació íntegra, sinó la seva estimació parcial, com és lògic.

3. L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 proposa la desestimació de les al·legacions presentades *“atès que no s'emmarquen en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes ...”*

Aquest motiu de desestimació (en realitat hauria de ser inadmissió) entra en contradicció amb el que, amb posterioritat, s'afirma a l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021 i que indica que aquestes reclamacions es troben dins dels supòsits de l'article 170 TRHL (caldría concretar els supòsits, atès que les persones reclamants els identifiquen clarament). Per tant, caldría subsanar aquesta contradicció jurídica amb caràcter previ a redactar la proposta d'acord que es sotmeti a consideració del Ple.

A continuació, i sense perjudici del que s'ha indicat amb anterioritat, es procedeixen a efectuar les següents consideracions jurídiques per tal que el regidor delegat de finances i serveis econòmics les pugui tenir presents amb caràcter previ a signar la corresponent proposta d'acord al Ple:

- 1. S'al·lega manca de la negociació prèvia a l'aprovació de la disposició que s'impugna, que hi ha mala fe negociadora per manca efectiva de citació i convocatòria de la taula de negociació en relació a les matèries del capítol I relatiu al personal (article 170.2 a) TRHL**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:





- A nivell d'informació, es va convocar als sindicats amb representació a dos sessions informatives sobre els crèdits pressupostaris al capítol I de despeses de personal previstos al Pressupost per l'any 2021, en dates de 10 i 14 de desembre de 2020.
- La legislació vigent no obliga a negociar amb els sindicats la proposta de pressupost.

No obstant, aquesta resposta no resulta congruent amb la reclamació presentada, atès que no desvirtua les següents afirmacions que realitzen les persones reclamants, i per tant, caldria respondre de forma expressa als següents aspectes:

1. *“ En l'àmbit de negociació dels assumptes relatius a retribucions de personal funcionari i laboral de l'Ajuntament, és la Mesa de Negociació, que no s'ha convocat la que ha de negociar, tornem a dir. En la reunió informativa del 10/12/2020 a què vam ser convocats per part del Govern municipal, a requeriment d'un comunicat emès per CCOO el dia 9/12/2020, se'ns va informar, de manera poc concreta del Capítol I i de que ja estava tancat el pressupost, sense que hi hagués donat lloc a aquesta prèvia negociació, a la qual es fa al·lusió. “*

Si el cap de servei de recursos humans constata que només es van celebrar reunions informatives i en cap cas es va convocar a la Mesa de Negociació per a negociar aspectes relatius a retribucions de personal, caldrà estimar la reclamació presentada i indicar de quina forma s'ha de subsanar aquesta mancança del procediment d'elaboració del Pressupost.

2. *“ I en lloc de dur a terme una negociació prèvia en l'àmbit competent, s'observa que s'han aprovat unes importants disminucions de consignacions de crèdit a unes partides pressupostàries de caire social, sense que se'ns hagi convocat a la negociació prèvia i un increment relacionat important en d'altres consignacions de crèdit per modificar jornades de directius nivell A1. ”*

Si el cap de servei de recursos humans constata que s'han aprovat aquestes disminucions de consignacions de crèdit i en cap cas es va convocar a la Mesa de Negociació per a negociar aquesta decisió, caldrà estimar la reclamació presentada i indicar de quina forma s'ha de subsanar aquesta mancança del procediment d'elaboració del Pressupost.

3. *“ Si bé és cert que la legislació vigent no obliga expressament a negociar la proposta de pressupost, sí que s'incorporen com a matèries que han de ser necessàriament objecte de negociació, entre d'altres, les següents (art. 37 del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público):*

- a) *L'aplicació de l'increment de les retribucions del personal al servei de les Administracions Públiques que se estableixi en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i de les comunitats autònomes.*
- b) *La determinació i l'aplicació de las retribucions complementàries dels funcionaris.*
- c) *Les normes que fixin els criteris generals en matèria d'accés, carrera, provisió, sistemes de classificació de llocs de treball, i plans i instruments de planificació de recursos humans, com pot ser les modificacions de la relació de llocs de treball.*
- d) *Les normes que fixen els criteris i els mecanismes generals en matèria d'avaluació de l'acompliment.*
- e) *Els plans de previsió social i complementària.*
- f) *Els criteris generals dels plans i fons per a la formació i la promoció interna.*
- g) *Els criteris generals per a la determinació de prestacions socials i pensions de classes passives.*
- i) *Els criteris generals de acció social.*

*Totes aquestes qüestions queden configurades i predeterminades en el pressupost municipal sense la preceptiva negociació prèvia dels criteris per a la seva aplicació i quantificació.*

*I recordem que tot i que les decisions de les Administracions Públiques que afectin a les seves potestats d'organització estan excloses de l'obligatorietat de negociació, quan les conseqüències d'aquestes decisions tinguin repercussió sobre les condicions de treball, procedeix la negociació de dites condicions amb les organitzacions sindicals legitimades."*

Si el cap de servei de recursos humans constata que només es van celebrar reunions informatives i en cap cas es va convocar a la Mesa de Negociació per a negociar els aspectes citats, caldrà estimar la reclamació presentada i indicar de quina forma s'ha de subsanar aquesta mancança del procediment d'elaboració del Pressupost.

Pels motius exposats, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria d'estimar la reclamació presentada, i el que no quedaria justificat a l'expedient és la seva desestimació sinó precisament la seva estimació i com a conseqüència, la subsanació del defecte procedimental indicat.

