

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 1 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Ajuntament de  
**Cerdanyola del Vallès**



**Cerdanyola**  
Ciutat del  
coneixement

## INFORME JURÍDIC

**Assumpte:** APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT I DEL PROJECTE D'ESTABLIMENT I PRESTACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL DE CERDANYOLA DEL VALLÈS

### CONTINGUT

LEGISLACIÓ APLICABLE.....	2
REFERENTS NORMATIUS SECTORIALS.....	2
ANTECEDENTS.....	5
FONAMENTS DE DRET .....	7
Primer. Competència municipal en matèria d'escola bressol municipal. ....	7
Segon. Contingut de la modificació del reglament i del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal.....	8
Tercer: Procediment d'aprovació de la modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.....	9
Quart.- Repercussió econòmica .....	9
Cinquè. Competència d'aprovació.....	10
Sisè. Diferents formes de prestació del servei .....	10
Setè. Pel que fa a l'encàrrec de gestió.....	24
Vuitè. Les qüestions de personal.....	65
Novè. Qualificació dels ingressos.....	102
Desè. Síntesi de les formes de gestió .....	103
Onzè. Conclusió sobre el model de gestió més sostenible i eficient .....	106
CONCLUSIÓ.....	107
ANNEX.....	108
REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL.....	108
CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA.....	116

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 2 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

## LEGISLACIÓ APLICABLE

- Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim Local de Catalunya.
- Decret 179/1995 de 13 de juny, mitjançant el qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- RDL 2/2004 de 5 de març que aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic.

## REFERENTS NORMATIUS SECTORIALS

En matèria d'educació, i concretament en relació amb el primer cicle de l'etapa d'Educació Infantil, la justificació normativa la trobem a:

- Declaració Universal dels Drets Humans (1948). Preàmbul: mitjançant l'ensenyament i l'educació promoure el respecte a aquests drets i llibertats i assegurir, amb mesures progressives nacionals i internacionals, el seu reconeixement i aplicació universals i efectius, tant entre els pobles dels Estats membres com entre els dels territoris sota llur jurisdicció. Art. 26.1 Tota persona té dret a l'educació.
- La Convenció dels Drets de l'infant (1989). Preàmbul: Insta a l'administració local a reconèixer els drets de l'infant i a treballar per a què es respectin gràcies a mesures legislatives. Principi 7 L'infant té dret a rebre educació, que serà gratuïta i obligatòria almenys en la seva etapa elemental. Se li donarà una educació que afavoreixi la seva cultura general i li permeti, en condicions d'igualtat d'oportunitats, desenvolupar les seves aptituds i el seu judici individual, el seu sentit de responsabilitat moral i social.
- La Constitució Espanyola (1978). Article 27.1: Tothom té dret a l'educació. Es reconeix la llibertat d'ensenyament. Art. 27.5 Els poders públics garanteixen el dret de tothom a l'educació, mitjançant una programació general de l'ensenyament, amb la participació efectiva de tots els sectors afectats i la creació de centres docents.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 3 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



- L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (2010) en el seu articulat diu:
  - Art. 21 diu: "*Totes les persones tenen dret a una educació de qualitat i a accedir-hi en condicions d'igualtat*"
  - Art. 44 1, diu: "*Els poders públics han de garantir la qualitat del sistema d'ensenyament i han d'impulsar una formació humana, científica i tècnica de l'alumnat basada en els valors socials d'igualtat, solidaritat, llibertat, pluralisme, responsabilitat cívica i els altres que fonamenten la convivència democràtica*"
  - Art. 84. Competències locals:
    - Punt 1. diu: "*Aquest Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han d'ésser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i de legalitat.*"
    - Punt 2 g) diu: "*Els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre La planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil i la participació en el procés de matriculació en els centres públics i concertats del terme municipal, el manteniment i l'aprofitament, fora de l'hora escolar, dels centres públics i el calendari escolar.*"
- Llei 5/2004 de 9 de juliol, de creació de llars d'infants de qualitat, que determina que les llars d'infants de la Generalitat de Catalunya i les de les administracions locals constitueixen la xarxa de llars d'infants de titularitat pública de Catalunya, establint que el Govern, juntament amb les corporacions locals ha d'impulsar el desenvolupament de la xarxa de llars d'infants públiques amb la finalitat d'assegurar una oferta suficient per a la població menor de 3 anys que sol·liciti una plaça en qualsevol lloc del territori de Catalunya.
- La LOMCE, Ley Orgánica 8/2013, de 9 de desembre, para la mejora de la calidad educativa, marca les directrius generals tot adaptant la legislació a la nova realitat social i a les sol·licituds que aquestes noves realitats exigeixen, en els seus articles 12.1 i 14, recull els principis generals on s'explica que l'educació infantil és una etapa educativa amb identitat pròpia, dividida en dos cicles: el primer cicle, de 0 a 3 anys, i el segon cicle, de 3 a 6 anys. La seva finalitat és la de contribuir al desenvolupament físic, afectiu, emocional, social i intel·lectual dels infants, posant èmfasi especialment en la necessitat de compartir amb les famílies l'educació d'aquests.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 4 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | ECF8296ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### IDENTIFICADORS

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

- Decret 282/2006 de 4 de juliol pel qual es regulen el primer cicle de l'educació infantil i els requisits dels centres.
- Decret 75/2007 de 27 de març pel qual s'estableix el procediment d'admissió d'alumnat als centres en els ensenyaments sufragats amb fons públics.
- LEC, Llei d'Educació de Catalunya 12/2009 de 10 de juliol del sistema educatiu de Catalunya.
  - Art. 56, fa referència a aquesta etapa educativa i esmenta, en el seu punt 1, que "L'educació infantil té com a objectiu el desenvolupament global de les capacitats dels infants durant els primers anys de vida, a l'inici del procés d'aprenentatge, i ha de prevenir i compensar els efectes discriminadors de les desigualtats d'origen social, econòmic o cultural".
  - Art. 159 Els ens locals poden crear centres propis per mitjà dels convenis amb el Departament d'acord amb l'oferta educativa. Sobre les competències municipals determina que els ens locals han d'organitzar i gestionar els centres propis així com gestionar l'admissió d'alumnes en els ensenyaments del primer cicle d'educació infantil.
  - Art. 159.4 les Competències per a crear, organitzar i gestionar centres públics que imparteixin el primer cicle d'educació infantil, ensenyaments artístics o educació d'adults
- Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència. Art.13 Les administracions públiques han de promoure serveis educatius que afavoreixin la reorganització del temps personal, familiar i laboral.
- Llei 7/1985. Art. 5 consagra el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i l'article 66.1 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya disposa que els municipis tenen plena potestat per a la constitució i organització dels serveis de la seva competència.
- Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. Apartat 1 i 2 de l'art. 33 estableix la promoció de places d'educació infantil de primer cicle.
- La llei de bases de règim local, en la redacció atorgada per la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, en el seu art. 27.1 diu textualment: *El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de sus respectivas competencias, podrán delegar en los Municipios el ejercicio de sus competencias.* I en l'apartat 3.e) fa referència a la creació,

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 5 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



manteniment i gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil.

- Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'Educació, Art. 159.4 les Competències per a crear, organitzar i gestionar centres públics que imparteixin el primer cicle d'educació infantil, ensenyaments artístics o educació d'adults.

## ANTECEDENTS

**Primer.**- Per Resolució d'Alcaldia del 16 de novembre de 2021, modificada per resolució d'alcaldia de 4 de juliol de 2022, es va incoar procediment administratiu per a la creació d'una comissió d'estudis pel model de gestió del servei públic d'escola bressol municipal. També es constituïa la comissió indicada anteriorment, amb la presidència del regidor delegat d'Educació, i com a vocals el coordinador general, i personal municipal del Servei d'Educació, de Serveis Econòmics, i de l'Àrea de Benestar Social.

Per resolució del regidor delegat de Contractació i compres de data 11 de gener de 2022, es va adjudicar el contracte menor de Serveis d'assessorament per a la realització d'un informe de viabilitat economicofinancera i d'anàlisi de formes de gestió del servei públic d'escola bressol municipal a Faura Casas Auditors Consultors, SL

En data 28 de juny de 2022 Faura Casas va presentar l'esmentat informe, per registre d'entrada 25747/2022.

**Segon.**- Donant compliment a l'article 133 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, amb caràcter previ a la redacció del projecte d'una nova ordenança, cal publicar consulta pública a través del portal web municipal, per tal de recollir l'opinió de la ciutadania i les organitzacions més representatives potencialment afectades pel futur reglament, i sobre:

- a) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

Per resolució d'alcaldia de data 23 de juny de 2022 s'acorda aprovar:

*"Primer . APROVAR la consulta pública prèvia a l'aprovació de la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès , en els termes que tot seguit s'indica:*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 6 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*"De conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a la redacció del projecte del nou reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès; es substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i les organitzacions més representatives potencialment afectades pel futur reglament i sobre:*

**«Fase de consulta pública prèvia a la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès».**

#### **Introducció**

*En data 31 d'agost de 2023 finalitza el contracte de concessió del servei públic d'escola bressol municipal.*

*Aquesta fita, obre la possibilitat d'establir un nou sistema de gestió i explotació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.*

#### **a) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa**

*Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals adaptant-lo a la normativa vigent en la matèria.*

#### **b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

*Es considera necessari i oportú modificar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals per incorporar a l'articulat les recomanacions que la Diputació de Barcelona ha traslladat al Serveis municipals d'atenció a la infància i a les seves famílies.*

#### **c) Els objectius de la norma i possibles solucions alternatives**

*Adequar el reglament a la normativa vigent del sector.*

*Revisar la redacció dels articles que integren el reglament, ja que s'ha considerat que hi ha disposicions amb un caràcter més punitiu que educatiu i per tant, cal modificar-los.*

#### **d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.**

*En quant a possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores es preveu l'ampliació dels centres de pràctiques dels quals s'acull l'alumnat.*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 7 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | E25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats durant 10 dies naturals comptadors des del dia següent a la publicació al web municipal d'aquest anuncい (...).*

L'anunci ha estat publicat al web municipal i el termini de la consulta pública es va iniciar el dia 28 de juny i va finalitzar el dia 7 de juliol d'enguany.

