

ANNEXOS

1 a 5



Comissió veïnal per a l'annexió de Bellaterra a Sant Cugat

Segons el decret 244/2007, de 6 de novembre

Bellaterra, juny del 2019

DECRET 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

DOGC núm. 5005, 09/11/2007

PREÀMBUL

La Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, va regular els trets essencials del territori dels ens locals de Catalunya. D'altra banda, la Llei 6/1987, de 4 d'abril, d'organització comarcal de Catalunya, va regular la divisió i l'organització comarcal del territori de Catalunya.

D'acord amb l'habilitació que preveu la disposició final 2 de les lleis esmentades, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals de Catalunya.

Des de l'aprovació d'aquesta disposició, s'han produït nombroses modificacions legislatives i decisions jurisprudencials que han incidit en aquesta matèria i que introdueixen un reconeixement molt més explícit de l'autonomia dels ens locals de Catalunya. Així mateix, han comportat la inadequació des del punt de vista legal d'alguns dels títols d'aquest Reglament.

La normativa legal vigent en matèria de règim local ha estat refosa mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'apravà el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i el Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

Amb la finalitat de recollir totes aquestes modificacions, per tal que la regulació en la matèria s'adapti al cos jurídic vigent i sigui més entenedora i de fàcil consulta, s'ha elaborat aquest nou Decret. D'altra banda, l'experiència adquirida en la gestió administrativa i tècnica dels procediments també aconsellen introduir determinades modificacions, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència rectors de l'actuació administrativa.

Per tant, amb l'informe previ de la Comissió de Govern Local de Catalunya, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del conseller de Governació i Administracions Públiques i d'acord amb el Govern,

Decreto:

TÍTOL I

Els municipis

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1

Territori

- 1.1 El territori és un dels elements essencials dels municipis.
- 1.2 El territori del municipi és el seu terme municipal i el dels ens locals supramunicipals és la suma dels termes municipals dels municipis que agrupa.
- 1.3 El territori dels municipis està definit pels seus mapes.

Article 2

El terme municipal

- 2.1 El terme municipal és el territori en el qual l'ajuntament exerceix les seves competències.
- 2.2 Dins el terme municipal es poden crear entitats municipals descentralitzades.
- 2.3 A l'efecte d'establir òrgans territorials de participació, els ajuntaments poden organitzar el terme municipal en districtes.

CAPÍTOL II

Alteració de termes municipals

Article 3

Supòsits d'alteració

- 3.1 El terme municipal pot ser alterat en els supòsits següents:
 - a) Per agregació total d'un municipi o de diversos municipis a un altre de limítrof, al qual s'incorporen.
 - b) Per fusió de dos o més municipis limítrofs per constituir-ne un de nou.
 - c) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per constituir-ne un d'independent.
 - d) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre.
- 3.2 Igualment, el terme municipal pot ser alterat per corregir disfuncions territorials, d'acord amb el que preveuen l'article 12.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i aquest Decret.
- 3.3 En cap cas no es pot fer l'alteració dels termes si no es garanteix que, després de l'alteració, el municipi o els municipis afectats disposaran de recursos ordinaris suficients per prestar els serveis mínims obligatoris que estableix la legislació de règim local.

Article 4

Agregació total

- 4.1 Es pot dur a terme l'agregació d'un o diversos municipis a un altre de limítrof quan concorre algun dels supòsits següents:
 - a) Quan hi ha insuficiència de mitjans econòmics, materials i personals per gestionar els serveis mínims obligatoris que estableix la legislació de règim local. S'entén que hi ha insuficiència de mitjans en els casos que preveu l'article 69.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i quan els dèficits en les infraestructures i equipaments dels serveis mínims no es poden cobrir amb els recursos ordinaris del municipi.
 - b) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana. S'entén que els nuclis de població formen un sol conjunt urbà quan, d'acord amb les normes d'ordenació urbanística dels municipis, resulti que entre els sòls classificats d'urbans o d'urbanitzables no hi ha solucions de continuïtat.
 - c) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o

aconsellable. En qualsevol cas, es considera que concorren aquestes circumstàncies quan els municipis tenen un nombre d'habitants inferior a 250; quan la majoria dels serveis mínims ha estat objecte de dispensa o són prestats per ens supramunicipals per via supletòria, i quan es millora la capacitat de gestió dels serveis municipals.

4.2 Per dur a terme l'agregació és necessari que el municipi al qual s'ha de fer la incorporació tingui més població i dinamisme econòmic i disposi dels mitjans personals i materials per gestionar tots els serveis. En cas contrari, es pot seguir, si escau, el procediment de fusió.

Article 5

Municipi agregat

5.1 El municipi o els municipis objecte d'agregació queden suprimits i el seu territori s'incorpora plenament al municipi al qual s'agrega.

5.2 El municipi al qual s'ha fet l'agregació succeeix els municipis agregats en tots els seus drets, càrregues, obligacions i patrimoni. Així mateix, els funcionaris i el personal propis dels municipis objecte d'agregació passen a formar part, amb tots els seus drets, de la relació de llocs de treball del municipi a favor del qual s'ha fet l'agregació.

5.3 Els municipis agregats poden constituir-se en entitats municipals descentralitzades, d'acord amb el que estableix el capítol I del títol II d'aquest Decret.

Article 6

Fusió

6.1 Es pot procedir a la fusió de municipis quan concorri algun dels supòsits que preveu l'article 4.1 d'aquest Decret.

6.2 Els municipis fusionats queden suprimits i se'n crea un de nou.

6.3 El nou municipi creat per fusió succeeix els municipis fusionats en tots els seus drets, béns, accions, usos públics i aprofitaments, i també en les obligacions, deutes i càrregues. Els funcionaris i el personal propis al seu servei passen igualment, amb tots els seus drets, a formar part de la relació de llocs de treball del nou municipi.

6.4 Els municipis fusionats en els quals no radiqui la capitalitat del municipi resultant es poden constituir en entitats municipals descentralitzades.

Article 7

Segregació per crear un nou municipi

7.1 Es pot crear un nou municipi per segregació de part d'un o de diversos municipis quan concorren tots els requisits següents:

a) Haver-hi nuclis de població territorialment diferenciats, de manera que hi hagi una franja classificada com a sòl no urbanitzable, d'una amplada mínima de 3.000 metres, entre els nuclis més propers dels municipis resultants.

b) Comptar, el municipi resultant, amb el territori i els recursos suficients per al compliment de les competències municipals, sense que la segregació comporti una disminució de la qualitat mitjana dels serveis que es prestaven en el municipi. S'entén que els municipis resultants de la segregació compten

amb els recursos suficients per al compliment de les competències municipals quan la capacitat fiscal per habitant dels impostos obligatoris liquidats en cada un dels territoris en els tres darrers exercicis és, com a mínim, igual o superior al 95% de la mitjana dels municipis de Catalunya del mateix estrat de població. La capacitat fiscal es defineix com els drets reconeguts nets que s'obtidrien si és realitzés el mateix esforç fiscal que la mitjana dels municipis del mateix estrat. A aquest efecte, s'han de considerar els estrats de població que determinen els serveis obligatoris, d'acord amb la legislació vigent.

c) Tenir, els municipis resultants, una població suficient per assegurar-ne la viabilitat. En tot cas, han de comptar, com a mínim, amb una població de 2.000 habitants.

d) Comptar, el municipi nou, amb característiques rellevants de la seva pròpia identitat per raons històriques, socials, econòmiques, geogràfiques o urbanístiques.

7.2 Sens perjudici del requisit que estableix l'apartat 1.b) d'aquest article, cal també que es justifiqui que la segregació comporta una millora objectiva en la prestació dels serveis en el nou municipi.

7.3 El nou municipi creat ha d'incorporar en la seva relació de llocs de treball el personal que li ha estat transferit i respectar-li tots els seus drets. Ha d'assumir la titularitat, també, de tots els béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també de les obligacions, deutes i càrregues que li corresponguin.

Article 8

Segregació parcial per agregar-se a un altre municipi

8.1 Es pot dur a terme la segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre en algun dels casos següents:

- a) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana.
- b) Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.

8.2 El municipi al qual es fa l'agregació ha de tenir més potencial demogràfic i econòmic que la part del municipi objecte de la segregació.

8.3 S'exceptua l'aplicació de l'apartat anterior quan es tracti d'una alteració de termes recíproca entre dos o més municipis o hi hagi acord dels municipis afectats.

CAPÍTOL III

Procediment d'alteració dels termes municipals

Article 9

Iniciació de l'expedient

9.1 La iniciació dels expedients d'alteració de termes municipals correspon a:

- a) L'ajuntament o els ajuntaments interessats.
- b) El consell o els consells comarcals interessats.
- c) El Departament de Governació i Administracions Públiques.
- d) Els veïns, en una majoria de cinquanta per cent, com a mínim, del darrer cens electoral del municipi, o de la part objecte d'alteració de termes.

9.2 Els acords municipals o comarcals d'iniciació d'un procediment d'alteració de termes municipals s'han d'adoptar per majoria absoluta del nombre legal de membres de l'ens local i s'han de comunicar a la

Direcció General d'Administració Local, en el termini màxim de quinze dies a comptar de l'endemà de la seva l'adopció.

9.3 La iniciació de l'expedient pel Departament de Governació i Administracions Públiques es fa mitjançant resolució de la persona titular del Departament.

9.4 En el cas d'inici de l'expedient pels veïns, s'ha de constituir una comissió promotora formada, com a mínim, per un president i dos vocals. Correspon a la comissió promotora presentar davant l'ajuntament corresponent la seva petició, juntament amb les signatures dels veïns formalitzades davant el secretari de l'ajuntament o davant notari.

Article 10

Memòria justificativa

10.1 A l'acord d'inici de l'expedient s'ha d'adjuntar d'una memòria justificativa de la concurrència d'algun dels supòsits d'alteració de termes municipals, d'acord amb el que preveu l'article 17.2 del Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya. En els casos de fusió de municipis o de segregació per crear un municipi, la memòria ha de contenir una proposta del nom i la capitalitat del nou municipi.

10.2 En el cas que siguin els veïns els qui iniciïn l'expedient, les administracions els han de facilitar les dades necessàries per poder formular la memòria esmentada en l'apartat anterior, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de presentació de la petició corresponent.

Article 11

Instrucció per l'Administració

11.1 Els expedients d'alteració de termes municipals, els ha d'instruir l'Administració que ha promogut la iniciativa.

11.2 Quan es produeixen iniciatives concurrents per part de diferents ens locals, la instrucció de l'expedient correspon al que determinin els mateixos ens locals que han exercit la iniciativa i, si no hi ha acord, al que determini la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb l'audiència prèvia de tots els ens locals afectats.

11.3 Quan l'expedient l'ha iniciat un consell comarcal o el Departament de Governació i Administracions Públiques, se'n pot delegar la instrucció en qualsevol dels municipis afectats que n'hagin emès informe favorable.

Article 12

Instrucció per iniciativa veïnal

12.1 En el cas que l'expedient l'hagin iniciat els veïns, la instrucció correspon a l'ajuntament al qual pertanyen. Si hi ha més d'un ajuntament afectat, la instrucció de l'expedient correspon al que determinin els mateixos ajuntaments i, si no hi ha acord, al que determini la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb audiència prèvia dels ens locals afectats i de la comissió promotora.

12.2 L'ajuntament ha d'adoptar un acord sobre la petició formulada i iniciar la instrucció de l'expedient, en el termini màxim de dos mesos a comptar de la seva presentació en el registre municipal. Aquest acord s'ha de comunicar al Departament de Governació i Administracions Públiques i al president de la comissió

promotora. Si l'ajuntament no pren l'acord dins el termini esmentat, la comissió promotora pot sol·licitar al Departament de Governació i Administracions Públiques que es faci càrrec de la instrucció de l'expedient.

12.3 El termini per instruir i resoldre l'expedient és de dotze mesos a comptar des que els veïns presentin la seva sol·licitud. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes desestimatoris de la sol·licitud.

Article 13

Documentació

A l'expedient s'han d'incorporar, com a mínim, els documents següents:

- a) Memòria justificativa de la concurrència dels requisits necessaris per dur a terme l'alteració que es proposa i acreditació de la suficiència de recursos per prestar els serveis mínims obligatoris.
- b) Plànol de la nova delimitació de la zona objecte de l'alteració dels termes municipals. En el cas que l'expedient afecti zones urbanes, el plànol haurà de ser a escala 1:5.000 o més gran.
- c) Divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.
- d) Si s'escau, els pactes intermunicipals que s'hagin establert entre els municipis interessats.
- e) Tots els altres documents, informes i reclamacions que s'hagin produït en el tràmit d'instrucció de l'expedient.

Article 14

Fases de la instrucció

14.1 L'Administració encarregada de la instrucció de l'expedient l'ha de sotmetre a informació pública, per un període mínim de 60 dies, mitjançant l'exposició en el tauler d'anuncis corresponent i la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

14.2 Finalitzat aquest tràmit, l'expedient, juntament amb les al·legacions presentades dins el tràmit d'informació pública, s'ha de sotmetre a informe dels ens locals afectats que no l'han promogut. El termini màxim per a l'emissió d'aquest informe és de dos mesos. En el cas que, com a conseqüència de l'assumpció dels informes que preveu l'apartat anterior, variés substancialment la proposta d'alteració de termes municipals, l'ens instructor ha d'adequar la documentació presentada.

14.3 En els supòsits d'agregació total i en els de fusió de municipis, l'alteració de termes municipals projectada s'ha de sotmetre a consulta dels veïns dels municipis afectats per l'expedient instruït, per un termini de 30 dies.

14.4 Transcorreguts els terminis que estableixen els apartats anteriors, l'ens local corresponent ha d'adoptar un acord, per majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, sobre la procedència de l'alteració i sobre les reclamacions i les al·legacions formulades.

Article 15

Informes

15.1 L'acord i l'expedient s'han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques. La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la seva procedència en el termini de dos mesos.

15.2 L'expedient complet s'ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora successivament, les quals disposen d'un termini de dos mesos per emetre el seu informe o dictamen.

15.3 Simultàniament a la sol·licitud del dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, la tramitació de l'expedient s'ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat.

Article 16

Fusió o agregació total

16.1 Els municipis poden establir acords de fusió o agregació voluntàries, que s'han de concretar en un acord intermunicipal.

16.2 Els acords intermunicipals de fusió o d'agregació han de ser aprovats per cada ajuntament amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació local i han de contenir les determinacions a què es refereix l'article 18 d'aquest Decret.

16.3 Els acords intermunicipals de fusió o agregació substitueixen els tràmits d'iniciació i instrucció de l'expedient que estableixen els articles d'aquest Decret. No obstant això, els municipis interessats han d'aportar la documentació a què es refereix l'article 13.

16.4 Els acords intermunicipals s'han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques, el qual els ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i de la Comissió Jurídica Assessora. Si els informes són favorables i els acords s'ajusten a la normativa vigent, s'han d'elevat al Govern de la Generalitat perquè aprovi per decret la fusió o agregació.

Article 17

Resolució

17.1 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de fer per decret del Govern de la Generalitat i s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al Boletín Oficial del Estado.

17.2 El Govern de la Generalitat ha d'aprovar l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa municipal o dels veïns quan es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions la Comissió de Delimitació Territorial ni la Comissió Jurídica Assessora.

17.3 En el cas que l'expedient l'hagi iniciat el Departament de Governació i Administracions Públiques o a instància d'un consell comarcal, l'alteració dels termes s'ha d'aprovar per llei del Parlament de Catalunya, si en el tràmit d'informe hi formulen oposició un o més d'un dels municipis afectats.

17.4 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de produir en el termini de sis mesos, a comptar de la seva recepció al Departament de Governació i Administracions Públiques. La manca de resolució expressa dins d'aquest termini produeix efectes desestimatoris de la sol·licitud.

Article 18

Contingut de la norma d'aprovació

18.1 El decret o llei d'alteració dels termes municipals ha de precisar:

- a) El nom del municipi.
- b) El nucli urbà en el qual s'ha de fixar la capitalitat, si escau.
- c) La delimitació dels termes municipals afectats.

d) La divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.

e) El lliurament de tots els expedients en tràmit que afectin i facin referència exclusiva a la part o parts segregades, per còpia autenticada, i també tota la documentació necessària per al funcionament normal de l'activitat municipal.

18.2 L'efectivitat de l'alteració de termes municipals queda condicionada al compliment de la resolució en tots els seus extrems. Pel que fa al requisit de l'apartat 1.c) d'aquest article, s'entén complert quan s'hagi procedit a la fitació de la nova línia de terme i l'acte tingui fermesa legal.

Article 19

Execució

19.1 Els ajuntaments disposen d'un termini de dos mesos, comptadors a partir de la publicació de la disposició que aprova l'alteració dels termes municipals al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per dur a terme l'execució de la divisió patrimonial i el lliurament dels expedients en tràmit.

19.2 Dins el mateix termini, el Departament de Governació i Administracions Públiques ha d'efectuar la fitació dels termes municipals, d'acord amb l'article 33.

Article 20

Règim transitori dels òrgans de govern municipal

20.1 En els supòsits de creació d'un nou municipi per segregació de part d'un o diversos municipis, el nou municipi procedent de la segregació el regeix i l'administra una comissió gestora designada per la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, d'acord amb els resultats obtinguts en les últimes eleccions municipals en la mesa o les meses corresponents al territori segregat.

20.2 En els casos d'incorporació d'un o més municipis a un altre de limítrof o de fusió, els alcaldes i els regidors dels municipis incorporats o fusionats han de cessar i la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques ha de designar una comissió gestora. La comissió gestora ha d'integrar un nombre de vocals gestors igual al nombre de regidors que correspondria a l'ajuntament resultant segons la seva població. Les designacions s'han de fer entre els regidors cessats i de la manera que estableix la normativa que regula les comissions gestores municipals.

Si, com a conseqüència de la incorporació, correspon al municipi un nombre legal més gran de regidors, la diferència es cobreix amb vocals gestors designats pel conseller de Governació i Administracions Públiques, tal com preveu l'apartat anterior.

20.3 En la resta de supòsits, l'alteració de termes no comporta cap canvi en la composició ni el nombre de membres de les corporacions afectades, fins a les eleccions municipals següents.

CAPÍTOL IV

Disfuncionalitats territorials

Article 21

Classes de disfuncionalitats territorials

Són disfuncionalitats territorials:

a) Els enclavaments.

- b) Nucli, no capital de municipi, annex al nucli d'un municipi veí, formant un continu urbà.
- c) Nucli, no capital del municipi, partit per un o més termes municipals.
- d) Nucli aïllat de la seva capital i amb accés des d'un municipi veí.
- e) Part d'un terme municipal o més fent falca dins un altre municipi.
- f) Part d'un municipi aïllat de la resta del municipi pel pas d'infraestructures o accidents geogràfics o per la modificació del territori.

Article 22

Procediment per a la correcció

Correspon a la Comissió de Delimitació Territorial, a iniciativa pròpia o a petició de la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, elaborar les propostes per a la correcció de disfuncions territorials en els termes municipals.

Article 23

Informes previs

23.1 La Comissió de Delimitació Territorial ha de demanar un informe previ a la Direcció General d'Urbanisme del Departament de Política Territorial i Obres Públiques respecte de les repercussions que l'alteració dels termes municipals puguin produir sobre el planejament urbanístic. Aquest informe s'ha d'evacuar en el termini de vint dies, passats els quals s'entendrà emès favorablement.

23.2 Així mateix, ha de demanar informe, en el mateix termini, als consells comarcals i a les diputacions provincials afectades.

Article 24

Altres informes

24.1 La proposta de la Comissió de Delimitació Territorial s'ha de sotmetre a informe dels municipis afectats, per tal que, en el termini de dos mesos, adoptin un acord sobre la correcció proposada, amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal dels membres de l'ens local.

24.2 L'expedient s'ha de sotmetre a la Comissió Jurídica Assessora perquè en el termini de dos mesos dictaminí sobre el seu contingut.

24.3 Simultàniament a la sol·licitud del dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat la tramitació de l'expedient.

Article 25

Resolució

Un cop complerts els tràmits anteriors, el Departament de Governació i Administracions Públiques sotmetrà l'expedient al Govern per a la seva resolució, la qual s'ha de produir en el termini d'un mes a comptar de l'emissió del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. El contingut de la resolució serà el que preveu l'article 18 d'aquest Decret. La manca de resolució expressa en el termini abans esmentat produeix efectes de caducitat del procediment i les actuacions s'han d'arxivar en el termini de 30 dies comptats des de l'acabament del procediment.

Article 26

Inscripció i publicació

Les correccions de disfuncions s'han d'anotar en el Registre d'ens locals de Catalunya que a aquest efecte ha de portar el Departament de Governació i Administracions Públiques i s'han de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al Boletín Oficial del Estado.

CAPÍTOL V

Replantejament, delimitació i fitació dels termes municipals

Secció 1

Disposicions generals

Article 27

Definicions

Als efectes d'aquest Decret s'entén per:

Línia de terme: la totalitat de la línia comuna entre dos municipis, independentment del nombre de trams.

Línia definitiva: la línia divisòria entre dos municipis que ha estat determinada, parcialment o en la seva totalitat, per acord entre ells o per un acte administratiu o resolució judicial.

Línia no definitiva o provisional: la línia divisòria entre dos municipis que no ha estat determinada, parcialment o en la seva totalitat, per acord entre ells o per un acte administratiu o resolució judicial.

Replantejament: l'actuació d'execució de l'acte de delimitació consistent en la projecció d'una línia definitiva sobre la cartografia a escala 1:5.000 o superior, a partir de la descripció continguda en l'acte de delimitació corresponent o en l'acte administratiu o judicial que l'hagi assenyalat.

Delimitació: el procés successiu per a la determinació, fixació i, si escau, l'adaptació de la línia de terme, que assenyalat i distingeix les línies límit de cada municipi i les fixa definitivament mitjançant la descripció continguda en una acta de delimitació o en el corresponent acte administratiu o judicial.

Operacions de delimitació: el conjunt d'actuacions tècniques realitzades per precisar amb detall el traçat de la línia de terme.

Acta de delimitació: el document en què es recullen les actuacions realitzades per a la definició d'una línia de terme i que constitueix el títol jurídic acreditatiu de la delimitació.

Fitació: el procés per al reconeixement de la línia de terme i l'assenyalament de les fites comunes d'una línia definitiva a una escala determinada.

Acta de fitació: el document en què es recull la informació descriptiva i tècnica per al reconeixement de la línia de terme i l'assenyalament de les fites comunes d'una línia definitiva a una escala determinada.

Mapa municipal: el conjunt de les delimitacions que componen totes les línies limítrofes d'un municipi, independentment del nombre de trams, així com les seves modificacions.

Article 27 bis

Inamovibilitat i sistema de referència de les línies de terme

27 bis.1 Les línies de terme definitivament fixades mitjançant una delimitació són inamovibles des del moment que hagin quedat establertes. Tan sols es podrà tornar a delimitar quan s'hi doni algun dels supòsits següents:

a) Que la delimitació sigui declarada nul·la per l'Administració o per resolució judicial.

b) Que la delimitació esdevingui incoherent o incompatible amb la realitat geogràfica existent, i/o provoqui efectes negatius per a l'ajuntament afectat.

c) Que l'acta de delimitació que s'hagi utilitzat contingui errors, o s'acrediti l'existència d'una altra acta de delimitació que sigui anterior i diferent, en la qual sigui interpretable el traçat de les línies i la ubicació de les fites de termes.

27 bis.2 Els elements que defineixen les línies de terme s'han de basar en el sistema geodèsic i altimètric de referència vigent. La representació planimètrica ha de ser l'establerta en la normativa vigent amb la precisió adequada a escala 1:5.000 o superior.

Secció 2

Replantejament de les línies de terme

Article 28

Inici de l'expedient

28.1 Sens perjudici de la inamobilitat de les línies definitives, en el cas que la delimitació de termes no s'hagi determinat amb les coordenades establertes pel sistema de referència previst a l'article 27 bis.2, s'han de dur a terme les actuacions de replantejament necessàries per a l'establiment de les dades identificadores de les línies de delimitació dels termes municipals, amb l'objecte de representar-les en la cartografia a escala 1:5.000 o superior.

28.2 L'inici de les actuacions de replantejament correspon a l'ajuntament o els ajuntaments interessats, per decret d'alcaldia, i a la direcció general competent en matèria d'Administració local, en el marc de l'elaboració del Mapa municipal de Catalunya, per resolució de la persona titular d'aquesta direcció general.

Article 29

Informe de replantejament

29.1 L'Administració que iniciï aquestes actuacions ha d'elaborar un informe de replantejament que ha d'incorporar l'acta de delimitació de partida i el procediment tècnic que s'hagi seguit, i ha de documentar el treball de camp realitzat, en el qual les línies de terme i la ubicació de les fites s'han de determinar d'acord amb el que estableix l'article 27 bis.2.

29.2 L'informe de replantejament ha d'estar validat per l'òrgan competent en matèria de cartografia oficial a Catalunya, el qual ha d'emetre un certificat en el termini d'un mes des de la recepció de la sol·licitud de validació. Aquesta validació no serà necessària quan l'informe de replantejament l'emeti l'òrgan competent en matèria de cartografia oficial a Catalunya.

29.3 En el cas que les actuacions de replantejament siguin iniciades per un ajuntament, aquest ajuntament ha de trametre l'informe de replantejament degudament validat a la direcció general competent en matèria d'Administració local i a l'altre ajuntament o ajuntaments afectats.

Si la direcció general competent en matèria d'Administració local és la que inicia les actuacions, la direcció general ha de donar trasllat de l'informe de replantejament validat als municipis afectats.

29.4 Els ajuntaments podran formular les al·legacions que considerin pertinents en el termini de quinze dies des de la recepció de l'informe.

Article 30

Resolució

La persona titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local ha de resoldre les al·legacions formulades i dictar una resolució per la qual es doni publicitat a la descripció de la línia de terme que consti en el replantejament de la delimitació en el termini d'un mes. Aquesta resolució s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Secció 3

Delimitació dels termes municipals

Article 31

Inici de l'expedient i assistència tècnica als ens locals

31.1 L'inici dels expedients de delimitació correspon a l'ajuntament o els ajuntaments interessats i al departament competent en matèria d'Administració local, en el marc de l'elaboració del Mapa municipal de Catalunya.

31.2 En l'acord plenari d'inici de l'expedient de l'ajuntament o ajuntaments interessats s'ha de reflectir el motiu i l'objectiu de la delimitació. Aquest acord s'ha de comunicar a la resta de municipis afectats i al departament competent en matèria d'Administració local, en el termini de quinze dies a comptar de l'endemà de la seva aprovació.

31.3 L'inici de l'expedient per part del departament competent en matèria d'Administració local s'ha de fer mitjançant resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local, amb l'informe favorable previ de la Comissió de Delimitació Territorial, i ha de reflectir el motiu i l'objectiu de la delimitació. Aquesta resolució s'ha de comunicar als ajuntaments interessats.

31.4 La direcció general competent en matèria d'Administració local oferirà l'assistència tècnica necessària als ajuntaments que així ho sol·licitin, d'acord amb el que estableix l'article 184 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Article 32

Operacions de delimitació

32.1 Les operacions de delimitació són el conjunt d'actuacions tècniques realitzades per precisar amb detall el traçat de la línia de terme i per adaptar-la a la realitat geogràfica existent, quan esdevingui incoherent o incompatible, o resolgui efectes negatius per a l'ajuntament afectat. L'adaptació ha de ser coherent amb els instruments de gestió del territori i ha d'establir una línia coincident. Els ajuntaments afectats han d'estar d'acord amb aquesta adaptació.

32.2 El departament competent en matèria d'Administració local, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de recepció dels acords, ha d'assenyalar la data d'inici de les operacions de delimitació i nomenar el representant o representants de la Generalitat que hi assistiran. En el cas que sigui un sol representant, aquest serà designat conjuntament per l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya i per la direcció general competent en matèria d'Administració local. En el cas que sigui més d'un representant, els representants seran nomenats conjuntament o alternativament pels mateixos organismes. El departament competent en matèria d'Administració local ha de notificar aquesta data als ajuntaments afectats, els quals

l'han de comunicar als propietaris de les finques afectades i, si escau, a les entitats municipals descentralitzades del seu municipi.

32.3 A les operacions de delimitació hi han d'assistir, per part de cada ajuntament, com a mínim, l'alcalde/essa o un regidor/a suplent, un regidor/a i el secretari/ària, amb intervenció dels representants nomenats per la Generalitat. Els representants municipals hi podran assistir acompanyats dels assessors tècnics que considerin necessaris.

32.4 En les operacions de delimitació s'ha d'emprar la documentació relativa a anteriors delimitacions que hagin estat consentides per les parts i que siguin interpretables pel que fa a la localització de les fites i el traçat de la línia de terme, i, si de cas hi manca, la documentació que posi de manifest l'exercici de les potestats administratives per part dels ajuntaments i la delimitació de finques o heretats.

32.5 La incompareixença sense causa justificada de la representació de qualsevol dels ajuntaments convocats, o la negativa a efectuar la delimitació per part d'algun d'aquests ajuntaments, no impedeix la realització de les operacions de delimitació i la continuació de la tramitació de l'expedient.

Article 33

Acta de delimitació

33.1 El secretari o secretària de l'ens local afectat o, si s'escau, els secretaris de les corporacions afectades, conjuntament, han d'aixecar acta de les operacions de delimitació, la qual ha de reflectir l'acord adoptat i, si s'escau, la disconformitat, els punts de desacord i les incidències que s'hagin pogut produir.

L'acta ha d'anar acompanyada de les coordenades dels vèrtexs de la línia de terme i de les fites a escala 1:5.000 o superior, d'acord amb el que preveu l'article 27 bis.2.

33.2 S'han de signar tants exemplars de l'acta i dels documents amb què s'acompanya com entitats locals assisteixin a l'operació i, a més a més, un exemplar per al departament competent en matèria d'Administració local i un altre per a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.

33.3 Quan la representació municipal de delimitació comparegui en les operacions de delimitació però no signi l'acta, es continuarà amb la tramitació de l'expedient, d'acord amb l'article 34.2.

33.4 L'acta corresponent a les operacions de delimitació, amb els documents complementaris, s'ha d'aprovar pel ple dels ajuntaments afectats amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres en el termini màxim de tres mesos comptadors a partir de la data de les operacions de delimitació.

33.5 La manca d'aprovació de l'acta per part del ple dels ens locals dins el termini previst en l'apartat anterior suposa la disconformitat de l'ajuntament amb la delimitació. La tramitació de l'expedient s'haurà de continuar d'acord amb el que estableix l'article 34.2.

33.6 En el cas que hi hagi desacord, els ajuntaments han d'aportar tota la documentació acreditativa de la delimitació proposada, juntament amb l'acord d'aprovació de l'acta corresponent a les operacions de delimitació al departament competent en matèria d'Administració local, i donar-ne trasllat a l'altre ajuntament.