## **2. S'al·lega vulneració dels drets reconeguts a la junta de personal i al comitè d'empresa(article 170.2 a) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que “ la legislació vigent no obliga a negociar amb els sindicats la proposta de pressupost i l'Acord de Condicions i el Conveni Col·lectiu en cap moment fan referència a la



*obligatorietat de incorporar un informe de la Junta de Personal o del Comitè d'empresa en el procediment d'aprovació del pressupost municipal.”*

Una lectura de l'article 62.2 a) de l'Acord sobre condicions econòmiques, socials i de treball per al personal funcionar al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i de l'article 68.2.a) del Conveni col·lectiu de treball per al personal laboral al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès permet constatar que sempre que una proposta d'acord o una proposta de resolució es refereixi a matèria de personal en els aspectes que s'indiquen en els citats articles, caldrà incorporar els informes que es citen en aquells articles.

Per tant, si la proposta d'acord al Ple relativa al Pressupost 2021 i que s'havia de sotmetre a aprovació inicial feia referència a reestructuracions, reduccions de jornada, trasllat d'instal·lacions, plans de formació professional, sistemes d'organització, sistemes de control de treball, sistemes de primes i incentius, valoracions de llocs de treball, ...) resultava necessari l'informe previ de la Junta de Personal i del Comitè d'Empresa.

Sembla que no hi ha dubte que la proposta d'acord al Ple feia referència, com a mínim, a plans de formació professional i a valoracions de llocs de treball i per tant, l'emissió d'aquests informes resultava preceptiva.

Si el cap de servei de recursos humans constata que no es van sol·licitar ni emetre els informes preceptius de la Junta de Personal i del Comitè d'Empresa, caldrà estimar la reclamació presentada i indicar de quina forma s'ha de subsanar aquesta mancança del procediment d'elaboració del Pressupost.

Pels motius exposats, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria d'estimar la reclamació presentada, i el que no quedaria justificat a l'expedient és la seva desestimació sinó precisament la seva estimació i com a conseqüència, la subsanació del defecte procedimental indicat.

**3. S'al·lega vulneració de l' "Acord entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els representants sindicals, de revisió, actualització i regularització de diversos aspectes que afecten al personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès" (article 170.2 b) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que “ A criteri del que subscriu el pressupost per l'any 2021 té la dotació suficient per donar compliment a les obligacions exigibles a l'Administració en referència a les reclassificacions que s'assenyala a l'al·legació.”

No obstant, aquesta resposta no resulta congruent amb la reclamació presentada, atès que no desvirtua les següents afirmacions que realitzen les persones reclamants, i per tant, caldria respondre de forma expressa al següent aspecte:

1. *“ La realitat és que malgrat el temps passat i les llargues hores de treball en les comissions creades a aquest efecte, la plantilla de personal es continua aprovant sense crear les places necessàries per dur a terme els processos selectius de promoció professional corresponents i sense incorporar-se la dotació econòmica suficient per garantir que les “reclassificacions” acordades es puguin realitzar en els termes pactats.*

*En conseqüència, caldria incorporar a la plantilla de personal les places necessàries per fer efectius els acords reclassificatoris de 2014 i consignar els crèdits suficients en el pressupost de l'exercici 2021 per aprovar els procediments selectius corresponents.”*

L'informe que emeti el cap de servei de recursos humans, per a poder proposar la desestimació d'aquesta reclamació, ha d'acreditar de forma fefaent, els següents aspectes:

- Creació a la plantilla de personal per a l'any 2021 de totes les places necessàries previstes a l'Acord entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els representants sindicals, de revisió, actualització i regularització de diversos aspectes que afecten al personal al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, aprovat pel Ple en data 25/9/2014.
- Incorporació al Pressupost 2021 de la dotació econòmica que resulti procedent per garantir les “reclassificacions”.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omisió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de l'acord aprovat en data 25/9/2014, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pels motius exposats, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, no resultaria procedent sense la incorporació prèvia dels informes citats, desestimar la reclamació presentada.

#### **4. S'al·lega vulneració de les obligacions en matèria d'ingrés de les quotes de cotització a la Seguretat Social (article 170.2 b) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que “A data d'avui no existeix ni es té previst que la Inspecció de Treball demani regularitzar quotes pendents.”



Com l'escrit presentat per les persones reclamants no acredita que existeixin quotes corresponents a les cotitzacions a la seguretat social d'empleats i empleades públiques que varen ser erròniament liquidades i ingressades, pendents de regularitzar, cal atorgar presumpció de veracitat a les afirmacions realitzades pel cap de servei de recursos humans, sense perjudici que aquest mateix fet es constati per Intervenció, amb motiu de l'emissió del seu informe.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

**5. S'al·lega vulneració referida a les aportacions a plans de pensions exercicis 2014-2018 (article 170.2 b) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- Durant els anys 2014/2015/2016 i 2017 el personal al servei de l'Ajuntament van tenir una pujada de retribucions igual al límit màxim establert a les lleis de pressupostos i per tant sense possibilitat de destinar part d'aquesta pujada a les aportacions a pla de pensions.
- La reclamació de l'aportació de l'exercici 2018 no es procedent ja que l'Ajuntament aquest any va realitzar l'aportació corresponent.
- L'Administració va actuar d'acord amb la normativa establerta.

Com l'escrit presentat per les persones reclamants no acredita de quina forma era legalment possible dur a terme aquestes aportacions als plans de pensions, cal atorgar presumpció de veracitat a les afirmacions realitzades pel cap de servei de recursos humans, sense perjudici que aquest mateix fet es constati per Intervenció, amb motiu de l'emissió del seu informe.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

**6. S'al·lega manca de la consignació necessària per fer front a les despeses del Fons d'Acció Social (article 170.2 c) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: 206.000€. No obstant, a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de 332.000€ (Econòmics del 16105 a 16211).
- No s'ha fet cap omissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

Resulta evident la contradicció existent entre aquestes dues afirmacions: si al pressupost aprovat inicialment per a l'any 2021 no s'havia omès cap crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament, no resulta procedent (i tampoc legal) incrementar la despesa "*a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021*".