**Tercer.-** Els motius que han portat a aquesta modificació del projecte d'establiment i de nova regulamentació han estat la voluntat política d'explorar la possibilitat d'internalitzar la gestió del servei, i de realitzar estudis sobre les diferents formes de gestió dels serveis públics que preveu la normativa vigent per tal de determinar la forma més sostenible i eficient d'entre les enumerades normativament, que s'ajusti al model d'escola bressol municipal de qualitat que està establert al projecte d'establiment vigent.

## FONAMENTS DE DRET

### Primer. Competència municipal en matèria d'escola bressol municipal.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), en el seu article 25.2.n), determina que el municipi exercirà en tot cas, com a competències pròpies, en els termes que estableixen la legislació de l'Estat i de les comunitats autònombes, en matèria d'educació:

*"n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial."*

L'article 131 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'ensenyament infantil en els aspectes que es relacionen a l'apartat 2, i específicament la competència sobre el règim de sosteniment amb fons públics dels ensenyaments del sistema educatiu i dels centres que els imparteixen.

La Generalitat de Catalunya assumeix la condició d'administració educativa i li correspon la responsabilitat general d'execució en aquesta matèria, responsabilitat que inclou el seu

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 8 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

finançament -article 155 de la Llei orgànica 2/2006, d'educació-, especialment en allò que afecta els centres públics -article 112 de la mateixa Llei-.

Les competències relatives a la creació, el manteniment i la gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil pot corresponder als ajuntaments, sigui per delegació o sigui com a competència pròpia.

Les competències municipals es determinen per Llei, que ha d'avaluar la conveniència de la implantació de serveis locals conforme als principis de descentralització, eficiència, estabilitat i sostenibilitat financerà.

L'article 95.1 del *Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local* (TRRL), estableix que :

*“Els serveis públics locals, fins i tot els exercits en virtut de la iniciativa pública que preveu l'article 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, es poden gestionar directament o indirectament. Tot i això, els serveis que impliquin exercici d'autoritat només podran ser exercits per gestió directa”.*

#### **Segon. Contingut de la modificació del reglament i del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal**

Les modificacions proposades del reglament i del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès es troben detallades en l'informe tècnic que es troba en l'expedient i exposades en la memòria del text, el que per economia procedural no reproduirem i ens hem de remetre al seu text.

Es considera modificació del projecte d'establiment del servei atès que el canvi en el sistema de gestió, tot i ser substancial, no comporta la creació d'un nou servei públic d'escola bressol municipal. Cal incidir que la justificació del canvi en el model de gestió es realitza precisament per poder mantenir el mateix model d'escola bressol municipal.

La modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal i del seu reglament recull tots els aspectes indicats en l'article 159 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, elaborats i subscrits per les persones integrants de la comissió designada a l'efecte, concretament:

- Característiques del servei.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 9 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



- Forma de gestió.
- Obres, béns i instal·lacions necessàries per a la seva prestació.
- Estudi econòmic financer i les tarifes a percebre dels usuaris/àries.
- Reglament del Servei

No es fa constar el que determina l'apartat e) de l'article 159.2 esmentat, atès que la forma de gestió que determina aquesta modificació és gestió directa mitjançant encàrrec de gestió a la societat municipal amb capital íntegrament públic, Cerdanyola Promocións Municipals SLU, determinada com a forma de gestió més eficient i sostenible, i que haurà de ser materialitzada d'acord amb el que la normativa legal vigent disposa, la qual queda fora de la regulació de la Llei de Contractes del Sector Públic, tot i que ens hem de remetre al text esmentat al llarg del document de modificació del projecte d'establiment.

### **Tercer: Procediment d'aprovació de la modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès**

La potestat de les entitats locals per a crear, modificar i suprimir tant l'establiment del servei com el seu reglament de funcionament, ve atorgada pel RD 179/1995 de 13 de juny que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals. En aquest sentit el procediment és el que ve marcat pel Reglament esmentat i idèntic al que es porta a terme en el cas d'establiment del servei.

Aquest expedient, reuneix els requisits que estableix l'article 159 i també el que en el seu punt tercer s'estableix per al reglament.

D'acord amb l'article 160, l'aprovació de la modificació de l'establiment del servei que ens ocupa, correspon al Ple de l'Ajuntament. Tot seguit i d'acord amb el que el mateix article estableix, aquest acord haurà de ser sotmès al tràmit d'informació pública durant el termini de trenta dies, mitjançant anunci que s'inserirà en el Butlletí Oficial de la Província, en el DOGC i en el tauler d'edictes de l'Ajuntament.

### **Quart. Repercussió econòmica**

L'aprovació d'aquest expedient, d'inici no conté cap repercussió econòmica, sinó que el que s'exposa en l'àmbit econòmic tindrà efectes en el pressupost municipal en el moment de l'aprovació del corresponent encàrrec de gestió com a fórmula de prestació del servei, el qual s'haurà de tramitar de la manera que s'indica en la legislació vigent.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 10 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



## Cinquè. Competència d'aprovació

D'acord amb que estableix el ROAS la competència per adoptar aquest acord correspon al Ple de l'Ajuntament.

## Sisè. Diferents formes de prestació del servei

En aquests aspectes, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, determina:

### Artículo 85.

*1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.*

*2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:*

*A) Gestión directa:*

*a) Gestión por la propia Entidad Local.*

*b) Organismo autónomo local.*

*c) Entidad pública empresarial local.*

*d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.*

*Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.*

*B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre<sup>1</sup>.*

<sup>1</sup> La resolució 113/2018 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic indica que “aquesta remissió, cal entendre-la feta ara a la LCSP i, en conseqüència, amb la desaparició del contracte de gestió de serveis

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 11 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.*

#### *Artículo 85 ter.*

- 1. Las sociedades mercantiles locales se regirán íntegramente, cualquiera que sea su forma jurídica, por el ordenamiento jurídico privado, salvo las materias en que les sea de aplicación la normativa presupuestaria, contable, de control financiero, de control de eficacia y contratación, y sin perjuicio de lo señalado en el apartado siguiente de este artículo.*
- 2. La sociedad deberá adoptar una de las formas previstas en el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, y en la escritura de constitución constará el capital que deberá ser aportado por las Administraciones Públicas o por las entidades del sector público dependientes de las mismas a las que corresponda su titularidad.*
- 3. Los estatutos determinarán la forma de designación y el funcionamiento de la Junta General y del Consejo de Administración, así como los máximos órganos de dirección de las mismas.*

#### *Artículo 86.*

- 1. Las Entidades Locales podrán ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas, siempre que esté garantizado el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y de la sostenibilidad financiera del ejercicio de sus competencias. En el expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida habrá de justificarse que la iniciativa no genera riesgo para la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal debiendo contener un análisis del mercado, relativo a la oferta y a la demanda existente, a la rentabilidad y a los posibles efectos de la actividad local sobre la concurrencia empresarial.*

*Corresponde al pleno de la respectiva Corporación local la aprobación del expediente, que determinará la forma concreta de gestión del servicio.*

- 2. Se declara la reserva en favor de las Entidades Locales de las siguientes actividades o servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de*

---

*públicos, s'ha de referir ara als contractes de serveis o de concessió de serveis, en tant que ambdues fórmules contractuals són adequades per a la gestió indirecta de serveis -siguin públics o no-.”*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 12 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*aguas; recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros, de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán establecer, mediante Ley, idéntica reserva para otras actividades y servicios.*

*La efectiva ejecución de estas actividades en régimen de monopolio requiere, además del acuerdo de aprobación del pleno de la correspondiente Corporación local, la aprobación por el órgano competente de la Comunidad Autónoma.*

*3. En todo caso, la Administración del Estado podrá impugnar los actos y acuerdos previstos en este artículo, con arreglo a lo dispuesto en el Capítulo III del Título V de esta Ley, cuando incumplan la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.*

Tot i que no resulta directamente aplicable, podem citar l'article 97 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.