Article 34

Resolució

34.1 En el cas que tots els acords siguin favorables a la delimitació proposada en l'acta, el departament

competent en matèria d'Administració local ha de publicar la delimitació acordada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* en el termini de tres mesos a comptar de la recepció dels acords.

34.2 Quan hi hagi desacord entre els ajuntaments o dels ajuntaments respecte de la documentació relativa a delimitacions anteriors, la direcció general competent en matèria d'Administració local ha d'elaborar en el termini de dos mesos un informe proposat sobre les diverses propostes de delimitació que s'ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. La Comissió de Delimitació Territorial disposa d'un termini de dos mesos per emetre el seu informe.

34.3 Correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local resoldre la delimitació en el termini màxim de sis mesos a comptar de l'entrada de l'expedient en aquest departament. La resolució, que exhaureix la via administrativa, s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La manca de resolució en el termini esmentat produeix efectes estimatoris de la delimitació proposada per la direcció general competent en matèria d'Administració local, sempre que els informes de la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora siguin favorables. En cas contrari, s'entén desestimada.

Secció 4

Fitació dels termes municipals

Article 35

Fitació

35.1 Un cop publicada la delimitació, en el cas que aquesta no contingui els elements necessaris per projectar-la sobre la realitat física actual i sobreposar-la a la cartografia a escala 1:5.000 o superior, o els ajuntaments col·loquin noves fites sobre el terreny, s'ha de dur a terme la fitació.

35.2 En el cas que els ajuntaments acordin la col·locació de noves fites, ho han de comunicar al departament competent en matèria d'Administració local.

35.3 Els ajuntaments tenen l'obligació de vetllar pel manteniment de les fites.

Article 35 bis

Acta de fitació

35 bis.1 La direcció general competent en matèria d'Administració local ha d'estendre una acta de fitació i l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha d'efectuar l'aixecament de les coordenades de les fites i dels traçats de les línies de terme per representar-les en la cartografia a escala 1:5.000 o superior. Aquesta informació tècnica s'ha d'incorporar a l'acta esmentada.

35 bis.2 La direcció general competent en matèria d'Administració local ha de trametre l'acta de fitació als ajuntaments afectats i a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, i l'ha d'incorporar als mapes municipals corresponents.

35 bis.3 En el cas que la fitació derivi d'un expedient d'alteració de termes o de la creació d'un ens local, la direcció general competent en matèria d'Administració local ha de convocar els representants municipals i de la Generalitat de Catalunya per a la signatura de l'acta de fitació, llevat que s'hagi documentat en l'expedient la seva delimitació amb la precisió requerida per projectar-la sobre la realitat física actual i

sobreposar-la a la cartografia a escala 1:5.000 o superior i aquesta delimitació s'hagi publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

35 bis.4 S'han de signar tants exemplars de l'acta i dels documents amb què s'acompanya com entitats locals afectades hi hagi i, a més a més, un exemplar per al departament competent en matèria d'Administració local i d'un altre per a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.

Article 36

Cartografia oficial i mesurament

36.1 L'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha d'efectuar l'aixecament de les coordenades de les fites i elaborar la memòria dels treballs topogràfics de la totalitat de la línia de terme, en què hi han de constar les coordenades UTM de les fites i la trajectòria de la línia de terme compresa entre les fites. Aquest document s'ha de traslladar sobre la cartografia oficial de Catalunya a escala 1:5.000 o superior.

36.2 Correspon a l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya el mesurament del terme municipal que consisteix en el càlcul de la seva superfície a partir del mapa municipal oficial.

Article 37

Inscripció en els registres oficials

37.1 La direcció general competent en matèria d'Administració local ha d'inscriure, d'ofici, en el Registre del sector públic local de Catalunya, les delimitacions territorials finalitzades o, si s'escau, les actuacions de replantejament finalitzades.

37.2 Igualment, se n'ha de donar trasllat als ajuntaments afectats, a la Gerència Territorial del Cadastre i al departament de la Generalitat competent en matèria d'urbanisme.

Article 38

Mapa municipal

38.1 La delimitació completa d'un municipi compon el seu mapa municipal, el qual ha de ser sotmès a la consideració de la Comissió de Delimitació Territorial. La direcció general competent en matèria d'Administració local ha d'inscriure el mapa municipal en el Registre del sector públic local de Catalunya i l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya l'ha d'inscriure en el Registre Cartogràfic de Catalunya. El mapa municipal s'ha de fer en format digital i a escala 1:5.000 o superior.

38.2 La direcció general competent en matèria d'Administració local n'ha de donar trasllat als ajuntaments afectats.

TÍTOL II

Entitats municipals descentralitzades

Article 39

Constitució

39.1 Es poden constituir entitats municipals descentralitzades quan concorren les condicions que estableixen els articles 79.1 i 80.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

39.2 La iniciativa per a la constitució de les entitats municipals descentralitzades correspon:

a) Als veïns residents en el territori de l'entitat, en una majoria del cinquanta per cent, com a mínim, del

darrer cens electoral de la part del municipi corresponent. Els veïns han de constituir una comissió promotora formada com a mínim per un president i dos vocals.

b) A l'ajuntament corresponent.

39.3 El Govern també pot constituir entitats municipals descentralitzades, d'acord amb el que estableix l'article 22.4.b) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Article 40

Iniciativa veïnal

40.1 Quan la iniciativa la tinguin els veïns, han de presentar una petició en el registre del municipi corresponent, juntament amb una memòria en la qual es justifiqui, com a mínim, la concurrència de les condicions que estableixen els articles 79.1 i 80.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

40.2 A la petició s'han d'adjuntar les signatures dels veïns formalitzades davant del secretari de l'ajuntament o davant de notari, i indicar també les persones que componen la comissió promotora a què es refereix l'article 39.2.a).

40.3 L'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini de dos mesos, a comptar de la presentació de la petició al registre municipal.

Article 41

Procediment

41.1 L'acord municipal sobre constitució de l'entitat municipal descentralitzada ha de determinar les competències que, d'acord amb l'article 82 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, ha d'assumir l'entitat, i el sistema de participació en els ingressos de l'ajuntament.

41.2 Aquest acord s'ha de sotmetre a informació pública per un termini no inferior a 60 dies, mitjançant l'exposició al tauler d'anuncis corresponent i la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

41.3 Un cop complert el tràmit anterior, l'ajuntament ha de trametre l'expedient al Departament de Governació i Administracions Públiques, juntament amb la resolució de les reclamacions o al·legacions presentades. També s'ha de fer la tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instància dels veïns, encara que l'acord municipal no sigui favorable.

Article 42

Informes

42.1 La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la procedència de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de dos mesos.

42.2 Posteriorment el Departament de Governació i Administracions Públiques ha de trametre l'expedient successivament a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora perquè elaborin els informes corresponents, en el termini dos mesos.

Article 43

Resolució

43.1 Correspon al Govern de la Generalitat aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de sis mesos a comptar de la recepció de l'expedient, quan l'acord de l'ajuntament i els

informes de les comissions són favorables. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes estimatoris de la sol·licitud, llevat que l'acord de l'ajuntament o alguns dels informes siguin desfavorables, cas en el qual es deriven efectes desestimatoris.

43.2 En el decret d'aprovació s'ha de determinar el nom de l'entitat, la seva delimitació, el sistema de participació en els ingressos de l'ajuntament i la segregació de patrimoni corresponent.

Article 44

Fitació i mapa

44.1 Per a la fitació del territori de l'entitat municipal descentralitzada és d'aplicació el que preveu aquest Decret en relació amb la fitació dels termes municipals.

44.2 El territori de les entitats municipals descentralitzades forma part del mapa municipal corresponent.

Article 45

Modificació i supressió

45.1 Es pot efectuar la modificació o la supressió de les entitats municipals descentralitzades:

- a) A petició de l'entitat, amb audiència prèvia de l'ajuntament.
- b) A petició de l'ajuntament, amb audiència prèvia de l'entitat.
- c) Per acord del Govern de la Generalitat, quan motius d'ordre econòmic o administratiu ho facin aconsellable, amb consulta prèvia a l'entitat i a l'ajuntament.

45.2 En els casos assenyalats a les lletres a) i b) de l'apartat anterior, la petició de l'entitat local corresponent s'ha de concretar en un acord que s'ha de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques, juntament amb una memòria que en justifiqui la modificació o supressió.

45.3 La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la modificació o supressió de les entitats municipals descentralitzades, en el termini de dos mesos.

45.4 El Departament de Governació i Administracions Públiques ha de trametre l'expedient successivament a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora per tal que elaborin els informes corresponents, en el termini de dos mesos.

45.5 Cal que el Govern de la Generalitat aprovi la modificació o supressió de l'entitat municipal descentralitzada, en el termini de sis mesos a comptar de la recepció de l'expedient. La manca de resolució expressa en el termini abans esmentat produeix efectes de caducitat del procediment quan el procediment s'hagi instat per acord del Govern d'acord amb el que estableix l'article 45.1.c) i d'estimació quan el procediment s'hagi instat a petició de l'entitat municipal descentralitzada o per l'ajuntament, segons el que disposen els articles 45.1.a) i 45.1.b).

Article 46

Quòrum

Tots els acords i les resolucions que regula aquest títol s'han d'adoptar amb el quòrum de la majoria absoluta del nombre legal de membres de l'ens local.

Article 47

Inscripció i publicació

La constitució, la modificació i la supressió de les entitats municipals descentralitzades s'han d'inscriure al

Registre d'ens locals de Catalunya i publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al BOE.

TÍTOL III

Mancomunitats de municipis

Article 48

Constitució

48.1 Els municipis tenen dret a associar-se en mancomunitats en els supòsits i amb els requisits que estableix l'article 115 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

48.2 Els estatuts de la mancomunitat han de preveure, a més del que estableix l'article 116.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya:

- a) Les normes generals per a la incorporació de nous municipis a la mancomunitat i per a la separació d'algun o alguns municipis que en formen part.
- b) El sistema d'elecció i destitució, si s'escau, del president i els membres dels òrgans de govern establerts en els mateixos estatuts, diferents de l'assemblea general.
- c) El sistema de computar els vots.
- d) Les competències o atribucions del president i de l'assemblea general.

e) Els criteris generals per determinar els llocs de treball reservats a funcionaris, d'acord amb les normes reguladores del personal al servei dels ens locals, així com l'abast de la seva dedicació i de la seva provisió en el cas que el lloc de treball es comparteixi amb els d'algun ajuntament de la mancomunitat.

48.3 El funcionament de les mancomunitats s'ha d'ajustar al que estableixin els seus estatuts i, amb caràcter supletori, a les normes generals de funcionament dels ens locals establertes a la legislació de règim local.

Article 49

Òrgans de govern

49.1 Els òrgans de govern de la mancomunitat han de ser representatius dels ajuntaments que la constitueixen.

49.2 Són òrgans necessaris de la mancomunitat el president, un vicepresident, una assemblea general i una comissió de comptes, sens perjudici dels altres òrgans que puguin establir els estatuts.

49.3 L'òrgan màxim de govern i representació és l'assemblea, on han d'estar representats tots els ajuntaments dels municipis associats.

Article 50

Inscripció i publicació

La constitució, la modificació i la dissolució de les mancomunitats s'ha d'anotar al Registre d'ens locals, i publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al BOE.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Tramesa telemàtica

Els acords i actes que, segons aquest Decret, els ens locals han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques i els que trameti aquest Departament als ens locals, preferentment cal que

s'enviïn telemàticament, a través de la plataforma eaCat o la xarxa telemàtica que la substitueixi, amb signatura electrònica, sense que això sigui un obstacle per fer servir la resta de mitjans admissibles en dret.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Es deroga la part que restava vigent del Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals, i en concret els títols 1, 4, 6, l'article 126 i les disposicions transitòries, així com la resta de disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin o contradiguin el que estableix aquest Decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Afectacions passives (40)

Article 21 apartat f modificat per art. 1 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Capítol V modificat per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Secció 1 afegida per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 27 modificat per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 27 bis afegit per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Secció 2 afegida per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 28 modificat per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 29 modificat per art. 2 del DECRET 203/2018, de 25 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Capítol V Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 27 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 28 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 29 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 30 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 31 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 32 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 33 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 34 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 35 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 36 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 37 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Article 38 Modificat per art. 2 del DECRET 209/2015, de 22 de setembre, pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1743/2012, de 14 d'agost, relativa a la delimitació entre els municipis de

Bellví i de Vilanova de la Barca.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1740/2012, de 10 d'agost, relativa a la delimitació entre els municipis d'Ivars d'Urgell i de Vila-sana.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1739/2012, de 27 d'agost, per la qual es dona publicitat a la constitució de la Mancomunitat de Municipis Berguedans per a la Biomassa.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1744/2012, de 23 d'agost, relativa a la delimitació entre els municipis de Calaf i dels Prats de Rei.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1741/2012, de 22 d'agost, relativa a la delimitació entre els municipis de Bescanó i de Sant Gregori.

Desplegat per la RESOLUCIÓ GRI/1742/2012, de 14 d'agost, relativa a la delimitació entre els municipis de Bescanó i de Salt.

Afectacions actives (3)

Desplega DECRET LEGISLATIU 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya. (Correcció d'errada en el DOGC núm. 4023, pàg. 23590, de 3.12.2003).

Desplega DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Deroga el DECRET 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals. (Correcció d'errada en el DOGC núm. 1092, pàg. 239, de 13.1.1989).

Consideracions legals

Els textos consolidats (o versions actualitzades) de les normes que ofereix el Portal Jurídic de Catalunya no tenen caràcter oficial.

Enllaç a aquesta versió

https://portaljuridic.gencat.cat/ca/pjur_ocults/pjur_resultats_fitxa/?action=fitxa&versionId=1695529&versionState=02&language=ca_ES&documentId=423057&mode=single

**INFORME JURÍDIC RELATIU ALS REQUERIMENTS PER A LA SEGREGACIÓ DEL
NUCLI DE BELLATERRA DEL MUNICIPI DE Cerdanyola del Vallès I LA SEVA
POSTERIOR AGREGACIÓ AL MUNICIPI DE SANT CUGAT DEL VALLÈS**



NUCLI

Dret Administratiu i Urbanisme

NUCLI ADVOCATS SLP
C/ Arripista, 14-18, 3r 1a 08173 - Sant Cugat del Vallès -
Tel. 935 442 120 - Fax 935 442 089 - www.nuclicat.com

I.- OBJECTE DE L'INFORME.-

L'emissió del present informe a estat sol·licitada per l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra i el seu objecte es determinar els requisits per a la segregació del nucli de Bellaterra del municipi de Cerdanyola del Vallès i la seva posterior agregació al municipi de Sant Cugat del Vallès i, així mateix, el procediment administratiu aplicable, amb especial referència a l'inici, instrucció i resolució de l'expedient quan el mateix s'insta pels veïns afectats.

Sense perjudici d'analitzar totes les possibilitats establertes en la legislació d'aplicació, atès l'entitat que sol·licita l'emissió de l'Informe, aquest es centrarà en les vies o mecanismes més directes que pot utilitzar l'Entitat Municipal Descentralitzada, per aconseguir la Incoació i tramitació de l'expedient per a la segregació del nucli de Bellaterra del municipi de Cerdanyola del Vallès per a la seva agregació al municipi de Sant Cugat del Vallès.

Per altre banda, el present informe obviarà (atès que no son alternatives viables en aquest moment) la possibilitat de que la segregació i posterior agregació del nucli de Bellaterra es realitzi mitjançant una alteració de termes recíproca entre Cerdanyola i Sant Cugat o mitjançant un acord entre els municipis afectats.

Per últim, s'analitzarà el règim transitori dels òrgans de govern municipal fins que es faci plenament efectiva la segregació i posterior segregació. Així com, la plena vigència i eficàcia de l'actual Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra al llarg del procés i una vegada finalitzat el mateix.

II.- NORMATIVA APLICABLE.- NORMATIVA DE REGIM LOCAL ESTATAL I AUTONÓMICA.- AMBITOS COMPETENCIAIS.-

Per a l'examen de la qüestió plantejada en el present apartat procedeix començar per les previsions normatives contingudes en la nostra Carta Magna. Així:

- **Artículo 137**

«El Estado se organiza territorialmente en municipios, en provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas estas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses».

- **Artículo 140**

«La Constitución garantiza la autonomía de los municipios. Estos gozarán de personalidad jurídica plena. Su gobierno y administración corresponde a sus respectivos Ayuntamientos, integrados por los Alcaldes y los Concejales. Los Concejales serán elegidos por los vecinos del municipio mediante sufragio universal, igual, libre, directo y secreto, en la forma establecida por la ley. Los Alcaldes serán elegidos por los Concejales o por los vecinos. La ley regulará las condiciones en las que proceda el régimen del concejo abierto».

- **Artículo 148**

«1. Las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en las siguientes materias: (...)

2º) Las alteraciones de los términos municipales comprendidos en su territorio y, en general, las funciones que correspondan a la Administración del Estado sobre las Corporaciones locales y cuya transferencia autorice la legislación sobre Régimen Local».

- **Artículo 149**

«1. El Estado tiene competencia exclusiva sobre las siguientes materias:

18ª) Las bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de los funcionarios que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellos; el procedimiento administrativo común, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas; legislación sobre expropiación forzosa; legislación básica sobre contratos y concesiones administrativas y el sistema de responsabilidad de todas las Administraciones públicas».

Com veiem, la primera premissa constitucional ve donada per la competència autonòmica en matèria d'alteracions dels termes municipals.

Per la seva part, la "Ley 7/1985, de 2 de abril (RCL 1985, 799, 1372 y ApNDL 205), de Bases de Régimen Local", norma que forma part de l'anomenat "bloc de constitucionalitat", disposa en el seu article 13:

- **Artículo 13**

1. «La creación o supresión de Municipios, así como la alteración de términos municipales, se regulará por la legislación de las Comunidades Autónomas sobre régimen local. Requerirán en todo caso audiencia de los Municipios interesados y dictamen del Consejo de Estado o del órgano consultivo superior de los Consejos de Gobierno de las Comunidades Autónomas, si existiere. Simultáneamente a la petición de este dictamen se dará conocimiento a la Administración del Estado».

El següent pas normatiu ve referit a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que al respecte disposa que serà competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya la matèria que ens ocupa. Així, l'article 151 de l'Estatut, estableix:

- **Article 151. ORGANITZACIÓ TERRITORIAL**

Correspon a la Generalitat, respectant la garantia institucional que estableixen els articles 140 i 141 de la Constitució, la competència exclusiva sobre organització territorial, que inclou en tal cas:

- a) La determinació, la creació, la modificació i la supressió dels ens que configuren l'organització territorial de Catalunya.
- b) La creació, la supressió i l'alteració dels termes tant dels municipis com dels ens locals d'àmbit territorial inferior; la denominació, la capitalitat i els símbols dels municipis i dels altres ens locals; els topònims, i la determinació dels règims especials.
- c) L'establiment per mitjà de llei de procediments de relació entre els ens locals i la població, respectant l'autonomia local.

La conclusió evident de l'anàlisi de la normativa examinada ha de ser que **la competència per a regular la creació o alteració del territori d'un municipi és exclusiva de la Generalitat de Catalunya**, que l'articularà mitjançant la legislació o ordenament propi en matèria de règim local.

Ara correspon concretar la normativa catalana a aplicable a la segregació que ens ocupa. En aquest sentit, la regulació, en primer lloc, ve establerta en els articles 10 a 25 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (Títol II, Capítol I, "Terme municipal"), preceptes dels que destaquem els següents:

- **Article 12.- Alteració**

12.1 El terme municipal pot ésser alterat:

- a) Per agregació total d'un municipi o diversos municipis a un altre de limítrof, al qual s'incorporen.
- b) Per fusió de dos, o més, municipis limítrofs per a constituir-ne un de nou.
- c) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per a constituir-ne un d'independent.
- d) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per a agregar-se a un altre.

12.2 Cap alteració no pot donar lloc a un terme municipal discontinu.

12.3 Els límits territorials dels termes municipals han d'ésser continguts en el mapa municipal, d'acord amb el que estableix l'article 28. Aquests límits territorials dels termes municipals es poden rectificar per a adequar-los a les iniciatives de correcció de disfuncionalitats territorials elaborades per la Comissió de Delimitació Territorial. La modificació ha d'ésser acordada pel Govern de la Generalitat, a proposta del Departament de Governació i Relacions Institucionals, amb informe previ dels municipis afectats i dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora i amb el compliment del requisit establert per l'article 17.1.e).

- **Article 13.- Agregació total o fusió de municipis**

13.1 Es pot procedir a l'agregació total o a la fusió de municipis en algun dels supòsits següents:

- a) Quan hi ha insuficiència de mitjans econòmics, materials i personals per a gestionar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local.
- b) Quan els nuclis de població formen un sol conjunt amb continuïtat urbana.
- c) Quan consideracions de tipus geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.

13.2 L'aplicació del que estableix l'apartat 1 comporta la supressió del municipi o dels municipis afectats.

- **Article 14.- Agregació parcial de municipis**

Es pot procedir a l'agregació parcial en els supòsits establerts per l'article 13.1.b) i 13.1.c).

- **Article 16.- Sufficiència de recursos**

En cap cas no es pot procedir a l'alteració de termes si no es garanteix que, després de l'alteració, el municipi o els municipis afectats disposaran de recursos ordinaris suficients per a prestar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local.

- **Article 17.- Procediment d'alteració de termes**

17.1 L'alteració dels termes municipals a què es refereix l'article 12.1 s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) L'expedient s'inicia per acord de l'ajuntament o ajuntaments interessats o del consell o consells comarcals interessats, o bé l'inici d'ofici el departament competent en matèria d'Administració local. Es pot iniciar també a petició dels veïns, en una majoria del 50%, com a mínim, del darrer cens electoral del municipi o de la part o parts d'aquest en el supòsit de segregació. En aquest últim cas, l'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini d'un mes, a comptar des de la presentació de la petició en el registre municipal.

b) Els acords municipals o comarcals sobre alteració de termes requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació i s'han de sotmetre a informació pública per un període d'un mes. Les corporacions han de trametre els acords al departament competent en matèria d'Administració local juntament amb la resolució de les reclamacions i les alegacions presentades, la qual s'ha d'adoptar amb el mateix quòrum requerit per a l'acord inicial. També s'ha de fer aquesta tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instància dels veïns per a la segregació de part del municipi, encara que l'acord o els acords municipals no hi siguin favorables.

c) S'ha de demanar informe als ajuntaments i als consells comarcals interessats en tots els casos en què no hagin promogut ells l'expedient.

d) L'informe previ de la Comissió de Delimitació Territorial i el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora són preceptius.

e) El Departament de Governació i Relacions Institucionals ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat la tramitació de l'expedient.

f) La resolució definitiva de l'expedient s'ha de fer per decret del Govern de la Generalitat i s'ha de publicar al DOGC.

17.2 Abans d'iniciar l'expedient s'ha d'elaborar una memòria que justifiqui els motius i els objectius de l'alteració i que acrediti el compliment dels requisits establerts pels articles 12 a 17.

17.3 En els supòsits d'agregació total i en els de fusió de municipis, l'alteració de termes municipals projectada s'ha de sotmetre a consulta dels veïns dels municipis afectats per l'expedient instruït, per un termini de trenta dies.

- **Article 18.- Aprovació**

18.1 Correspon al Govern l'aprovació de tots els expedients d'alteració dels termes municipals promoguts d'acord amb el que disposa l'article 17, mitjançant decret adoptat a proposta del conseller o consellera del departament competent en matèria d'Administració local. El Govern ha d'aprovar l'alteració dels termes municipals promoguda a iniciativa del municipi o dels veïns si es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions els organismes consultius a què es refereix aquest article.

18.2 [No vigent]

- **Article 19.- Contingut del decret o la llei d'aprovació**

El decret o la llei han de determinar la delimitació dels termes municipals, el repartiment del patrimoni, l'assignació del personal, la forma en què s'han de liquidar els deutes o els crèdits contrets pels municipis i la fixació de la capitalitat, si escau. Aquestes determinacions s'han d'ajustar als pactes intermunicipals que es poden establir entre els municipis interessats.

En desenvolupament de la normativa exposada s'ha dictat el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, normativa reglamentària que serà analitzada de forma detallada al llarg del present escrit.

En aquest sentit, cal assenyalar que al llarg del present informe la Llei municipal catalana únicament serà esmentada i analitzada quant les seves determinacions no hagin estat recollides en la normativa reglamentària abans esmentada.

III.- REQUISITS PER A PROCEDIR A LA SEGREGACIÓ DEL NUCLI DE BELLATERA DEL MUNICIPI DE Cerdanyola del Vallès PER A LA SEVA AGREGACIÓ AL MUNICIPI DE SANT CUGAT DEL VALLES.- QÜESTIONS I/O ASPECTES A JUSTIFICAR EN L'EXPEDIENT.- DOCUMENTACIÓ DE L'EXPEDIENT.-

3.1.- Supòsits d'alteració de termes municipals.-

Conforme l'article 3.1 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, els supòsits en que és possible l'alteració dels termes municipals són els següents:

- a) Per agregació total d'un municipi o de diversos municipis a un altre de limítrof, al qual s'incorporen.
- b) Per fusió de dos o més municipis limítrofs per constituir-ne un de nou.
- c) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per constituir-ne un d'independent.
- d) Per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre.

Com ja hem assenyalat al definir l'objecte del present informe, en aquest document procedirem a l'anàlisi de la possibilitat d'alterar els termes municipals de Cerdanyola del Vallès i Sant Cugat del Vallès mitjançant la segregació de Bellaterra del primer municipi per a procedir a l'agregació d'aquest àmbit territorial al segon.

Al respecte cal des de un primer moment assenyalar, per sortir al pas de qualsevol argument que es pugui plantejar, que el principi d'autonomia local, principi vertebrador de l'organització territorial bàsica, tant estatal com autonòmica, com a dret de la col·lectivitat local a participar, mitjançant òrgans propis, en el govern i administració dels assumptes que li són propis, no engloba en el seu contingut el reconeixement d'un dret a la preservació del municipi individualment considerat, que garanteixi la inalterabilitat dels seus límits territorials (Sentència del Tribunal Suprem de 7 de juny de 2005, Secció Tercera Sala del Contenciós-Administratiu, RJ\2005\4328).

En aquest sentit, cal deixar ja aquí patèl·les que en la resolució de l'expedient de segregació, la decisió final és independent de la posició dels municipis afectats exposada al llarg de la tramitació, tal i com estableix el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 437/2001, d'11 d'octubre, al resoldre en relació a una segregació per constituir un nou municipi:

Segons l'article 23.3 RD/PELC, la fase municipal de l'expedient ha de culminar amb un acord municipal de resolució de les alegacions i sobre la procedència de la segregació. L'acord del Ple de l'Ajuntament de Naut Aran, de 17 de març de 1999, es va limitar a donar-se per assabentat de la informació pública i a donar trasllat de tota la documentació al Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat per a la seva resolució. Aquest acord s'aparta dels termes concrets de l'exigència reglamentària esmentada. Ara bé, l'Administració de la Generalitat va continuar l'expedient: "ja que la seva paralització suposaria privar els veïns dels seus drets, i a més, s'ha de significar que en tot cas la resolució de l'expedient correspon al Govern de la Generalitat que ha de conèixer l'expedient i resoldre'l encara que els municipis afectats no adoptin el corresponent acord o aquest acord no sigui favorable [article 22.3 i 23 RD/PELC]".

L'expedient va ser tramès al Departament de Governació i Relacions Institucionals, finalitzant la fase local del mateix, i d'acord amb l'article 25.1 RD/PELC ha estat informat per la Comissió de Delimitació Territorial.

En definitiva, es pot considerar que s'ha culminat correctament la instrucció de l'expedient.

3.2.- Requisits per a procedir a la segregació del nucli de Bellaterra del municipi de Cerdanyola del Vallés per a la seva agregació al municipi de Sant Cugat del Vallés.-

Els principals requisits per a procedir a la segregació parcial d'un d'una part d'un municipi per agregar-se a un altre municipi es troben establertes en l'article 8.1 del Decret 244/2007:

- Que els nuclis de població formin un sol conjunt amb continuïtat urbana.
- Quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.

Aquests requisits generals, conjunta o independentment, han de ser el nucli de la justificació de la segregació i posterior agregació.

Cal assenyalar que el concepte "continuïtat urbana" dels nuclis de població es pot entendre definit en l'article 4.1. apartat b), del Decret 244/2007 ("s'entén que els nuclis de població formen un sol conjunt urbà quan, d'acord amb les normes d'ordenació urbanística dels municipis, resulti que entre els sòls classificats d'urbans o d'urbanitzables no hi ha solucions de continuïtat").

Per altre banda, en relació a l'abast de l'incís "**consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable**" la Comissió Jurídica Assessora en el seu Dictamen 447/2001, de 18 d'octubre (al analitzar la normativa anterior a l'actualment vigent, però d'idèntic contingut pel que aquí ens interessa) estableix:

VII.- La lletra b) de l'article 14 preveu que es pot procedir a la segregació d'una part d'un municipi per agregar-la a un altre "quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable". Aquesta fórmula està constituïda d'una manera més genèrica que la condició estudiada en l'anterior fonament jurídic. D'una banda, la definició o qualificació es fa amb conceptes amplis i, a més, no han de donar-se tots; n'és suficient un. D'altra banda, la indicació de la consideració o consideracions no requereix una relació de necessitat, sinó que és suficient que sigui aconsellable. En aquestes circumstàncies, el marge d'apreciació de l'Administració és ampli però és imprescindible que sigui coherent amb les finalitats perseguides.

A més, els requisits "principals" exposats, ho són sense perjudici d'altres requisits que podríem qualificar de "secundaris", però no per això menys importants, atès que obligatòriament també han de concorre. Requisits "secundaris" que seguidament passem a exposar:

- En cap cas no es pot fer l'alteració dels termes si no es garanteix que, després de l'alteració, **el municipi o els municipis afectats disposaran de recursos ordinaris suficients per prestar els serveis mínims obligatoris** que estableix la legislació de règim local (art. 3.3 del Decret 244/2007).
- **El municipi al qual es fa l'agregació ha de tenir més potencial demogràfic i econòmic que la part del municipi objecte de la segregació** (art. 8.2 del Decret 244/2007). Aquest precepte ha incorporat els criteris ja establerts respecte l'anterior normativa per la Comissió Jurídica Assessora. Així, Dictamen 506/2001, de 22 de novembre, referint-se a un Dictamen anterior de 1995, estableix: "Ara bé, com ja ha dit aquesta Comissió Jurídica Assessora, per exemple en el Dictamen 179/95, de 14 de setembre de 1995, el precepte "ha de ser interpretat en el sentit que els termes de comparació s'han de produir entre el municipi que rep l'agregació, que ha de tenir un major contingut i potencial demogràfic i el territori que és objecte de segregació, però no el municipi del qual procedeix (...)".