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

**7. S'al·lega manca de la consignació necessària suficient per fer front a les aportacions al Pla de Pensions (article 170.2 c) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- L'import consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses relatives a l'aportació de l'Ajuntament al Pla de Pensions dels funcionaris i dels laborals és de: 110.000€. No obstant i a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió major d'ingressos previstos per la confecció del pressupost per l'any 2021 aquestes partides es consignen amb la mateixa quantitat que estaven a l'any 2020, per un import de 130.000€.



- No s'ha fet cap omissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

Resulta evident la contradicció existent entre aquestes dues afirmacions: si al pressupost aprovat inicialment per a l'any 2021 no s'havia omès cap crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament, no resulta procedent (i tampoc legal) incrementar la despesa *"a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021"*.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

#### **8. S'al·lega manca de la consignació necessària suficient per fer front a la formació i perfeccionament del personal (article 170.2 c) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: 206.000€. No obstant, a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de 332.000€ (Econòmics del 16105 a 16211).
- No s'ha fet cap omissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

Resulta evident la contradicció existent entre aquestes dues afirmacions: si al pressupost aprovat inicialment per a l'any 2021 no s'havia omès cap crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament, no resulta procedent (i tampoc legal) incrementar la despesa *"a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021"*.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

**9. S'al·lega manca de la consignació necessària suficient per fer front a les indemnitzacions per jubilació anticipada (article 170.2 c) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: 206.000€. No obstant, a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de 332.000€ (Econòmics del 16105 a 16211).
- No s'ha fet cap omissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

Resulta evident la contradicció existent entre aquestes dues afirmacions: si al pressupost aprovat inicialment per a l'any 2021 no s'havia omès cap crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament, no resulta procedent (i tampoc legal) incrementar la despesa "a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021".

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

**10. S'al·lega manca de la consignació necessària suficient per fer front a gratificacions per treballs extraordinaris amb criteris d'igualtat (article 170.2 c) TRLHL)**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- La no existència de partides per treball extraordinaris als programes diferents a Seguretat Ciutadana, Cultura, Esports i Brigada Municipal d'Obres no limita la





possibilitat a la resta de treballadors de ser compensat econòmicament per la realització de treballs extraordinaris, no obstant l'objectiu de l'acord/conveni és anar limitant la realització d'aquest treballs a situacions extraordinàries sobrevingudes.

- La previsió per l'any 2021 s'ha realitzar tenint en compte les pròpies condicions establertes al Acord/Conveni de limitació d'aquest tipus de despesa.

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria realitzar actuacions prèvies de requeriment de subsanació d'acreditació de la representació de les persones reclamants, s'hauria de desestimar la reclamació presentada.

Per tant, a judici de la funcionària que emet aquest informe procediria:

- En primer lloc, requerir la prèvia subsanació de la manca d'acreditació de la representació en la que actuen, tant a la senyora Susana López com a la senyora Carmen Fernández, ja que sense l'acreditació d'aquesta representació en el termini legalment establert, s'hauria de declarar el seu desistiment, o bé davant la constatació de la manca de representació, s'hauria de declarar la seva inadmissió.
- En segon lloc, i pel supòsit que la representació en la que actuen la senyora Susana López i la senyora Carmen Fernández quedés acreditada, a la vista del contingut de l'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 caldria estimar parcialment les al·legacions presentades, en els termes i condicions indicats en aquest informe.

#### **CINQUÈ. Al·legacions presentades pel grup municipal d'ERC en data 13/1/2021 amb número de registre d'entrada 1249**

Aquest escrit d'al·legacions es refereix a aspectes procedimentals i formals del pressupost.

No obstant, cal tenir en compte els següents aspectes jurídics, que afectarien a la resolució de les al·legacions presentades:

1. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021, transcriu el redactat de l'article 170 TRLHL que indica les persones que estan legitimades per a presentar reclamacions al Pressupost i a continuació indica que “*no obstant l'exposat, davant la divergència doctrinal i per garantir la seguretat jurídica, totes les qüestions que han plantejat els regidors/es en les seves*

*reclamacions han estat tractades en l'informe present en relació amb l'aprovació del Pressupost General per a l'exercici 2021.*” i per tant aquest escrit d'al·legacions s'admet a consideració d'estimació o desestimació.

No s'acaba de comprendre quina és la divergència doctrinal present en aquest assumpte, atès que els pronunciaments doctrinals i jurisprudencials continguts en l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics distingeixen clarament el supòsit de presentar al·legacions contra el Pressupost del supòsit d'interposar recurs contenciós administratiu contra el Pressupost. En el primer cas, no es fa referència a cap pronunciament doctrinal que avaluï la legitimació d'un grup municipal per a presentar reclamacions contra el pressupost, ans el contrari.

Per tant, tampoc s'acaba de comprendre en quina qualitat jurídica es troben legitimats els regidors i regidores que integren el grup municipal d'ERC per a presentar al·legacions, ja que ho fan en la seva condició de membres del grup municipal i per tant, no com a habitants del territori de Cerdanyola del Vallès, únic supòsit admissible jurídicament per a poder estar legitimat, en aquest cas, a presentar al·legacions.