#### *Art. 97.*

*1. Para el ejercicio de actividades económicas por las Entidades locales se requiere:*

*a) Acuerdo inicial de la Corporación, previa designación de una Comisión de estudio compuesta por miembros de la misma y por personal técnico.*

*b) Redacción por dicha Comisión de una memoria relativa a los aspectos social, jurídico, técnico y financiero de la actividad económica de que se trate, en la que deberá determinarse la forma de gestión, entre las previstas por la Ley, y los casos en que debe cesar la prestación de la actividad. Asimismo, deberá acompañarse un proyecto de precios del servicio, para cuya fijación se tendrá en cuenta que es lícita la obtención de beneficios aplicable a las necesidades generales de la Entidad local como ingreso de su Presupuesto, sin perjuicio de la constitución de fondos de reserva y amortizaciones.*

*c) Exposición pública de la memoria después de ser tomada en consideración por la Corporación, y por plazo no inferior a treinta días naturales, durante los cuales podrán formular observaciones los particulares y Entidades, y*

*d) Aprobación del proyecto por el Pleno de la Entidad local.*

*[...]*

El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 13 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

municipal i de règim local de Catalunya, conté la regulació següent:

### *Article 243*

#### *Activitats econòmiques*

*243.1 L'exercici pels ens locals d'activitats econòmiques requereix un expedient previ, en el qual s'ha d'acreditar la conveniència i l'oportunitat de la iniciativa pública.*

*243.2 Per a adoptar la iniciativa cal:*

*a) L'acord inicial del ple, en què s'ha de designar també una comissió d'estudi integrada per membres de l'ens local i personal tècnic.*

*b) Una memòria redactada per la comissió, que ha de servir de base per a la resolució de l'expedient i que ha de tenir en compte els aspectes socials, financers, tècnics i jurídics de l'activitat, la forma d'exercici, els beneficis potencials i els supòsits de cessament de l'activitat.*

*c) La presa en consideració de la memòria pel ple i l'exposició al públic per un període de trenta dies com a mínim, durant el qual es poden presentar reclamacions i al·legacions.*

*d) L'aprovació final pel ple de l'ens local.*

*243.3 L'exercici de l'activitat s'ha de realitzar en règim de lliure concorrència. Es pot adoptar la forma d'organisme autònom de caràcter industrial, comercial o financer, o la de societat mercantil de capital públic o mixt, o la de societat cooperativa.*

*243.4 No és aplicable el procediment establert en aquest article si es tracta de la simple administració o explotació per l'ens local del seu patrimoni.*

### *Article 244*

#### *Activitat econòmica i servei essencial*

*Quan l'activitat econòmica té per objecte prestar un servei públic essencial reservat per llei als ens locals, l'adopció de la iniciativa es regeix pel procediment establert per l'article 243.2, amb les particularitats següents:*

*a) Han de formar part de la comissió d'estudi representants dels usuaris.*

*b) S'ha de determinar la forma de gestió del servei, dins les estableertes per la llei.*

*c) La memòria ha d'incloure un projecte de tarifes del servei.*

### *Article 245*

#### *Règim de prestació dels serveis*

*245.1 Els serveis essencials que han estat reservats per llei als ens locals es poden*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 14 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



- prestar en règim de lliure concorrència o en règim de monopolí.*
- 245.2 *Si la prestació del servei ha d'ésser en règim de lliure concorrència, l'aprovació definitiva correspon al ple. La prestació en règim de monopolí requereix, a més, l'aprovació del Govern de la Generalitat.*
- 245.3 *Per a l'exercici dels serveis essencials reservats es pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió establertes per la llei.*
- 245.4 *L'exercici en règim de monopolí comporta, si és necessària l'expropiació, la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels béns afectes al servei.*

#### *Article 246 Creació, organització i supressió de serveis*

- 246.1 *Els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.*
- 246.2 *En el supòsit de competències delegades o assignades, són aplicables les normes específiques que regulen aquesta matèria.*

#### *Article 247 Reglamentació del servei*

- 247.1 *Els ens locals han d'acordar de manera expressa la creació del servei públic local i procedir, si s'escau, a regular-lo per reglament abans de començar a prestar-lo. Així mateix, han de determinar les modalitats de prestació i el règim estatutari dels usuaris.*
- 247.2 *Els ens locals poden declarar obligatòria la recepció dels serveis pels usuaris, si hi concorren circumstàncies d'ordre públic que ho requereixin.*

#### *Article 249 Gestió del servei públic*

1. *La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals.*
2. *Els serveis públics de competència local s'han de gestionar, de la manera més sostenible i eficient, directament o indirectament.*
3. *La gestió directa dels serveis públics es pot dur a terme mitjançant les formes següents:*
  - a) *Gestió del mateix ens local.*
  - b) *Organisme autònom local.*
  - c) *Entitat pública empresarial local.*
  - d) *Societat mercantil local amb capital social íntegrament públic.*
4. *Només es pot fer ús de les formes a què fan referència les lletres c i d de l'apartat 3 si queda acreditat, amb una memòria justificativa elaborada a aquest efecte, que*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 15 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

són més sostenibles i eficients que les formes establertes per les lletres a i b, tenint en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió, en els termes de la normativa de règim local.

5. La gestió indirecta dels serveis públics es pot dur a terme mitjançant qualsevol de les formes establertes per la normativa de contractes del sector públic per al contracte de gestió de serveis públics.

6. Els serveis públics locals que impliquen l'exercici de potestats públiques o la salvaguarda dels interessos generals de les entitats locals no es poden prestar per gestió indirecta ni tampoc mitjançant una societat mercantil amb capital íntegrament públic.

#### Article 251 Direcció i control del servei

Correspon als ens locals la potestat de direcció i de control del servei públic, que comporta l'exercici de la potestat de modificació i la inclusió implícita de la clàusula d'actualització del servei d'acord amb els estàndards econòmics i socials.

#### Article 255 Societat mercantil

255.1 Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil. En aquest cas el servei s'exerceix en règim d'empresa privada i el capital social ha de pertànyer íntegrament a l'ens local.

255.2 El capital social ha d'ésser desemborsat totalment des del moment de la constitució de la societat.

255.3 La societat ha d'adoptar una de les formes de responsabilitat limitada i actuar amb subjecció a les normes del dret mercantil, sens perjudici de les matèries exceptuades per l'accord de creació i de l'aplicació de les normes especials sobre les empreses públiques.

El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, determina:

#### Article 188 Formes de gestió

188.1 Els serveis públics locals es poden gestionar directament o indirecta.

188.2 La gestió directa pot adoptar les formes següents:

- a) Gestió a través de la mateixa organització ordinària de l'ens local.
- b) Per mitjà d'una organització especial desconcentrada.
- c) Organisme autònom.
- d) Societat mercantil amb capital social íntegrament públic.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 16 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*188.3 La gestió indirecta es pot realitzar per les formes següents:*

- a) Concessió.
- b) Gestió interessada.
- c) Concert.
- d) Arrendament.

e) Societat mercantil o cooperativa amb capital social mixt.

*188.4 La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon als ens locals, en l'exercici de la potestat organitzativa, llevat dels serveis a què es refereix l'article 189 d'aquest Reglament i del que estableixi, si s'escau, la legislació sectorial.*

*188.5 El canvi de la forma de gestió d'un servei exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment, en els aspectes aplicables, a les quals es refereixen els articles 159 i 160 d'aquest Reglament.*

#### *Article 189 Serveis de prestació directa*

*189.1 Els serveis que comporten l'exercici de potestats indeclinables i de coacció administrativa els ha de prestar l'ens local en la forma de gestió directa.*

*189.2 En qualsevol cas, en els supòsits de prestació directa, per si mateix o mitjançant ens dependents, l'ens local assumeix el servei i exerceix de forma exclusiva les potestats de direcció i de gestió sobre el servei.*

#### *Article 211 Règim*

*211.1 Els serveis locals de caràcter econòmic es poden gestionar directament per mitjà d'una societat mercantil.*

*211.2 En aquest cas, el servei s'exerceix en règim d'empresa privada i el capital social pertany íntegrament a l'ens local.*

*211.3 La societat ha d'adoptar la forma de responsabilitat limitada o de societat anònima i actua amb subjecció a les normes de dret mercantil, sens perjudici de les matèries exceptuades per l'accord de creació, les referents a les funcions de direcció i vigilància que exerceixi l'ens local sobre ella i les de contractació i d'altres de caràcter administratiu a què es refereixen els articles 217 i 225 d'aquest Reglament*

#### *Article 223 Ajudes econòmiques i control financer*

*223.1 Els ens locals no poden concedir a les societats ajudes que comportin avantatges econòmics gratuïts, a càrec dels seus fons, que falsegin o amenacin falsejar la lliure concorrència.*

*223.2 La funció interventora i les de control financer i d'eficàcia de la societat es*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 17 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*realitzen d'acord amb el que preveu la legislació reguladora de les hisendes locals i les normes mercantils aplicables.*

#### *Article 228 Objecte*

*Poden ser gestionats de manera indirecta, per qualsevol de les modalitats previstes a l'article 188.3 d'aquest Reglament, els serveis de la competència de l'ens local que tinguin un contingut econòmic que els faci susceptibles d'explotació pels empresaris.*

#### *Article 229 Potestat sobre el servei*

*L'ens local manté sobre els serveis la gestió dels quals es contracta, la titularitat i les potestats de direcció i de control que es deriven de la mateixa ordenació legal del servei i d'aquest Reglament, per preservar-ne el bon funcionament<sup>2</sup>.*

#### *Article 297 Modalitats*

*Les tarifes dels serveis públics locals adopten la modalitat de taxa o preu públic en els termes de la normativa d'hisendes locals i del que preveuen l'article 251 de la Llei 8/1987, municipal i de règim local de Catalunya i aquest Reglament.*

#### *Article 298 Quantificació*

*298.1 Els ens locals, i, si s'escau, l'autoritat que hagi d'autoritzar les tarifes i el gestor, han de respectar la regla de la Unió Europea que prohíbeix l'establiment de preus o tarifes no equitatives<sup>3</sup>.*

*298.2 Les tarifes han de ser suficients per a l'autofinançament del servei. No obstant això, si hi concorren circumstàncies que aconsellen mantenir la quantia de les tarifes amb mòduls inferiors, l'ens local ho pot acordar així, i haurà d'autoritzar simultàniament les compensacions econòmiques pertinents.*

*298.3 La quantificació de la taxa, efectuada d'acord amb els criteris establerts a la normativa d'hisendes locals, adopta el límit màxim del cost real o previsible del servei.*

<sup>2</sup> Notem que, a diferència de les formes de gestió directa, en el cas de gestió indirecta, l'ens local no conserva les potestats de gestió sobre el servei.