Seguin el fil argumental exposat, afegim un requisit que, si bé no està previst en la norma pel tipus d'alteració de terme municipal que ens ocupa (segregació per realitzar una posterior agregació), entenem que resultaria molt positiu justificar en l'expedient, en concret, el previst en l'article 7.2 del reiterat Decret 244/2007: **Justificar que la segregació i posterior agregació comporta una millora objectiva en la prestació de serveis en l'àmbit.**

Per últim i encara que vingui referida a normativa estatal on la segregació ha de venir referida a "notorios motivos de necesidad o conveniencia" enfront dels criteris establerts en l'article 8.1 del Decret 244/2007, convé portar a col·lació la Sentència del Tribunal Suprem de 3 de novembre de 2009 [Secció Tercera Sala del Contenciós-Administratiu] RJ\2010\1254 que estableix:

TERCERO.- (...) En cualquier caso, los términos "notorios motivos de necesidad o conveniencia económica o administrativa" identifican conceptos jurídicos indeterminados, los cuales deben ser integrados por la Administración competente en atención a las circunstancias que concurren en el caso concreto. Al respecto hay que tener a colación el fundamento de derecho 6º de la sentencia del Tribunal Supremo (Sala Tercera y Sección Tercera) de 10 de junio de 1999 (RJ 1999, 4333) cuando dice: "La expresión "notorios motivos de necesidad o conveniencia económica o administrativa" que el artículo 3 utiliza, constituye un concepto jurídico indeterminado, cuya aplicación al caso debe hacerla la Administración mediante una razonada concreción de los elementos de hecho, en virtud de los cuales la potestad puede ser ejercitada. La indeterminación del concepto no excluye la obligada concurrencia del presupuesto habilitante, ni permite que la Administración actúe sin que éste se produzca. En presencia de estos conceptos se ha de ser mucho más exigente en el requisito de motivación del acto administrativo, debiendo quedar clara cuál es la finalidad perseguida con él, y que la misma potencialmente puede lograrse mediante los mecanismos puestos en movimiento, sin necesidad de acudir a otros menos favorables. Este rigor debe acentuarse en el ejercicio de aquellas potestades que suponen restricción de derechos o intereses de personas o entidades en beneficio de otras. En relación con la segregación de municipios, tendiendo precisamente a esta relación inversamente proporcional de beneficio y perjuicio entre los entres enfrentados, puede decirse, con la sentencia de esta Sala de 12 de diciembre de 1.989 (RJ 1989, 9403) , que la actuación "no puede ser una cosa caprichosa o arbitraria, sino que tiene que hallarse plenamente justificada y reducirse a lo imprescindible, dentro de un lógico desenvolvimiento de las circunstancias, cuando tal segregación no es producto de un concierto de voluntades de los dos Ayuntamientos interesados". Pero es que, además, la idea de "conveniencia" no debe ser aislada de un contexto general y referida sólo al municipio que va a experimentar el aumento de superficie, pues en ese caso lo normal es que siempre se produzca para él. La "conveniencia", por eso, ha de ser para el interés común y no responder a un criterio exclusivamente de expansión, cuando las finalidades que se persiguen pueden ser satisfechas en el propio territorio del municipio que pretende la anexión". Finalmente, no conviene olvidar que tanto el RDL 781/1986 como el RD 1690/1986 usan el calificativo "notorios", término indicativo de que (los motivos) deben ser evidentes y concluyentes, esto es, deberán revestir gran intensidad y serán perceptibles sin gran esfuerzo de análisis.

3.3.- Documentació de l'expedient.-

La documentació mínima que ha d'incorporar l'expedient conforme l'article 13 del Decret 244/2007, es la següent:

- **Article 13.- Documentació**

A l'expedient s'han d'incorporar, com a mínim, els documents següents:

- a) **Memòria justificativa** de la concurrència dels requisits necessaris per dur a terme l'alteració que es proposa i acreditació de la suficiència de recursos per prestar els serveis mínims obligatoris.
- b) **Plànol de la nova delimitació** de la zona objecte de l'alteració dels termes municipals. En el cas que l'expedient afecti zones urbanes, el plànol haurà de ser a escala 1:5.000 o més gran.

- c) *Divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.*
- d) *Si s'escau, els pactes intermunicipals que s'hagin establert entre els municipis interessats.*
- e) *Tots els altres documents, informes i reclamacions que s'hagin produït en el tràmit d'instrucció de l'expedient.*

D'aquesta documentació, la més important i la que, de fet, es absolutament necessària per a l'inici de l'expedient, es l'anomenada "Memòria justificativa", que ha d'exposar motivadament els motius i els objectius de l'alteració i, així mateix, acreditar la concurrència dels requisits necessaris per a procedir a la mateixa (article 17 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i article 10 del reiterat Decret 244/2007).

Ens permetem assenyalar algunes qüestions que entenem que ha de tractar la Memòria encara que no estigui establert de forma expressa en la norma. En aquest sentit, el Decret que posa fi a l'expedient (article 18 del Decret 244/2007) ha de preveure entre altres qüestions:

- La divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.
- El lliurament de tots els expedients en tràmit que afectin i facin referència exclusiva a la part o parts segregades, per còpia autenticada, i també tota la documentació necessària per al funcionament normal de l'activitat municipal.

De conformitat amb tot allò exposat precedentment, podria resultar molt positiu que en la Memòria es preveïessin ja d'inici les qüestions exposades.

IV.- MARC TERRITORIAL DE LA SEGREGACIÓ OBJECTE DEL PRESENT INFORME.-

L'àmbit objecte de la proposta és el definit al plànol que s'adjunta al present informe, i que incorpora el territori sencer de la EMD de Bellaterra i el sector de can Fatjó.

Aquest àmbit és el escollit pels veïns que tenen la iniciativa de la proposta de segregació-agregació, i la seva definició ha d'estar justificada per les esmentades consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu.

Per bé que en el cas que ens ocupa les circumstàncies geogràfiques tenen una significació objectiva, la memòria de l'expedient és el document que haurà de justificar la idoneïtat de l'àmbit territorial acollit.

V.- EL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU APLICABLE.-

5.1.- Inici de l'expedient.- Legitimació.- Iniciativa veïnal.- Obtenció de dades per a redactar o completar la documentació necessària.-

5.1.1.- Inici de l'expedient.- Legitimació.-

Conforme allò previst en l'article 9 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, la iniciació (o si es vol, l' incoació) de l' expedient d'alteració de termes municipals correspon:

- a) A l'ajuntament o ajuntaments interessats .
- b) El consell o consell comarcals interessats
- c) El Departament de Governació i Administracions Públiques.
- d) Els veïns, en una majoria de cinquanta per cent, com a mínim, del darrer cens electoral del municipi, o de la part objecte d'alteració de termes.

Atès que el present informe ha estat sol·licitat per l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra, entitat local menor que no es troba legitimada per instar i/o tramitar l'expedient d'alteració que ens ocupa, el present informe es centrarà en les vies o mecanismes més efectius per a l'Entitat per aconseguir la incoació i tramitació de l'esmentat expedient. En concret, entenem que la via d'iniciació de l'expedient més directe per a la Entitat Municipal Descentralitzada es la veïnal, es a dir, que sol·licitin l'inici de l'expedient els **veïns que representin més del cinquanta per cent del darrer cens electoral del municipi, o de la part objecte d'alteració de termes**. Es a dir, són, en aquest cas, els veïns qui determinen l'àmbit territorial respecte el que es formula la sol·licitud d'alteració de terme municipal.

En aquest sentit, ha quedat clarament demostrat l'Interès veïnal en modificar l'actual organització territorial on es veu enquadrada Bellaterra amb els resultats obtinguts en la consulta que es va realitzar sobre aquest tema.

L' importància de que una ampla majoria dels veïns afectats recolzin la petició que ens ocupa ve reconeguda per la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Aragó de 25 de febrer de 2002 (Secció 1ª Sala del Contenciós-Administratiu) RJCA\2002\663, que estableix:

TERCERO

En lo que respecta al interés público permanente, es innegable la importancia que tiene la voluntad de los habitantes de un territorio para la determinación respecto a su integración en uno u otro término municipal, y así resulta del art. 5 de la Carta Europea de Autonomía Local, conforme a la cual: «para cualquier modificación de los límites territoriales locales, las colectividades locales afectadas deberán ser consultadas previamente, llegado el caso pretenden su segregación del término municipal de Zaragoza, aspirando alcanzar y desarrollar el grado de autonomía municipal que permita a la población de aquel núcleo dentro de los límites constitucional y normativamente establecidos plantear y alcanzar aquellas respuestas que consideren adecuadas en relación con el ámbito municipal.

Así, puede entenderse como motivo de interés público el relativo a dar satisfacción a los expresados anhelos de autonomía, en el ámbito municipal, de los habitantes de la que puede ser considerada como un núcleo de población homogéneo, definido y diferenciado del resto del término municipal al que pertenecía, valorando que con dicha solución favorable se permite alcanzar una legítima aspiración que razonablemente derivará en una mayor sintonía de los vecinos con la entidad local resultante, con la consecuencia de una mayor participación de aquéllos y, cabe suponer, con un incremento de la atención y eficacia en la gestión ante tal vinculación entre la Administración y los vecinos a que la misma sirve, todo ello por supuesto siempre que concurren los demás requisitos

exigidos para aprobar la segregación y por lo tanto siempre que esta última no genere unos inaceptables perjuicios para los otros habitantes del término municipal original, o incluso para otros intereses superiores merecedores de preferente protección, ya que en estos últimos supuestos ya no podría hablarse de la concurrencia de un verdadero interés público en favor de la segregación. En este sentido STSJ Galicia 13-4-1999.

5.1.2.- Legitimació.- Iniciativa veïnal.-

Tal i com estableix l'apartat 4 de l'article 9, aquí analitzat, **pot instar la iniciació de l'expedient una "comissió promotora" formada com a mínim per un president i dos vocals, la qual tindrà que presentar la petició de segregació i agregació de part del terme municipal juntament amb l'acreditació (davant Notari o el Secretari de l'Ajuntament) del recolzament de la mateixa per part de, com a mínim, el 50% dels veïns empadronats en el territori afectat per la segregació i agregació.**

Cal assenyalar que l'acreditació de les signatures realitzades en recolzament de l'alteració dels termes la podrà realitzar tant el secretari de l'Ajuntament de Cerdanyola com el secretari de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra atès que ambdós són fedataris públics locals. Cal destacar que tal i com estableix l'article 92.3.a) de la Ley de Bases de Régimen Local, els funcionaris amb habilitació de caràcter nacional tenen atribuïdes, entre altres, l'anomenada "fe pública". Es a dir, tenen competència per acreditar fefaentment els actes corresponents o relacionats amb la seva funció. En idèntic sentit, els articles 2.1.a) i 3.2.l) del RD 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Per altre banda, encara que la norma no ho regula, entenem que **l'esmentada Comissió Promotora es pot crear mitjançant una simple acta de constitució signada per tots els seus membres fundadors.**

La Comissió Promotora tindrà que redactar i aportar conjuntament amb la sol·licitud d'inici de l'expedient, la documentació necessària (documentació analitzada en l'anterior apartat 3.3 del present escrit, essent el document més important l'anomenada Memòria justificativa).

5.1.3.- Obtenció de dades per a redactar o completar la documentació necessària.-

Per a poder realitzar en condicions la redacció dels documents necessaris la normativa atribueix a la Comissió Promotora una facultat que creiem importantíssima, en concret, la de sol·licitar i obtenir de les Administracions implicades les dades necessàries per a poder redactar la memòria justificativa, aquestes dades i/o documentació haurà d'esser facilitada en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de presentació de la sol·licitud corresponent (article 10.2 del Decret 244/2007).

5.2.- Instrucció de l'expedient per iniciativa veïnal.- Acord d'inici.- Instrucció i resolució.- Terminis.- Subrogació.- Caràcter del silenci.-

5.2.1.- Instrucció de l'expedient per iniciativa veïnal.-

En primer lloc i a afectes informatius, cal assenyalar que, en el seu cas, els expedients d'alteració de termes municipals els ha d'instruir l'Administració que ha promogut la iniciativa (article 11 Decret 244/2007), entenem que aquestes Administracions són les establertes en l'article 9.1 del Decret 244/2007 (Ajuntaments, Consell Comarcals, Generalitat).

Com s'ha reiterat al llarg del present informe, ens centrarem en l'instrucció de l'expedient per iniciativa veïnal, la qual ve regulada en l'article 12 del Decret 244/2007, precepte que estableix:

Article 12.- Instrucció per iniciativa veïnal

12.1 En el cas que l'expedient l'hagin iniciat els veïns, la instrucció correspon a l'ajuntament al qual pertanyen. Si hi ha més d'un ajuntament afectat, la instrucció de l'expedient correspon al que determinin els mateixos ajuntaments i, si no hi ha acord, al que determini la persona titular del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb audiència prèvia dels ens locals afectats i de la comissió promotora.

12.2 L'ajuntament ha d'adoptar un acord sobre la petició formulada i iniciar la instrucció de l'expedient, en el termini màxim de dos mesos a comptar de la seva presentació en el registre municipal. Aquest acord s'ha de comunicar al Departament de Governació i Administracions Públiques i al president de la comissió promotora. Si l'ajuntament no pren l'acord dins el termini esmentat, la comissió promotora pot sol·licitar al Departament de Governació i Administracions Públiques que es faci càrrec de la instrucció de l'expedient.

12.3 El termini per instruir i resoldre l'expedient és de dotze mesos a comptar des que els veïns presentin la seva sol·licitud. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes desestimadors de la sol·licitud.

En el supòsit que ens ocupa, i atès que parlem del fet que l'expedient l'iniciaran els veïns constituïts en Comissió Promotora, **la instrucció del mateix correspon a l'ajuntament al qual pertanyen inicialment els esmentats veïns**, es a dir, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

En aquest sentit, cal apuntar, que **l'inici de l'expedient i la seva instrucció per part municipal es un acte obligatori degut**, no queda en mans de l'Administració local el poder decidir si s'instrueix o no l'expedient. En aquest sentit, es taxatiu el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 506/2001, de 22 de novembre, al establir:

En qualsevol cas, l'Ajuntament de Sant Guim de Freixenet, ha impulsat l'expedient de manera adequada, segons que resulta dels antecedents, si s'admet, que, tractant-se en definitiva d'un acte degut, no es relleva que no consti en la certificació corresponent el quòrum d'assistència a la sessió en la qual es pren l'acord de 4 de juliol de 1998, d'inici de l'expedient (...).

Així, en el tipus d'expedient que ens ocupa, els veïns posseeixen l'anomenat "**dret al tràmit**" el qual ha estat reconegut per la jurisprudència del Tribunal Suprem (Sentències 26-6-85 RJ\1985\3266 i 3-11-1988 RJ\1988\9264), així com per diverses resolucions dels Tribunals Superiors, entre aquestes últimes, ens permetem transcriure, al ser altament il·lustrativa, la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 10 de novembre de 1998 (Secció 2ª Sala del Contenciós-Administratiu) RJCA\1998\4255, que estableix:

SEGUNDO.- La obligació de la Administració de resolver, de dictar resolució expressa sobre quantes sol·licituds se formulen per los interesados, que el art. 42 de la Ley de Procedimiento Administrativo Común [RCL 1992\2512, 2775 y RCL 1993\246] proclama tiene como lógico correlato la obligación administrativa de tramitar el procedimiento legalmente establecido para arribar a aquella resolución expresa (art. 53.1 LPAC). El procedimiento aparece así como una serie o sucesión de trámites, fases y actos, exigidos como garantía formal del acierto de la decisión y de los derechos e intereses de los administrados.

TERCERO.- Desde tal óptica es claro que el administrado, el ciudadano goza del derecho a la tramitación por la Administración de aquel procedimiento que la norma oportuna ha previsto para arribar a la resolución que ha de dar respuesta administrativa a su pretensión. Esto, que podría llamarse derecho al trámite, es lo que aparece confusamente insalvable en el presente caso por la Administración municipal demandada; lo cual al responder al administrado que «el Ayuntamiento no ha dado continuidad en la tramitación administrativa del expediente», no ha hecho sino hurtarle al administrado, a la entidad actora, aquel procedimiento específico que el artículo 60 del Decreto Legislativo 1/1990, de 12 julio [RCL 1990\2739CC AA y LCat. 1990, 266], por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en Cataluña en materia urbanística, ha previsto para la tramitación de los planes parciales de iniciativa particular hasta su aprobación o desaprobación por las Administraciones con competencia de ordenación territorial.

CUARTO.- Decir, como dice, en su impugnada resolución la Administración municipal demandada que «no ha donat continuïtat a la tramitació administrativa de l'Expedient», es tanto como burlar los derechos más elementales que todo administrado ostenta frente a las Administraciones Públicas, privarles de toda defensa frente al actuar o, mejor, en este caso la inactividad de la Administración, olvidando que ésta se halla puesta al servicio de los ciudadanos y que las reglas que rigen su funcionamiento interno, el procedimiento administrativo, no es sino «el instrumento que promueve las condiciones para que los derechos de los ciudadanos y los grupos que integran la sociedad sean reales y efectivos [Exposición de Motivos de la Ley 30/1992]. De ahí y de la exigencia constitucional que ella traduce [art. 105 CE [RCL 1978\2836y ApNDL 2875]] deriva aquel haz de derecho de los ciudadanos en sus relaciones con las Administraciones Públicas, comenzando por el de «conocer, en cualquier momento, el estado de tramitación de los procedimientos en los que tengan la consideración de interesados», que el art. 35.1 de la LPAC concreta, y que la resolución impugnada ha de plano ignorado.

Els drets exposats en el dictamen i sentències analitzats, com no podria ser d'una altra manera, han estat recollits en l'actualment vigent "Ley 39/2015, de 1 octubre, de procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas", en concret i entre altres, en els seus articles 21 (obligación de resolver) i 53.1 (derechos de los interesados en el procedimiento administrativo). Drets aquests que, abundant en tot allò exposat, venen recolzats per la responsabilitat directa del personal al servei de l'Administració en el supòsit de que els expedient no es tramitin amb la deguda diligència (article 20, Ley 39/2015) i, així mateix, en el dret a identificar al personal sota la responsabilitat del qual es tramita el corresponent expedient (article 53.1.b, Ley 39/2015).

5.2.2.- Acord d'inici.- Instrucció i resolució.- Termini.- Subrogació.- Caràcter del silenci.-

Els aspectes procedimentals objecte del present apartat es troben regulats en l'article 12.2 del Decret 244/2007. Precepte que, en síntesi, estableix:

- L'Ajuntament al que correspon iniciar l'expedient ha d'adoptar un acord sobre la petició formulada per la Comissió Promotora, en el termini màxim de dos mesos a comptar des de la presentació de la sol·licitud (l'article 17.1.b de la Llei de Règim Local Catalana estableix el termini d'un mes, no obstant estarem al mes llarg establert reglamentàriament).
- Aquest acord s'ha de notificar al Departament competent de la Generalitat de Catalunya i al president de la Comissió Promotora (el Departament de la Generalitat de Catalunya competent en aquests moments es el Departament de Presidència, en el organigrama del qual s'ubica la Direcció General d'Administració Local).
- Si en el termini de dos mesos l'Ajuntament no adopta l'acord esmentat la Comissió Promotora podrà sol·licitar que el Departament competent es faci càrrec de la instrucció de l'expedient.

Conforme l'article 12.3 del Decret 244/2007 hi ha un termini màxim i total de 12 mesos per a instruir l'expedient per l'Ajuntament i resoldre el mateix definitivament per part de la Generalitat de Catalunya, termini a comptar des de la presentació de la sol·licitud per la Comissió Promotora. De no adoptar-se cap acord cal assenyalar que el silenci té caràcter negatiu, es a dir, produeix efectes desestimatoris, obrint la via impugnatòria davant la Jurisdicció contenciós-administrativa.

Conforme l'article 17.1.b) de la Llei municipal i de Règim Local catalana, tots els acord municipals sobre alteració de termes requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

5.3.- Fases de la instrucció.- Informes preceptius a emetre.-

5.3.1.- Fases de la instrucció.-

Tal i com estableix l'article 14 del Decret 244/2007, les fases de la instrucció de l'expedient per part, en principi, de la Corporació Local corresponent, són:

- **Tràmit de informació pública** per un període mínim de 60 dies (entenem que hàbils) mitjançant exposició en el taulell d'anuncis i publicació al DOGC (el període d'informació es d'un mes conforme l'article 17.1.b) de la LLMRC. Entenem que cal aplicar al termini més favorable pels interessats).
- Finalitzat el tràmit d'informació pública, l'expedient i alegacions presentades s'ha de sotmetre a **informe dels ens locals afectats** (entre els qual cal incloure la Entitat Municipal descentralitzada de Bellaterra, l'Ajuntament de Sant Cugat, la Diputació De Barcelona, el Consell Comarcal del Vallès Occidental, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, etc ...), el qual s'haurà d'emetre en el termini de dos mesos. De modificar-se substancialment la proposta com a conseqüència de la tramitació, l'ens instructor haurà d'adequar la documentació presentada.
- Realitzats els tràmits anteriors la Corporació Local instructora haurà d'adoptar un **acord**, per majoria absoluta del nombre legal del seus membres, **sobre la procedència de l'alteració i sobre les reclamacions i les alegacions formulades** i trametre tot l'expedient al Departament de Governació per la seva Resolució, tot plegat en el termini màxim de 6 mesos des de la presentació de la documentació per la Comissió Promotora com seguidament s'explicarà.

5.3.2.- Informes.-

L'article 15 del Decret 244/2007, disposa:

Article 15.- Informes

15.1 L'acord i l'expedient s'han de trametre al Departament de Governació i Administracions Públiques. La Direcció General d'Administració Local ha d'elaborar un informe sobre la seva procedència en el termini de dos mesos.

15.2 L'expedient complet s'ha de sotmetre a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora successivament, les quals disposen d'un termini de dos mesos per emetre el seu informe o dictamen.

15.3 Simultàniament a la sol·licitud del dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, la tramitació de l'expedient s'ha de posar en coneixement de l'Administració de l'Estat.

Com veiem, una vegada tramès l'expedient al Departament de la Generalitat competent, cal incorporar al mateix **informe de la Direcció General d'Administració Local**.

Posteriorment, l'expedient complet ha de ser **informat de forma preceptiva per la Comissió de Delimitació Territorial** i, successivament, **s'ha d'emetre, també preceptivament, dictamen per la Comissió Jurídica Assessora** (cadascun d'aquests organismes té dos mesos per a l'emissió de l'informe o dictamen). Simultàniament a l'emissió de dictamen per la Comissió Jurídica Assessora s'ha de **posar en coneixement de l'Administració de l'Estat** la tramitació de l'expedient.

5.4.- Resolució de l'expedient.- Termini per dictar la resolució definitiva.- Caràcter del silenci.- Contingut de la norma d'aprovació.- Execució.-

5.4.1.- Resolució de l'expedient.- Termini per dictar la resolució definitiva.- Caràcter del silenci.-

L'article 17 del Decret 244/2007, estableix:

Article 17.- Resolució

17.1 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de fer per decret del Govern de la Generalitat i s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al Boletín Oficial del Estado.

17.2 El Govern de la Generalitat ha d'aprovar l'alteració dels termes municipals promoguda o iniciativa municipal o dels veïns quan es produeix l'acord favorable dels municipis interessats i no hi formulen objeccions la Comissió de Delimitació Territorial ni la Comissió Jurídica Assessora.

17.3 En el cas que l'expedient l'hagi iniciat el Departament de Governació i Administracions Públiques o a instància d'un consell comarcal, l'alteració dels termes s'ha d'aprovar per llei de Parlament de Catalunya, si en el tràmit d'informe hi formulen oposició un o més d'un dels municipis afectats.

17.4 La resolució definitiva de l'expedient s'ha de produir en el termini de sis mesos, a comptar de la seva recepció al Departament de Governació i Administracions Públiques. La manca de resolució expressa dins d'aquest termini produeix efectes desestimadors de la sol·licitud.

La resolució de l'expedient es realitza mitjançant Decret de la Generalitat de Catalunya, i aquesta resolució ha de ser favorable quan existeix acord favorable dels municipis afectats i no hi formulin objeccions ni la Comissió de Delimitació Territorial ni la Comissió Jurídica Assessora. En altre cas, si consta la oposició d'alguns d'aquests organismes, com ara un dels Ajuntaments afectats, la resolució pot ser favorable o desfavorable a l'alteració de termes, i justificar-se en cada cas.

En la hipòtesi objecte del present informe, al iniciar-se l'expedient per iniciativa veïnal no resulta d'aplicació allò establert en l'apartat tercer del precepte transcrit, pel que l'alteració de termes no haurà d'aprovar-se per llei del Parlament de Catalunya.

Per últim, assenyalar que conforme l'apartat 3 de l'article 17 del Decret 244/2007, el termini per a resoldre que té el Departament competent de la Generalitat de Catalunya es de 6 mesos, a comptar des de la recepció de l'expedient, essent negatiu el caràcter del silenci. Es a dir, si conforme l'article 12.3 de l'esmentat Decret el termini màxim per a instruir i resoldre l'expedient es de 12 mesos i l'article 17.3 atorga a la Generalitat el termini de 6 mesos per a la resolució del mateix, la tramitació municipal no pot, en cap supòsit, superar el termini de 6 mesos.

5.4.2.- Contingut de la norma d'aprovació.-

L'article 18 del Decret 244/2007, estableix:

Article 18.- Contingut de la norma d'aprovació

18.1 El decret o llei d'alteració dels termes municipals ha de precisar:

- a) El nom del municipi
- b) El nucli urbà en el qual s'ha de fixar la capitalitat, si escau.
- c) La delimitació dels termes municipals afectats.

d) La divisió de béns, drets, accions, usos públics i aprofitaments, i també la de les obligacions, deutes i càrregues i l'assignació de personal.

e) El lliurament de tots els expedients en tràmit que afectin i facin referència exclusiva a la part o parts segregades, per còpia autenticada, i també tota la documentació necessària per al funcionament normal de l'activitat municipal.

18.2 L'efectivitat de l'alteració de termes municipals queda condicionada al compliment de la resolució en tots els seus extrems. Pel que fa al requisit de l'apartat 1.c) d'aquest article, s'entén complert quan s'hagi procedit a la fitació de la nova línia de terme i l'acte tingui ferma legal.

El precepte es clar i taxatiu al establir el contingut del Decret d'aprovació de l'alteració de termes. Cal assenyalat que en el supòsit que ens ocupa alguns punts resultarien improcedents (p.e. nom del municipi i capitalitat).

5.4.3.- Execució.-

L'article 19 del Decret 244/2007, regula l'execució de la norma d'aprovació de l'alteració de termes. En síntesi, l'esmentada norma:

- Haurà d'executar-se pels Ajuntaments afectats la divisió patrimonial i lliurament d'expedients en tràmit, en el termini de 2 mesos a comptar des de la publicació de la norma.
- En el mateix termini el Departament competent de la Generalitat de Catalunya haurà d'efectuar la fitació dels termes municipals afectats.

VI.- LA CONTINUITAT DE L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE BELLATERRA.- COMPETÈNCIES.-

6.1.- Qüestió prèvia.- L'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra.-

Cal, amb caràcter previ, explicitar uns molts senzills antecedents per a posar en context que va significar i, en especial, a què va respondre, la creació de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra.

Així, Bellaterra es va configurar originàriament com a zona residencial i d'estiu a la dècada dels anys 20 del segle passat. La data fundacional està establerta en l'any 1930, l'any en què el tren va fer parada per primer cop a l'estació, tot i que segons alguns documents, l'efectiva urbanització de Bellaterra comença dos anys abans, el 1928.

En el creixement i el desenvolupament de Bellaterra van intervenir diversos factors. El tren i la carretera són, naturalment, motius amb molt de pes i que van portar a que, amb el pas dels anys, el nombre de cases de Bellaterra va anar creixent gradualment, configurant-se un molt important sentiment identitari, de pertinença, que va derivar en un llarg camí de reivindicacions enfront, especialment, el municipi del qual administrativament sempre ha format part Bellaterra, Cerdanyola del Vallès.

En aquest sentit, ja a finals dels anys 70, Bellaterra va intentar ser una entitat local menor però finalment no es fins l'any 2004 quan s'inicia l'expedient administratiu que va finalitzar amb la creació de l'Entitat per Decret de la Generalitat de Catalunya 167/2009, de 3 de novembre, el qual seguidament analitzarem.

6.2.- La creació de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra.- Decret 167/2009.-

Prèvia la tramitació legalment aplicable, mitjançant Decret 167/2009, de 3 de novembre, (DOGC 5499 de 5/11/2009) del Departament de Governació i Administracions Públiques de la Generalitat de Catalunya, es va establir i regular la creació de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra (EMD de Bellaterra).

Es a dir, l'esmentat Entitat Municipal Descentralitzada va ser creada per una disposició reglamentària signada pel Conseller del Departament que va formular la proposta i pel President de la Generalitat. La norma reglamentària que ens ocupa resulta del següent tenor literal:

Article 1

Aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

Article 2

L'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra comprèn els sectors coneguts com a Bellaterra, Can Domènec i Turó de Sant Pau.

Els límits territorials de la nova entitat són els que consten en el plànol que figura en la pàgina 53 de l'expedient administratiu. El Departament de Governació i Administracions Públiques, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra estendran conjuntament l'acta de fitació dels límits aprovats.

Article 3

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de la nova entitat procediran a executar la segregació patrimonial resultant de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada.

Article 4

L'òrgan de govern que regirà la nova entitat fins a les properes eleccions locals es constituirà conforme al que disposa el Decret 78/1998, de 17 de març, pel qual es regulen les comissions gestores municipals.

Disposició final

Es faculta el conseller de Governació i Administracions Públiques per dictar les resolucions necessàries per donar compliment a aquest Decret.

Com veiem, la norma reglamentària transcrita regula la creació de l'Entitat i no preveu cap supòsit en que la norma, es a dir, la creació de l'entitat, es vegi derogada, ja sigui de forma implícita o explícita.

Tanmateix cal ressaltar que l'Estatut de Catalunya reconeix la institució de l'Entitat Municipal Descentralitzada com a ens local amb identitat pròpia, distinta de la que correspon al municipi.

7. Les concentracions de població que dins d'un municipi formin nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades. La llei els ha de garantir la descentralització i la capacitat suficients per a portar a terme les activitats i prestar els serveis de llur competència.

En aquest sentit, convé deixar palès que les competències de les entitats municipals descentralitzades creades abans de la "Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local" son fruit de la anomenada descentralització, la qual es dona entre Administracions Públiques amb personalitat jurídica pròpia, suposant el trasllat de

competències d'una Administració territorialment superior a un altra de territori més limitat, és a dir d'una persona jurídica pública a una altra diferent.

Per contra, la **desconcentració** suposa la transferència amb caràcter permanent (fins que es derogui la norma que l'habilita) d'una competència d'un òrgan superior a un inferior, dintre de la mateixa Administració. En definitiva, una competència descentralitzada passa a ser titularitat de l'ens receptor, i una competència desconcentrada segueix sent titularitat de l'ens que la cedeix, i que la pot recuperar si així ho acorda.