També s'observa que l'escrit d'al·legacions no està signat per cap dels regidors i regidores que integren el grup municipal d'ERC, el que tampoc seria correcte jurídicament, sense perjudici que s'hagués hagut de requerir prèviament a entrar en l'estudi de les al·legacions, la subsanació d'aquest defecte jurídic, de conformitat amb el que preveu l'article 22.1 a) LPACAP.

A judici de la funcionària que emet aquest informe procediria inadmetre les al·legacions presentades per no trobar-se legitimat el grup municipal per a la seva presentació, de conformitat amb el que preveu l'article 170 TRLHL.

2. L'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021 també indica que les reclamacions presentades *“es troben dins del supòsit de l'article 170 del TRLHL perquè es refereixen a la manca de consignació del capítol 1 “ Despeses de personal” del pressupost general per a l'exercici 2021 i tenen relació directa amb la dotació econòmica de les aplicacions pressupostàries.*”

A continuació en aquest informe s'indica que *“ Ens remetem a l'informe emès pel cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 en el què es conclou DESESTIMAR totes les al·legacions presentades..., tot i que amb la nova proposta de pressupost 2021 que es presenta per a la seva aprovació definitiva les al·legacions 4 i 5 ja es consideren resoltes.*”

Cal tenir en compte que si amb l'aprovació definitiva s'han d'entendre resoltes algunes de les reclamacions presentades mai es podrà proposar la seva desestimació íntegra, sinó la seva estimació parcial, com és lògic.

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 proposa la desestimació de les al·legacions presentades *“atès que no s'emmarquen en cap dels supòsits que preveu l'article 170.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes ...”*



Aquest motiu de desestimació (en realitat hauria de ser inadmissió) entra en contradicció amb el que, amb posterioritat, s'afirma a l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021 i que indica que aquestes reclamacions es troben dins dels supòsits de l'article 170 TRLHL (caldrà concretar els supòsits, atès que les persones reclamants els identifiquen clarament). Per tant, caldrà subsanar aquesta contradicció jurídica amb caràcter previ a redactar la proposta d'acord que es sotmeti a consideració del Ple.

A continuació, i sense perjudici del que s'ha indicat amb anterioritat, i tenint en compte que l'informe emès pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics en data 28/1/2021 entra en l'estudi a fons de les al·legacions presentades, i en concret en els aspectes procedimentals i formals al·legats, es procedeixen a efectuar les següents consideracions jurídiques per tal que el regidor delegat de finances i serveis econòmics les pugui tenir presents amb caràcter previ a signar la corresponent proposta d'acord al Ple:

**1. S'al·lega que l'aprovació no es va ajustar als tràmits legalment establerts: nul·litat de la modificació de la plantilla.**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- A l'expedient d'aprovació del pressupost per l'any 2021 s'acompanya la memòria del capítol 1 on es fa una comparativa entre la plantilla de personal de l'any 2020, plantilla aprovada i publicada al BOP de Barcelona de data 4/02/2020 i la plantilla que es proposa aprovar a l'any 2021.
- L'última plantilla aprovada està publicada al BOP amb data 4/02/2020 i per tant deu ser aquesta la que serveixi de comparació amb la plantilla que es proposa aprovar amb el pressupost.
- Existeix justificació, valoració i motivació de la diferència entre la plantilla aprovada i publicada al BOP de Barcelona de data 04/02/2020 i la que es proposa aprovar juntament amb el pressupost per l'any 2021.

Com ja es va tenir ocasió de manifestar en l'informe de Secretaria núm. 472/2020 de 6 de desembre, emès amb motiu de l'aprovació inicial del Pressupost de l'exercici 2021, i continua sense desvirtuar cap informe emès pel cap de servei de recursos humans:

- **Si analitzem les dades de les plantilles publicades al BOP Barcelona per a l'any 2015 (BOP Barcelona 24/12/2014) i per a l'any 2020 (BOP Barcelona 4/2/2020) i la que es proposa per a l'exercici 2021, observem que hi ha un increment de 28 places.**

Denominació	Any 2015	Any 2020	Any 2021
<b>PERSONAL FUNCIONARI</b>	<b>Nombre</b>	<b>Nombre</b>	<b>Nombre</b>
Funcionaris Habilitació Nacional	3	3	3
Escala d'Administració General	136	135	137
Escala d'Administració Especial	201	220	220
<b>Total personal funcionari</b>	<b>340</b>	<b>358</b>	<b>360</b>
<b>PERSONAL LABORAL</b>	<b>157</b>	<b>165</b>	<b>164</b>
<b>PERSONAL EVENTUAL</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>TOTAL PERSONAL</b>	<b>499</b>	<b>526</b>	<b>527</b>

- Existeixen tot un seguit de variacions recollides a la plantilla per a l'exercici 2021 respecte a la plantilla publicada al BOP Barcelona de data 24/12/2014 que no troben empara prèvia en cap acord del Ple, i que tampoc es justifiquen a la memòria del Capítol 1 incorporada a l'expedient, i que es citen en el mencionat informe de Secretaria.
- **L'increment de 6 places respecte a la plantilla per a l'exercici 2015 es troba justificat en els acords de Ple citats a l'informe de Secretaria, però l'increment de les 22 places restants no es troba justificat en cap acord de Ple que hagi aprovat prèviament la creació de 22 llocs de treball, de forma que la creació d'aquestes places seria nul·la de ple dret per haver-se prescindit de forma absoluta de la tramitació de procediment legalment establert referit a la modificació de la relació de llocs de treball.**
- **També cal tenir en compte que, la creació de 110 places i l'amortització de 92 places respecte a la plantilla aprovada per a l'exercici 2015 no es troba justificat en els acords de Ple citats a l'informe de Secretaria, de forma que la creació i amortització d'aquestes places seria nul·la de ple dret per haver-se prescindit de forma absoluta de la tramitació de procediment legalment establert referit a la modificació de la plantilla, i si escau, de la relació de llocs de treball.**

Pels motius exposats, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria inadmetre les al·legacions presentades, el que no quedaria justificat a l'expedient és la seva desestimació sinó precisament la seva estimació i com a conseqüència, la subsanació de tots els vicis de legalitat citats, ni que sigui per a, com mínim, que el nombre de places de la plantilla no sigui superior al nombre de llocs de treball creats per acord de Ple.