<sup>3</sup> Podem considerar que aquest principi obligaria a evitar que les persones usuàries no puguin accedir als béns o als serveis per motius de capacitat econòmic (es pot assolir aquesta equitat a través de subvencions o bonificacions en les tarifes) i també obligaria a no establir un preu excessiu, sense relació raonable amb el valor econòmic de la prestació.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 18 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



298.4 *La quantificació del preu públic ha de revestir el caràcter mínim del cost del servei prestat, en els termes que preveu l'esmentada normativa d'hisendes locals, llevat que es tractin de serveis de primera necessitat o relatius a l'alimentació, en el qual cas les tarifes no han d'excedir el preu necessari per al seu finançament.*

298.5 *Aquests límits màxim i mínim revesteixen caràcter general i no exclouen la ponderació en funció de la capacitat econòmica de l'usuari o per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic degudament justificades que així ho aconsellin.*

298.6 *Els preus s'han d'adequar a les condicions del mercat, d'acord amb el dret privat.*

Tant la gestió directa dels serveis locals per part de societats de capital íntegrament públic com la gestió indirecta a través de concessió de serveis requereix que el servei públic local a prestar tingui un contingut econòmic que el faci susceptible d'explotació econòmica en règim de lliure concorrència, atès els ens locals no poden concedir a les societats ajudes que comportin avantatges econòmics gratuïts, a càrrec dels seus fons, que falsegin o amenacin falsejar la lliure concorrència. És a dir, la transferència del risc operacional que s'exigeix en el contracte de concessió de serveis també ha d'existir quan es tracta de la prestació directa de serveis públics de contingut econòmic per part de societats de capital íntegrament públic.

Així s'infereix de la sentència d'1 de febrer de 2002, de la secció 4a de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal, dictada en el recurs de cassació núm. 6139/1996; ponent: Excm. Sr. Juan Antonio Xiol Ríos [RJ 2002\159]:

*La cuestión planteada en este recurso consiste, en último término, en resolver si la creación de una sociedad mercantil municipal que tenga por objeto un servicio público local esencial<sup>4</sup> –como se verá que sostiene el Ayuntamiento en su recurso y esta Sala acepta– implica ejercer la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas conforme al artículo 128.2 de la Constitución) y, en consecuencia, exige, como presupuesto, la tramitación del expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida a que se refiere el artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local y que aparece regulado en el artículo 97 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en*

<sup>4</sup> En el cas resolt per la sentència, es tractava del servei de recollida d'escombraries i neteja viària.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 19 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*materia de Régimen Local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.*

*Son servicios públicos locales, en sentido amplio, cuantos tienden a la consecución de los fines señalados como de la competencia de las Entidades locales (artículo 85.1 Ley de Bases del Régimen Local). Una de las posibles formas que puede adoptar la gestión directa de un servicio público local es la de Sociedad mercantil, cuyo capital social pertenezca íntegramente a la Entidad local [artículo 85.3 c) de la Ley de Bases del Régimen Local].*

*La gestión de servicios públicos por medio de gestión directa a través de una empresa en régimen privado de capital municipal no exige que se trate de los servicios esenciales comprendidos en el artículo 86.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, sino que puede realizarse en otras materias en régimen de concurrencia con la iniciativa privada, siempre que se trate de actividades que sean de utilidad pública y se presten dentro del término municipal y en beneficio de sus habitantes (artículo 96 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local). Sin embargo, el hecho de que se trate de servicios esenciales no altera sustancialmente los requisitos establecidos por la Ley para dicha creación. Estos requisitos, en efecto, derivan sustancialmente del carácter excepcional que supone la creación por la entidad local de una empresa sujeta al Derecho mercantil, con la consiguiente sustracción a los principios del Derecho público, cualquiera que sea la significación de las actividades de interés público que a que dedique su actividad.*

*Por consiguiente, en todos estos casos nos hallamos ante una aplicación del principio comprendido en el artículo 128.2, inciso primero, de la Constitución, con arreglo al cual «Se reconoce la iniciativa pública en la actividad económica». Este principio tiene su reflejo, en el ámbito local, en el artículo 86 de la Ley de Bases del Régimen Local, la cual recoge la iniciativa pública local en el ejercicio de actividades económicas en régimen de libre concurrencia (apartado 2) o en régimen de reserva y consiguiente posibilidad de establecer el efectivo monopolio (apartado 3).*

*El artículo 86.1 de la Ley de Bases del Régimen Local establece que las Entidades locales, mediante expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida, podrán ejercer la iniciativa pública para el ejercicio de actividades*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 20 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



económicas conforme al artículo 128.2 de la Constitución. Una vez afirmado esto, el artículo 86.2 añade que cuando el ejercicio de la actividad se haga en régimen de libre concurrencia, la aprobación definitiva corresponderá al Pleno de la Corporación, que determinará la forma concreta de gestión del servicio.

Se advierte, en consecuencia, que la necesidad de previo expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida encaminada al ejercicio de la iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas, en este caso consistentes en la prestación de un servicio público esencial, es común a todos los casos de creación de empresas mercantiles para la gestión de servicios públicos.

Por lo demás, la necesidad de que se pronuncie el Pleno sobre la forma de gestión del servicio cuando se trata de actividades que vayan a ser ejercidas por empresas municipales en régimen de pública concurrencia, por no tratarse de un servicio prestado en régimen de monopolio con arreglo a la Ley, no supone que en el caso de gestión de servicios públicos esenciales por este medio no deba pronunciarse igualmente el Pleno de la Corporación. En efecto, por una parte, el artículo 97.1 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, al regular dicho expediente, prescribe con carácter general la aprobación del proyecto por el Pleno de la Entidad Local [letra d)]. En segundo lugar, el artículo 86.3, II, de la Ley de Bases del Régimen Local establece la efectiva ejecución de las actividades comprendidas en el artículo 86.3, I, en régimen de monopolio requiere, entre otros requisitos, lo dispuesto en el número 2 de este artículo. A su vez, el artículo 97.2 del Texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril exige que el acuerdo sea adoptado por mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación.

[...]

La sentencia recurrida sustenta su criterio favorable a anular al acuerdo de creación de la sociedad municipal «Residuos Sólidos Urbanos, SL» en considerar que el expediente administrativo a que se refiere el artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local no se exige cuando la sociedad municipal tiene por objeto un servicio público esencial. Considera que en el caso examinado la sociedad no tenía este objeto social, por las razones que expresa.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 21 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*Esta Sala no puede aceptar estas premisas.*

*Por una parte, como sostiene la parte recurrente, una adecuada interpretación del acuerdo del Ayuntamiento, teniendo en cuenta el inequívoco contenido del punto del orden del día referente a la creación de la sociedad, los antecedentes relativos al rescate de la concesión del servicio de recogida de basuras y limpieza viaria y el acto consiguiente consistente en la adjudicación a la misma de dicho servicio, obligan a interpretar que dicha sociedad, al menos como objeto fundamental y básico, se creaba con el fin de gestionar dicho servicio. Por lo demás, la creación de una sociedad mercantil municipal para la gestión de un servicio público local comporta, como establecen los preceptos del ordenamiento local ya citados, una forma típica de gestión directa del servicio.*

*Al no aceptarlo así, la sentencia ha incurrido en una inadecuada aplicación del artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, precepto denunciado como infringido, pues ha entendido que la sujeción a dicho precepto deriva de unas circunstancias (la gestión indirecta de un servicio público esencial mediante concesión y la dedicación a actividades económicas en régimen de libre concurrencia) que no se compaginan con la creación de una empresa municipal con el objeto básico de gestionar el servicio público de limpieza y recogida de basuras.*

*Como ha quedado fijado en un anterior fundamento, tampoco puede aceptarse el razonamiento, implícito en la sentencia, conforme al cual la creación de empresas municipales para la gestión de servicios públicos esenciales estaría exenta de la necesidad de un expediente previo para acreditar la oportunidad y conveniencia de la medida.*

[...]

*Como se deduce de los anteriores fundamentos de derecho, la creación de una empresa municipal no puede hacerse, conforme al artículo 86.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, sin un expediente previo para acreditar la oportunidad y conveniencia de la medida. Este requisito aparece justificado por el carácter excepcional que, desde el punto de vista de los principios de libre empresa y libertad de mercado (artículo 38 de la Constitución) reviste la intervención pública en la actividad económica (artículo 128 de la Constitución).*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 22 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edatge web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*La existencia de ésta no resulta afectada por el hecho de que la actividad económica de que se trate se haya reservado al poder público como servicio esencial en régimen de monopolio (artículo 128.2, inciso segundo, de la Constitución), en contra de lo que sostiene la parte demandada y hoy recurrente. El sometimiento al Derecho mercantil de una actividad de carácter económico, con la consiguiente huida de las limitaciones que impone el Derecho administrativo a la actividad de los poderes públicos, comporta por sí una intervención de aquella naturaleza.*

*En el caso examinado, como afirma la sentencia recurrida sin oposición de la parte hoy recurrente, el expediente cuya tramitación exige la Ley no ha existido, como expresamente reconoce el Ayuntamiento. La naturaleza y la finalidad de dicho expediente lo convierten en presupuesto procedural esencial para legitimar la inmisión del poder público en la actividad económica privada, tal como aparece configurado en la Ley de acuerdo con los principios constitucionales. Por ello, aun sin compartir sus razonamientos, debemos estar conformes con la conclusión de la sentencia recurrida en el sentido de que la ausencia de expediente previo implica la nulidad de pleno derecho a que se refiere el artículo 62.1 e) de la Ley 30/1992.*

La sentència extractada vindria a fer equivalents les activitats servicials pròpiament dites amb les activitats econòmiques, que comprendrien tant les activitats que concorren amb matèries alienes als fins competencials de les entitats locals, però d'indubtable valor econòmic -mitjançant les quals l'ajuntament si bé no presta un servei públic, si pot intervenir en activitats que sense ser-ho, tenen interès per a la col·lectivitat- com les inherents al desenvolupament del servei públic, en què, d'alguna manera, la prestació es mercantilitza o es tradueix en actes en què l'ajuntament es presenta en el mercat sota l'aparença d'un oferent més.