La diferencia exposada entre els conceptes descentralització i desconcentració, aplicada a les entitats municipals descentralitzades constituïdes abans del 1 de gener de 2013, ha estat tractada per la Sentència 19/2017 del Tribunal Constitucional, de 2 de febrer de 2017, dictada en el recurs de inconstitucionalitat 2256-2016, interposat contra l'article 19.6 de la Llei del Parlament català 16/2015, de 21 d juliol, que va modificar l'article 79 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya. En aquest sentit, el Fonament Jurídic 6 de l'esmentada Sentència, estableix:

6. Para realizar el juicio de contraste entre la norma básica del Estado y la norma autonómica impugnada, ha de recordarse, en primer lugar, cuál es la tesis sostenida por el Abogado del Estado en el recurso de inconstitucionalidad.

Según el Abogado del Estado, el nuevo art. 24 bis LBRL introducida por la Ley 27/2013 ha producido una suerte de petrificación del contenido normativo del art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003, que impide cualquier modificación de las reglas contenidas en dicho precepto. De acuerdo con tal tesis, la regulación del art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003, al referirse en su literalidad a entes descentralizados, habría quedado pавada, tras la entrada en vigor de la nueva base estatal incluida en el art. 24 bis LBRL, de cualquier virtualidad aplicativa que no sea la expresamente prevista en la disposición transitoria quinta de la Ley 27/2013, esto es, la de ser el cauce formal transitorio de los procedimientos de constitución de entes descentralizados que ya se encontraban abiertos el 1 de enero de 2013. La reforma del precepto realizada por el art. 19.6 de la Ley 16/2015, en cuanto innovación del ordenamiento jurídico con vocación de disciplinar situaciones jurídicas futuras, no sería, por ello, admisible, ya que partiría de un presupuesto radicalmente contrario a lo prescrito en la nueva regulación básica, como es la posibilidad de constituir ex novo entes locales menores de carácter descentralizado y con personalidad jurídica propia. Sería, por ello, irrelevante que el precepto impugnado se limite a regular aspectos formales de procedimiento, pues el procedimiento mismo sólo habría pervivido como mera legislación histórica, con un ámbito de aplicación acotado y con vocación de agotarse tras un cierto lapso de tiempo.

Esta tesis del Abogado del Estado se opone, sin embargo, a la línea esencial de interpretación del art. 24 bis LBRL que, como ya hemos señalado, ha establecido este Tribunal en la STC 41/2016, de 3 de marzo, y ha reiterado en la STC 168/2016, de 6 de octubre. En dichas resoluciones, al examinar el carácter formal y materialmente básico del art. 24 bis LBRL, remarcamos, según se ha expuesto, el alcance limitado que la nueva base estatal ha tenido en la configuración jurídica de los entes locales menores, en los que ha producido lo que entonces definimos como un mero cambio de "subjetividad" que no afecta, sin embargo, a la sustantividad jurídica de tal figura. En efecto, tal y como declaramos en la primera de las dos resoluciones citadas "[l]a personalidad jurídica propia o régimen de descentralización administrativa no implica un estatuto sustancialmente distinto, que garantice amplias esferas de autonomía a los entes locales menores. Así lo declaró la STC 214/1989, FJ 15 b), refiriéndose a las facultades de tutela atribuidas al municipio, que las Comunidades Autónomas podían precisar y aumentar [art. 45.2 LBRL, ahora derogado]. Ciertamente, la ausencia de personalidad jurídica propia remite al sistema de imputación y control de actos característico de las relaciones interorgánicas. No obstante, las concretas tareas que correspondan a estas "formas de organización desconcentrada" así como las facultades de control y supervisión que el municipio desarrolle respecto de ellas siguen dependiendo esencialmente de las opciones organizativas que adapten los propios entes locales en el marco de la legislación autonómica sobre régimen local y de las bases ex art. 149.1.18 CE" [STC 41/2016, de 3 de marzo, FJ 7 b)].

Siendo, pues, claro que el simple cambio de subjetividad de los entes locales de ámbito inferior al municipio no afecta a la sustantividad de estos, hemos considerado que las bases del Estado siguen dejando un amplio espacio de regulación al legislador autonómico. De ahí que pueda entenderse que, tras la entrada en vigor del art. 24 bis LBRL, el art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003 devino incompatible con las bases estatales sólo en lo relativo a la concreta consideración subjetiva de tal instituto como ente con personalidad propia y que dicho precepto siguió contemplando, en lo demás, una misma institución del régimen local, la del "ente local menor". Dicho en otras palabras, la nueva base estatal no privó a los entes locales menores de la amplia capacidad de autoorganización que la legislación anterior les otorgaba, circunstancia que determinó que este tipo de ente, por su singularidad jurídica, conservara un cauce formal específico de constitución. Tras la entrada en vigor del art. 24 bis LBRL, el art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003 siguió, pues, **regulando pro futuro el procedimiento de constitución de estas organizaciones, resultando, desde ese momento, incompatible con las bases del Estado en materia de régimen local sólo en aquellos puntos en los que se refería a su configuración subjetiva como entes "descentralizados" con personalidad jurídica propia, aspectos sobre los que, como ha quedado expuesto, en nada incide el precepto ahora impugnado** (art. 19.6 de la Ley 16/2015). El art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003 siguió siendo, pues, el cauce de desarrollo normativo de los entes a los que alude expresamente el art. 86.7 EAC, estando a disposición del legislador autonómico dotarlos, tal y como dicho precepto estatutario prescribe, de un amplísimo grado de autonomía.

De este modo, puede entenderse sin mayor dificultad, en la línea de lo argumentada por la Abogada de la Generalitat, que el art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003 mantuvo su vigencia no sólo como "legislación histórica" aplicable a los entes descentralizados que estaban en vías de constitución antes del 1 de enero de 2013, sino también como cauce procedimental específico para la constitución, con posterioridad a dicha fecha, de los entes locales menores que, al amparo del art. 86.7 EAC, siguen siendo expresión, en su sustantividad como figura del régimen local, de un amplio poder de autoorganización. De ahí que la reforma operada a través del precepto ahora impugnado (art. 19.6 de la Ley 16/2015) no pueda considerarse incompatible, en lo que constituye el núcleo de su innovación normativa, con las bases estatales, pues no incide propiamente en la dimensión subjetiva de los entes de ámbito inferior al municipio, limitándose, como se ha visto, a simplificar el procedimiento de constitución.

Ahora bien, resulta evidente que la ley reformadora, al retocar las reglas de procedimiento, utiliza un adjetivo que conlleva la caracterización subjetiva que ha devenido incompatible con las nuevas bases. En efecto, en la nueva redacción dada a las reglas procedimentales del apartado c) del art. 79.1 del Decreto Legislativo 2/2003, éste incluye de forma expresa el adjetivo "descentralizada" para referirse a la entidad local menor objeto de constitución. Debe, por ello, declararse inconstitucional y nula, por su contradicción con la base estatal, esa concreta referencia. Tal declaración de inconstitucionalidad y nulidad ha de ser extendida, por conexión (art. 39.1 de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional), al resto de referencias que a dicho vocablo se contienen en el art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003, en particular las que se hacen en la rúbrica del precepto, en el encabezamiento del apartado 1 del mismo ("descentralizadas"), en el texto de la letra d) del mismo apartado ("descentralizada") y en el texto del apartado 2 del aludido precepto ("descentralizada"). Toda vez que, si bien no han sido formalmente recurridas por venir contenidas en la anterior redacción de la del Decreto Legislativo 2/2003 que no ha sido modificada, las citadas expresiones, que se ajustaban a la legislación básica anterior, han devenido incompatibles con la normativa básica estatal ahora en vigor. La referencia que el texto del art. 79 del Decreto Legislativo 2/2003 hace, tras esta declaración de nulidad, a las "entidades locales" o la "entidad local" ha de entenderse referida a los entes locales menores de naturaleza desconcentrada y sin personalidad jurídica a que alude el art. 24 bis LBRL, salvo en aquellos casos en los que sea de aplicación la disposición transitoria quinta de la Ley 27/2013 por tratarse de entes que iniciaron su proceso de constitución antes del 1 de enero de 2013.

Finalmente, sobre una posible incompatibilidad de esa configuración procedimental novedosa con el tenor del art. 24 bis LBRL nada dice el Abogado del Estado en el recurso de Inconstitucionalidad, existiendo sobre tal cuestión una ausencia absoluta

de carga alegatoria que nos exime de cualquier indagación adicional sobre ese concreto punto, ajeno al debate planteado en el presente proceso constitucional.

6.3.- La norma creadora de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra no es veu afectada per la segregació objecte del present informe.- El principi d' inderogabilitat singular dels reglaments.- Plena vigència i virtualitat de l'Entitat en qualssevol municipi on s'incorpori el seu territori.-

El Decret 167/2009 analitzat en l'anterior apartat es un reglament. S'entén per reglament qualssevol disposició jurídica de caràcter general dictada per l'Administració pública en virtut de la seva competència pròpia i amb un valor subordinat a la Llei. Com a característiques del reglament, tenim:

- Es tracta d'una norma escrita dictada per l'Administració.
- Es una norma jurídica, la qual cosa el distingeix de l'acte administratiu.
- L'Administració el dicta en virtut d'una competència pròpia.
- Té un valor inferior al de la llei.

En definitiva, tal i com a establert la doctrina majoritària (Garcia de Enterría, Martín Retortillo, Boquera Oliver, ...) i la jurisprudència, no hi ha dubte de que el reglament no es un acte administratiu. El seu enquadrament sistemàtic es troba en el camp de les fonts del dret administratiu, les quals difereixen envers els actes administratius, entre altres qüestions, en el procediment d'elaboració en el òrgan del qual emanen, en el començament de l'eficàcia, etc...

Quan a l'eficàcia de les disposicions reglamentàries i com mostra de llur importància en l'àmbit administratiu, el punt 1 de l'article 37 de la Llei 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, assenyala que les resolucions administratives de caràcter singular (els actes administratius) no podran vulnerar l'establert en una disposició de caràcter general, encara que aquelles procedeixin d'un òrgan d'igual o superior jerarquia al que va dictar la disposició general. En definitiva, el precepte esmentat proclama la inderogabilitat singular del Reglament.

Aquesta inderogabilitat singular del Reglament aplicada al supòsit concret que ens ocupa suposa que **la creació de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra, més concretament, la norma de creació, no es pot veure afectada per cap acte administratiu posterior.**

Per altre banda, l'expedient de segregació i agregació que ens ocupa i, en especial, el Decret que posí fi al mateix, hauran de valorar la procedència del manteniment de l'EMD, manteniment que, ja aquí, tenim que manifestar que no ofereix gaires dubtes, atès:

- a) Que ni la normativa de règim local ni el Decret 167/2009, preveuen la dissolució de l'EMD en el supòsit de que aquesta passí a formar part d'un altre municipi i,
- b) Què les consideracions i aspectes tinguts en compte en el procediment de creació de l'EMD no han sofert cap modificació (evidentment, aquesta última qüestió caldrà que sigui justificada i motivada convenientment en la memòria a redactar per a la segregació i posterior agregació).

En definitiva, entenem obvia la plena vigència i virtualitat de l'Entitat en qualssevol municipi on es vegi incorporat el seu territori.

6.4.- Incidència sobre el municipi de Sant Cugat del Vallès de l' Incorporació en el seu territori de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra.-

Seguint el fil exposat en l'anterior apartat, cal assenyalar que la posició del municipi de Sant Cugat del Vallès en relació al manteniment de l'EMD queda completament salvaguardada atès que aquesta Corporació Local podrà al·legar en l'expedient tot allò que estimi d'interès al respecte, en especial, si existeix o no alguna afectació especial al municipi pel manteniment de la reiterada EMD.

No obstant cal tornar a deixar patès que l'existència i manteniment d'una especialitat administrativa en el territori (l'EMD), establerta per les concretes característiques d'aquest territori, no es pot veure afectada per fet de que aquest àmbit territorial s'agregi a un municipi diferent del que inicialment formava part.

Per últim, únicament assenyalar que també des de un altre aspecte queda plenament salvaguardada l'autonomia local del municipi de Sant Cugat del Vallès, i això, per que aquest municipi, en tot cas, tindrà les mateixes competències envers l'EMD que en l'actualitat ostenta el municipi de Cerdanyola del Vallès.

6.5.- Àmbit territorial de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra i àmbit de la segregació objecte del present informe.-

Tot allò exposat en el present apartat ho es sense perjudici de que l'àmbit territorial de l'EMD no coincideixi amb l'àmbit territorial respecte el qual es sol·licita la segregació. Així, es obvi que el manteniment de l'EMD sempre vindrà referit a l'àmbit territorial respecte el qual es va crear.

VII.- RÈGIM TRANSITORI DELS ÒRGANS DE GOVERN MUNICIPAL.-

Caldrà establir un règim transitori pel termini de temps entre la publicació en el Diari Oficial d'el Generalitat de Catalunya (DOGC) de la norma d'alteració dels termes municipals i el termini de dos mesos previst en l'article 19 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, per l'execució de la divisió patrimonial i el lliurament dels expedients en tràmit.

En aquest sentit, fins la publicació en el DOGC de la norma, entenem que totes les competències que li pertocin les continuarà exercint l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Per altre banda, ates que, como hem argumentat, l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra cal que continuï vigent finalitzat el procés que ens ocupa, les competències que exerceix aquest ens local no patiran alteració per l'esmentat procés, es a dir, l'EMD, continuarà exercint les seves competències una vegada es publiqui la norma d'alteració de termes, per la qual cosa no cal preveure cap règim transitori.

En definitiva, cal regular el règim transitori de les competències de l'Ajuntament de Cerdanyola sobre el territori objecte de segregació durant els 2 mesos previstos per executar el Decret d'alteració de termes. En aquest sentit entenem que la previsió lògica seria:

- a) Fins que finalitzi el reiterat termini de dos mesos, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallés podrà i deurà resoldre tots els expedients administratius respecte els quals hagi finalitzat el termini per a resoldre previst en la normativa d'aplicació.
- b) Respecte els expedients en que no hagi finalitzat el termini per a resoldre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallés haurà d'abstenir-se d'actuar, explicitant, en tot cas, en el moment de l'entrega dels expedients i respecte els no finalitzats, quan temps falta per que finalitzi l'esmentat termini màxim per resoldre.

Per posar fi a aquest anàlisi del règim transitori, cal deixar palès que l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallés serà responsable de qualsevol perjudici que es pugui derivar, tant a les Administracions implicades com als administrats, de l'entrega tardana dels expedients o bens corresponents.

VIII.- CONCLUSIONS.-

De tot l'exposat al llarg del present informe s'extrauen les següents conclusions:

- A)** La competència per a regular la creació o alteració del territori d'un municipi es una competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya, que l'articula mitjançant la legislació o ordenament propi en matèria de règim local, en concret, articles 10 a 25 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (Títol II, Capítol I, "Terme municipal") i Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya.
- B)** Conforme l'article 3.1 del Decret 244/2007, és possible l'alteració dels termes municipals per segregació de part d'un municipi o de diversos municipis per agregar-se a un altre.
- C)** Els requisits per a procedir a la segregació parcial d'un d'una part d'un municipi per agregar-se a un altre municipi (article 8.1 del Decret 244/2007) són: Que els nuclis de població formin un sol conjunt amb continuïtat urbana o quan consideracions d'ordre geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho fan necessari o aconsellable.
- D)** L'expedient de segregació parcial d'un d'una part d'un municipi ha de comptar amb la documentació mínima prevista en l'article 13 del Decret 244/2007 (Memòria justificativa de la concurrència d'algun dels supòsits d'alteració de termes municipals; plànol nova delimitació, divisió de bens, etc. i tots documents incorporats al llarg de la tramitació).
- E)** La legitimació per instar l'expedient que ens ocupa la tenen, entre altres, els veïns que representin més del cinquanta per cent del darrer cens electoral de la part de municipi objecte de l'alteració de terme (art. 9.1.d) del Decret 244/2007). Es a dir, són, en aquest cas, els veïns qui determinen l'àmbit territorial respecte el que es formula la sol·licitud d'alteració de terme municipal.
- F)** El recolzament dels veïns s'acreditarà davant un Notari o Secretari d'ens local (Ajuntament o Entitat Municipal Descentralitzada, atès que en ambdós supòsits tenen el caràcter de fedatari públic).
- G)** Les Administracions implicades han de facilitar als veïns tota la documentació i antecedents necessaris per poder redactar la memòria justificativa de la concurrència d'algun dels supòsits d'alteració de termes municipals (article 10.2 Decret 244/2007).

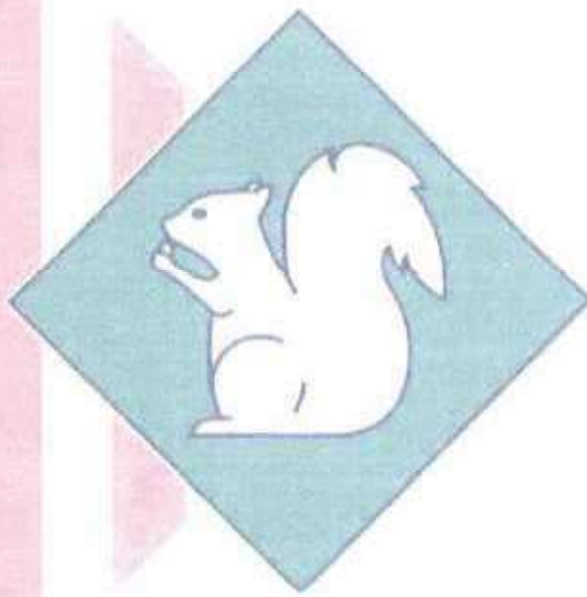
- H) Per presentar la petició d'alteració de termes cal constituir una Comissió Promotora formada com a mínim per un president i dos vocals, que es pot crear mitjançant una simple acta de constitució signada per tots els seus membres fundadors.
- I) La instrucció de l'expedient que ens ocupa correspon a l'Ajuntament al qual pertanyen inicialment els veïns que promouen la iniciativa, es a dir, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- J) L'acord d'inici de l'expedient i la seva instrucció per part municipal es un acte obligatori, degut, no queda en mans de l'Administració local el poder decidir si s'instrueix o no l'expedient, tal i com estableix el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 506/2001, de 22 de novembre. Aquest acord d'inici s'ha d'adoptar en el termini de dos mesos des de la presentació de la sol·licitud. Si en el termini de dos mesos l'Ajuntament no adopta l'acord esmentat la Comissió Promotora podrà sol·licitar que el Departament competent es faci càrrec de la instrucció de l'expedient.
- K) Tramitat l'expedient per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès conforme allò establert en els apartats 5.2.2 i 5.3.1 del present informe, cal trametre el mateix al Departament competent de la Generalitat de Catalunya per a la seva Resolució en el termini màxim de 6 mesos des de presentació de la petició per part dels veïns...
- L) El Departament competent de la Generalitat de Catalunya, prèvia la petició dels informes corresponents (apartat 5.3.2 del present escrit) procedirà a la resolució de l'expedient mitjançant Decret (apartat 5.4).
- M) Cal assenyalar que, si conforme l'apartat 3 de l'article 17 del Decret 244/2007, el termini per a resoldre que té el Departament competent de la Generalitat de Catalunya es de 6 mesos, a comptar des de la recepció de l'expedient, essent negatiu el caràcter del silenci.
- N) Mitjançant Decret 167/2009, de 3 de novembre, (DOGC 5499 de 5/11/2009) del Departament de Governació i Administracions Públiques de la Generalitat de Catalunya, es va crear l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra (EMD de Bellaterra). Atesa l'inderogabilitat singular dels Reglaments, la creació de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra, més concretament, la norma de creació, no es pot veure afectada per l'expedient d'alteració de termes objecte del present informe, en definitiva, encara que s'acordi l'alteració de termes, continuarà plenament vigent l'EMD.
- O) En l'apartat VII del present informe es preveu el règim transitori aplicable al termini de temps entre la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) de la norma d'alteració dels termes municipals i el termini de dos mesos previst en l'article 19 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, per l'execució de la divisió patrimonial i el lliurament dels expedients en tràmit.

Tot l'anterior s'informa sens perjudici de qualsevol altre opinió millor fonamentada en Dret.

Xavier Figueras
ADVOCAT

Sant Cugat del Vallès a 26 de novembre de 2018.

Bases de prestació de serveis i funcionament de l'EMD Bellaterra



Bellaterra
Entitat Municipal Descentralitzada

DOCUMENTS D'APROVACIÓ

ACORD DE L'AJUNTAMENT DE Cerdanyola del Vallès

DECRET DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

**ACORD ADOPTAT PEL PLE DE L'AJUNTAMENT EN LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL
DIA 21 DE JULIOL DE 2005**

PUNT ÚNIC.- CONSTITUCIÓ ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE BELLATERRA

Primer.- Aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, a iniciativa de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, de conformitat i amb els efectes previstos en l'article 79 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya i els articles 77 i següents del Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals, aprovat per Decret 140/1988, de 24 de maig.

Segon.- Donar conformitat a la documentació obrant en l'expedient, elaborada per la Comissió Especial creada a tal efecte, aprovant formalment els documents següents:

- La memòria per constituir l'àmbit de Bellaterra com a entitat municipal descentralitzada.
- La proposta de bases que regulen la prestació de serveis, funcionament i finançament de la futura entitat municipal descentralitzada de Bellaterra.
- Document de delimitació territorial de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra.
- Relació dels béns per a l'adscripció de la futura entitat municipal descentralitzada de Bellaterra.

Tercer.- Les competències de la futura entitat municipal descentralitzada de Bellaterra seran les fixades en la legislació local vigent, les contingudes en la proposta de bases per al funcionament i finançament relacionada en el punt anterior i aquelles que puguin ser delegades per l'Ajuntament de conformitat amb el previst en l'article 82.2 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text Refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya.

Els recursos amb els que comptarà l'entitat són els previstos en la proposta de bases que regulen la prestació de serveis, funcionament i finançament abans referida.

Quart.- Exposar al públic el present acord i la documentació abans esmentada, per un termini de 60 dies, mitjançant la publicació dels corresponents edictes en el tauler d'anuncis municipal, BOP i Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, als efectes que es puguin presentar les reclamacions o al·legacions que es considerin escaients.

Cerdanyola del Vallès, 28 de juliol de 2005.

**DEPARTAMENT
DE GOVERNACIÓ
I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES****DECRET**

167/2009, de 3 de novembre, pel qual s'aprova la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

D'acord amb el que estableix l'article 79 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, el Ple de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en data 21 de juliol de 2005, va aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, en base a la documentació que consta en el seu expedient administratiu i que està formada per la memòria justificativa, la proposta de bases que han de regular la prestació de serveis, el funcionament i el finançament de la futura entitat local, la delimitació i la relació de béns a adscriure al nou ens local.

En aquella mateixa data, l'expedient va ser sotmès a informació pública mitjançant la seva exposició en el tauler d'anuncis de la corporació i la publicació dels corresponents edictes al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al *Butlletí Oficial* de la Província de Barcelona. En el tràmit d'informació pública es va presentar una única al·legació, en què es rebutjava la creació del nou ens local per considerar que Bellaterra no era un nucli aïllat de població, el nou ens local assumiria un nombre molt limitat de competències i no hi havia un procés de participació ciutadana del conjunt del municipi de Cerdanyola del Vallès. El Ple de l'Ajuntament, mitjançant acord plenari de 24 de novembre de 2005, va rebutjar l'al·legació al considerar que concorren les condicions per a la seva constitució.

L'expedient va tenir entrada en el registre general del Departament de Governació i Administracions Públiques el 13 de desembre següent, tot i que va ser completat amb dades econòmiques requerides per la Direcció General d'Administració Local.

El 8 de maig de 2006, el Servei de Demarcacions Territorials de la Direcció General d'Administració Local va informar sobre l'expedient i va considerar que es justifica el compliment dels requisits establerts en la legislació de règim local per a la creació d'entitats municipals descentralitzades, tot i que considera que és dubtós que els nuclis de població que formen l'àmbit de Bellaterra formin *per se* una concentració separada de població.

Amb posterioritat a l'emissió del darrer informe se'n varen sol·licitar de complementarís al Consell Comarcal del Vallès Occidental i a la Diputació de Barcelona, que no varen ser emesos.

En data 11 d'abril de 2007, l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra va ser sotmès a consideració de la Comissió de Delimitació Territorial, sense que se n'emetés informe al respecte, atès que va considerar la necessitat que l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès acredités de forma més acurada la viabilitat econòmica de la futura entitat local i que en justificqués la seva suficiència econòmica. Igualment, es va qüestionar el seu àmbit territorial i va acordar sol·licitar nous informes tècnics que permetin contrastar el compliment dels requisits legals amb major rigor.

La Direcció General d'Administració Local va sol·licitar nous informes tècnics a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, a la Diputació de Barcelona, a la Mancomunitat de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a la Universitat Autònoma de Barcelona. En data 24 d'abril de 2008 va tenir entrada al Departament de Governació i Administracions Públiques l'informe favorable de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Mitjançant addenda de 26 de maig de 2008, el Servei de Demarcacions Territorials va ratificar el sentit del seu informe de 8 de maig de 2006.

La Comissió de Delimitació Territorial, en sessió de 25 de juny de 2008, va emetre informe favorable sobre l'expedient, tot i que va condicionar el seu acord a

l'acreditació de la viabilitat econòmica i va excloure de l'àmbit territorial el sector de Can Domènec, que té una continuïtat territorial molt limitada amb la resta del territori de Bellaterra.

El 8 de gener de 2009, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va trametre un nou estudi de la viabilitat econòmica de la nova entitat municipal descentralitzada així com un estudi tècnic justificatiu de la inclusió de Can Domènec en l'àmbit de l'entitat municipal descentralitzada. Finalment va acompanyar les alegacions formulades per diverses entitats del territori que recolzen la integritat de l'àmbit territorial objecte de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada.

La Comissió Jurídica Assessora, en la sessió d'11 de juny de 2009, va emetre el dictamen preceptiu sobre l'expedient, i va considerar que l'àmbit territorial objecte de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada podia incloure el sector de Can Domènec.

Per tot això, tenint en compte que ha quedat demostrat que a l'àmbit de Bellaterra concorren circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica i administrativa que justifiquen la creació de l'entitat municipal descentralitzada, que compta amb recursos suficients per complir les seves atribucions i que la seva constitució no suposarà una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi de Cerdanyola del Vallès:

Atès el que disposen els articles 79 i 80 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i els articles 75 a 82 del Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals de Catalunya;

D'acord amb els informes del Servei de Demarcacions Territorials, de la Comissió de Delimitació Territorial i el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del Conseller de Governació i Administracions Públiques i amb la prèvia deliberació del Govern,

DECRET:

Article 1

Aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès.

Article 2

L'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra comprèn els sectors coneguts com a Bellaterra, Can Domènec i Turó de Sant Pau.

Els límits territorials de la nova entitat són els que consten en el plànol que figura en la pàgina 53 de l'expedient administratiu. El Departament de Governació i Administracions Públiques, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra estendran conjuntament l'acta de fitació dels límits aprovats.

Article 3

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de la nova entitat procediran a executar la segregació patrimonial resultant de la constitució de l'entitat municipal descentralitzada.

Article 4

L'òrgan de govern que regirà la nova entitat fins a les properes eleccions locals es constituirà conforme al que disposa el Decret 78/1998, de 17 de març, pel qual es regulen les comissions gestores municipals.

DISPOSICIO FINAL

Es faculta el conseller de Governació i Administracions Públiques per dictar les resolucions necessàries per donar compliment a aquest Decret.

Barcelona, 3 de novembre de 2009

JOSE MONTILLA I AGUIFRA
President de la Generalitat de Catalunya

JORDI AUSÀS I COLL
Conseller de Governació i Administracions Públiques

(09.301.135)



MEMÒRIA

ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA (EMD) DE BELLATERRA

D'acord amb el que estableixen els articles 79 i 80 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i 75 i 76 del Decret 140/1998 pel qual s'aprova el reglament de demarcació territorial i població dels ens locals, les concentracions de població que dins d'un municipi siguin nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades sempre que l'Ajuntament no hi tingui la seva veu.

També estableixen que només es procedent la constitució d'entitats municipals descentralitzades quan concorren conjuntament les condicions següents:

- a) Si la constitució no comporta cap pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.
- b) Si l'Entitat té prous recursos per complir les seves atribucions.
- c) Si hi concorren circumstàncies d'ordre geogràfic, històric, social, econòmic o administratiu que ho requereixen.

L'objectiu d'aquesta memòria és demostrar que és evident que el nucli de Bellaterra compleix les condicions que estableix la Llei per constituir una entitat municipal descentralitzada.

1.- DELIMITACIÓ DE L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE BELLATERRA:

La entitat que es constituirà amb el nom "Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra" comprendrà els nuclis coneguts com Bellaterra, Terranova i Turó de Sant Pau.

Els límits territorials de la nova entitat són els que consten en el plànol que s'adjunta. Un cop aprovada la constitució de l'Entitat Municipal Descentralitzada, el Departament de Governació i Administracions Públiques, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra estendran conjuntament l'acta de delimitació i fitació dels límits, sense perjudici de que posteriorment, sobre la base de nova acta, l'Institut Cartogràfic de Catalunya elabori el quadern topogràfic en què es fixaran les coordenades de les fites de l'atermenament i realitzi el mapa oficial de la nova entitat.

2.- CIRCUMSTÀNCIES D'ORDRE HISTÒRIC

Bellaterra es comença a edificar com una urbanització d'estiueig a partir de la finca de Can Domènech, a cavall entre la Vall Moronta i la Serra de Galliners, l'any 1929, entorn a l'estació de FFCC, que es va inaugurar l'any 1930. La promotora fou "*Fomento de la vivienda Popular, S.A.*"

Els anys següents, es va urbanitzar un altre sector, a les terres de Can Fatjó dels Xiprers. Durant les primeres quatre dècades es desenvoluparà en urbanisme de segona residència, en base a la proximitat de la gran ciutat de Barcelona i les

comunicacions amb ella; amb Sabadell i Terrassa. L'any 1933 ja hi havia més d'una cinquantena de cases construïdes i el 1947 sumaven 88 habitatges i 113 veïns.

Per un altre banda, l'any 1944 s'inaugurà una església, la Santa Creu, construïda en base a les aportacions dels estiuejants, administrativament depenent de Sant Cugat - Les Planes. La carretera fins a Sabadell, a través del Turó de Sant Pau, és de 1963.

Des de llavors, i fruit de creixements constants es conforma el nucli, que no es dispersa fins l'any 1949, quan entorn a l'antiga carretera que anava de Sant Cugat a Sabadell, passant per Cerdanyola, es crea un nou espai habitat denominat Terranova. Es troba al sud de la primera localització, tot i que anteriorment hi havia hagut altres intents d'urbanització de sectors agrícoles.