**2. S'al·lega manca de convocatòria de la mesa de negociació en relació al Capítol I de la proposta de pressupostos.**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- També a nivell d'informació, es va convocar als sindicats amb representació a dos sessions informatives sobre els crèdits pressupostaris al capítol I de despeses de personal previstos al Pressupost per l'any 2021, en dates de 10 i 14 de desembre de 2020.
- no existeix manca de negociació amb el sindicats, les previsions de despeses per l'any 2021 es basen en el límit màxim d'increment previst a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i en els acords amb els sindicats de modificació de la RLT.

No obstant, aquesta resposta no resulta congruent amb la reclamació presentada, atès que no desvirtua les següents afirmacions que realitza el grup municipal reclamant, i per tant, caldria respondre de forma expressa als següents aspectes:

1. “ ... també hi ha importants modificacions del Capítol I que no s'han sotmès ni a la negociació, ni tan sols a la informació, de Junta de Personal i Comitè d'Empresa. És per això que, per infracció dels articles 32, 33, 37 i 74 TREBEP, no haver-se realitzat la preceptiva negociació col·lectiva ni la modificació de la plantilla, ni les modificacions del Capítol I, ... ”

Si el cap de servei de recursos humans constata que només es van celebrar reunions informatives i en cap cas es va convocar a la Mesa de Negociació per a negociar aspectes recollits a l'article 37 TREBEP, caldrà estimar la reclamació presentada i indicar de quina forma s'ha de subsanar aquesta mancança del procediment d'elaboració del Pressupost.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria inadmetre les al·legacions presentades, el que no quedaria justificat a l'expedient és la seva desestimació sinó precisament la seva estimació i com a conseqüència, la subsanació del defecte procedimental indicat.

**3. S'al·lega que la consignació pressupostària del Capítol I del pressupost no s'ajusta al procediment legalment previst al consignar unes quantitats per conceptes futurs i incerts que no complirien amb la legislació legalment aplicable.**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- El criteri del Cap de Servei de RRHH és que la previsió per fer front a la modificació de la RLT té una consideració singular i excepcional ja que la modificació prevista de la RLT és singular ja que no afecta a tot el personal i excepcional ja que a les previsions de pressupostos dels darrers anys no s'havia previst una consignació per fer front a una modificació de la RLT.
- El fonament d'il·legalitat que es fa a l'al·legació es basa en un criteri de l'Interventor i no en una normativa d'aplicació. La previsió d'increment de 483.270 € té el suport legal contingut a la disposició setè de l'article 3 del RD Llei 2/2020 vigent en el moment de realitzar les previsions per l'any 2021.

Resulta paradoxal intentar rebatre el “*suposat criteri de l'Interventor*” amb el “*criteri del cap de servei de Recursos Humans*” i alhora resulta sorprenent, des d'un punt de vista jurídic, intentar justificar l'excepcionalitat i singularitat d'una modificació de la plantilla indicant que en els anteriors pressupostos no s'havia consignat cap quantitat per fer front a una modificació de la RLT. No s'arriba a comprendre què tenen a veure aquests dos conceptes, en els termes que preveu l'article 3 del RD Llei 24/2018 – per error el cap de servei de recursos humans cita l'article 3 del RD Llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents per el que s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals- , i que es va transcriure a l'informe de Secretaria núm. 472/2020 de 6 de desembre.

Com ja es va indicar a l'informe de Secretaria núm. 472/2020, i continuar sense desvirtuar el cap de servei de recursos humans, en cap document incorporat a l'expedient es conté la justificació jurídica i tècnica de la proposta de modificació de la plantilla.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria inadmetre les al·legacions presentades, el que no quedaria justificat a l'expedient és la seva desestimació sinó precisament la seva estimació i com a conseqüència, la subsanació del defecte procedimental indicat.

- 4. S'al·lega que existeixen omissions de crèdit necessari pel compliment de les obligacions exigibles a l'ajuntament: article 170.2.b RDL 2/2004 i**
- 5. S'al·lega que existeix omissió de consignació necessària respecte les necessitats previstes: article 170.2.c RDL 2/2004.**

L'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 indica que:

- L'import que s'havia inicialment consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses previstes relacionades amb l'acció social és de: 206.000€. No obstant, a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021 aquestes partides es modifiquen i es deixen amb la consignació que existia al pressupost de l'any 2020. Les partides relatives d'acció social passen a tenir una consignació de 332.000€ (Econòmics del 16105 a 16211).



- L'import consignat per l'any 2021 per fer front a les despeses relatives a l'aportació de l'Ajuntament al Pla de Pensions dels funcionaris i dels laborals és de: 110.000€. No obstant i a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió major d'ingressos previstos per la confecció del pressupost per l'any 2021 aquestes partides es consignen amb la mateixa quantitat que estaven a l'any 2020, per un import de 130.000€.
- No s'ha fet cap omissió de crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament ja que les previsions per l'any 2021 s'han ajustat a les execucions pressupostàries realitzades a l'any 2020 amb un marge suficient.