En conseqüència, l'opció per la concessió de serveis o la gestió directa a través de societat de capital íntegrament municipal no seria viable jurídicament, com a facultat autoorganitzativa de prestació del servei, quan es tracta de la prestació de serveis públics locals sense contingut econòmic que els faci susceptibles d'explotació en el mercat o, en el cas del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès en que l'absència de l'aportació econòmica de l'administració no el faria susceptible d'explotació en el mercat. Sense perjudici que es pugui articular a través de l'encàrrec de gestió en un ens personificat (societat pública) que tingui naturalesa de mitjà propi instrumental del poder adjudicador i sempre que es reuneixin els requisits establerts en la

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 23 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



llei de contractes del sector públic i a canvi d'una contraprestació.

Finalment, citarem l'article 312 de *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:*

*Artículo 312. Especialidades de los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía*

*En los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía se deberán cumplir las siguientes prescripciones:*

*a) Antes de proceder a la contratación de un servicio de esta naturaleza deberá haberse establecido su régimen jurídico, que declare expresamente que la actividad de que se trata queda asumida por la Administración respectiva como propia de la misma, determine el alcance de las prestaciones en favor de los administrados, y regule los aspectos de carácter jurídico, económico y administrativo relativos a la prestación del servicio.*

*b) El adjudicatario de un contrato de servicios de este tipo estará sujeto a las obligaciones de prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas y mediante el abono en su caso de la contraprestación económica fijada; de cuidar del buen orden del servicio; de indemnizar los daños que se causen a terceros como consecuencia de las operaciones que requiera el desarrollo del servicio, con la salvedad de aquellos que sean producidos por causas imputables a la Administración; y de entregar, en su caso, las obras e instalaciones a que esté obligado con arreglo al contrato en el estado de conservación y funcionamiento adecuados.*

*c) Los bienes afectos a los servicios regulados en el presente artículo no podrán ser objeto de embargo.*

*d) Si del incumplimiento por parte del contratista se derivase perturbación grave y no reparable por otros medios en el servicio y la Administración no decidiese la resolución del contrato, podrá acordar el secuestro o intervención del mismo hasta*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 24 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*que aquella desaparezca. En todo caso, el contratista deberá abonar a la Administración los daños y perjuicios que efectivamente le haya ocasionado.*

*e) La Administración conservará los poderes de policía necesarios para asegurar la buena marcha de los servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía de que se trate.*

*f) Con carácter general, la prestación de los servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía se efectuará en dependencias o instalaciones diferenciadas de las de la propia Administración contratante. Si ello no fuera posible, se harán constar las razones objetivas que lo motivan. En estos casos, a efectos de evitar la confusión de plantillas, se intentará que los trabajadores de la empresa contratista no compartan espacios y lugares de trabajo con el personal al servicio de la Administración, y los trabajadores y los medios de la empresa contratista se identificarán mediante los correspondientes signos distintivos, tales como uniformidad o rotulaciones.*

*g) Además de las causas de resolución del contrato establecidas en el artículo 313, serán causas de resolución de los contratos de servicios tratados en el presente artículo, las señaladas en las letras c), d), y f) del artículo 294.*

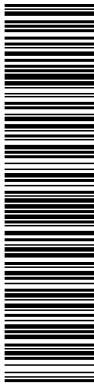
### **Setè. Pel que fa a l'encàrrec de gestió**

La Resolució núm. 113/2018, de 20 de juny, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\198684], dirà:

*[...] la regulació dels encàrrecs a mitjans propis esdevé una modalitat afegida a les establertes en la legislació general d'autoorganització dels poders públics de la gestió directa i no una limitació addicional a aquelles.*

*En la configuració de la doctrina dels contractes "in house", el dret comunitari de contractes parteix de tres paradigmes entorn als quals es construeix aquesta doctrina: la normativa de contractació pública resulta d'aplicació als contractes entre els poders adjudicadors; la normativa de contractació pública no restringeix la llibertat dels poders adjudicadors per realitzar les tasques d'interès públic que els corresponen amb els seu propis recursos administratius, tècnics i de qualsevol altre tipus, sense estar obligats a recórrer a entitats externes que no formin part de*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 25 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*la seva pròpia estructura; i el desenvolupament de tasques pùbliques mitjançant recursos propis pot efectuar-se mitjançant la cooperació amb altres poders adjudicadors<sup>1</sup>*

*(1) Entre altres, les sentències del TJUE dictades en els assumptes C-107/98, Teckal Srl/Comune di Viano y Azienda Gas-Acqua Consorziale (AGAC) DI Reggio Emilia, de 18 de novembre de 1999; C-480/06, Comisión/Alemania, de 9 de juny de 2009; i C-26/03, Stad Halle y RPL Recyclingpark Lochau GmbH/Arbeitsgemeinschaft Thermische Restabfall-und Energieverwertungsanlage TREA Leuna d' 11 de gener de 2005.*

[...]

*Així les coses, tal i com s'ha posat en evidència de l'anàlisi de la legislació interna sobre règim jurídic de les modalitats de gestió dels serveis públics en l'àmbit local, l'encaix de la doctrina dels encàrrecs a mitjans propis -que s'ha construït amb caràcter general per a tots els estats membres de la Unió-, requereix una anàlisi en termes funcionals respecte de la legislació espanyola. En aquest sentit, cal reiterar que l'adopció de decisions relatives a la forma de prestació d'un determinat servei (gestió directa o gestió indirecta) queden circumscrites a l'àmbit de la decisió política, mentre que la cooperació vertical és, de facto, equivalent a la gestió directa tradicional de la legislació administrativa espanyola.*

*Ara bé, com també s'ha assenyalat anteriorment, l'aplicació de la doctrina dels mitjans propis o "in house", com a mecanisme d'exclusió de l'aplicació de la normativa de contractació pública, requereix que prèviament existeixi una potencial relació contractual onerosa entre ambdues entitats la qual tingui un objecte equivalent a les obres, els serveis, els subministraments o les concessions. A aquests efectes, el concepte ampli d'onerositat que maneja la jurisprudència europea no obsta, però, que entre dues entitats públiques es puguin dur a terme compensacions econòmiques per les despeses efectivament ocasionades.*

*En un altre ordre de consideracions, quan els poders públics adopten una decisió d'internalització i, en el mateix acte, acorden la creació de la personificació a la que se li atribueixen les competències i les funcions que corresponen per a la gestió del servei, no resulta equivalent a una relació jurídica onerosa subjecte a la legislació de contractes, perquè és una potestat que s'emmarca en el principi de llibertat d'administració al que ja s'ha fet referència. És més, l'aplicació en aquests*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 26 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*supòsits dels requisits establerts per als encàrrecs a mitjans propis per la normativa comunitària de contractes pot arribar a ser fútil, ja que concorre la dependència de la nova entitat respecte de l'administració que la crea i, a més, la seva finalitat és acotada al servei públic objecte de la reinternalització.*

*Per tant, només procedirà l'anàlisi de la concorrència dels requisits d'aquestes fòrmules de cooperació pública quan, prèviament, l'ens públic competent ha decidit una forma de gestió que implica la formulació d'un contracte onerós subjecte a la normativa de contractació amb un tercer -sigui públic o privat-; i no resulta procedent efectuar dita anàlisi, per tant, quan la decisió inicial de l'Administració és l'adopció d'una fórmula de gestió directa del servei que es situa fora del perímetre de la contractació pública, encara que l'esquema d'aquesta pugui resultar formalment anàleg amb alguna de les fòrmules de cooperació vertical.*

*Cal assenyalar que la praxis de l'aplicació de la cooperació vertical o encàrrecs a mitjans propis personificats pot tenir un esquema consistent en l'encàrrec d'una prestació per part d'un poder adjudicador a una entitat amb personalitat jurídica pròpia que tingui la consideració de mitjà propi del primer. I, com hem vist, també respon a aquest esquema l'adopció de la EPEL d'objecte específic com a fórmula de gestió directa del servei, d'acord amb les previsions de la LBRL. La diferència rau, doncs, no en la configuració formal de la relació, sinó en el negoci jurídic substancial que s'instrumenta: mentre que en el primer cas l'Ajuntament pot proveir el bé o el servei mitjançant un contracte o bé mitjançant l'encàrrec a un ens que reuneixi les condicions per ser mitjà propi, en el segon cas el ventall d'opcions que té l'Ajuntament s'ha de referir a les a formes de gestió directa del servei previstes per l'article 85.2 de la LBRL, anteriorment transcrit.*

*Ultra això, tot i la coincidència de l'esquema formal de les relacions en ambdues fòrmules, cal tenir en compte un element addicional i distingir també aquells casos en els quals s'opta per la creació d'una EPEL amb un objecte social circumscribit exclusivament a la gestió de l'abastament de l'aigua al municipi, d'aquells casos en els quals s'opta per l'ús d'una empresa pública preexistent o la creació d'una de nova amb un objecte social ampli per a l'exercici de diferents activitats econòmiques. En el cas objecte de recurs, l'Ajuntament de Terrassa crea una EPEL amb les característiques del primer supòsit, per la qual cosa resulta que la pròpia empresa municipal és l'instrument de gestió directa del servei públic d'abastament de l'aigua en termes globals i no només per a l'execució d'activitats materials*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 27 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



singulares vinculades al servei.

*Des d'aquesta perspectiva, l'acord pel qual s'acorda la prestació directa del servei mitjançant la EPEL se situa dintre del perímetre de les potestats d'autoorganització per les quals es transfereixen competències i responsabilitats entre poders adjudicadors en els termes de l'article 1.6 de la Directiva 2014/24/UE.*

La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en el seu informe núm. 29\2018, de 5 d'abril [JUR\2018\106720], afirma que [...] *la relación jurídica que se instaura entre el poder adjudicador y el ente, organismo o entidad que es medio propio del primero es una relación no contractual sino de control, esto es, "de instrucciones unilaterales cursadas por el poder adjudicador y que el medio propio ha de ejecutar."* (informe 65/07 de 29 de enero).