En el mateix any 1949 s'inscriu en el Registre d'Associacions amb el núm. 998, la Unió de Propietaris de Bellaterra. Aquesta organització veïnal però, es va fundar a principis de la dècada de 1930, poc després de començar la construcció del barri de Bellaterra.

Amb la progressiva evolució del nombre d'habitatges residencials, s'experimentà un procés d'aïllacionisme respecte el nucli central que conformava el casc urbà del terme municipal de Cerdanyola. El primer factor que explicaria aquesta tendència seria el fet de que Bellaterra sempre ha estat un sector econòmicament benestant, per la qual cosa la gent que hi vivia o estiuejava, fixà el seu interès relacions socials en poblacions més afins que la Cerdanyola rural i industrial: Barcelona, Sabadell i Sant Cugat. En segon lloc, la major part de les famílies assentades en la urbanització provenien de les dues grans ciutats esmentades i també han tingut en elles els seus llocs de treball. A més, aquestes tres ciutats comptaven amb un molt més fàcil accés, per ferrocarril i carretera, que la pròpia Cerdanyola.

Tal com podem veure en l'apartat demogràfic, a partir dels 70, Bellaterra experimenta una conversió que fa passi de segona residència a residència habitual. També es dona el fet que la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) es desenvolupa en un territori del tot proper, i fa que el barri perdi en bona part el seu aïllament històric. Tot i que incorrectament les abreviacions de la UAB es converteixen, en *Universitat Autònoma de Bellaterra*. Error, d'altra banda, encara recurrent per molts estudiants i pels Mitjans de Comunicació.

Les primeres demandes de descentralització del nucli de Bellaterra es remunten a l'any 1978, quan 125 veïns (el 92% dels caps de família que habiten la zona) demanen constituir una Entitat Local Menor: "...donat que es tracta d'un nucli residencial, separat i amb característiques especials ...dins el Municipi de Cerdanyola..."l'expedient no es resol fins anys després, quan el Consell de Governació, amb la deliberació del Consell Executiu de la Generalitat, va denegar la constitució de la mateixa per Decret de 10 de febrer de 1983 (DOGC 11 de març de 1983).

L'expansió urbana creà nous conglomerats de residents a la zona a més de Terranova (Bellaterra Sud), com ara el Turó de Sant Pau.

A partir de l'any 1993 la demanda dels veïns es centra en aconseguir la segregació i constituir-se com a Municipi independent. Amb aquesta finalitat s'organitza un referèndum en el qual el centre més antic i, en el seu conjunt, Bellaterra vota a favor de la segregació. Tramitat l'oportú expedient administratiu, per Decret del Consell Executiu 310/1994 de 16 de Novembre es va denegà segregació.

Desenvolupament urbanístic de Bellaterra:

Com ja hem dit la urbanització de Bellaterra es va iniciar l'any 1929 per l'entitat urbanitzadora Fomento d'ela vivienda Popular, S.A., com zona de repòs i apte per la construcció de xalets per l'estiu –per la seva comunicació en tren amb Barcelona- i posteriorment de residències fixes- per la proximitat a Sabadell-.

Des del seu començament es van establir unes bases urbanístiques que limitava la grandària dels solars, l'edificabilitat, l'altura...

A l'any 1930 es va construir l'estació dels Ferrocarrils de Catalunya, S.A. per l'entitat urbanitzadora i al seu entorn es van obrir carrers –Avinguda Joan Fàbregas, Miquel Servet i Places com la del PI. Amb motiu de la guerra civil el procés queda aturat. Posteriorment la situació de crisi generalitzada fa que no es realitzin obres de infraestructures i serveis bàsics. Molts carrers van restar sense urbanitzar. Els serveis oï dotacions existents són l'Hotel, l'Església i casa rectoral. El Club Esportiu prop a l'estació, i tres escoles.

El tipus d'ordenació existent –àmplies parcel·les i habitatge unifamiliar- es corresponia amb això que la Llei sobre el règim de sòl i ordenació urbana de 12/05/1956 va qualificar com a zona de ciutat jardí. En aquest situació i com aplicació a l'esmentada Llei es va redactar l'any 1961 el Pla Parcial Bellaterra sector A el qual es va aprovar a l'any 1968. Fixant un pla d' etapes per aconseguir la implantació dels serveis bàsics, pavimentació i ajardinament.

El Pla General Metropolità aprovat el 14/07/1976 classifica a Bellaterra com a sòl urbà, zona d'ordenació en edificació aïllada, subzona unifamiliar, amb solars de grandàries que oscil·la de 600 a 2000 m². No obstant, com el sector de Bellaterra es va urbanitzar amb diferents intensitats, el sector sud requeria d'una major determinació, i per això el PGM, li va incloure com sector necessitat de la redacció d'un Pla especial. A l'any 1985 es va procedir a urbanitzar totalment el sector, i a l'any 1996 es va aprovar el Pla Especial Bellaterra Sud que possibilita l'edificabilitat de quasi tots els solars existents en el seu àmbit.

Tot aquest procés històric va culminar amb la cessió de l' urbanització i dels vials i zones verdes per Fomento Barcelonès de Inversiones – abans Fomento Popular de la

Vivienda- mitjançant un conveni urbanístic aprovat pel Ple de l'Ajuntament en data 20/06/1996 i formalitzat en escriptura pública atorgada en data 8/10/1997.

3.- CIRCUMSTÀNCIES D'ORDRE GEOGRÀFIC

Bellaterra forma un nucli separat de Cerdanyola. El centre entorn el qual s'edificà Bellaterra està situat en línia recta a prop de 5 quilòmetres del centre urbà de Cerdanyola. S'afegeixen alguns elements que, tot i no estar lligats a la distància, l'agreugen:

- a) No existeix mitjans de transport públics que uneixin ambdós assentaments.
- b) L'AP7 (B-30), que travessa el terme municipal de Cerdanyola per el Nord, en doble direcció Est-Oest, es converteix en una barrera física que fa més difícil la comunicació. A més, darrerament i circulant de forma paral·lela a aquesta via es va construir la línia fèrria Papiol -Mollet.

Aquests fets fomenten que els bellaterrens tinguin vinculacions socioeconòmiques més lligades a Sant Cugat o Sabadell.

- c) Per les mateixes raons sempre han tingut un districte postal diferent al del centre de Cerdanyola (8290), el 08193, bàsicament motivat per el sistema de distribució de Correus, a on és més apropiat arribar-hi a través de la línia de Ferrocarrils de la Generalitat.
- d) El propi llistí Telefònic, no fa pas tants anys contemplava de forma independent a Bellaterra, i agrupava a Cerdanyola i Ripollet en un altre apartat, tot i tenir tots plegats una única centraleta i prefix local.
- e) A cavall entre el centre de Cerdanyola i Bellaterra s'hi ubica la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), que, junt a altres equipaments annexes, com el parc de Bombers, o el Laboratori d'Assaig, ocupen una important extensió entre els dos agrupaments urbans.
- f) L'església de la Santa Creu de Bellaterra (1944) forma part de l'arxiprestat Sant Cugat – Les Planes, mentre que la de Sant Martí de Cerdanyola està agrupada dins el de Montcada.
- g) L'ocupació del territori:
 - Bellaterra (N) 159 ha.
 - Turó de Sant Pau 10 ha.
 - Bellaterra Sud (Terranova) 22 ha.
- h) Evolució demogràfica:

Tot i haver-ne parlat amb motiu del resum històric, seria moment de fer-ho de forma més sistemàtica. Així. L'any 1930 ja estaven construïdes 3 cases amb 7 veïns censats. Al 1993 hi havia 50 cases, i al 1947, 88 cases i un total de 113 veïns, des de llavors s'ha passat els 3.135 habitants, segons el padró actual a l'1 de gener de 2005.

La seqüència de l'evolució podríem establir-la en les següents fites:

- 1930	7
- 1947	113
- 1960	258
- 1970	749
- 1980	1.191
- 1990	1.934
- 1992	2.201
- 1998	2.533
- 2000	2.598
- 2003	2.958
- 2004	3.020
- 2005	3.135

El creixement urbà ho ha estat sense que es modifiquessin substancialment les connexions i els transports, tant des de la perspectiva pública com privada.

D'altra banda la presència diària a la UAB, amb unes 30.000 persones (estudiants, professors, personal de serveis) flotants, no deixa de ser un nou obstacle per a consolidar una personalitat única entre Cerdanyola i Bellaterra.

4.- CIRCUMSTÀNCIES D'ORDRE SOCIAL:

Els aspectes que hem analitzat fins ara fan relativament comprensible que no s'hagi produït al llarg de la història de Bellaterra un sentiment de pertinença a Cerdanyola. La majoria dels factors esmentats han propiciat una identitat bellaterrenca, difícil de canviar actualment.

A més cal pensar en altres factors socials i ideològics, inherents a les persones que tenen capacitat d'adquirir i viure en una residència, necessàriament costosa, com ho són les de Bellaterra, tant per la qualificació urbanística, com per les necessitats que la seva situació implica.

D'altra banda, els veïns han mantingut signes i activitats culturals, bàsicament centrades en el seu marc territorial, com la Festa Major (que ja ha acomplert els 25 anys), el Club Bellaterra (de llarga tradició com a lloc de trobada), l'Esquirol (publicació de l'A.V.), i d'altres manifestacions culturals i recreatives d'implantació exclusiva en el territori de Bellaterra. I es que així com els bellaterrencs no van a Cerdanyola, difícilment els cerdanyolencs van a Bellaterra. Les explicacions estan en bona part en el que hem explicat, tot i que no podem oblidar una mena de substrat psicològic que fa impensables algunes tendències.

5.- CIRCUMTÀNCIES D'ORDRE ADMINISTRATIU I ECONÒMIC:

La Constitució consagra el caràcter instrumental de l'Administració posada al servei dels interessos dels ciutadans. Aquests interessos aconsellen apropar més l'administració municipal als ciutadans per tal que participin més directament als assumptes que els afecten directament.

D'altra banda la distància entre el barri de Bellaterra i el nucli urbà del, sobre tot, amb la Casa Consistorial aconsellen descentralitzar les tasques administratives, per tal de donar solució a determinades disfuncionalitats.

L'estalvi de mitjans que pot suposar que l'entitat municipal es faci càrrec de determinats serveis i la millora per la immediatesa amb què pot donar resposta als problemes diaris de funcionament dels serveis aconsellen la seva creació.

D'altra banda, i d'acord amb el que estableix l'article 83.5 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, l'entitat ha de contribuir en tot moment a les càrregues generals del municipi en la forma i proporció que determina la legislació de finances locals, garantint el principi d'equitat en el repartiment de recursos en el conjunt de la ciutat.

6.-SERVEIS A PRESTAR PER L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA

Sense perjudici del que es pugui pactar entre l'Ajuntament i l'Entitat Municipal Descentralitzada, inicialment les competències que assumirà aquesta són les que consten en les bases que s'adjunten con annex.

7.- LA CONSTITUCIÓ DE LA EMD NO COMPORTA UNA PÈRDUA DE QUALITAT EN LA PRESTACIÓ DELS SERVEIS DEL MUNICIPI:

Podem considerar com a serveis generals dels municipis els que enumeren els articles 66 i 67 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim Local de Catalunya.

L'ajuntament de Cerdanyola del Vallès (per raons d'economies d'escala i d'organització general) continuarà prestant majoritàriament tots aquests serveis.

Pel finançament dels serveis assumits directament per l'EMD, aquesta comptarà amb recursos financers suficients, tal com es desprèn del document annex regulador de les bases del funcionament, competències i atribucions financeres.

Per tant, es pot concloure, que d'acord amb les condicions pactades a les Bases de funcionament esmentades, mai no pot comportar una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis, que Bellaterra es constitueixi com a entitat municipal descentralitzada.

De fet, la constitució de Bellaterra com a entitat municipal descentralitzada, fins i tot pot comportar una millora en la prestació dels serveis de les dues institucions, ja que en el conveni previst per al funcionament i finançament de la futura entitat es preveu que són a càrrec de l'entitat dels següents serveis:

- Vigilància de bens d'ús públic
- Conservació i administració del seu patrimoni
- Reparació i conservació dels edificis municipals.
- Reparació i conservació de camins públics, carrers, parcs i jardins públics i voreres.
- Realització d'activitats de caire cultural, festes, actes lúdics, promoció de l'esport.

Si l'entitat municipal descentralitzada es fa càrrec de les reparacions ordinàries d'aquests serveis (les extraordinàries continuaran sent a càrrec de l'Ajuntament), s'agilitzarà la resposta als petits problemes que es puguin produir diàriament en el funcionament dels serveis, sense haver d'esperar, com fins ara, que els serveis oficials de l'Ajuntament s'hi desplacin. D'altra banda, aquesta serveis quedaran també més lliures i així podran millorar el servei que donen al nucli urbà de Bellaterra.

8.-L'ENTITAT TÉ PROU RECURSOS PER COMPLIR LES SEVES ATRIBUCIONS.

Perquè l'entitat municipal descentralitzada pugui dur a terme les seves competències, en un document a part hi ha les bases de funcionament i finançament, on figura la fórmula de finançament pactada per desenvolupar les seves atribucions.

També preveu que la descentralització i creació de nous serveis estigui dotada amb els recursos corresponents. El finançament previst està d'acord amb els serveis que prestarà. Aquesta és una data important i que convé tenir present per al futur desenvolupament del poble.

9.- CONCLUSIONS:

De tot l'anterior es dedueix que concorren els requisits necessaris per la constitució de l'EMD, és a dir, que la constitució de l'EMD no comporta una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi, que l'entitat pot comptar amb els recursos

suficients per a complir les seves atribucions i que concorren circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica i administrativa que ho requereixen.

Cerdanyola del Vallès, juny de 2005.

L'alcalde

Diligència.- aquesta Memòria es va dictaminar favorablement per la Comissió Especial creada per la constitució de l'entitat municipal descentralitzada en sessió d'aquesta data.

Cerdanyola del Vallès, 21 de juny de 2005

**BASES QUE REGULEN LA PRESTACIÓ DE SERVEIS I
FUNCIONAMENT DE L'ENTITAT MUNICIPAL
DESCENTRALITZADA DE BELLATERRA**

I.- NOM I LÍMITS TERRITORIALS ALS QUE S'ESTÉN LA JURISDICCIO DE L'ENTITAT.

1. Nom:

La nova Entitat es denominarà "Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra".

2.- Límits Territorials:

Els límits territorials de la nova entitat són els que consten en el plànol que s'adjunta. Un cop aprovada la constitució de l'Entitat Municipal Descentralitzada, el Departament de Governació i Administracions Públiques, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra estendran conjuntament l'acta de delimitació i fitació dels límits, sense perjudici de que posteriorment, sobre la base de nova acta, l'Institut Cartogràfic de Catalunya elabori el quadern topogràfic en què es fixaran les coordenades de les fites de l'atermenament i realitzi el mapa oficial de la nova entitat.

II.- SEPARACIÓ DE PATRIMONI:

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i l'òrgan de govern de la nova entitat procediran a executar la segregació patrimonial resultant de la constitució de l'entitat descentralitzada.

III.- COMPETÈNCIES DE L'EMD

D'acord amb el que preveu l'article 79.1.c) en relació amb l'article 82 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, les competències que assumeix l'entitat municipal descentralitzada es regularan de la manera següent:

A) VIGILÀNCIA DELS BÉNS D'ÚS PÚBLIC I DELS COMUNALS

L'EMD de Bellaterra s'ha d'encarregar de la vigilància dels béns d'ús públic del seu àmbit territorial (parcs i jardins, places i vials urbans, camins i altres vials no urbans i béns d'ús públic) amb la col·laboració dels serveis municipals de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i molt especialment mitjançant la seva policia municipal.

Al nucli de Bellaterra no existeixen béns comunals.

Denominacions de carrers: les noves denominacions i els canvis de nomenclatura dels carrers, places, parcs, camins, etc... de Bellaterra s'hauran de fer per l'Ajuntament a proposta de l'EMD.

B) CONSERVACIÓ I ADMINISTRACIÓ DEL PATRIMONI, INCLÒS EL FORESTAL I REGULACIÓ DE L'APROFITAMENT DELS SEUS BÉNS COMUNALS.

L'EMD Bellaterra exercirà, en els termes previstos a l'article 82 del DL 2/2003, les competències de conservació i administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, si n'hi hagués. També participarà del patrimoni provinent de cessions urbanístiques de qualsevol tipus de sòl a l'ajuntament de Cerdanyola del Vallès, si aquest patrimoni prové de desenvolupament urbanístic de terrenys inclosos dins dels seus límits territorials.

Així mateix l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès facilitarà el suport tècnic necessari per determinar l'extensió del patrimoni, fixar-ne els seus límits de Bellaterra, inclosos si s'escaigués, el patrimoni forestal i els béns comunals i, si s'escau, recuperar-lo.

En document específic, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i la nova Entitat determinaran els béns de domini públic o patrimonials, que l'Ajuntament adscriurà a l'EMD, prèvia aprovació del mateix pel PLE de l'Ajuntament.

C) L'ENLLUMENAT PÚBLIC I NETEJA VIÀRIA I L'EXECUCIÓ D'OBRES I PRESTACIÓ DE SERVEIS DE COMPETÈNCIA MUNICIPAL D'INTERÈS EXCLUSIU DE L'ENTITAT

Serveis Municipals i obres de manteniment:

- Reparació i conservació dels edificis municipals de qualsevol tipus.
- Reparació i conservació de camins públics, carrers, parcs i jardins públics i voreres.

Serà a càrrec de l'Ajuntament la reparació i conservació de l'enllumenat públic.

Tanmateix serà per compte de l'Ajuntament les despeses d'inversió d'aquests serveis.

Infraestructures i altres inversions: cada any s'ha d'establir, mitjançant acord d'ambdues entitats, el programa d'obres d'infraestructura i altres d'inversions que haurà d'assumir l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per a l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra. En aquest programa pot col·laborar l'EMD Bellaterra en la mesura de les seves possibilitats.

Quan sigui necessari realitzar una despesa extraordinària, de mutu acord es determinarà quina d'elles dues corporacions les assumirà, sense perjudici que s'hi pugui aplicar el finançament mitjançant contribucions especials, quan es consideri necessari.

Recollida d'escombraries i neteja viària: l'empresa que presta el servei a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès també els prestarà dins dels límits territorials de l'EMD, a càrrec de l'Ajuntament. Com a contraprestació. Els veïns de Bellaterra que siguin usuaris del servei hauran de pagar a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès la taxa

corresponent d'acord amb les tarifes que estableixen les ordenances fiscals de Cerdanyola del Vallès.

Urbanisme: l'Ajuntament enviarà a l'EMD Bellaterra un exemplar del pla Urbanístic, degudament certificat, en allò que afecti a l'àmbit de Bellaterra.

Les normes urbanístiques de qualsevol tipus, que afectin exclusivament l'EMD de Bellaterra, s'iniciaran, preferentment, a proposta de la Junta de veïns de l'EMD.

Els serveis Tècnics Municipals col·laboraran en la confecció dels projectes adients, plànols, informes, etc... que sol·liciti l'Entitat Municipal Descentralitzada. També han de supervisar i dirigir els projectes d'obres que es formuli des de l'Entitat.

En la fase d'exposició pública de qualsevol norma urbanística, l'Ajuntament haurà d'enviar a l'EMD un exemplar de tots els seus documents que afectin el seu territori, és a dir dels plànols, memòries, projectes, etc... perquè siguin exposats en les dependències de l'Entitat. Els afectats podran presentar les al·legacions que considerin oportunes a les dependències de qualsevol de les dues institucions però l'EMD haurà de fer un informe respecte quan es consideri que l'afecti trametre'l a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per la seva resolució. L'Ajuntament, quan la norma estigui aprovada definitivament, enviarà a l'EMD Bellaterra un exemplar del pla urbanístic, degudament testimoniat.

Llicències d'obres (majors i menors) i d'activitats: l'atorgament de llicències per obres i d'activitats és competència de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, això no obstant, les que afectin el nucli de Bellaterra les poden sol·licitar els interessats a les dependències de l'entitat municipal descentralitzada i aquesta entitat les trametrà a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, haurà de comunicar l'entitat municipal descentralitzada la concessió d'aquestes llicències.

L'Ajuntament pot demanar els informes de totes les llicències d'obres i d'activitats que afectin l'EMD Bellaterra, tant si estan presentades com si no ho han estat a l'entitat municipal descentralitzada, els quals s'entendrà que són favorables en el cas que no s'hagin evacuat en un termini de 15 dies.

L'EMD, per delegació de l'Ajuntament i en coordinació amb aquest, ostentarà la facultat inspectora en matèria urbanística i d'activitats, sense perjudici de la facultat sancionadora que correspondrà a l'Ajuntament.

D) ORDENACIÓ DEL TRÀNSIT DE VEHICLES I DE PERSONES EN EL SEU ÀMBIT

L'entitat municipal descentralitzada exercirà la competència de regulació i ordenació del trànsit de vehicles i persones dins del seu nucli d'actuació.

E) CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DELS PARCS I ELS JARDINS I DEL PATRIMONI HISTÒRIC I ARTÍSTIC, EN EL SEU ÀMBIT.

L'Ajuntament es farà càrrec de l'assessorament i del tractament fitosanitari dels boscos i jardins públics, de la plantació d'arbrat o altres plantes, si escau, amb la col·laboració de l'EMD.

Restarà sota la supervisió de qualsevol de les dues entitats, el control i inspecció de les àrees d'interès natural determinades per la normativa urbanística, dins del nucli de Bellaterra.

F) ACTIVITATS CULTURALS JOVENTUT, ESPORTIVES I DE LLEURE DIRECTAMENT VINCULADES A L'ENTITAT

Cultura: totes les activitats de caire cultural (inclosa la pròpia promoció de la cultura i de les activitats culturals), les festes i actes lúdics, la creació i promoció de centres socioculturals a Bellaterra, les dirigirà i durà a terme l'EMD, sense perjudici de la col·laboració que li pugui proporcionar l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

Joventut: l'Entitat es farà càrrec de la participació de la joventut en la vida municipal, i en les activitats culturals i de lleure, així com de la seva promoció.

Esports i Lleure: l'EMD també assumirà les tasques de promoció de l'esport en general, i de l'escolar en particular, a l'àmbit de Bellaterra. Per fer-ho comptarà amb la col·laboració de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

G) ALTRES COMPETÈNCIES:

Sense perjudici de l'anterior, L'Ajuntament pot delegar en l'entitat les altres competències que permeten un exercici descentralitzat. Per a fer efectiva la delegació cal l'acceptació de l'entitat municipal descentralitzada.

En tots els temes de competència municipal que afectin de forma exclusiva a Bellaterra, l'Ajuntament atorgarà audiència a l'entitat municipal descentralitzada, sense que el seu informe sigui vinculant.

L'Ajuntament garanteix la presència de la policia local a l'àmbit de Bellaterra.

IV.- FÓRMULA DE FINANÇAMENT

La descentralització de serveis i la creació de nous, impulsades per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, han d'estar dotades del finançament que correspongui. L'Ajuntament de Cerdanyola haurà d'assessorar l'entitat municipal descentralitzada per mantenir i, si escau, redactar ordenances fiscals dels serveis que pugui gestionar directament i que són susceptibles de reportar taxes.

Per desenvolupar les seves competències, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès transferirà anualment a l'entitat municipal descentralitzada, l' import de 452.728 euros (quatre-cents cinquanta-dos mil set-cents vint-i-vuit euros), corresponent als serveis que presti i que inicialment es fixa en la quantitat i que es correspon a la següent estimació de despeses:

Concepte	Import en euros
Despeses de personal	140.370
Despeses Generals	30.000
Activitats culturals, joventut, esportives i lleure	46.095
Costos de Manteniment	236.263
TOTAL	452.728

Aquesta quantitat serà actualitzada anualment d'acord amb els índex de l'IPC fins que s'aprovi un nou conveni amb la Comissió Gestora de l'EMD i/o d'acord amb les variacions que calguin com a conseqüència de la prestació de nous serveis i/o aprovació de taxes.

L'Ajuntament pagarà anticipadament l'esmentada quantitat de 452.728€, dividida en dos terminis semestral, als mesos de gener i juliol.

Del pagament del mes de juliol, es deduiran els ingressos corresponents al dret constituït sobre el terreny situat al carrer Jeroni Martí, segons escriptura pública de 22 d'octubre de 1998, el qual, s'adscriu a l'Entitat Descentralitzada de Bellaterra que gestionarà el seu ingrés . aquests efectes presentaran a l'ajuntament els corresponents justificants d'ingrés.

L'EMD podrà sol·licitar i rebre directament subvencions de les diferents administracions quan la convocatòria respectiva ho permeti.

V.- ÒRGANS DE GOVERN I ADMINISTRACIÓ

Els òrgans de govern i administració són l'òrgan unipersonal i l'òrgan col·legiat, d'acord amb l'article 81 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

L'òrgan unipersonal, que adopta la denominació de president o presidenta, és elegit directament pels veïns de l'entitat pel sistema majoritari mitjançant la presentació de candidats pels diferents partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors.

L'òrgan col·legiat, que adopta la denominació de junta de veïns, és format pel president o presidenta i pels vocals, en un nombre equivalent al terç dels regidors que integren

l'ajuntament, que en cap cas no pot ésser inferior a dos. En el cas que el nombre de vocals sigui senar, s'hi ha d'afegir un vocal més.

Personal: l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ha de prestar el seu suport tècnic-administratiu pel que fa a secretari general i intervenció, mitjançant els funcionaris que designi, sense perjudici de delegar aquestes funcions en funcionari qualificat de l'entitat municipal descentralitzada. Aquesta hi haurà de donar la seva conformitat.

Sempre que l'entitat municipal descentralitzada ho sol·liciti, l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès podrà col·laborar, amb personal tècnic, en els temes de protecció ciutadana, gestió i recaptació de tributs en els casos que procedeixi.

L'EMD Bellaterra designarà els seus propis representant en els diferents organismes municipals que afectin l'àmbit de l'entitat municipal descentralitzada.

VI.- RÈGIM DE FUNCIONAMENT

Segons els que disposa l'article 83 del DL 2/2003, de 28 d'abril, correspon al president o presidenta representar l'entitat, administrar-ne els interessos, executar els acords adoptats per la junta de veïns i les altres atribucions que corresponen a l'alcalde o alcaldessa, d'acord amb la legislació de règim local.

Les atribucions i el règim de funcionament de la junta de veïns són els que corresponen al Ple, en l'àmbit de llurs atribucions, té plena autonomia per a l'administració del nucli de població. No obstant això, els acords sobre disposició de béns, operacions de crèdit i expropiació forçosa han de ser ratificats per l'ajuntament en el termini de dos mesos a comptar des de la tramesa. La manca de l'acord municipal dins d'aquest termini produeix efectes estimatoris.

El president o presidenta o el vocal en qui delegui pot assistir amb veu però sense vot a les sessions del Ple de l'ajuntament i de les comissions informatives. Així mateix serà membre de ple dret de tots els consells sectorials. L'Alcaldia remetrà a la Presidència de l'EMD còpia de la convocatòria i de les actes dels òrgans municipals.

El president o presidenta de l'EMD (o vocal en qui delegui) ostentarà el mateix rang protocolari que els regidors en tots els actes municipals.

L'Alcalde o regidor en qui delegui pot assistir amb veu però sense vot a les sessions de l'EMD.

VII.- RÈGIM TRANSITORI:

L'òrgan de govern que regirà la nova entitat fins a les pròximes eleccions locals es constituirà conforme al que disposa el Decret 78/1998, de 17 de març, pel qual es regulen les comissions gestores municipals.

L'any de constitució de l'EMD, l'Ajuntament li abonarà la quantitat a que es referix l'apartat IV en proporció al període que hagi de finançar.

Així mateix l'any de constitució de l'EMD l'Ajuntament satisfarà les despeses de posta en funcionament de la nova entitat, l'estimació dels quals es xifra en 22.700€ (vint-i-dos mil set-cents euros).

VIII.- DRET SUPLETORI

Tot el que preveuen aquestes bases és sense perjudici del que estableix la Llei de règim Local i el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals que sempre tindran caràcter supletori.

IX.- DISPOSICIONS FINALS

Aquestes bases s'hauran de revisar cada dos anys, a petició de les parts.

Cerdanyola del Vallès, 9 de juny de 2005.

L'ALCALDE,

Diligència.- aquestes bases es van dictaminar favorablement per la Comissió Especial creada per la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra en sessió d'aquesta data .

Cerdanyola del Vallès, 21 de juny de 2005

El Secretari,

RELACIÓ DE FINQUES QUE S'ADSCRIURAN A L'EMD BELLATERRA

FINQUES CLASSIFICADES COM A BÉNS DE DOMINI PÚBLIC. ÚS PÚBLIC

VIALS	
Grafiats en el plànol Núm. 2	Compren tots els vials cedits en funció de l'execució del planejament de la zona. TÍTOL: a) Escriptura de segregació i cessió de 08/10/97, atorgada davant el Notari Sr. Federico Pérez sota el núm. 2.712 del seu protocol b) Escriptura de cessió, atorgada en data 21/03/1990, davant el Notari Teodoro López Cuesta fernández, sota el núm. Del seu protocol. c) La resta de vials es troben oberts i destinats a l'ús públic des de fa molt de temps.
ZONES VERDES	
Grafiats en el plànol Núm. 3	Dimanants de l'execució del planejament vigent a la zona. TÍTOL: a) En la seva majoria, escriptura de segregació i cessió de 08/10/97, atorgada davant el Notari Sr. Federico Ortell Pérez sota el núm. 2.712 del seu protocol. b) Escriptura de cessió, atorgada en data 21/03/1990, davant el Notari Teodoro López Cuesta Fernández, sota el núm. 545 del seu protocol. c) La resta destinats a l'ús públic des de temps immemorial.

FORESTALS	
Grafiats en el plànol Núm. 3	TÍTOL: en la seva majoria, escriptura de segregació i cessió de 08/10/97, atorgada davant el Notari Sr. Federico Ortell Pérez sota el núm. 2.712 del seu protocol.

RELACIÓ DE FINQUES QUE S'ADSCRIURAN A L'EMD BELLATERRA

FINQUES CLASSIFICADES COM A BENS DE DOMINI PÚBLIC. SERVEI PÚBLIC

EQUIPAMENTS	
Grafiats en el plànol núm. 4	A) Centre Cívic Bellaterra. Terreny de 1.000 m2 de superfície, situat en la plaça Joan Maragall, núm. 4 i sobre el que hi ha construïda una edificació de 451,07 m2, distribuïda en planta baixa de 209,21 m2, semiplanta de 43,36 m2 i planta primera de 198,50 m2. TÍTOL: escriptura de compravenda atorgada en data 18/11/1998, davant el Notari Sr. Joaquín de la Cuesta y Aguilar, sota el núm. 1128 del seu protocol. B) Centre Cívic Turó de Sant Pau i pistes. Terreny de 6.750 m2 de superfície, sobre el que hi ha construït, en els carrers núm. 8 i 9, un edifici destinat a Centre Cívic, amb una superfície de 502 m2 construïts, en dos plantes de 251 m2 cadascuna. TÍTOL: escriptura en cessió, atorgada en data 21/03/1990, davant Notari Sr. Teodoro López Cuesta Fernández, sota el núm. 545 del seu protocol.