Resulta evident la contradicció existent entre aquestes dues afirmacions: si al pressupost aprovat inicialment per a l'any 2021 no s'havia omès cap crèdit necessari per fer front a les obligacions de l'Ajuntament, no resulta procedent (i tampoc legal) incrementar la despesa "a petició dels representants dels treballadors i degut a una previsió de majors ingressos per l'any 2021".

Pel que fa a la constatació de l'eventual omissió de crèdit necessari per al compliment de les obligacions exigibles a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en virtut, en aquest cas, de les previsions legals citades, correspon a aspectes materials sobre els que s'haurà de pronunciar l'informe d'Intervenció.

Pel motiu exposat, i sense perjudici que a judici d'aquesta funcionària procediria inadmetre les al·legacions presentades, s'haurien de desestimar les reclamacions presentades.

Per tant, a judici de la funcionària que emet aquest informe procediria:

- En primer lloc, inadmetre les al·legacions presentades per no trobar-se legitimat el grup municipal per a la seva presentació, de conformitat amb el que preveu l'article 170 TRLHL.
- En segon lloc, i pel supòsit que es considerés que existís aquesta legitimació, a la vista del contingut de l'informe emès pel cap de servei de recursos humans en data 25/1/2021 caldria estimar parcialment les al·legacions presentades, en els termes i condicions indicats en aquest informe.

## **SISÈ. Sobre les modificacions introduïdes d'ofici respecte al pressupost aprovat inicialment**

S'indica a l'informe pels dos tècnics de gestió de serveis econòmics emès en data 28/1/2021 que s'introdueixen unes modificacions d'ofici incrementant els ingressos i incrementant la despesa de capítol 1 (personal) i la despesa de capítol 4 (transferències corrents) per un import total de 293.699,00 €.

No es conté en aquest informe cap justificació respecte al caràcter substancial o no d'aquesta modificació de les previsions pressupostàries inicialment aprovades, de forma que es pugui verificar la innecessarietat d'acordar un nou tràmit d'informació pública.

Per tant, caldria incloure a l'expedient aquest informe justificatiu, sense perjudici de les consideracions que sobre aquest i altres aspectes, pugui efectuar la Intervenció quan emeti el seu informe. “

En la sessió del Ple celebrada el dia 12 de febrer de 2021 es van adoptar els següents acords:

*“Primer.-* **DESESTIMAR** les al·legacions presentades en data 11 de gener de 2021 pel Sr. Ivan González Galdeano, portaveu del grup municipal Guanyem Cerdanyola a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, per les raons indicades en l'informe emès pels tècnics de gestió de Serveis Econòmics en data 28 de gener de 2021, i que s'han transcrit a la part expositiva.

*Segon.-* **DESESTIMAR** les al·legacions presentades en de data 11 de gener de 2021 pel Sr. Isaac Martínez Marco, en representació del Grup Municipal En Comú Podem Cerdanyola a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, per les raons indicades en l'informe emès pels tècnics de gestió de Serveis Econòmics en data 28 de gener de 2021, i que s'han transcrit a la part expositiva.

*Tercer.-* **ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions presentades en data 11 de gener de 2021 per la Sra. Susana López Bernal, en qualitat de delegada sindical de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i en representació de la secció i com a membre del Comitè d'Empresa d'aquest Ajuntament i la Sra. Carmen Fernández Aranda, en qualitat de membre de la Junta de personal de Cerdanyola del Vallès, en nom propi i en representació de la resta de persones electes del grup NOSALTRES, per les raons indicades en l'informe emès pel cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 i l'informe emès pels tècnics de gestió de Serveis Econòmics en data 28 de gener de 2021, i que s'han transcrit a la part expositiva.

*Quart.-* **ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions presentades en data 13 de gener de 2021 pels membres regidors i regidores del grup municipal ERC-AM de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, Sra. Helena Solà i Tàrraga, Sra. Maria Montserrat Nieto Méndez, Sra. Carme Pina i Puigtió, Sr. Albert Turon i Vilaseca i el Sr. Íñigo G de Enterría i Adan, per les raons indicades en l'informe emès pel cap de servei de RRHH en data 25 de gener de 2021 i l'informe emès pels tècnics de gestió de Serveis Econòmics en data 28 de gener de 2021, i que s'han transcrit a la part expositiva.

*Cinquè.-* **APROVAR** la incorporació, d'ofici, de les següents modificacions al pressupost aprovat inicialment que s'indiquen a continuació i que no representen cap modificació substancial respecte al projecte de pressupost aprovat inicialment:





## PRESSUPOST INGRÉS

Aplicació pressupostària		Pressupost inicial 2021 Ple 17.12.2020	Pressupost definitiu 2021 Ple 12.02.2021	Variació
42000	PARTICIP.FONS NACIONAL	11.220.870,00	11.413.990,00	193.120,00
42001	PARTICIP.FONS NACIONAL MANCOMUNITAT	1.122.076,00	1.213.784,00	91.708,00
42002	FONS NACIONAL COMPENSACIÀ IAE	849.844,00	858.715,00	8.871,00
<b>TOTAL</b>		<b>13.192.790,00</b>	<b>13.486.489,00</b>	<b>293.699,00</b>