És a dir, en els cas d'encàrrecs de gestió estaríem davant contractes públics adjudicats a persones jurídiques controlades pel poder adjudicador; el que el diferencia, de manera clara, de la gestió directa de serveis públics de contingut econòmic a través de societats públiques o d'entitats públiques empresarials, en què no existeix aquesta relació contractual, sinó una gestió pròpia per part de la societat/entitat, no sotmesa a termini i sense que l'administració titular de la societat pugui exercir el mateix control en la prestació del servei que exerceix en el cas d'un encàrrec de gestió.

D'altra banda, la Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] es pronuncia sobre els encàrrec de gestió en els termes següents:

*Com a introducció a l'anàlisi de les qüestions de fons plantejades, cal recordar que la doctrina dels mitjans propis té com a objectiu delimitar les condicions en les quals els negocis jurídics entre poders adjudicadors poden tenir com a resultat la sostracció al mercat de quelcom que, en principi, resultaria susceptible de ser objecte de contractació pública mitjançant els procediments establerts per la seva normativa. No es tracta, doncs, de negocis jurídics diferents que se situen fora de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes, com és el cas de les encomanes de gestió regulades per l'article 11 de la LRJSP o de la cooperació horitzontal a què fa referència l'apartat 4 de l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE.*

*Efectivament, quan els poders adjudicadors duen a terme contractes entre sí a títol*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 28 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*onerós, cal analitzar en cada cas si s'aplica la normativa de contractació pública. Com a norma general, aquesta normativa resulta d'aplicació quan hi ha un contracte onerós entre dos o més poders adjudicadors que té per objecte la realització d'obres, el subministrament de béns, la prestació de serveis o un contracte de concessió en el sentit de les directives. Ara bé, en aquests casos, quan concorren determinats requisits funcionals establerts per la jurisprudència comunitària i recollits per les directives de quarta generació i a Espanya per la LCSP, els contractes entre poders adjudicadors resulten exempts de l'aplicació de les normes sobre contractació pública, però no dels seus principis generals i programàtics.*

*Així, s'estableix l'exemció per a la denominada “cooperació vertical” o “cooperació institucionalitzada”, que respon justament a la doctrina dels contractes "in house" quan les relacions entre un poder adjudicador i una altra personificació jurídica compleixin determinats requisits funcionals. Aquests requisits fan referència, en síntesi, a la constatació de l'existència o no d'independència d'un ens envers l'altre: l'existència d'un control per part de qui fa l'encàrrec en relació a qui el rep -que resulti anàleg al que s'exerceix sobre els seus propis serveis-, que la persona jurídica que rep l'encàrrec realitzi la part essencial de la seva activitat amb el poder o poders adjudicadors que la controlen, i que en aquesta no hi concorri capital privat.*

Els encàrrecs de gestió que es regulen a l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, es refereixen a la realització d'activitats de caràcter material o tècnic de la competència d'òrgans administratius o d'entitats de Dret públic i únicament per ser encarregada a altres òrgans o entitats de Dret públic i, per tant, queden exclosos del seu àmbit d'aplicació els encàrrecs a societats mercantil de capital íntegrament públic, atès que es regeixen pel Dret privat.

El mateix precepte estableix que els encàrrecs de gestió no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes regulats en la legislació de contractes del sector públic i que en aquest cas, la seva naturalesa i règim jurídic s'ajustarà a allò previst en la normativa de contracte.

En aquest sentit, l'article 2 de la LCSP, quan regula el seu àmbit d'aplicació, estableix:

*I. Son contratos del sector público y, en consecuencia, están sujetos a la presente Ley en la forma y términos previstos en la misma, los contratos onerosos,*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 29 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*cualquiera que sea su naturaleza jurídica, que celebren las entidades enumeradas en el artículo 3.*

*Se entenderá que un contrato tiene carácter oneroso en los casos en que el contratista obtenga algún tipo de beneficio económico, ya sea de forma directa o indirecta.*

L'informe 2/2021, de 17 de febrer, de la Comissió permanent de la Junta de Contractació pública de Navarra sobre supòsits exclosos de la llei foral de contractes públic, sobre aquesta matèria, assenyala:

*Se entenderá que concurre el carácter oneroso cuando el contratista obtenga algún beneficio de tipo económico, ya sea forma directa o indirecta. "*

*Por lo tanto, sólo los contratos onerosos, cuyo contenido consista en desarrollar una actividad que forme parte del tráfico mercantil (ya sea un servicio, una obra, o la aportación de un suministro), serán contratos públicos en sentido estricto y por lo tanto les será de aplicación todo el régimen jurídico previsto en la LFCP, cuya principal finalidad es la salvaguarda de los principios igualdad de trato, no discriminación, reconocimiento mutuo, proporcionalidad, transparencia e integridad (artículo 2 LFCP).*

*La jurisprudencia ha tenido ocasión de pronunciarse en numerosas ocasiones sobre esta cuestión, y su postura es clara. Entre las más recientes sentencias que examinan este tema, puede citarse la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (Sala Cuarta) de 28 de mayo de 2020 (asunto C-796/18) que afirma: "Por consiguiente, para ser calificado de «contrato público», en el sentido de esa disposición, un contrato debe haberse celebrado a título oneroso e implicar, por tanto, que el poder adjudicador que celebra un contrato público reciba en virtud de este, mediante una contrapartida, una prestación que debe comportar un interés económico directo para ese poder adjudicador. Además, dicho contrato debe tener carácter sinalagmático, constituyendo este rasgo una característica esencial de los contratos públicos (véase, por analogía, la sentencia de 21 de diciembre de 2016, Remondis, C-51/15, EU:C:2016:985, apartado 43) " y en el idéntico sentido, la Sentencia del mismo tribunal de 10 de septiembre de 2020, en el asunto C-367/19, resume la doctrina jurisprudencial a este respecto" (25)Según la jurisprudencia del Tribunal de Justicia, del sentido jurídico habitual del término «oneroso» se desprende que hace referencia a un contrato en virtud del cual cada una de las partes se obliga a realizar una prestación en contrapartida de otra prestación (véase, en este sentido, la sentencia de 18 de octubre de 2018, IBA Molecular Italy, C-606/17, EU:C:2018:843 (TJCE 2018, 240) , apartado 28). El carácter sinalagmático del contrato es así una característica esencial de un contrato público (véanse, en este sentido, las sentencias de 21 de diciembre de*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 30 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació

2016, Remondis, C-51/15, EU:C:2016:985, apartado 43; de 28 de mayo de 2020, Informatikgesellschaft für Software-Entwicklung, C-796/18, EU:C:2020:395, apartado 40, y de 18 de junio de 2020, Porin kaupunki, C-328/19, EU:C:2020:483, apartado 47). (26) Tal como ha señalado el Abogado General en el punto 47 de sus conclusiones, aun cuando tal contraprestación no deba necesariamente consistir en el pago de una cantidad de dinero, de manera que la prestación puede retribuirse mediante otras formas de contrapartida, como el reembolso de los gastos soportados por prestar el servicio pactado (véanse, entre otras, las sentencias de 19 de diciembre de 2012, Ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce y otros, C-159/11, EU:C:2012:817, apartado 29; de 13 de junio de 2013, Piepenbrock, C-386/11, EU:C:2013:385, apartado 31, y de 18 de octubre de 2018, IBA Molecular Italy, C-606/17, EU:C:2018:843, apartado 29), no es menos cierto que el carácter sinalagmático de un contrato público se traduce necesariamente en la creación de obligaciones jurídicamente vinculantes para cada una de las partes, cuyo cumplimiento debe poder reclamarse judicialmente (véase, en este sentido, la sentencia de 25 de marzo de 2010, Helmut Müller, C-451/08, EU:C:2010:168, apartados 60 a 62).

En el mateix sentit, la Resolució núm. 120/2019, de 18 de febrer, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals [JUR\2019\86612] assenyala:

*Esta cuestión ya se analizó en la Circular de la Abogacía General del Estado 6/2009, de 14 de julio, en la que se exponían las diferencias existentes entre dos figuras que, en la legislación anterior a la LCSP, compartían la misma denominación ( “encomienda de gestión” ) , pero que regulaban cuestiones distintas, siendo así que la encomienda de gestión del entonces vigente artículo 15 de la Ley 30/1992 (actual artículo 11 de la LRJSP) queda circunscrita a actuaciones que, por su contenido, sean ajena a la legislación de contratación pública, mientras que la encomienda de gestión a que se referían los artículos 4.1.n) y 24.6 de la LCSP (actuales artículo 32 y 33 de la LCSP y artículo 86 de la LRJSP) queda limitada a prestaciones propias de los contratos de obras, suministros y servicios a cambio de una contraprestación económica.*

*La aludida distinción queda reflejada en la redacción del artículo 11.1 de la LRJSP que circscribe la encomienda de gestión administrativa a las “actividades de carácter material o técnico de la competencia de los órganos administrativos o de las Entidades de Derecho Público”, añadiendo en su párrafo segundo que “las encomiendas de gestión no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos regulados en la legislación de contratos del sector público. En tal caso,*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Teléfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 31 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en ésta”, lo que concuerda con el artículo 6.3 de la LCSP, con arreglo al cual “quedan excluidas del ámbito de la presente Ley las encomiendas de gestión reguladas en la legislación vigente en materia de régimen jurídico del sector público”.*

*En definitiva, los encargos a medios propios que se consideran no se rigen por el artículo 11 de la LRJSP, por lo que procede desestimar este motivo de recurso.*

Com s'ha dit, en el cas de persones o ens subjectes a dret privat, la LRJSP exclou aquesta transferència competencial del règim general de l'encàrrec perquè concep que la relació és contractual, i per això la seva remissió a la legislació de contractes en allò que els hi sigui aplicable.