FINQUES CLASSIFICADES COM A BÉNS PATRIMONIALS

PATRIMONIALS	
Grafats en el plànol núm. 4	Solar situat a la ctra. De Sabadell núm. 17, de superfície 1.014,60 m2. Sobre aquesta finca, en la que hi ha establert un dret de superfície sobre el sòl, vol i subsòl, constituït a favor de "Repsol comercial d eproductos petrolíferos, S.A:", per un termini de 30 anys, formalitzat en escriptura pública de data 22/10/1998, davant el Notari Joaquin De la Cuesta Aguilar. Sota el Núm. 978 del seu protocol, s'ha construït un complex, destinat a benzinera. TÍTOL: escriptura de segregació i agrupació de data 22/10/1998, atorgada davant el Notari sr. Joaquin de la Cuesta y Aguilar, sota el núm. 977 del seu protocol.

RELACIÓ DE FINQUES QUE S'ADSCRIURAN A L'EMD BELLATERRA

ALTRES DRETS

Grafats en el plànol núm. 4	Cessió gratuïta d'un espai de 100 m2 durant 20 anys en el Club Bellaterra. Cessió, en règim de lloguer, d'un espai adicional de 160 m2 més pel mateix període de temps.
--------------------------------	---

**INFORME D'AMPLIACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ
ECONÒMICA DE L'EXPEDIENT DE CONSTITUCIÓ DE
L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE
BELLATERRA, EMÈS A PETICIÓ DEL DEPARTAMENT DE
GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DE LA
DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.**

Vist l'escrit de 17 de març de 2006 on es demana ampliació de la documentació econòmica de l'expedient administratiu de constitució de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra, en endavant (EMD), en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès, que permeti determinar:

1. Que la constitució de l'EMD no comportarà una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del conjunt del municipi.
2. Que l'EMD comptarà amb els recursos suficients per a complir les seves atribucions amb el finançament fix de 452.728€ anuals més l'increment de l'IPC.
3. Que la prestació dels serveis públics descentralitzats no comportarà encariment de la seva prestació, en relació al seu cost actual, i no tindrà una incidència directa en la prestació dels serveis conjunt del municipi.

S'informa:

PRIMER.- DETALL DE LES DESPESES CORRENTS DE L'EMD DE BELLATERRA PER CONCEPTES

Despeses de personal	140.370,06
Despeses generals	30.000,00
Despeses de manteniment	236.262,91
Aportacions activitats culturals, joventut, esportives, lleure, etc...	46.094,56
TOTAL	452.727,53

Les despeses estan calculades a 13 d'abril de 2006 en euros.

SEGON.- CRITERIS DE CàLCUL DE LES DESPESES CORRENTS

DESPSES DE PERSONAL 140.370,06€

S'han estimat les dotacions de personal corresponents a:

1 Secretari-Interventor / tècnic d'administració general

2 Auxiliars Administratius

2 Conserge

Les valoracions, tant dels costos salarials com de la seguretat social, s'han efectuat a partir dels establerts en la relació valorada de llocs de treball de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per categories laborals similars. El detall resultat del càlcul és el següent:

Partides	Base	S.Social	Totals
1 Secretari-Interventor / tècnic.adm. general	40.934,04	10.665,04	51.599,08
2 Auxiliars administratius	16.710,35	5.278,80	43.978,30
2 Conserges	17.019,79	5.376,55	44.792,68
TOTALS	74.661,18	21.320,39	140.370,06

2. DESPESES GENERALS. 30.000€ el seu detall és

Campanyes divulgatives	6.000,00
Cost representació política	20.000,00
Productes neteja, oficina, missatgers	4.000,00
TOTAL	30.000.00

3. COSTOS DE MANTENIMENT. 236.262,91€

Es divideixen en els següents conceptes i imports:

Centre Cívic futura seu de l'EMD	27.169,30
Centre Cívic Turó de Sant Pau	9.239,17
Manteniment camins públics, jardins, voreres, etc...	154.854,44
Manteniment senyalització de trànsit	45.000,00
TOTAL	236.262,91

El detall d'elles partides que integren cadascun dels conceptes és:

3.1 Centre cívic futura seu EMD

Consum d'aigua	640,00
Consum de llum	4.020,00
Consum Telèfons	9.600,00
Manteniment Ascensors	300,00
Manteniment aire condicionat	300,00
Neteja	6.009,30
Manteniment calefacció	300,00
Manteniment sistemes d'informació	3.000,00
Reparacions menors i altres manteniments	3.000,00
TOTAL	27.169,30

3.2 Centre cívic Turó de Sant Pau

Despeses diverses	3.000,00
Consum d' aigua	1.276,00
Consum electricitat	4.963,17
TOTAL	9.239,17

3.3 Manteniment camins públics, jardins, voreres, etc.

Manteniment de jardins i zones verdes	91.477,25
Tasques puntuals jardineria	22.832,10
Altres actuacions habituals jardineria	13.972,50
Manteniment elements via pública	26.572,59
TOTAL	154.854,44

Els càlculs de les despeses de manteniment s'han realitzat a partir de l'informe del Cap de la Secció d'Obres i Manteniment de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, on es justifica que ha avaluat les diferents partides d'acord amb el cost dels serveis que es realitzen actualment a Bellaterra, ja siguin directament per la brigada d'obres municipals o mitjançant els contractes de manteniment de parcs i jardins municipals.

3.4 Manteniment de la senyalització de trànsit

Senyalització vertical	1.328,18
Senyalització horitzontal	3.990,00
Semaforització	3.591,00
Mesures pacificació trànsit	7.980,00
Elements pacificació trànsit	28.110,82
TOTAL	45.000

L'avaluació dels costos de manteniment de la senyalització de trànsit s'ha obtingut de l'informe pel Sotinspector de la policia municipal que ha tingut en compte, partint de les despeses consignades en el pressupost municipal, diferents criteris de població i de quilòmetres de carrers de l'EMD.

4. APORTACIONS ACTIVITATS CULTURALS, JOVENTUT, ESPORTIVES, LLEURE, ETC. 46.000€

En aquest cas l'estimació de despeses s'ha realitzat afegint els ajuts i subvencions atorgats per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès a diferents associacions i entitats de Bellaterra, i que ara d'efectuar, d'acord amb el detall següent:

Subvencions atorgades per l'Ajuntament s/entitat beneficiària	16.094,56
Altres aportacions activitats culturals, joventut, esportives i lleure	30.000,00
TOTAL	46.000

TERCER.- CONCLUSIONS

1. L'import dels costos per la prestació dels serveis derivats de la constitució de l'EMD xifrats en 452.727,53€, no comportaran una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del conjunt del municipi, tenint en compte que el pressupost consolidat de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ascendeix, per l'exercici 2006 a 49.226.718,35€, sent el de l'Ajuntament de 48.962.049,72€, corresponent a despeses corrents.

2. Que d'acord amb les previsions de despeses a assolir per l'EMD en relació a les competències que se li atorguen en el moment de la seva constitució, aquesta, comptarà amb els recursos suficients per a complir les seves atribucions amb el finançament fix de 452.728€ anuals.

3. Que el cost dels serveis públics descentralitzats, calculats d'acord amb els criteris especificats en el punt segon, no comptarà encariment de la seva prestació si es mantenen els criteris de despesa i nivells de servei equivalents als que en aquests moments es venen prestant a Cerdanyola del Vallès i que han servit de base per la redacció d'aquest informe.

Cerdanyola del Vallès, 3 d'abril de 2006

La Interventora General Municipal

Petra Sáiz



ESTUDI DE VIABILITAT DE L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE BELLATERRA

D'acord amb el que estableixen els articles 79 i 80 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i 75 i 76 del Decret 140/1988 pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals, les concentracions de població que dins d'un municipi siguin nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades, sempre que l'Ajuntament no hi tingui la seva seu.

També estableixen que només és procedent la constitució d'entitats municipals descentralitzades quan concorren les condicions següents:

- a) Si la constitució no comporta cap pèrdua de qualitat en la prestació del serveis generals del municipi.
- b) Si l'entitat té prou recursos per complir les seves atribucions.
- c) Si hi concorren circumstàncies d'ordre geogràfic, històric, social, econòmic o administratiu que ho requereixen.

Marc Jurídic

La regulació de les entitats municipals descentralitzades es conté fonamentalment en la legislació següent:

Art.45 de la Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Arts. 79 a 83 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Arts. 75 a 89 del Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals.

Art. 156 del RD legislatiu 2/2004, de 5 de març regulador de les Hisendes Locals (TRHL)

Arts. 142 a 145, ROF

Competències de l'EMD

És competència de l'entitat descentralitzada:

La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals mitjançant la col·laboració de l'Ajuntament i especialment de la policia municipal.

La conservació i l'administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comuns.

Reparació i conservació dels edificis municipals

Reparació i conservació de camins públics, carrers, parcs i jardins públics i voreres

L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.

Les activitats culturals i esportives directament vinculades a l'entitat.



Finançament

L'EMD, com a entitat local que és, es troba dins de l'àmbit d'aplicació de la llei reguladora de les hisendes locals. El TRHL atorga un alt grau d'interiorització autonòmica pel que respecte als recursos de les entitats locals d'àmbit territorial inferior al municipi. Així, l'article 156 diu que seran les lleis de les comunitats autònomes les que determinaran els recursos integrants de la seva hisenda d'entre els previstos per als municipis en el propi TRHL.

L'EMD com entitat local d'àmbit territorial inferior al municipi, no pot tenir impostos propis ni participació en els tributs de l'Estat, però sí en els del municipi al que pertanyi.

L'article 79 de la llei de règim local de Catalunya estableix que per a la constitució de l'EMD s'ha de definir el sistema de participació en els ingressos de l'Ajuntament i l'article 80.2 de la mateixa llei, condiona la constitució de l'entitat a l'existència dels recursos suficients per complir amb les seves atribucions. També l'article 83.5 diu que l'entitat ha de contribuir a la càrrega general del municipi, sense perjudici de la participació de l'entitat en els ingressos de l'Ajuntament.

El sistema de finançament pel que ha optat inicialment l'Ajuntament de Cerdanyola en la creació de l'EMD és el de calcular una quantitat base a aportar el primer any, en funció de les competències transferides i d'acord amb les bases que figuren a l'expedient. El càlcul respon a la despesa que actualment suposa per l'Ajuntament els serveis que actualment presta i que es traspassaran a l'EMD. A partir del segon any, aquesta quantitat s'actualitzarà d'acord amb l'IPC.

Des d'un punt de vista econòmic, les competències que se li transfereixen a l'EMD, en termes generals no afecta als grans contractes com el de recollida d'escombraries, el de neteja viària, ni tampoc a les grans inversions en infraestructures, competències que queden en l'àmbit de l'Ajuntament.

Les despeses a les que haurà de fer front l'EMD, en principi, són les destinades al manteniment i reparacions menors dels edificis municipals que es troben en el seu àmbit i les referents al manteniment també dels parcs i jardins i la vialitat del sector, quedant l'enllumenat públic a càrrec de l'Ajuntament. També haurà de fer front a les despeses del personal encarregat de gestionar l'entitat i que s'estima en 5 efectius que depenen directament de l'EMD. De l'expedient es desprèn la col·laboració per part de l'Ajuntament en la prestació de molts dels serveis que es traspassen per garantir, sense increment de cost, una prestació uniforme dels serveis públics en tot el terme municipal.

D'acord amb les característiques dels serveis que prestarà l'EMD, la forma de finançament proposada, garanteix que es mantingui el mateix nivell de qualitat, encara que es prestin descentralitzadament. Igualment es manté la qualitat i el no increment dels costos dels serveis que es presten al conjunt del municipi.

La gestió dels ingressos no es transfereix, garantint la contribució de l'entitat a la càrrega general del municipi. L'excepció és el dret de superfície constituït sobre el terreny situat al carrer Jeroni Martí, que serà gestionat directament per l'EMD com ingrés patrimonial. La principal font d'ingressos de l'EMD serà l'aportació que cada



any doti l'Ajuntament en el seu pressupost. L'Ajuntament de Cerdanyola assessorarà l'entitat municipal descentralitzada per mantenir i si s'escau, redactar ordenances fiscals dels serveis que pugui gestionar directament i que són susceptibles de reportar taxes.

L'EMD podrà sol·licitar i rebre directament subvencions de les diferents administracions quan la convocatòria respectiva ho permeti.

L'Ajuntament de Cerdanyola assessorarà l'entitat municipal descentralitzada per mantenir i si s'escau, redactar ordenances fiscals dels serveis que pugui gestionar directament i que són susceptibles de reportar taxes.

Per desenvolupar les seves competències s'ha realitzat un estudi amb una estimació anual (corresponent al 2009) de despeses per a l'entitat descentralitzada de Bellaterra, per import de 507.012,84 euros (*cinc-cents set mil dotze euros amb vuitanta-quatre cèntims*) corresponents als serveis que presti i que inicialment es fixa en la quantitat i que es correspon a la següent estimació de despeses:

Concepte	Import en euros
Despeses de personal	165.975,32€
Altres despeses de funcionament	33.291,87€
Activitats culturals, joventut, esportives i lleure	48.907,63€
Costos manteniment	258.838,02€
TOTAL	507.012,84€

Els ingressos propis amb els que comptarà l'EMD són inicialment, el cànon pel dret de superfície abans esmentat que pel 2009 s'estima en 84.976,32€.

Per tant, l'aportació a l'EMD anual s'estableix inicialment en

Total costos	507.012,84 €
Ingrés dret superfície	84.976,32 €
Total aportació inicial	422.036,52 €

Aquesta quantitat (422.036,52€) serà actualitzada anualment d'acord amb els índex d'IPC fins que s'aprovi un nou conveni amb la Comissió Gestora de l'EMD i/o d'acord amb les variacions que calguin com a conseqüència de la prestació de nous serveis i/o aprovació de taxes.

Es fixa també una única aportació municipal de 22.700€ que hem actualitzat per al 2009 en d'acord amb els increments d'IPC (2005-2009) quedant 25.795,43€ en concepte de posta en marxa en funcionament de l'Entitat.

En el pressupost 2009 de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès s'ha consignat un import de 303.812,01€ ja que es preveu que l'EMD entri en funcionament a mitjans de l'exercici 2009.



Estimació de despeses anuals de l'EMD Bellaterra pel 2009

En referència a les despeses de personal s'han estimat d'acord amb les necessitats que exigeixen una correcta prestació dels serveis per l'EMD. Es concreten amb 5 treballadors de 3 tipologies. Per una banda un Tècnic d'Administració General amb un cost anual de 60.704,52€ (*seixanta mil set-cents quatre euros amb cinquanta-dos cèntims*). Dos auxiliars administratius amb un cost unitari de 26.502,43€ (*vint-i-sis mil cinc-cents dos euros amb quaranta-tres cèntims*). Dos conserges amb un cost unitari de 26.132,97€ (*vint-i-sis mil cent trenta-dos euros amb noranta-set cèntims*). La despesa total anual estimada és de 165.975,32€ (*cent seixanta-cinc mil nou-cents setanta-cinc euros amb trenta-dos cèntims*) d'acord amb els paràmetres de Recursos Humans per l'exercici 2009.

			Total
DESPESES DE PERSONAL	Sol	Treballadors	165.975,32 €
1 tècnic administració general	60.704,52 €	1	60.704,52 €
2 auxiliars administratius	26.502,43 €	2	53.004,86 €
2 conserges	26.132,97 €	2	52.265,94 €

L'EMD Bellaterra assumirà les competències de manteniment en diferents àmbits. Reparacions de camins públics, parcs, jardins i voreres, manteniment del trànsit i dels centres cívics. L'assumpció total d'aquestes competències suposa una despesa estimada de 258.838,02€ (*dos-cents cinquanta-vuit mil vuit-cents trenta-vuit euros amb dos cèntims*).

Fent un desglossament del manteniment, tenim per una banda el Centre Cívic, on es calcula un cost de 25.764,18€ (*vint-i-cinc mil set-cents seixanta-quatre euros amb divuit cèntims*) distribuïts amb els subministraments, neteja, manteniments de sistemes d'informació, calefacció i aire condicionat i altres reparacions menors;

Centre Cívic	25.764,18 €
Consum Aigua	710,23 €
Consum Llum	6.571,00 €
Consum Telèfons	2.936,00 €
Manteniment Ascensors	1.547,64 €
Manteniment Aire acondicionat	332,92 €
Neteja	6.675,10 €
Manteniment Calefacció	332,92 €
Manteniment sistemes d'informació	3.329,19 €
Reparacions menors i altres manteniments	3.329,19 €

Reparacions de camins públics, parcs, jardins i voreres es preveu una despesa de 171.846,46€ (*cent setanta-un mil vuit-cents quaranta-sis euros amb quaranta-sis cèntims*).



Reparacions de camins públics, parcs i jardins i voreres		174.846,46 €
Manteniment habitual jardins i zones verdes	101.514,95 €	
Tasques puntuals jardineria	25.337,44 €	
Altres actuacions habituals jardineria	15.505,69 €	
Manteniment elements via pública	29.488,37 €	

Manteniment del trànsit amb una estimació de 49.937,80€ (*quaranta-nou mil nou-cents trenta-set euros amb vuitanta-cèntims*).

Manteniment trànsit		49.937,80 €
Senyalització vertical	1.473,92 €	
Senyalització Horizontal	4.427,82 €	
Semaforització	3.985,04 €	
Mesures pacificació trànsit	8.855,64 €	
Elements pacificació trànsit	31.195,39 €	

I finalment pel Centre Cívic Turó de Sant Pau es preveu una despesa de 11.289,58€ (*onze mil dos-cents vuitanta-nou euros amb cinquanta-vuit cèntims*).

Centre Cívic Turó de Sant Pau		11.289,58 €
Gestió concessió Bar	3.512,57 €	
Consum aigua	1.416,01 €	
Consum electricitat	6.361,00 €	

En referència a la prestació d'activitats culturals, joventut, esportives i de lleure directament lligades a l'EMD s'han estimat unes despeses tenint en compte totes les activitats de caire cultural, (inclosa la pròpia promoció de la cultura i de les activitats culturals), les festes i actes lúdics, la creació i promoció de centres socioculturals a Bellaterra que dirigirà i durà a terme l'EMD; també d'aquelles activitats de participació de la joventut en la vida municipal, i en les activitats de lleure, així com la seva promoció. També s'han tingut en compte les tasques de promoció de l'esport en general, i de l'escolar en particular, a l'àmbit de Bellaterra. S'ha estimat que la prestació d'aquestes activitats representen un cost anual de 48.907,63 € (*quaranta-vuit mil nou-cents set euros amb seixanta-tres cèntims*) desglossat amb 18.907,63€ (*divuit mil nou-cents set euros amb seixanta-tres cèntims*) destinats a subvencions a entitats i 30.000€ (*trenta mil euros*) a altres aportacions a activitats culturals, joventut, esportives i de lleure desenvolupades a l'EMD.

ACTIVITATS CULTURALS JOVENTUT ESPORTIVES I LLEURE		48.907,63 €
Subvencions i aportacions per l'Ajuntament		
Entitat beneficiària		18.907,63 €
Unió de veïns Bellaterra	4.461,88 €	
Grup Escola Bellaterra	3.580,00 €	
Associació Musical Bellaterra	5.400,00 €	
Club Badminton Bellaterra	3.150,00 €	
AAVV Turó Sant Pau	1.135,75 €	
Club Bellaterra	1.200,00 €	
Altres aportacions activitats culturals joventut, esportives i lleure	30.000,00 €	30.000,00 €

Finalment, s'ha fet una previsió d'altres costos de funcionament provinents de campanyes divulgatives, costos de representació política i despeses de productes de



neteja, oficina i missatgers. Tot plegat ascendeix a 33.291,59€ (*trenta-tres mil dos-cents noranta-un euros amb vuitanta set cèntims*).

ALTRES DESPESES FUNCIONAMENT			33.291,87 €
Campanyes divulgatives	6.658,37	33.291,87 €	
Cost representació política	22.194,58		
Productes de neteja, oficina, missatgers	4.438,92		

Conclusió

Les estimacions dels costos que consten en aquest informe s'han fet a partir de la prestació dels serveis que es transfereixen i que actualment presta l'Ajuntament en l'àmbit de Bellaterra i que un cop aprovada definitivament l'EMD, procedirà l'adequació del Pressupost General Municipal tant respecte de la consignació de les partides corresponents a les aportacions com per les baixes dels crèdits pels serveis que no es prestaran per l'Ajuntament.

D'acord amb les característiques dels serveis que prestarà l'EMD, la forma de finançament proposada, garanteix que es mantingui el mateix nivell de qualitat, encara que es prestin descentralitzadament. Igualment es manté la qualitat dels serveis que es presten al conjunt del municipi.

En conseqüència, si el pressupost de l'EMD s'adequa a les estimacions previstes, la creació de l'EMD no suposaria més cost pel conjunt del municipi en quant a la despesa corrent, sinó una redistribució de la mateixa excepte en el capítol de personal, en el cas que es contractés personal diferent al de la plantilla de l'Ajuntament. En quant a les inversions, tal i com s'extreu de les bases, formaran part del Pla d'Inversions de l'Ajuntament.

Cerdanyola del Vallès, 7 de gener de 2009

Ana Uboda Vázquez
Cap dels Serveis Econòmics

Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

JOSÉ ANTONIO JIMÉNEZ BUENDÍA

CARLOS BADEL DOMINGO

Abogado – Doctor en Derecho

Abogado – TAG de la Ad. Local

Informe emitido a requerimiento de la Entidad Municipal Descentralizada de Bellaterra sobre las consecuencias de la alteración del término municipal de Cerdanyola comprensivo de su ámbito territorial para su agregación al municipio de Sant Cugat del Vallès.

ANTECEDENTES

1.- Mediante Decreto 167/2009, de 3 de noviembre, se aprueba la constitución de la Entidad Municipal Descentralizada de Bellaterra (EMD Bellaterra, en adelante), en el término municipal de Cerdanyola, según así aparece en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 5499 de 5/11/2009.

En su exposición se argumenta que, de acuerdo con lo establecido en el art. 79 del Texto refundido de la Ley municipal y de régimen local de Cataluña (en adelante, TRLMC), aprobado por Decreto legislativo 2/2003, de 28 de abril, en fecha 21 de julio de 2005 se aprobaba por el Pleno del Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès la constitución de la EMD Bellaterra, así como las bases reguladoras de la prestación de servicios, funcionamiento y financiación, y la delimitación territorial y relación de bienes que debían adscribirsele.

Y, tras su tramitación, considerando lo que disponen los arts. 79 y 80 TRLMC, así como los arts. 75 a 82 del Decreto 140/1988, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento de demarcación territorial y población de los entes locales de Cataluña, se aprueba por el Gobierno de la Generalitat la constitución de la EMD Bellaterra, comprendiendo los sectores conocidos como Bellaterra, Can Domènec y Turó de Sant Pau, según los límites territoriales que constan en el plano que figura en la página 53 del expediente administrativo y que debían amojonar en la correspondiente acta librada conjuntamente por el Departamento de Gobernación y Administraciones Públicas, el Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès y el órgano de gobierno de la EMD Bellaterra.

Y en la meritada resolución se dispone también que conjuntamente el Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès y el órgano de gobierno de la EMD Bellaterra debían proceder a ejecutar la segregación patrimonial resultante de la constitución de la Entidad.

2.- Sancionada así por el Gobierno de la Generalitat de Cataluña la constitución de la EMD Bellaterra, se nombraron a continuación, como era legalmente preceptivo, los vocales para integrar la Comisión Gestora, órgano de gobierno de la Entidad hasta las siguientes elecciones locales, lo que tuvo lugar por Orden de 15 de julio de 2010 del Departamento de Gobernación; y nombrados los vocales de la Comisión Gestora, ésta se constituye válidamente en sesión extraordinaria del 6 de julio de 2010.

3.- Tras su puesta en marcha y comienzo de gestión municipal el 6 de julio de 2010, la EMD Bellaterra viene prestando hasta la fecha actual los servicios que le han sido atribuidos según sus competencias por el art. 82 TRLMC y las Bases reguladoras de la prestación de servicios, funcionamiento y financiación, aprobadas en el expediente de su constitución, si bien que con reiteradas y no deseadas controversias con el Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès, como son de ver por las repetidas ocasiones en que tanto ha tenido que acudir la EMD Bellaterra a los tribunales del orden jurisdiccional contencioso-administrativo como demandante en defensa del pago debido de la aportación económica en los términos explicitados en la Base IV de las reguladoras de la financiación, como también demandada por el Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès esgrimiendo excesos en el ejercicio de sus competencias.

4.- Por otra parte, y es la fundamentación y motivos de la petición vecinal de la segregación para agregación al término municipal de Sant Cugat del Vallès, se dan al caso consideraciones de orden geográfico, demográfico, económico y administrativo que hacen dicha segregación y agregación necesaria y aconsejable, siendo este uno de los casos en que se permite llevar a cabo la segregación parcial de un término municipal para su agregación al de otro municipio según el art.8.1.b) del Decreto 244/2007, de 6 de noviembre, por el que se regula la constitución y la

demarcación territorial de los municipios, de las entidades municipales descentralizadas y de las mancomunidades de Cataluña –en adelante, DDT.

INFORME

PRIMERO.- Regulación de la alteración de los términos municipales

1.- Inicio del expediente.

El término puede ser alterado por segregación de parte de un municipio o de diversos municipios para agregarse a otro (art. 12.1.d] TRLMC), lo que debe ajustarse al procedimiento que establece el art. 17 TRLMC, iniciándose el expediente en este caso a petición de los vecinos en una mayoría del 50% como mínimo, del último censo electoral de la parte del municipio que se pretende segregar, en cuyo caso el ayuntamiento debe adoptar el acuerdo sobre la petición formulada en el plazo de dos meses, según el art. 12.2 DDT (aunque el art. 17 TRLMC señala que es un mes) a contar desde la presentación de la petición en el registro municipal.

Según lo establecido por el art. 9.4 DDT se ha de constituir una comisión promotora formada, como mínimo, por un presidente y dos vocales, a la que corresponde presentar ante el Ayuntamiento su petición, junto con las firmas de los vecinos formalizadas ante el secretario del ayuntamiento o ante notario, y, en este caso, también ante la secretaria de la EMD Bellaterra.

Antes de iniciar el expediente (art. 17.2 TRLMC) tiene que elaborarse por los vecinos una memoria que justifique los motivos y los objetivos de la alteración y que acredite el cumplimiento de los requisitos establecidos por los arts. 12 a 17 TRLMC (es decir, que no pueda darse lugar a un término municipal discontinuo, que los límites territoriales han de estar contenidos en el mapa municipal, que los núcleos de población formen un solo conjunto con continuidad urbana, que consideraciones de orden geográfico, demográfico, económico o administrativo lo hagan necesario o aconsejable y que se garantiza que, después de la alteración, los municipios afectados dispondrán de recursos ordinarios suficientes para prestar los servicios mínimos obligatorios establecidos por la legislación de régimen local), para lo que las administraciones les han de facilitar los datos necesarios para poder formularla en el plazo máximo de un mes a contar desde la fecha de presentación de la petición correspondiente (art. 10.2 DDT).

2.- Tramitación ante el Ayuntamiento

Conforme a lo establecido por el art. 12 DDT, la instrucción del expediente corresponde al ayuntamiento al que pertenecen los vecinos, que en el plazo de dos meses a contar desde la presentación de la petición en el registro debe adoptar un acuerdo sobre la petición formulada e iniciar la instrucción del expediente.

Si en este plazo no ha adoptado el Ayuntamiento el referido acuerdo, la Comisión promotora puede solicitar al Departamento de Gobernación y Administraciones Públicas que se subrogue y se haga cargo de la instrucción del expediente (art. 12.2 DDT).

El acuerdo municipal que debe adoptarse en ese plazo de dos meses a contar desde la presentación de la petición en el registro municipal, requiere el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros de la corporación y someterse a información pública por un período de 60 días (mediante exposición en el tablón de anuncios correspondiente y publicación en el Diario Oficial de la Generalitat), según lo establecido por el art. 14 DDT.

A continuación, y después de someter el expediente por dos meses a informe de los entes locales afectados que no lo hubieran promovido, incluida la EMD Bellaterra, el Ayuntamiento de Cerdanyola debe resolver las reclamaciones y alegaciones presentadas con el mismo quórum que el acuerdo inicial, y enviar el expediente al Departamento de Gobernación y Administraciones Públicas de la Generalitat y al Presidente de la Comisión Promotora, aunque el acuerdo o acuerdos municipales no sean favorables cuando, como es el caso, se ha instado por los vecinos.

Tienen que pedirse informe a los ayuntamientos y a los consejos comarcales interesados, así como resulta preceptivo el informe previo de la Comisión de Delimitación Territorial y el dictamen de la Comisión Jurídica Asesora.

El plazo para instruir y resolver el expediente es de doce meses a contar desde que los vecinos presentan su solicitud y la falta de resolución expresa en ese plazo tiene efectos de silencio negativo (art. 12.3 DDT).

Los documentos que han de incorporarse al expediente, como mínimo, son los que se detallan en el art. 13 DDT,

- a) Memoria justificativa de la concurrencia de los requisitos necesarios para llevar a cabo la alteración que se propone y la acreditación de la suficiencia de recursos para prestar los servicios mínimos obligatorios
- b) Plano de la nueva delimitación de la zona objeto de la alteración, que en el caso de que afecte a zonas urbanas habrá de ser a escala 1:5000 o más grande
- c) División de bienes, derechos, acciones, usos públicos y aprovechamientos, y también la de las obligaciones, deudas y cargas y la asignación de personal.
- d) Los pactos intermunicipales que, en su caso, se hayan establecido entre los municipios interesados
- e) Y todos los demás documentos, informes y reclamaciones que se hayan producido en el trámite de instrucción del expediente

El departamento de Gobernación y Relaciones Institucionales de la Generalitat tiene que poner en conocimiento de la Administración del Estado la tramitación del

expediente y la resolución definitiva del expediente tiene lugar por Decreto del Gobierno de la Generalitat, que debe publicarse en el Diario Oficial de la Generalitat de Cataluña.

3.- Aprobación (art. 18 TRLMC)

Corresponde al Gobierno mediante decreto adoptado a propuesta del consejero/a del departamento competente en materia de Administración local, debiendo aprobarse la alteración de los términos municipales promovida por los vecinos si se produce el acuerdo favorable de los municipios interesados y no formulan objeciones los organismos consultivos anteriormente referidos en el apartado sobre la tramitación del expediente.

El decreto de aprobación debe determinar la delimitación de los términos municipales, el reparto del patrimonio, la asignación del personal y la forma en que deben liquidarse las deudas o los créditos contraídos, ajustándose a los pactos que, en su caso, puedan haberse establecido entre los municipios interesados.