## PRESSUPOST DESPESA

Aplicació pressupostària					Pressupost inicial 2021 Ple 17.12.2020	Pressupost definitiu 2021 Ple 12.02.2021	Variació
2080	92080	16106	99101	Indemnitzacions jubilació anticipada	80.000,00	165.000,00	85.000,00
2080	92080	16200	99101	Formació i perf.personal	25.000,00	31.000,00	6.000,00
2080	92080	16204	99101	Acció social:beques	30.000,00	65.000,00	35.000,00
2080	92080	12700	99101	P. Pensions funcionaris	80.000,00	100.000,00	20.000,00
2080	92080	12009	99101	Personal funcionari interí	125.000,00	150.000,00	25.000,00
2080	92080	13100	99101	Retri.personal temporal	130.000,00	160.991,00	30.991,00
1000	94300	46401	10015	Transferència AMB	1.122.076,00	1.213.784,00	91.708,00
<b>TOTAL</b>					<b>1.592.076,00</b>	<b>1.885.775,00</b>	<b>293.699,00</b>

Sisè.- **APROVAR** definitivament el Pressupost General de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per a l'exercici 2021 integrat pel Pressupost Municipal les previsions d'ingressos i despeses de l'empresa municipal Cerdanyola Promocions Municipals S.L.U. i el Pressupost Consolidat que tot seguit es detalla a nivell de capítols en euros:

<b>INGRESSOS</b>	<b>AJUNTAMENT</b>	<b>CERDANYOLA PROMOCIONS</b>	<b>TRANSFERÈNCIES INTERNES</b>	<b>TOTAL CONSOLIDAT</b>
<b>A. OPERACIONS CORRENTS</b>	<b>59.770.635,00</b>	<b>804.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>60.524.635,00</b>
Capítol 1 Impostos Directes	29.931.700,00	0,00		29.931.700,00
Capítol 2 Impostos Indirectes	1.000.000,00	0,00		1.000.000,00
Capítol 3 Taxes i altres ingressos	7.791.560,00	715.000,00	50.000,00	8.456.560,00
Capítol 4 Transferències corrents	20.846.375,00	0,00		20.846.375,00
Capítol 5 Ingressos Patrimonials	201.000,00	89.000,00		290.000,00
<b>B. OPERACIONS DE CAPITAL</b>	<b>2.653.010,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.653.010,00</b>
Capítol 6 Venda d'Inversions reals	0,00	0,00		0,00
Capítol 7 Transferències de capital	2.653.010,00	0,00		2.653.010,00
<b>C. OPERACIONS FINANCERES</b>	<b>2.043.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.043.000,00</b>
Capítol 8 Variació d'actius financers	43.000,00	0,00		43.000,00
Capítol 9 Variació de passius financers	2.000.000,00	0,00		2.000.000,00
<b>TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS</b>	<b>64.466.645,00</b>	<b>804.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>65.220.645,00</b>



DESPESES	AJUNTAMENT	CERDANYOLA PROMOCIONS	TRANSFERÈNCIES INTERNES	TOTAL CONSOLIDAT
<b>A. OPERACIONS CORRENTS</b>	<b>58.700.985,00</b>	<b>804.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>59.454.985,00</b>
Capítol 1 Remuneració del personal	23.993.161,00	569.000,00		24.562.161,00
Capítol 2 Compres de béns corrents i serveis	26.270.373,00	235.000,00	50.000,00	26.455.373,00
Capítol 3 Interessos	144.000,00	0,00		144.000,00
Capítol 4 Transferències corrents	8.268.451,00	0,00		8.268.451,00
Capítol 5 Fons contingència	25.000,00	0,00		25.000,00
<b>B. OPERACIONS DE CAPITAL</b>	<b>4.822.660,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4.822.660,00</b>
Capítol 6 Inversions reals	4.822.660,00	0,00		4.822.660,00
Capítol 7 Transferències de capital	0,00	0,00		0,00
<b>C. OPERACIONS FINANCERES</b>	<b>943.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>943.000,00</b>
Capítol 8 Variació d'actius financers	43.000,00	0,00		43.000,00
Capítol 9 Variació de passius financers	900.000,00	0,00		900.000,00
<b>PRESSUPOST DESPESES</b>	<b>64.466.645,00</b>	<b>804.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>65.220.645,00</b>

Setè.- **APROVAR** definitivament a tenor dels articles 72 i ss del RD 5/2015, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, l'article 90 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local i l'article 283 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, la modificació de la plantilla, comprensiva de totes les places reservades a funcionaris i resta de personal per a l'any 2021 que tot seguit es detalla:

DENOMINACIÓ	Nombre Total 2021	ESC.	GRUP
<b>A.- PERSONAL FUNCIONARI</b>			
<b>1.- FUNCIONARIS HABILITACIÓ NACIONAL</b>			
Secretari/a general	1	HN	A1
Interventor/a	1	HN	A1
Tresorer/a	1	HN	A1
<b>Total Habilitació nacional</b>	<b>3</b>		
<b>2.- ESCALA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL</b>			
Tècnic/a	14	AG	A1
Tècnic/a de Gestió	13	AG	A2
Administratius/ves	44	AG	C1
Auxiliars Administratius/ves	39	AG	C2
Conserges	26	AG	E
<b>Total Escala d'Administració General</b>	<b>136</b>		
<b>3.- ESCALA D'ADMINISTRACIÓ ESPECIAL</b>			
<b>3.1.- Subescala Tècnica</b>			
Coordinador/a General	1	AE	A1
Llicenciat/da ciències de la informació	1	AE	A1
TAE Lletat	2	AE	A1
Tècnic/a superior en arquitectura	3	AE	A1
Tècnic/a superior especialista	27	AE	A1
Tècnic/a superior en enginyeria	0	AE	A1
Inspector/a urbanístic	1	AE	A2
Enginyer/a tècnic/a	5	AE	A2
Tècnic/a mitjà en arquitectura	2	AE	A2
Treballador/a social	8	AE	A2
Educador/a Social	2	AE	A2
Tècnic/a auxiliar informàtica	1	AE	C1
Delineant/a	4	AE	C1
	<b>57</b>		
<b>3.2.- Subescala de Serveis Especials</b>			
<b>3.2.1.- Classe Comeses Especials</b>			
Tècnic superior en arxiu	1	AE	A1
Tècnic superior	1	AE	A1
TS Especialista en Salut Pública	1	AE	A1
Responsable coordinació activitats	1	AE	A1