En aquest línia se situa l'informe 2/2021, de 17 de febrer, de la Comissió permanent de la Junta de Contractació pública de Navarra sobre supòsits exclosos de la llei foral de contractes públic, en què s'affirma:

*Finalmente, por lo que respecta a la correcta interpretación del contenido del artículo 8.9 de la LFCP, y su aplicabilidad al caso, en el que parece plantearse que la utilización del ente instrumental por parte de la entidad que solicita el informe esté sujeta a su formalización mediante un convenio, es preciso hacer algunas consideraciones.*

*El artículo 8 LFCP contiene la trasposición al ordenamiento jurídico navarro de la previsión contenida en el artículo 12 de la Directiva 24/2014 de Contratos Públicos, en la que por vez primera se positivizó la doctrina llamada "in house providing" sobre cuyo origen y contenido, ya se pronunció esta Junta en el informe 2/2015, en cuya consideración jurídica cuarta se señala:*

*"... para el correcto entendimiento de la cuestión es fundamental conocer el origen y fundamentos de la doctrina "in house providing" ya citada. La normativa comunitaria de contratación administrativa tiene como objetivo garantizar el cumplimiento de los principios de no discriminación por razón de la nacionalidad, igualdad de trato, y la obligación de transparencia, todo ello con la finalidad de hacer efectiva la libre concurrencia.*

*La teoría in house excepciona la regla general de la aplicación de las normas comunitarias de contratación pública, a aquellos encargos cuyo objeto es la*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 32 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*realización de una prestación propia de un contrato de obras, de suministro o de servicios que se ejecutan por parte de las Administraciones Públicas y/o de otros organismos o entidades que se consideran medio propio de la Administración "... de manera que las tareas que se encomienda al ente instrumental no se gestionarían de modo distinto si los hubiera acometido el propio ente dominante" (informe I/2007 Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Aragón), al considerarse que esos contratos (desde el punto de vista del objeto) no salen de la esfera jurídica de la Administración. A este respecto, el apartado 48 de la STJCE (Tribunal Superior de Justicia de las Comunidades Europeas) de 11/01/05, asunto C-26/2003 Stadt Halle y RPL Lochau, señala: Una autoridad pública, siendo una Entidad adjudicadora, tiene la posibilidad de realizar las tareas de interés público que le corresponden con sus propios medios administrativos, técnicos y de cualquier otro tipo, sin verse obligada a recurrir a Entidades externas y ajenas a sus servicios. En tal caso no existirá un contrato a título oneroso celebrado con una Entidad jurídicamente distinta de la Entidad adjudicadora. Así pues, no habrá lugar a aplicar las normas comunitarias en materia de contratos públicos.*

*Teniendo en cuenta todo lo anterior, es evidente que la doctrina "in house providing" supone una quiebra del principio de libre competencia y es una excepción al ámbito de aplicación del Derecho comunitario de contratos, por lo que no debe servir para eludir la ley y es preciso interpretarla de forma restrictiva como ya señala la STJCE de 13 de octubre de 2005, Parking Brixen en su apartado 63 en el que se refiere a los conocidos como "requisitos Teckal" "...ambos requisitos expuestos en el apartado anterior deben ser objeto de una interpretación estricta, y la carga de la prueba de que existen realmente las circunstancias excepcionales que justifican la excepción a dichas normas incumbe a quien quiera beneficiarse de ella".*

*En aplicación de lo expuesto, hay que resaltar que los contratos internos pueden ser formalizados, mediante los correspondientes encargos, exclusivamente entre un poder adjudicador y sus medios propios. Esta limitación excluye de plano la utilización por un poder adjudicador de los medios instrumentales de otro poder adjudicador, porque ello quebraría uno de los requisitos establecidos para aceptar que la relación tenga carácter interno y pueda sustraerse de las reglas del mercado: el control análogo (que podrá ejercerse de forma conjunta o mediante entidad interpuesta, pero que en uno u otro caso deberá ser efectivo). En consecuencia, cualquier construcción formal encaminada a salvar esta limitación puede ser*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 33 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*considerada fraude de ley.*

*Es, de acuerdo con lo expuesto en el párrafo anterior como debe ser entendido el contenido del apartado 9 del citado artículo 8 LFCP cuando afirma: "en el marco de los convenios de colaboración citados en la letra h del apartado 1 del artículo 7... ". En una interpretación sistemática, resulta indiscutible que el convenio de colaboración no es una forma de articular la utilización por un determinado poder adjudicador del medio propio de otro poder adjudicador, sino que al contrario, el convenio de colaboración, cumplidas las exigencias que le son propias entre las que se encuentran con carácter irrenunciable la existencia de un fin común (artículo 47.1 LRJ) y la actuación en el ámbito de las respectivas competencias de las partes (artículo 48.1 LRJ), puede contemplar la participación del medio propio de una de las partes, como contribución al cumplimiento de la finalidad del convenio, sin que esta participación pueda constituir, y confundirse, con la finalidad del convenio.*

L'informe d'1 de gener de 2021, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat (expedient 27/2020) [JUR 2021\265334], incideix en la idea que els encàrrecs de gestió a mitjans propis no tenen caràcter contractual però es regulen per la normativa de contractes de sector públic i ho fa en els termes següents:

*Los encargos a medios propios personificados no pueden considerarse contratos públicos. Así lo declara con nitidez el artículo 32.1 in fine de la LCSP cuando establece que el encargo que cumpla los requisitos legalmente establecidos para tener la condición de tal "no tendrá la consideración de contrato." En este sentido se pronunció esta Junta Consultiva en su informe 15/2017.*

*Esta declaración legal no es extraña si tenemos en cuenta que existen varias diferencias sustanciales entre el contrato público y el encargo, entre las cuales podemos destacar las siguientes:*

*1. El contrato público entraña una relación jurídica bilateral y recíproca que liga a la entidad pública contratante con un tercero ajeno a ella, un contratista privado que normalmente carece de relación directa con aquella. Por el contrario, el encargo a un medio propio personificado es una forma de cooperación entre entidades del sector público que se realiza con otra persona jurídica que guarda una relación especial con la entidad que realiza el encargo, al estar sometida a su*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 34 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*control y cumplir una serie de requisitos muy específicos que designa el artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP). La consideración de medio propio de una entidad del sector público supone, empleando una terminología del derecho comunitario bien conocida en este campo, que el negocio jurídico se provee “in house”, esto es, mediante una relación jurídica interna basada en la autoridad de quien emite una orden ejecutiva que el medio propio está obligado a cumplir, no mediante una relación externa como el contrato público. Tal circunstancia es la que produce la exclusión de la aplicación de las Directivas comunitarias (Sentencias TJUE Stadt Halle y Lochau) y la que determina que, conforme a la LCSP, no estemos en presencia de un contrato público.*

*2. La consecuencia inmediata que la ley apareja a esta distinción tan relevante desde el punto de vista cualitativo es que el encargo supone una excepción a la calificación de contratos públicos de los diferentes negocios jurídicos o de las distintas relaciones jurídicas contemplados en la LCSP. El encargo a medios propios personificados es tratado y regulado en la LCSP por su cercanía con la figura contractual en algunos aspectos, pero no es un contrato público, entre otras cosas porque carece de uno de los requisitos esenciales de cualquier contrato, al faltar en su seno el acuerdo de voluntades que es característico de esta figura.*

*3. Ante esta circunstancia, aunque su regulación se incluya en la LCSP, el encargo a medios propios a que aluden los artículos 32 y 33 de la LCSP queda sujeto a las estrictas normas que establecen estos preceptos y aquellos otros de la ley que expresamente declaran su aplicación a los encargos. La LCSP trata específicamente de aspectos tales como la compensación tarifaria como figura sensiblemente distinta del precio de adjudicación, de la publicidad del encargo, de su formalización y régimen de recursos o de la necesaria autorización del Consejo de Ministros para los de mayor cuantía, y configuran al encargo a medios propios personificados como un supuesto de adjudicación directa de la ejecución de una prestación en el que, por razones organizativas internas de la entidad encargante, que cuenta con un medio propio capaz de ejecutar una determinada prestación bajo ciertas condiciones, se permite prescindir de las licitaciones públicas y de la aplicación del principio de libertad de acceso a las licitaciones*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 35 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*que es propio de los contratos públicos.*

[...]

*En epígrafes anteriores ya hemos visto que entre el contrato público y el encargo a un medio propio personificado concurren sustanciales diferencias. Una de ellas, la más importante, es el carácter interno de la relación jurídica que liga a la entidad que realiza el encargo al medio propio personificado. Ello supone que en el encargo no existe propiamente un acuerdo de voluntades entre dos partes ajenas, sino que, por imperativo precepto de las Directivas comunitarias, de la ley interna y de la Jurisprudencia del TJUE, sólo puede calificarse de encargo a medio propio y quedar exenta de la concurrencia pública aquella prestación que resulta obligatoria para el medio propio por la mera decisión de la entidad que lo realiza. Así resulta del artículo 32.2 a) de la LCSP y de la unánime jurisprudencia existente sobre esta figura (por todas ellas cabría citar las sentencias Parking Brixen, Coditel Brabant, Asemfo o Sea). Por tanto, cuando nos hallamos ante un encargo no estamos en presencia de una entidad puramente privada [...]. Antes al contrario, quien interviene en el encargo es una entidad integrada formal y materialmente en el sector público y que realiza una prestación a favor de otra entidad pública por razones organizativas, y mediante el cumplimiento de una serie de estrictos requisitos legales, entre ellos, destacadamente, el control por la entidad encargante.*

[...]