4.- Otras consideraciones a tener en cuenta

Según el art. 8 DDT, se puede realizar la segregación de parte de un municipio para agregarse a otro en alguno de los casos siguientes:

- a) Cuando los núcleos de población formen un solo conjunto con continuidad urbana.
- b) Cuando consideraciones de orden geográfico, demográfico, económico o administrativo lo hagan necesario o aconsejable.

Asimismo se requiere que el municipio al que se hace la agregación tenga más potencial demográfico y económico que la parte del municipio objeto de la segregación (salvo que se trate de una alteración de términos recíproca entre dos o más municipios o haya acuerdo de los municipios afectados).

SEGUNDO.- Modificación de las Entidades Municipales Descentralizadas.

El título II del referido Decreto 244/2007, de 6 de noviembre, por el que se regula la constitución y la demarcación territorial de los municipios, de las entidades municipales descentralizadas y de las mancomunidades de Cataluña, se refiere a las Entidades Municipales descentralizadas y a su modificación y supresión se refieren los arts. 45, 46 y 47.

Tanto la modificación como la supresión de estas Entidades, puede efectuarse (art. 45.1):

- a) A petición de la entidad, previa audiencia del Ayuntamiento
- b) A petición del Ayuntamiento, previa audiencia de la Entidad

- c) Por acuerdo del Gobierno de la Generalitat, cuando motivos de orden económico o administrativo lo hagan aconsejable, previa consulta a la Entidad y al Ayuntamiento.

En los dos primeros supuestos, la petición de la entidad local se ha de concretar en un acuerdo que se ha de remitir al Departamento de Gobernación y Administraciones Públicas, junto con una memoria en que se justifique la modificación o supresión (art. 45.2), y la Dirección General de Administración Local ha de elaborar, en el plazo de dos meses, un informe sobre la modificación o supresión (art. 45.3), remitiendo el expediente sucesivamente a la Comisión de Delimitación Territorial y a la Comisión Jurídica Asesora para que elaboren sus informes en el plazo de dos meses (art. 45.4).

La aprobación de la modificación/supresión de la Entidad municipal descentralizada corresponde al Gobierno de la Generalitat que debe resolver de manera expresa en el plazo de seis meses a contar desde la recepción del expediente, teniendo efecto de silencio positivo la falta de resolución expresa en dicho plazo cuando la petición de la modificación/supresión ha sido de la propia Entidad o del Ayuntamiento, y de caducidad del expediente cuando ha sido promovida por el Gobierno de la Generalitat (art. 45.5)

Los acuerdos y las resoluciones a que se refiere la tramitación de este expediente precisan del quórum de la mayoría absoluta del número legal de miembros del ente (art. 46).

La aprobación de la modificación/supresión de las entidades municipales descentralizadas se ha de inscribir en el Registro de Entes Locales de Cataluña y publicarse en el Diario Oficial de la Generalitat y en el Boletín Oficial del Estado.

TERCERO.- Consecuencias de la alteración del término municipal de Cerdanyola comprensivo del ámbito territorial de la EMD Bellaterra para su agregación al municipio de Sant Cugat del Vallès.

La cuestión que se nos somete a consulta es si como consecuencia de la alteración del término municipal que comprende el ámbito territorial de la EMD Bellaterra para su agregación al municipio de Sant Cugat del Vallès supone su supresión como tal Entidad municipal descentralizada o si, por el contrario, supone la agregación a Sant Cugat como tal Entidad municipal descentralizada.

La respuesta no viene de su concreta regulación al efecto, ni de la existencia de doctrina jurisprudencial que haya tenido la oportunidad de resolver sobre la misma, pero tiene una lógica deducción que se desprende del marco normativo al que nos acabamos de referir anteriormente.

Si el territorio de un municipio es su término municipal, definido por sus mapas (art. 1 DDT) y dentro del término municipal se pueden crear entidades municipales descentralizadas (art. 2 DDT), pudiendo ser alterado el término municipal en los

supuestos a que se refiere el art. 3 DDT, y entre ellos por segregación de parte de un municipio para agregarse a otro; si la porción del territorio del término municipal comprende la totalidad del ámbito territorial de la EMD Bellaterra en este caso; y si ni la propia EMD Bellaterra, ni el Ayuntamiento de Cerdanyola del Vallès, ni el Gobierno de la Generalitat promueven su supresión (que son los supuestos por virtud de los cuales señala el art. 45.1 DDT la posibilidad de dar lugar a la supresión de la Entidad), no hay por qué pensar que devenga suprimida como tal entidad municipal descentralizada, cuando, además, por virtud de la aprobación de su constitución mediante Decreto 167/2009, de 3 de noviembre (DOGC 5499 de 5/11/2009) ha devenido en un ente local al que estatutariamente se le reconoce autonomía municipal y se ordena que por ley de le garantice la descentralización y la capacidad suficientes para llevar a cabo las actividades y prestar los servicios de su competencia, como así se dispone en el art. 86.7 del texto consolidado de la Ley Orgánica 6/2006, de 19 de julio, de reforma del Estatuto de Autonomía de Cataluña.

Por tanto, en la tramitación del expediente de alteración a que nos hemos referido se habrá de tener en cuenta esta circunstancia y contar con que cuando el art. 14.2 DDT dispone que una vez finalizado el trámite de información pública por un período mínimo de 60 días se someta el expediente, junto con las alegaciones presentadas, a informe de los entes locales afectados que no lo hayan promovido, entre ellos debe contarse con la EMD Bellaterra.

CUARTO.- Conclusión.

En consecuencia, podemos afirmar que la segregación y agregación al término municipal de Sant Cugat del Vallès de la porción de territorio del término municipal de Cerdanyola que comprende la totalidad del ámbito territorial de la EMD Bellaterra no supone la supresión de esta entidad municipal descentralizada, sino que como tal entidad pasará a estar creada dentro del término municipal de Sant Cugat del Vallès, que así habrá de prestar el consentimiento mediante el acuerdo correspondiente no solamente a la alteración del término municipal sino también al mantenimiento de la propia Entidad con las mismas Bases reguladoras de prestación de servicios, funcionamiento y financiación, o mediante otras distintas que asimismo se le dote, reuniendo los requisitos legales exigidos para su creación.

Tal es nuestro informe, que sometemos a cualquier otra opinión mejor fundada en Derecho y que damos y firmamos en Cerdanyola del Vallès, a 3 de mayo de 2019.

Estudi d'hàbits de consum a Bellaterra



ÍNDEX

Metodologia p.3

Dades de classificació p.3-6

Resultats de l'enquesta p.7-17

Annex p.18-22

METODOLOGIA

El present estudi s'ha realitzat mitjançant entrevistes telefòniques als habitants de Bellaterra, utilitzant una base de dades facilitada per la E.M.D de Bellaterra de 200 registres i una base de dades pròpia de 400 registres.

L'objectiu era la realització d'una entrevista per llar mitjançant la **tècnica de l' escombrat** (fer tantes enquestes per llar com sigui possible, sense discriminar a l'enquestat segons sexe i edat).

El treball de camp s'ha realitzat entre els dies 23 d'Octubre i 6 de Novembre de 2013.

DADES DE CLASSIFICACIÓ

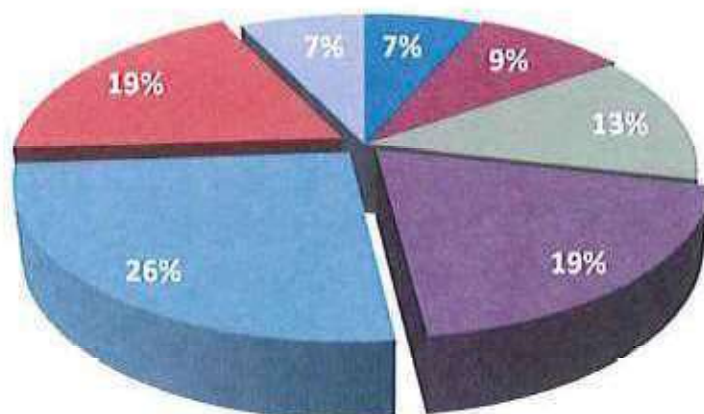
El nombre total d'entrevistes realitzades és de **184**, distribuïdes de la següent forma:

⇒ Sexe i edat:

Les entrevistes s'han realitzat a persones majors de 18 anys, i han quedat repartides de la següent manera:

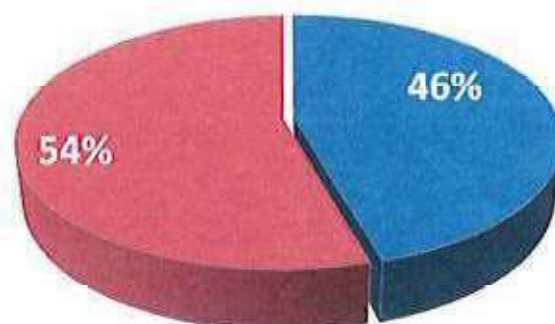
Edat

■ 18-25 ■ 26-35 ■ 36-45 ■ 46-55 ■ 56-65 ■ 66-75 ■ més 75



Sexe

■ Home ■ Dona



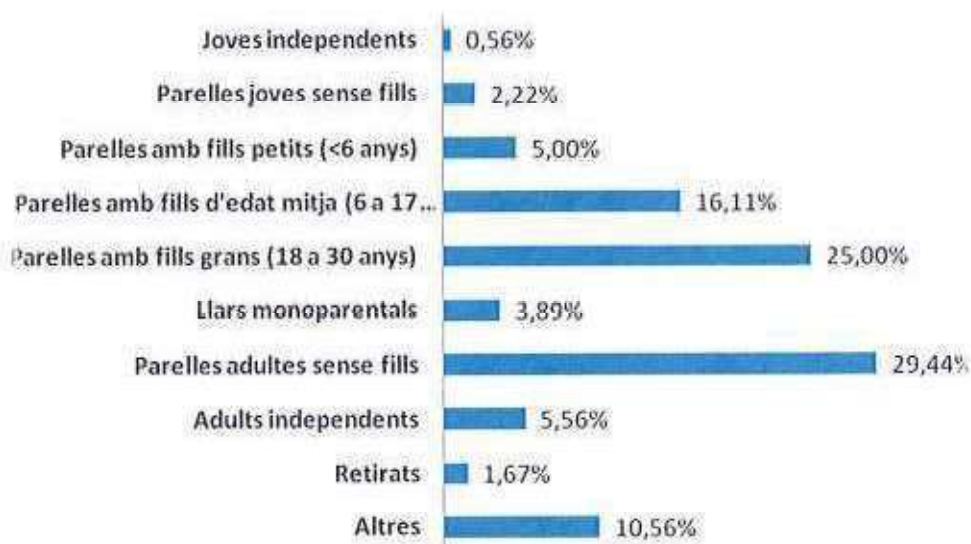
⇒ Membres de la unitat familiar i tipus de composició de la llar:

S'han realitzat un seguit de preguntes amb la finalitat de poder obtenir un perfil orientatiu de les llars de Bellaterra:

Persones que viuen a la llar



Composició de la llar

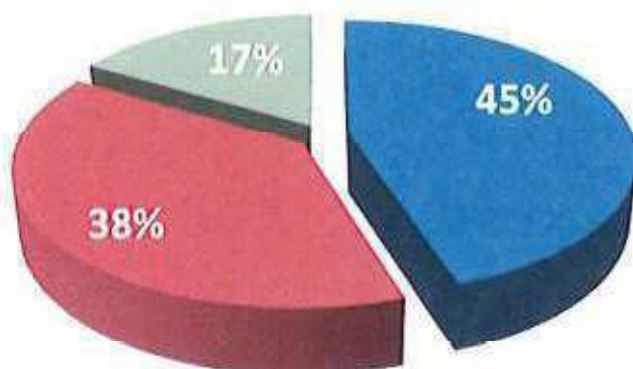


⇒ Decisors de la compra i caps de família:

També s'han realitzat preguntes per obtenir un perfil orientatiu del paper dels enquestats en les seves llars:

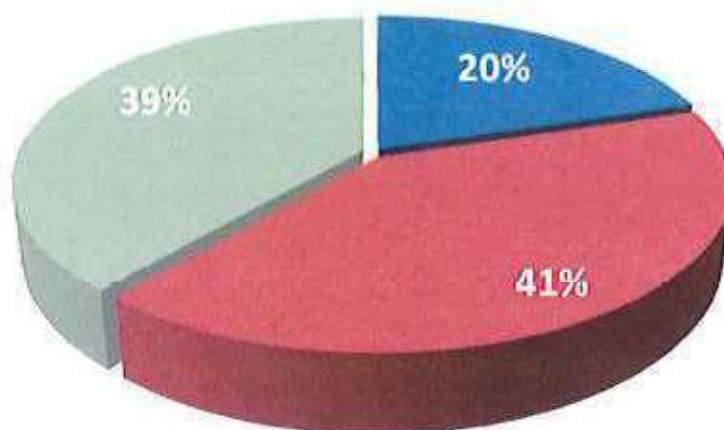
Decisor de la compra

■ Sí ■ Sí (per igual que altres) ■ No



Cap de família

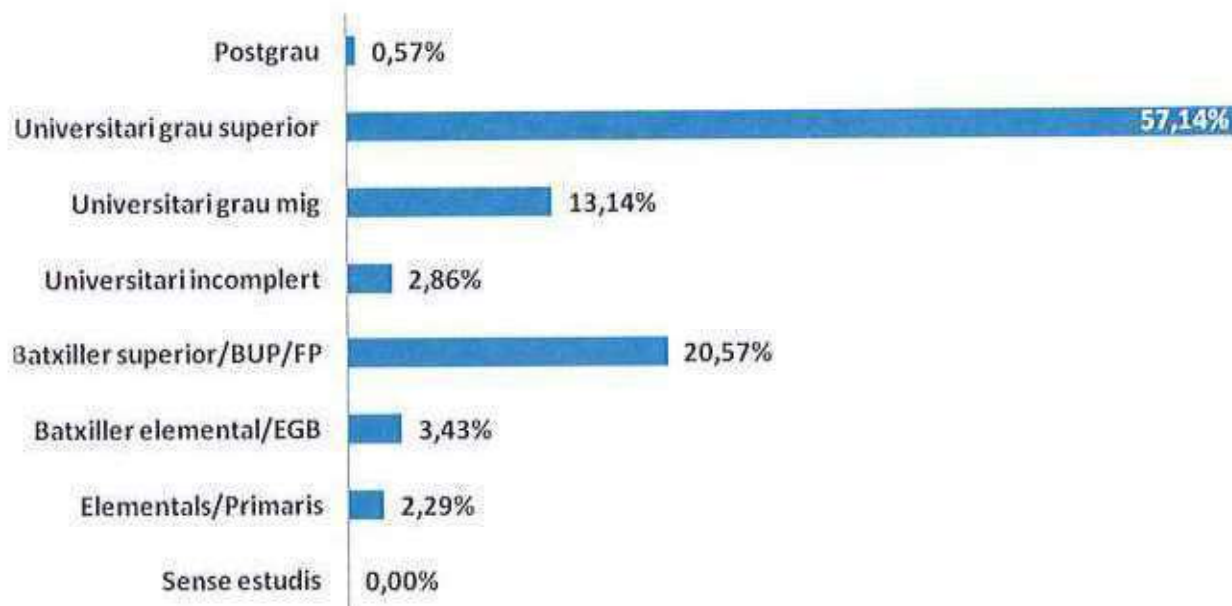
■ Sí ■ Sí (per igual que altres) ■ No



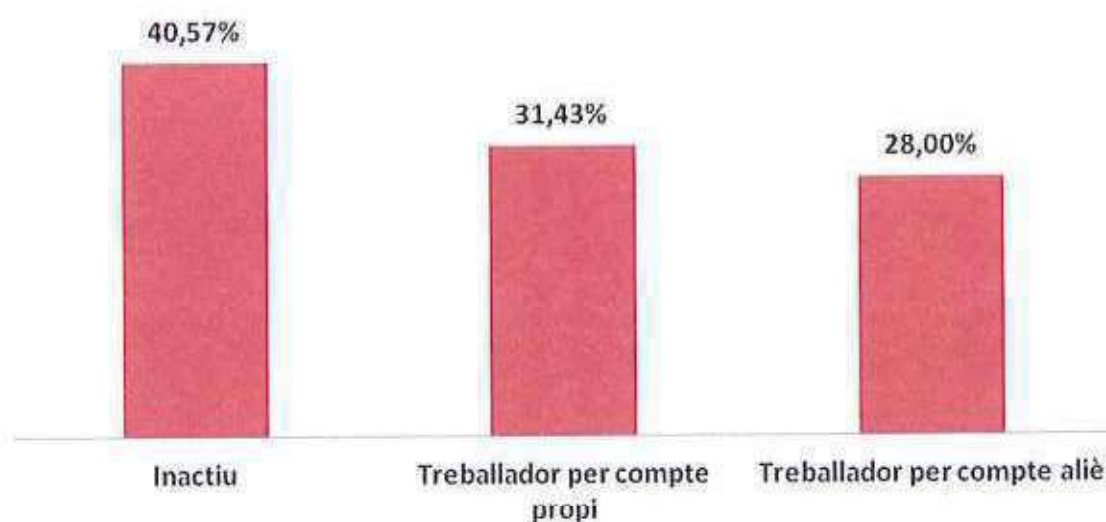
⇒ Estudis acabats i Ocupació actual:

Per acabar de definir el perfil de les llars, s'ha preguntat pel nivell d'estudis assolit i l'ocupació actual dels caps de família (fossin la persona enquestada o no):

Nivell d'estudis



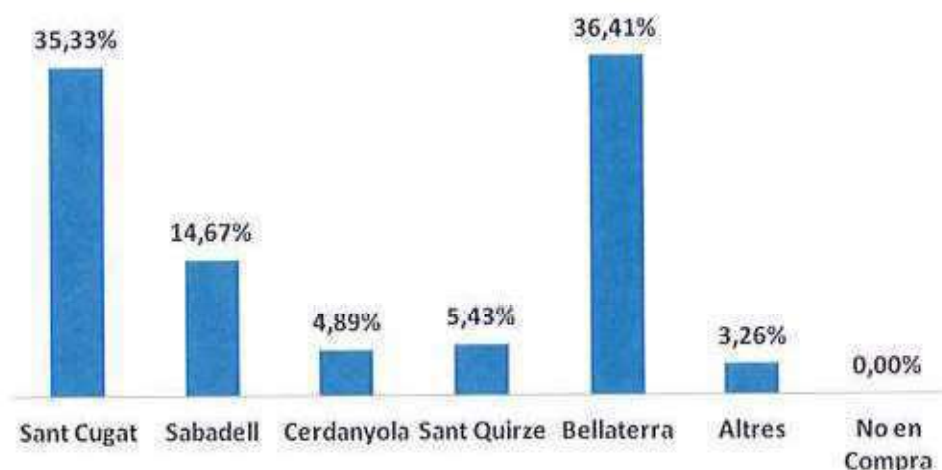
Ocupació



RESULTATS DE L'ENQUESTA

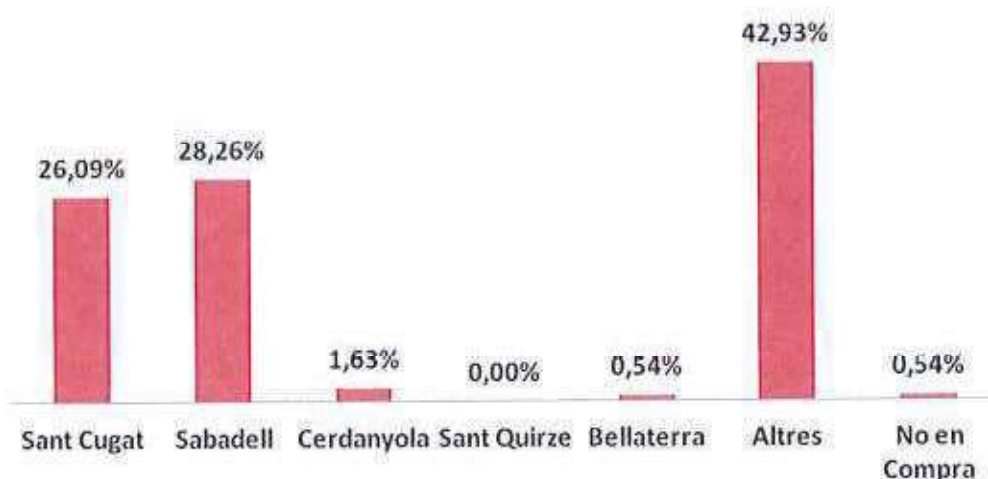
⇒ A quina de les següents poblacions realitza habitualment...?

Compres d' alimentació



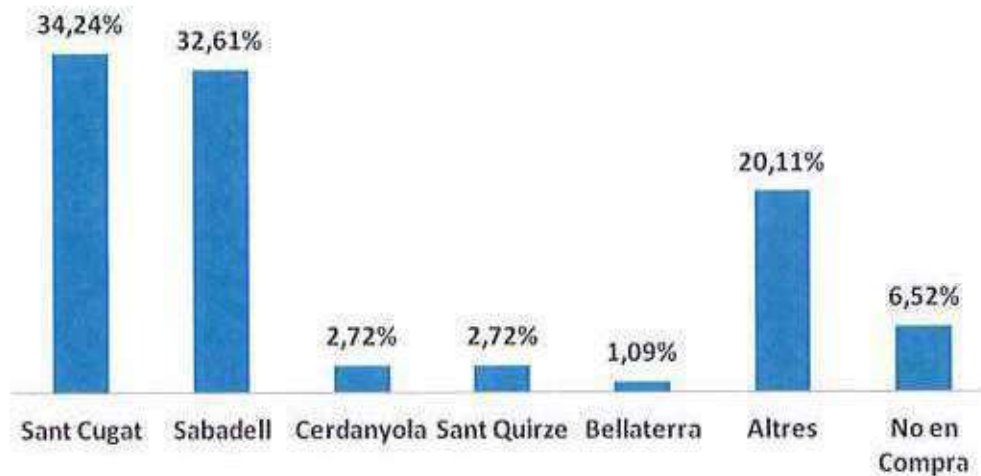
Tal i com s'observa en el gràfic, la majoria dels enquestats realitza la compra d'alimentació a Bellaterra (el 36,41%) i a Sant Cugat (el 35,33%), i la resta d'enquestats compren als altres municipis (Sabadell, Cerdanyola, Sant Quirze, Barcelona...).

Compres de Roba



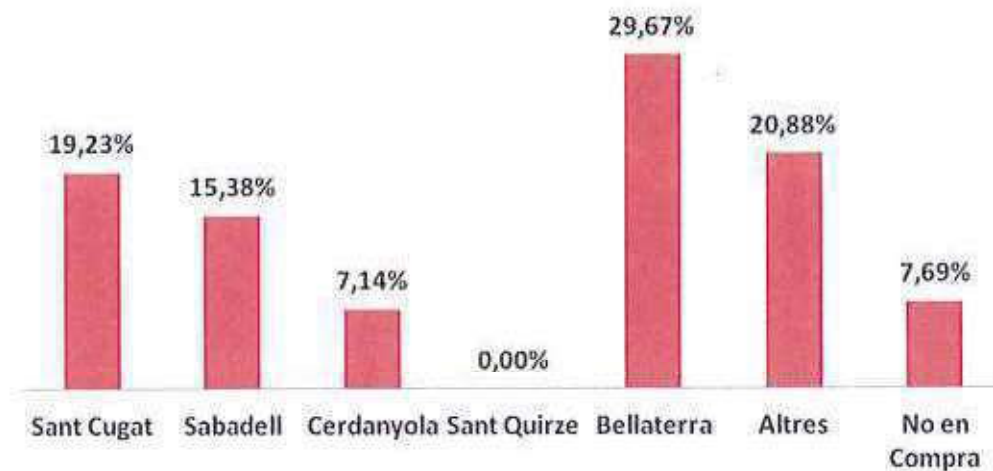
La majoria dels enquestats realitza la compra de roba a altres municipis propers com Barcelona (42,93%), a Sabadell (el 28,26%) i Sant Cugat (el 26,09%). La resta a Cerdanyola (el 1,63%) i Bellaterra (0,54%). Cap dels enquestats ha declarat anar a Sant Quirze a comprar roba, i el 0,54% han afirmat que fa molt temps que no es desplacen a comprar-ne enlloc.

Compres de parament per la llar



Com s'observa en el gràfic, la majoria dels enquestats realitza la compra de parament per la llar a Sant Cugat (el 34,249%) i Sabadell (32,61%). La resta a altres municipis propers (20,11%), Cerdanyola (2,72%) i Sant Quirze (2,72%). Només un 1,09% dels enquestats realitza aquest tipus de compra a Bellaterra i el 6,52% han afirmat que fa molt temps que no es desplacen a comprar-ne enlloc.

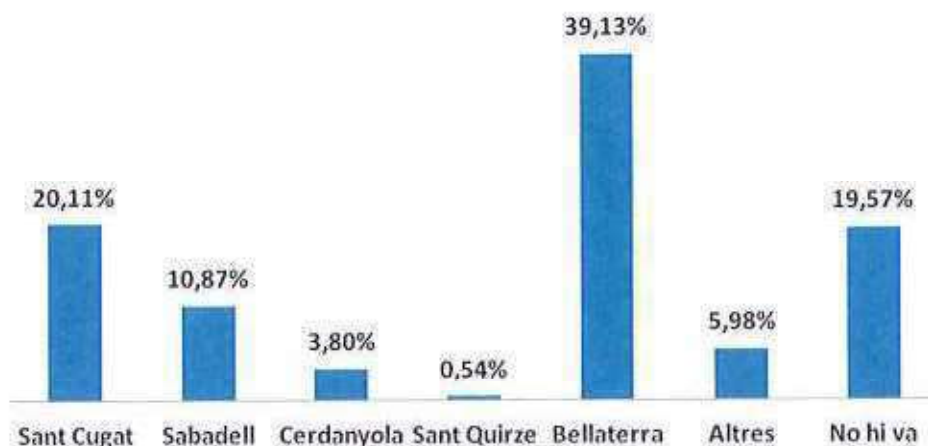
Gestions bancàries



La majoria dels enquestats realitza les gestions bancàries a Bellaterra (el 29,67%), altres municipis propers com Barcelona (el 20,88%) i a Sant Cugat (el 19,23%). La resta a Sabadell (el 15,38%) i Cerdanyola (7,14%). Cap dels enquestats ha declarat realitzar gestions bancàries a Sant Quirze i el 7,69% han afirmat que fa molt temps que no en realitzen.

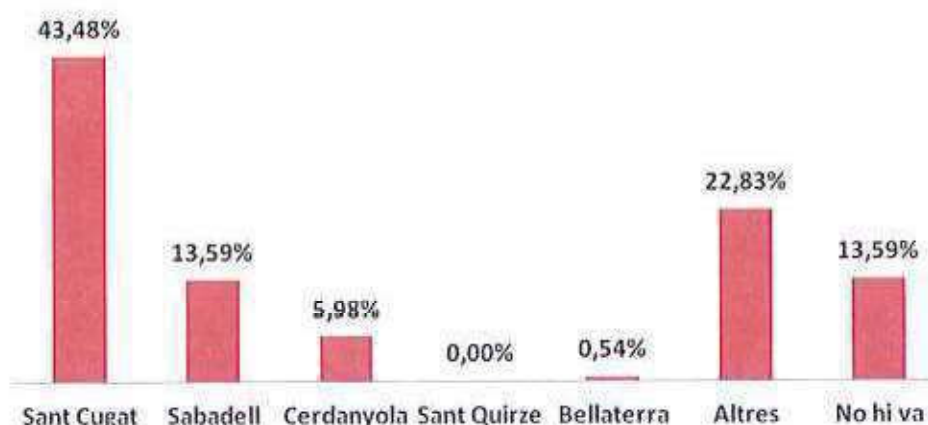
⇒ A quina de les següents poblacions realitza habitualment activitats com...?

Anar al gimnàs/fer esport



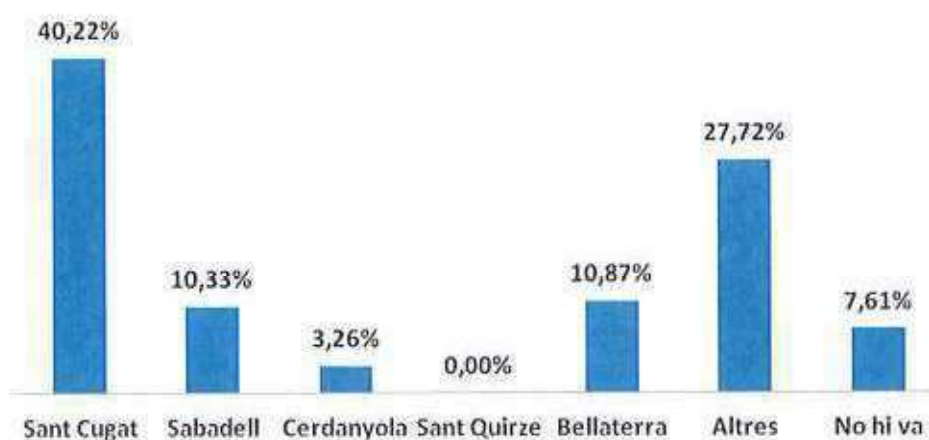
Tal i com s'observa en el gràfic, la majoria dels enquestats va al gimnàs o realitza alguna activitat esportiva a Bellaterra (el 39,13%) i a Sant Cugat (el 20,11%). La resta a Sabadell (el 10,87%) i altres municipis propers (5,98%). Tan sols el 3,80% dels enquestats a Sant Quirze i el 19,57% han afirmat que no realitzen aquests tipus d'activitats.

Anar al Cinema / Teatre



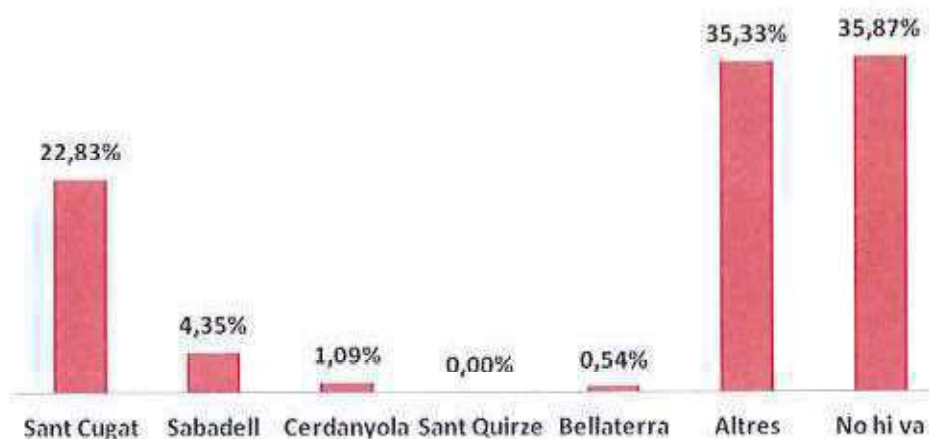
La majoria dels enquestats va al cinema o al teatre a Sant Cugat (el 43,48%). La resta a altres municipis propers com Barcelona (el 22,83%), Sabadell (el 13,59%), Cerdanyola (el 5,98%) i Bellaterra (el 0,54%). Cap dels enquestats ha declarat anar al cinema o al teatre a Sant Quirze i el 13,59% han afirmat que no realitzen aquests tipus d'activitats.