Responsable programes tresoreria	1	AE	A1
Tècnic superior especialita en cadastre	1	AE	A1
Tècnic superior especialita en SIG	1	AE	A1
Tècnic superior d'Habitatge	1	AE	A1
Tècnic superior mediació	1	AE	A1
Tècnic superior medi ambient	1	AE	A1
Tècnic mitjà especialista	19	AE	A2
Tècnic Auxiliar de Biblioteca	8	AE	C1
Tècnic auxiliar especialista	4	AE	C1
Director/a Mercats	1	AE	C1
Inspector via pública	2	AE	C1
Auxiliar Tècnic/a	4	AE	C1
Auxiliar Tècnic arxiu	1	AE	C2
Tècnic/a promoció de l'esport	1	AE	C2
Telefonista	1	AE	C2
Auxiliar vigilant/a	3	AE	C2
Inspector Instal·lacions	1	AE	C2
Agent notificador	0	AE	E
Total.....	55		
<b>3.2.2.- Classe Policia Local</b>			
Intendent	1	AE	A1
Inspector	1	AE	A2
Sotsinspector	1	AE	C1
Sergent	4	AE	C1
Caporal	11	AE	C2
Guàrdia	67	AE	C2
Auxiliar vigilant	0	AE	E
Total.....	85		
<b>3.2.3. Classe Personal d'Oficis</b>			
Cap/Responsable brigada	1	AE	C1
Caps d'equips oficis	5	AE	C2
Oficials oficis diversos	8	AE	C2
Responsable magatzem	1	AE	C2
Operaris oficis diversos	9	AE	E
Total.....	24		

Total Escala d'Administració Especial

221

Total plantilla de funcionaris

360

### B. PERSONAL LABORAL

Cap de Comunicació	1	L	L1
Tècnic superior Cultura	1	L	L1
Professor sup. de música dif. Instruments	14	L	L1
Redactor	8	L	L1
Tècnic de patrimoni	4	L	L1
Tècnic de protocol	1	L	L1
Tècnic superior Ocupació	3	L	L1
Tècnic mig Ocupació	7	L	L2
Dinamitzador cultural	2	L	L2
Diplomat en infermera, Cap CPS	1	L	L2
Professor m. música	8	L	L2
Professor Escola	35	L	L2
Tècnic mitjà, Cap CPS	2	L	L2
Tècnic Auxiliar ocupació	2	L	L3
Cap tècnic d'emissora	1	L	L3
Encarregat equipament	1	L	L3
Socorrista	1	L	L4
Tècnic auxiliar educació	1	L	L3
Tècnic auxiliar d' emissora	3	L	L3
Tècnic auxiliar Drets Civils	1	L	L3
Tècnic de teatre	1	L	L3
Auxiliar tècnic	4	L	L4
Monitor de gimnàstica	3	L	L4
Monitor de natació	3	L	L4
Coordinador obres d'ocupació	1	L	L4
Auxiliars ad. D'ocupació	2	L	L4
Professor artístic	11	L	L4
Tècnic esportiu	5	L	L4
Conserge	3	L	L5
Conserge auxiliar	0	L	L5
Auxiliar tècnic Museu	1	L	L5
Auxiliar tècnic de teatre	1	L	L5
Operaris oficis diversos	20	L	L5
Cap de manteniment d'equipaments públics	1	L	L4
Oficial electricista	1	L	L4



Oficial enllumenat	1	L	L4
Oficial fuster	1	L	L4
Oficial lampista	1	L	L4
Oficial paleta	5	L	L4
Oficial manyà	1	L	L4
Oficial jardiner	1	L	L4
<b>Total personal laboral</b>	<b>164</b>		
<b>C. PERSONAL EVENTUAL</b>			
Cap del Gabinet d'alcaldia	0	E	A1
Cap d'Àrea de Medi Ambient i Territori	0	E	A1
Cap d'Àrea d'Espai Públic i Seguretat Ciutadana	0	E	A1
Assessor-a	1	E	A1
Assessor-a	1	E	A1
Assessor-a	1	E	A1
Assessor-a	0	E	A1
Director-a d'Àrea	0	E	A1
Director-a àmbit	0	E	A1
Coordinador-a de Gabinet d'alcaldia	0	E	C2
<b>Total personal eventual</b>	<b>3</b>		
<b>RESUM</b>			
<b>Personal Funcionari</b>			
- Habilitació caràcter nacional	3		
- Escala d'administració general	136		
- Escala d'administració especial	221		
Total...	360		
<b>Personal Laboral</b>	<b>164</b>		
<b>Personal Eventual</b>	<b>3</b>		
	527		527

*Vuitè.*- **PUBLICAR** aquest acord mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de la Província, d'acord amb allò que preveu l'article 20.3 del RD 500/1990 de 20 d'abril, que desenvolupa el capítol primer del títol 6è de la Llei 39/88, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals i al tauler d'edictes de l'Ajuntament.

*Novè.*- **DONAR TRASLLAT** del pressupost general definitivament aprovat a la Generalitat de Catalunya i a l'Administració de l'Estat . “

Contra aquest acte administratiu que esgota la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent de la data de la seva publicació. No obstant això, podreu interposar qualsevol altre recurs si ho considereu convenient .

La secretaria general,

Aurora Corral García

Cerdanyola del Vallès, 12 de febrer de 2021