Anar a Bars / Restaurants



La majoria dels enquestats va a bars o restaurants a Sant Cugat (el 40,22%). La resta a altres municipis propers com Barcelona (el 27,72%), Bellaterra (el 10,87%), Sabadell (el 10,33%) i Cerdanyola (el 3,26%). Cap dels enquestats ha declarat anar a bars o restaurants a Sant Quirze i el 7,61% han afirmat que no realitzen aquests tipus d'activitats.

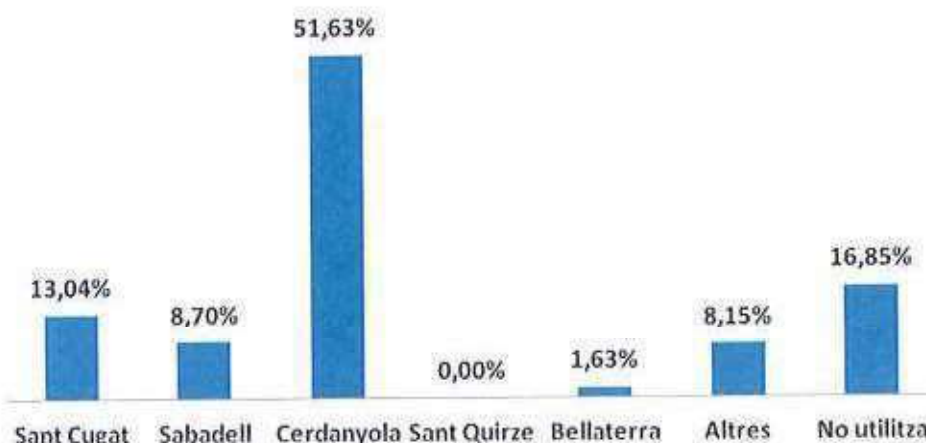
Oci Nocturn



La majoria dels enquestats han confirmat que no realitzen aquests tipus d'activitats (el 35,87%). Però d'entre els que sí que realitzen activitats d'oci nocturn, el 35,33% ho fa a altres municipis propers com Barcelona i el 22,83% a Sant Cugat. La resta a Sabadell (4,35%), Cerdanyola (1,09%) i Bellaterra (0,54%). Cap dels enquestats es desplaça a Sant Quirze per realitzar activitats d'oci nocturn.

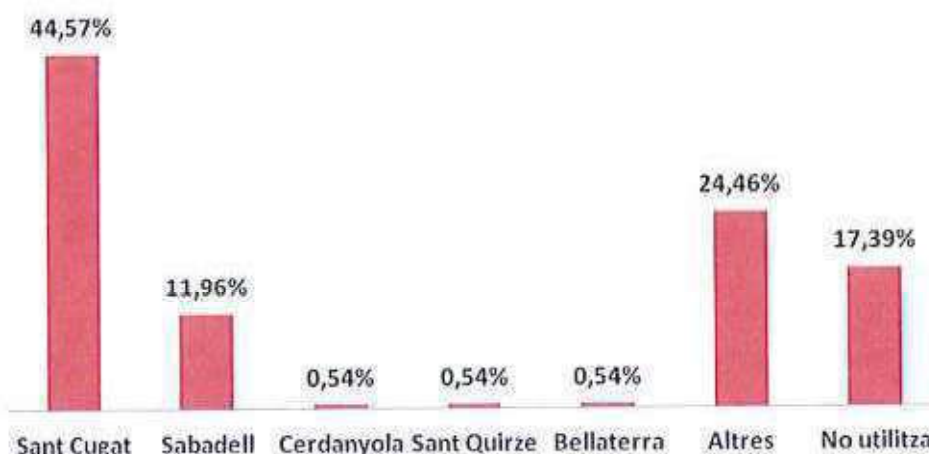
⇒ A quina de les següents poblacions es desplaça vostè a l'hora d'utilitzar els serveis de...?

Sanitat pública



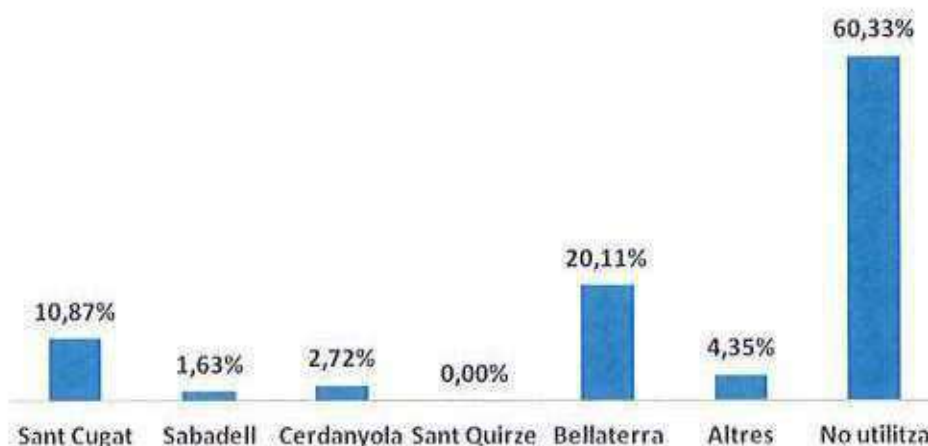
Tal i com s'observa en el gràfic, la majoria dels enquestats utilitza el serveis de sanitat pública a Cerdanyola (el 51,63%). El 16,85% han confirmat que no utilitzen aquests serveis i la resta es desplacen a Sant Cugat (13,04%), Sabadell (8,70%), altres municipis propers (8,15%) i Bellaterra (1,63%). Cap dels enquestats ha declarat que es desplaça a Sant Quirze per utilitzar aquests serveis.

Sanitat privada



En aquest cas, les dades són molt diferents a les del gràfic anterior. La majoria dels enquestats es desplaça a Sant Cugat (44,57%) per utilitzar serveis de sanitat privada. La resta es desplaça a altres municipis propers com Barcelona (24,46%) i Sabadell (11,96%). Tan sols el 0,54% es desplaça a Cerdanyola, Sant Quirze i Bellaterra. El 17,39% han declarat no utilitzar aquest tipus de serveis.

Educació reglada



En aquest gràfic s'observa que la majoria dels enquestats actualment no està estudiant ni tenen cap membre a la unitat familiar que ho estigui (60,33%). D'entre les llars que sí que tenen membres en edat escolar, s'observa que el 20,11% estudia a Bellaterra i el 10,87% a Sant Cugat. El 4,35% a altres municipis propers, el 2,72% a Cerdanyola i l'1,63% a Sabadell. Cap dels enquestats ha declarat que es desplaça a estudiar a Sant Quirze.

Educació no reglada

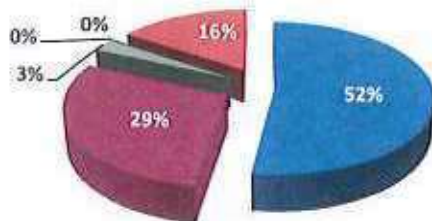


Seguint el perfil del gràfic anterior, s'observa que la majoria dels enquestats actualment no està realitzant aquest tipus d'estudis ni tenen cap membre a la unitat familiar que ho estigui (66,85%). D'entre les llars que sí que tenen membres que ho estan estudiant, s'observa que el 15,22% estudia a Bellaterra i el 8,70% a Sant Cugat. El 5,43% a altres municipis propers, el 2,72% a Sabadell i l'1,09% a Cerdanyola. Cap dels enquestats ha declarat que es desplaça a estudiar a Sant Quirze.

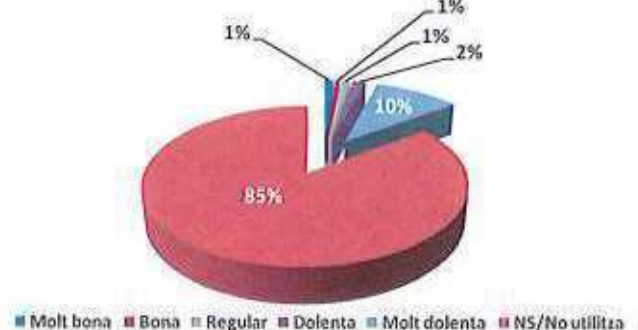
⇒ Com valora la comunicació amb transport públic des de Bellaterra a...?

A Sant Cugat en Ferrocarril

■ Molt bona ■ Bona ■ Regular ■ Dolenta ■ Molt dolenta ■ NS/No utilitza



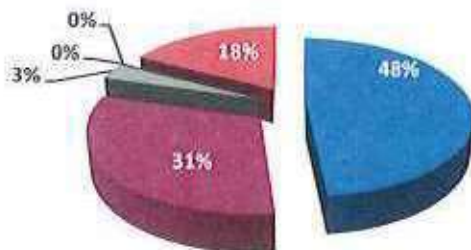
A Sant Cugat en Bus



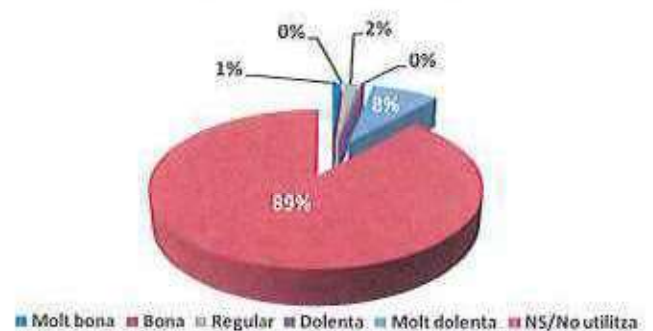
Tal i com s'observa en els gràfics, la majoria dels enquestats (52%) valora que la comunicació en Ferrocarril fins a Sant Cugat és Molt bona i el 29% bona. Tan sols un 3% ha valorat el servei com a Regular i el 16% no l'han valorat perquè no l'utilitzen. En canvi, el 85% dels enquestats no ha pogut valorar la comunicació en Bus fins a Sant Cugat perquè no l'utilitza. La resta, l'han com a Molt dolenta, dolenta i regular. Tan sols un 1% l'han valorat com a Bona.

A Sabadell en Ferrocarril

■ Molt bona ■ Bona ■ Regular ■ Dolenta ■ Molt dolenta ■ NS/No utilitza



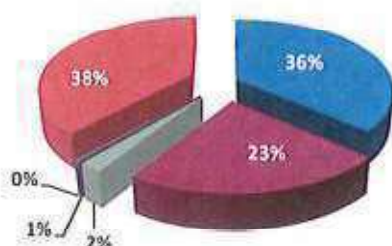
A Sabadell en Bus



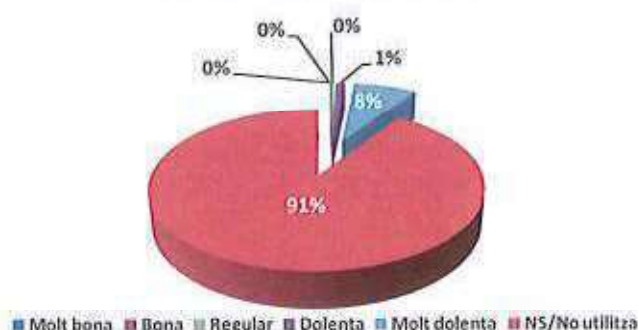
Tal i com s'observa, la majoria dels enquestats (48%) valora que la comunicació en Ferrocarril fins a Sabadell és Molt bona i el 31% bona. Tan sols un 3% ha valorat el servei com a Regular i el 18% no l'han valorat perquè no l'utilitzen. En canvi, el 89% dels enquestats no ha pogut valorar la comunicació en Bus fins a Sabadell perquè no l'utilitza. La resta, l'han com a Molt dolenta i regular. Ningú l'ha valorat com a Bona.

A Sant Quirze en Ferrocarril

■ Molt bona ■ Bona ■ Regular ■ Dolenta ■ Molt dolenta ■ NS/No utilitza



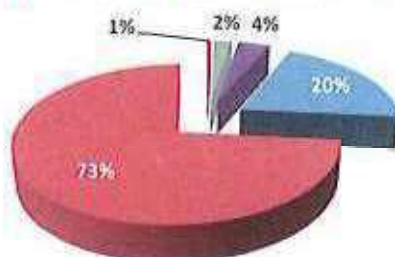
A Sant Quirze en Bus



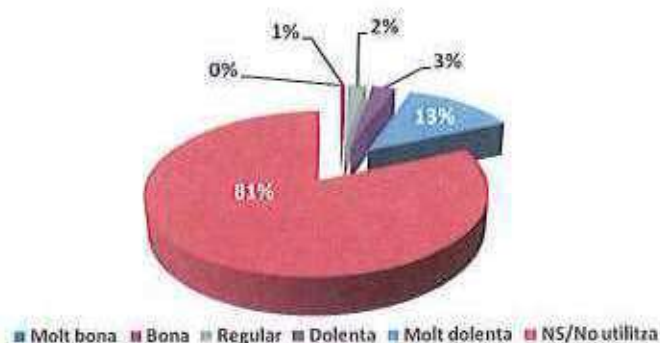
Com es veu en els gràfics, la majoria dels enquestats (36%) valora que la comunicació en Ferrocarril fins a Sant Quirze és Molt bona i el 23% bona. Tan sols un 2% ha valorat el servei com a Regular i l'1% com a dolenta. El 38% no l'han valorat perquè no l'utilitzen. En canvi, el 91% dels enquestats no ha pogut valorar la comunicació en Bus fins a Sant Quirze perquè no l'utilitza. La resta, l'han com a Molt dolenta i dolenta. Ningú l'ha valorat com a Bona.

A Cerdanyola en Ferrocarril

■ Molt bona ■ Bona ■ Regular ■ Dolenta ■ Molt dolenta ■ NS/No utilitza



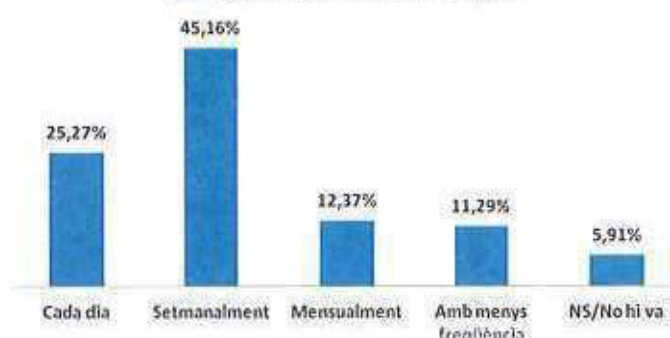
A Cerdanyola en Bus



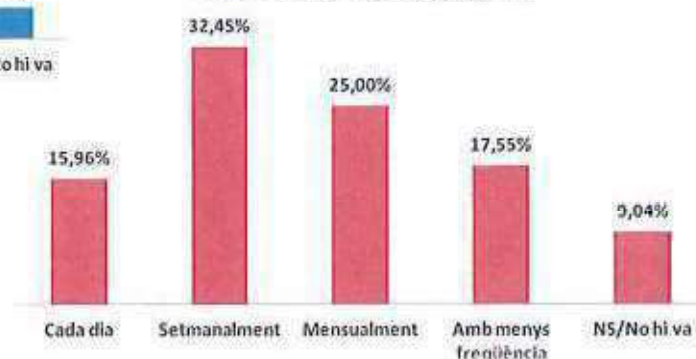
Tal com veiem en els gràfics, la majoria dels enquestats no ha pogut valorar la comunicació en Ferrocarril (73%) ni en Bus (81%) fins a Cerdanyola perquè no l'utilitza. El 20% valora que en Ferrocarril és molt dolenta i el 4% dolenta. Tan sols un 2% ha valorat el servei en Ferrocarril com a Regular i l'1% com a bona. El 13% valoren la comunicació en Bus com a Molt dolenta i el 3% com a dolenta. Tan sols un 1% com a bona.

⇒ Amb quina freqüència diria que realitza qualsevol activitat a ...?

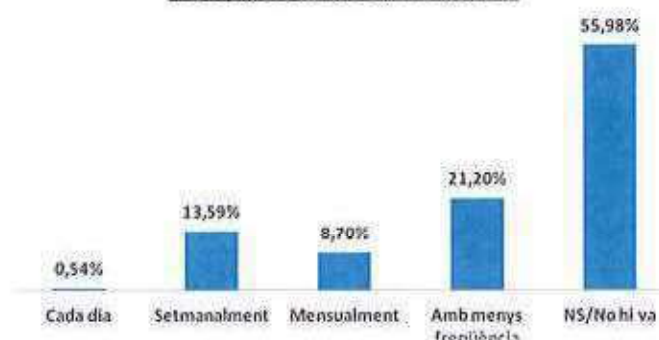
Freqüència a Sant Cugat



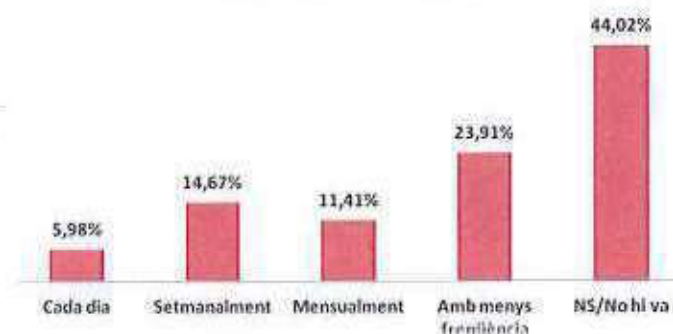
Freqüència a Sabadell



Freqüència a Sant Quirze



Freqüència a Cerdanyola



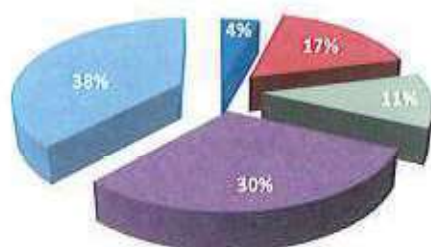
Pel que s'observa en aquests gràfics, el 25,27% dels enquestats realitzen activitats Diàriament a Sant Cugat, el 15,96% a Sabadell, el 5,98% a Cerdanyola i tan sols el 0,54% a Sant Quirze. Setmanalment el 45,16% realitzen activitats a Sant Cugat, el 32,45% a Sabadell, el 14,67% a Cerdanyola i el 13,59% a Sant Quirze.

D'altra banda, el 55,98% dels enquestats no realitzen cap activitat a Sant Quirze, el 44,02% cap a Cerdanyola, el 9,04% a Sabadell i tan sols el 5,91% no realitza cap activitat a Sant Cugat.

⇒ Podria dir-me quin és el seu grau de satisfacció amb els serveis que ofereix l'Ajuntament de Cerdanyola en quant a ...?

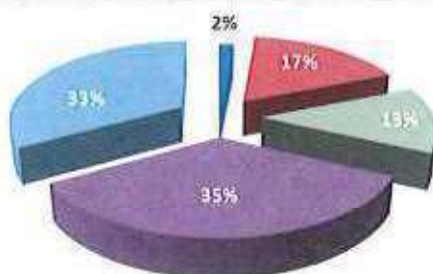
Grau de satisfacció amb Neteja

■ Totalment satisfet ■ Bastant satisfet ■ Indiferent ■ Poc satisfet ■ Gens satisfet



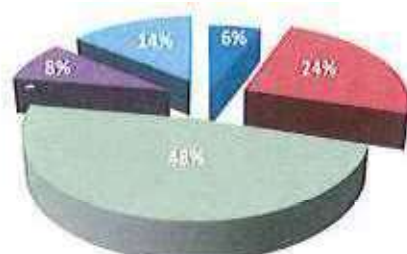
Grau de satisfacció amb Manteniment

■ Totalment satisfet ■ Bastant satisfet ■ Indiferent ■ Poc satisfet ■ Gens satisfet



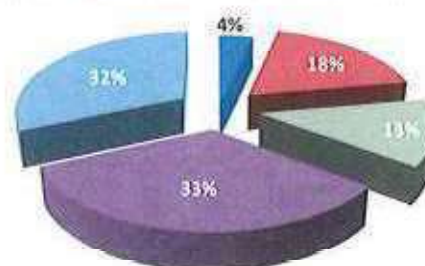
Grau de satisfacció amb Tràmits administratius

■ Totalment satisfet ■ Bastant satisfet ■ Indiferent ■ Poc satisfet ■ Gens satisfet



Grau de satisfacció amb Seguretat

■ Totalment satisfet ■ Bastant satisfet ■ Indiferent ■ Poc satisfet ■ Gens satisfet



Grau de satisfacció amb Transport Públic

■ Totalment satisfet ■ Bastant satisfet ■ Indiferent ■ Poc satisfet ■ Gens satisfet



Pel que s'observa en aquests gràfics, el 30% dels enquestats es manifesta poc satisfet amb els serveis de neteja, i el 38% gens satisfet. En canvi, l'11% es mostra indiferent, el 17% bastant satisfet i tan sols el 4% totalment satisfet.

Pel que fa als serveis de seguretat, el 33% es mostra poc satisfet i el 32% gens satisfet. El 13% es declara indiferent davant d'aquests serveis i tan sols el 4% totalment satisfet.

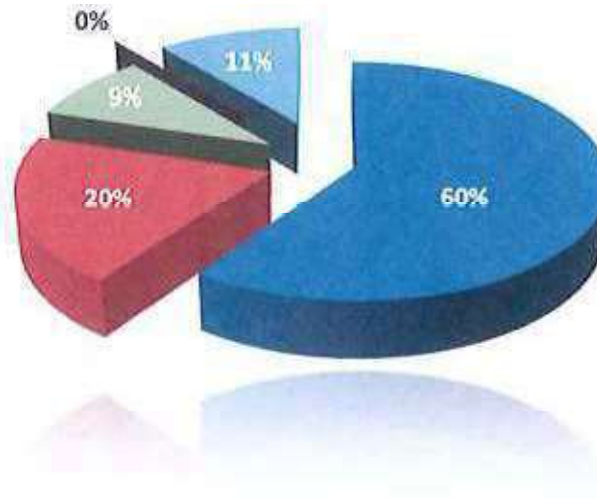
En quant als serveis de manteniment, el 35% dels enquestats es manifesta poc satisfet i el 32% gens satisfet. D'altra banda, el 13% es mostra indiferent mentre que el 17% bastant satisfet i tan sols el 2% molt satisfet.

I davant dels serveis de transport públic, el 44% se'n mostra indiferent, el 36% gens satisfet, el 16% poc satisfet i tan sols el 2% bastant satisfet o totalment satisfet.

⇒ Com a ciutadà de Bellaterra, amb quin d'aquests municipis se sent més identificat/té més relació?

Identificació amb municipis

■ Sant Cugat ■ Sabadell ■ Cerdanyola ■ Sant Quirze ■ Altres



Per acabar, podem observar en aquest gràfic que el 60% dels enquestats manifesta que el municipi amb que se sent més identificat és Sant Cugat, el 20% Sabadell, l'11% altres municipis i tan sols el 9% Cerdanyola. Cap dels enquestats ha mencionat Sant Quirze.

ANNEX: L'ENQUESTA

► ENQUESTA E.M.D BELLATERRA

Bon dia / bona tarda, truquem de part de l' E.M.D (Entitat Municipal Descentralitzada) de Bellaterra, a qui vostè va donar el seu consentiment per trucar-lo per participar en estudis d'opinió.

Estem realitzant una enquesta sobre els hàbits de consum de la nostra població per tal de millorar els serveis. Disposaria de 5 minuts per contestar-me unes preguntes? Les dades recollides s'utilitzaran amb finalitats estadístiques i de manera totalment anònima. Moltes gràcies.

► FILTRES I DADES DE CLASSIFICACIÓ

F.1 Sexe (ENTREVISTADOR anotar sense preguntar).

Home 1
 Dona 2

F.2 Em podria dir la seva edat?

F.3 Incloent-se vostè, quantes persones viuen a la seva llar?

F.4 De les següents opcions que li mostro, quina defineix la composició de la seva llar? (UNA ÚNICA RESPOSTA)

Joves independents 1
 Parelles joves sense fills 2
 Parelles amb fills petits (<6 anys) 3
 Parelles amb fills d'edat mitja (6 a 17 anys) 4
 Parelles amb fills grans (18 a 30 anys) 5
 Llars monoparentals 6
 Parelles adultes sense fills 7
 Adults independents 8
 Retirats 9
 Altres 10

F.5 És vostè qui habitualment planifica, decideix i realitza la compra de productes per la llar?

Sí 1
 Sí (per igual que altres) 2
 No 3

F.6 És vostè la persona que aporta major percentatge d'ingressos a la llar?

Sí 1 ► CONSIDERAR COM A CAP DE FAMÍLIA
 Sí (per igual que altres) 2 ► CONSIDERAR COM A CAP DE FAMÍLIA
 No 3

- F.7 Quin és el seu nivell d'estudis acabats, no ens referim als que està cursant si ho fa, sinó al nivell ja aconseguit?
- F.8 [ENTREVISTADOR: PREGUNTAR NOMÉS SI L'ENTREVISTAT NO ÉS CAP DE FAMÍLIA] Quin és el nivell d'estudis del cap de família?

	F.7	F.8
Sense estudis.....	1	1
Elementals / Primaris	2	2
Batxiller elemental / EGB	3	3
Batxiller superior / BUP / FP.....	4	4
Universitari incomplet	5	5
Universitari grau mig	6	6
Universitari grau superior	7	7
Postgrau	8	8
Ns / Nr	9	9

- F.9 Quina és la seva ocupació actual? (FER LES PREGUNTES PERTINENTS FINS A CLASSIFICAR CORRECTAMENT L'ENTREVISTAT A UNA DE LAS CATEGORIES)
- F.10 [ENTREVISTADOR: NOMÉS SI L'ENTREVISTAT NO ÉS CAP DE FAMÍLIA] I quina es la ocupació actual del cap de família (persona que aporta la major proporció dels ingressos de la llar)?

	F.9	F.10
INACTIU		
Estudiant	1	1
Mestressa de casa / La feina de casa	2	2
Aturat	3	3
Jubilat / Pensionista	4	4
Incapacitat	5	5
TREBALLADOR PER COMPTA PROPI		
Professional, amb 6 o més assalariats	6	6
Professional, amb 1 a 5 assalariats	7	7
Professional sense assalariat	8	8
Agricultor, ramader, pescador	9	9
Empresari, amb 6 o més assalariats	10	10
Empresari, amb 1 a 5 assalariats	11	11
Empresari sense assalariats - Autònom	12	12
TREBALLADOR PER COMPTA ALIÈ		
Director general / alt directiu amb 6 o més subordinats	13	13
Director general / alt directiu amb 1 a 5 subordinats	14	14
Director general / alt directiu sense subordinats	15	15
Quadre intermedi / directiu amb 6 o més subordinats	16	16
Quadre intermedi / directiu amb 1 a 5 subordinats	17	17
Quadre intermedi / directiu sense subordinats	18	18
Professional per compte aliè amb 6 o més subordinats	19	19
Professional per compte aliè amb 1 a 5 subordinats	20	20
Professional per compte aliè sense subordinats	21	21
Altres empleats amb treball d'oficina	22	22
Empleats no manuals amb treball fora d'oficina	23	23
Encarregats / capatassos / supervisors	24	24
Altres treballadors manuals no qualificats / servei domèstic	25	25

▶ ENQUESTA

P.1 A quina de les següents poblacions realitza habitualment ... ?

	Sant Cugat	Sabadell	Cerdanyola	Sant Quirze	Bellaterra	Altres	No en compra
...Compres d'alimentació?	1	2	3	4	5	6	7
...Compres de roba?	1	2	3	4	5	6	7
...Compres de parament per la llar/electrodomèstics?	1	2	3	4	5	6	7
... Gestions bancàries	1	2	3	4	5	6	7

P.2 A quina de les següents poblacions realitza habitualment activitats com ... ?

	Sant Cugat	Sabadell	Cerdanyola	Sant Quirze	Bellaterra	Altres	No hi va
...Anar al gimnàs/fer esport?	1	2	3	4	5	6	7
... Anar al Cinema/Teatre?	1	2	3	4	5	6	7
... Anar a Bars/Restaurants?	1	2	3	4	5	6	7
... Oci nocturn?	1	2	3	4	5	6	7

P.3 A quina de les següents poblacions es desplaça vostè a l'hora d'utilitzar els serveis de ... ?

	Sant Cugat	Sabadell	Cerdanyola	Sant Quirze	Bellaterra	Altres	No utilitza
... Sanitat Pública?	1	2	3	4	5	6	7
... Sanitat Privada (mútua/dentista/etc)?	1	2	3	4	5	6	7
... Educació reglada?	1	2	3	4	5	6	7
... Educació no reglada?	1	2	3	4	5	6	7

P.4 Com valora la comunicació amb transport públic des de Bellaterra a ... ?

	Molt Bona		Bona		Regular		Dolenta		Molt Dolenta		NS / No utilitza	
	FERR.	BUS	FERR.	BUS	FERR.	BUS	FERR.	BUS	FERR.	BUS	FERR.	BUS
... Sant Cugat?	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6
... Sabadell?	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6
... Sant Quirze?	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6
... Cerdanyola?	1	1	2	2	3	3	4	4	5	5	6	6

P.5 Amb quina freqüència diria que realitza qualsevol activitat a ...?

	Cada dia	Setmanalment	Mensualment	Amb menys freqüència	NS / No hi va
... Sant Cugat?	1	2	3	4	5
... Sabadell?	1	2	3	4	5
... Sant Quirze?	1	2	3	4	5
... Cerdanyola?	1	2	3	4	5

P.6 Podria dir-me quin és el seu grau de satisfacció amb els serveis que ofereix l'Ajuntament de Cerdanyola en quant a ...?

	Totalment satisfet	Bastant satisfet	Indiferent	Poc satisfet	Gens satisfet
... Neteja?	1	2	3	4	5
... Seguretat?	1	2	3	4	5
... Manteniment?	1	2	3	4	5
... Transport públic?	1	2	3	4	5
... Tràmits administratius?	1	2	3	4	5

P.7 Com a ciutadà de Bellaterra, amb quin d'aquests municipis se sent més identificat/té més relació?

Sant Cugat	1
Sabadell	2
Cerdanyola	3
Sant Quirze	4
Altres	5

MOLTES GRÀCIES PER LA SEVA COL·LABORACIÓ.

► DADES A EFECTES DE SUPERVISIÓ

Nom Entrevistador				
Data realització entrevista	Dia		Mes	
Duració entrevista		Minuts		
Nº de qüestionari				



www.keikomsoluciones.com