*La Disposición Final cuarta.3 de la LCSP, referente a las normas aplicables a los procedimientos regulados en esta Ley y a los medios propios personificados indica que, en relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados, en lo no previsto en la presente Ley, resultará de aplicación lo establecido en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. Tal expresión resulta ciertamente parca para decidir si a los encargos les resulta de aplicación la totalidad de los preceptos de la LCSP. No cabe olvidar que todo encargo implica la existencia de una prestación de contenido materialmente similar a un contrato público por lo que, prima facie, parecería posible aplicar las reglas de la LCSP que disciplinan los avatares propios de la ejecución del contrato público en aquellos aspectos en que pueda existir una coincidencia, al menos aparente, entre las normas en cuestión.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 36 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*Sin embargo, como expusimos en anteriores epígrafes, el legislador ha sido muy preciso a la hora de establecer la regulación de los encargos a medios propios personificados en aquellos aspectos que, conforme a su naturaleza propia, resultaba imprescindible tratar en la LCSP y, a pesar de lo prolífico de las reglas que fijan los requisitos de los medios propios, de las tarifas a satisfacer, de las condiciones de publicidad del encargo o de su régimen de recursos, en ningún momento ha considerado pertinente expresar la necesidad de aplicarles, ni siquiera supletoriamente, las normas de la LCSP que regulan los contratos públicos, categoría en la cual no se incluyen los encargos por expresa voluntad del legislador español.*

*Todo ello supone que una buena parte del régimen jurídico de la ejecución de la prestación que conlleva un encargo carezca de otra regulación que la que pueda hacerse en el documento de formalización que se dicte por la entidad encargante. Aunque no sería descartable que se pudiese regular expresamente alguno de los aspectos propios de la ejecución de los encargos, tal cosa no implica que exista una laguna legal en este punto y, menos aún, que la misma haya de ser suplida mediante la aplicación supletoria de la LCSP, porque parece claro que, si la voluntad de la ley hubiera sido extender la aplicación de las normas sobre la ejecución de los contratos públicos a los encargos, podría haberlo hecho expresamente. Por tanto, no existe ninguna razón para aplicar a los encargos a medios propios personificados, de modo supletorio y con carácter general, las normas de los contratos públicos.*

[...]

*En efecto, en el encargo a medios propios personificados estamos en presencia de una relación jurídica que impone una prestación obligatoria para el medio propio. Se trata, por tanto, de una relación de subordinación y dependencia funcional, porque de no ser así no se cumplirían las condiciones exigidas por la normativa y la Jurisprudencia comunitaria, de modo que la relación jurídica entrañaría un contrato, que debería ser objeto de licitación pública. Esta situación de subordinación entre los intervenientes en la relación jurídica determina que sea el órgano encargante el que pueda tomar decisiones ejecutivas en torno a aspectos relevantes de la ejecución del encargo en los casos en que tales aspectos no estén previamente disciplinados en el documento de formalización de aquél y*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Teléfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 37 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | E25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*que, incluso en el caso de que sí lo esté, pueda decidir, por las circunstancias de la propia prestación, que no es necesario suspender el encargo.*

*Por todo ello, como consecuencia de la peculiar naturaleza de la relación existente entre la entidad encargante y el medio propio personificado, se deduce que la regulación del encargo se contiene de modo exclusivo en los preceptos de la LCSP que regulan la materia (artículos 32 o 33 dependiendo del tipo de encargo), en los preceptos de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público que tratan la cuestión, en el documento de formalización del encargo (como expresión unilateral de la voluntad de la entidad pública encargante de la prestación) o, de no existir una regla aplicable a la concreta cuestión planteada en cada caso en ninguno de los anteriores textos, por las órdenes ejecutivas dictadas por la entidad pública que realiza el encargo. No sería de aplicación una norma que contempla un supuesto diferente, que no guarda semejanza con el descrito y respecto del cual no existe identidad de razón.*

*Conforme a la anterior conclusión, cabe reconocer que de entre los múltiples supuestos y circunstancias que pueden concurrir en cada encargo es posible que existan algunos que realmente justifiquen la necesidad de compensar al medio propio por causa de las excepcionales circunstancias acaecidas durante la pandemia. Sin embargo, esto no podrá inferirse de ninguna norma legal imperativa como plantea la consulta, sino de la mera aplicación de los principios generales del derecho que informan este sector del ordenamiento jurídico y que propenden a permitir la reparación de los daños y perjuicios que sufra cualquier persona o entidad en un caso como el que nos atañe, permitiendo así una solución basada en la equidad. Tal decisión ha de ser tomada por el órgano encargante atendiendo a los pormenores de la relación jurídica y a las circunstancias concurrentes, y también a las reglas que, según lo indicado en el párrafo anterior, disciplinan el encargo, de modo que, por ejemplo, si alguno de los costes extraordinarios en que ha incurrido el medio propio guarda relación directa con las tarifas previamente aprobadas han de ser éstas las que se apliquen, no pudiendo la Junta Consultiva entrar a valorar cada caso concreto.*

*Caldrá estar, per tant, a la regulació que sobre els encàrrecs de gestió a mitjans propis es conté en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 38 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).

En l'exposició de motius de la indicada norma s'explica:

*Las principales novedades que presenta esta Ley se han introducido a lo largo de todo su articulado, si bien queda a salvo el régimen jurídico específico correspondiente al contrato de obras, al de suministro y al contrato de servicios, en cuyas disposiciones no se han incluido, salvo en cuestiones muy concretas, excesivas reformas.*

*En el Título Preliminar, relativo a las disposiciones generales, se mantiene la existencia de tres niveles de aplicabilidad de la Ley respecto de las entidades del sector público que configuran su ámbito, y asimismo se mantiene la tradicional configuración negativa o de exclusión de los contratos y negocios no regulados en la misma.*

*Respecto de la delimitación de los diferentes tipos de contratos, las principales novedades en este ámbito se han introducido en la regulación del contrato de concesión, en el contrato mixto y en el contrato de colaboración público privada que se suprime.*

*En el ámbito de las concesiones, desaparece la figura del contrato de gestión de servicio público y, con ello, la regulación de los diferentes modos de gestión indirecta de los servicios públicos que se hacía en el artículo 277 del anterior texto refundido. Surge en su lugar, y en virtud de la nueva Directiva relativa a la adjudicación de contratos de concesión, la nueva figura de la concesión de servicios, que se añade dentro de la categoría de las concesiones a la ya existente figura de la concesión de obras.*

*Sin perjuicio de lo anterior, se mantiene la posibilidad de que se adjudique directamente a una sociedad de economía mixta un contrato de concesión de obras o de concesión de servicios en los términos recogidos en la Disposición adicional vigésima segunda, siguiendo el criterio recogido por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la Sentencia 196/08 en el caso ACOSET, y en la Comunicación Interpretativa de la Comisión Europea relativa a la aplicación del derecho comunitario en materia de contratación pública y concesiones a la colaboración público-privada institucionalizada de 5 de febrero de 2008.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 39 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*En lo que respecta a los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios, merece destacarse que en ambas figuras necesariamente debe haber una transferencia del riesgo operacional de la Administración al concesionario, delimitándose en el artículo 14 de la Ley, en línea con lo establecido en la nueva Directiva de adjudicación de contratos de concesión, los casos en que se considerará que el concesionario asume dicho riesgo operacional.*

*Por otra parte, como es sabido, el contrato de gestión de servicios públicos hasta la regulación de esta Ley era un supuesto de gestión indirecta del servicio, lo que implicaba que mediante este contrato, la Administración le encomendaba a un tercero, el empresario (normalmente, el concesionario), que gestionase un determinado servicio público. El que gestionaba el servicio, por lo tanto, era el empresario o el concesionario, por lo que en todo lo relativo a la utilización del servicio suponía el establecimiento de una relación directa entre el concesionario y el usuario del mismo.*

*Por ello, en la medida en que el que gestionaba el servicio público y, por tanto, se relacionaba con el usuario era el concesionario, era preciso determinar previamente el régimen jurídico básico de ese servicio, que atribuyera las competencias y determinara las prestaciones a favor de los administrados. Igualmente había que establecer que la actividad que realizaba el concesionario quedaba asumida por la Administración respectiva, puesto que no era la Administración la que prestaba directamente ese servicio.*

*En definitiva, había dos tipos de relaciones, la que se establecía entre la Administración y el empresario, concesionario, que era contractual (contrato de gestión de servicios públicos), y la que se establecía entre el concesionario y el usuario del servicio, que se regulaba por la normativa propia del servicio que se prestaba.*

*Por el contrario, en las prestaciones susceptibles de ser objeto de un contrato de servicios, quien las prestaba, y, por tanto, se relacionaba con el usuario era la Administración, quien, en el caso de insuficiencia de medios, celebraba un contrato (contrato de servicios), con un empresario particular.*

*Pues bien, en este esquema incide la regulación de la Directiva 2014/23/UE, de 26*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 40 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión. Para esta Directiva el criterio delimitador del contrato de concesión de servicios respecto del contrato de servicios es, como se ha dicho antes, quién asume el riesgo operacional. En el caso de que lo asuma el contratista, el contrato será de concesión de servicios. Por el contrario, cuando el riesgo operacional lo asuma la Administración, estaremos ante un contrato de servicios.*

*Este criterio delimitador del contrato de concesión de servicios respecto del contrato de servicios ha sido asumido por la presente Ley. Por ello, determinados contratos que con arreglo al régimen jurídico hasta ahora vigente se calificaban como de gestión de servicios públicos, pero en los que el empresario no asumía el riesgo operacional, pasan ahora a ser contratos de servicios. Ahora bien, este cambio de calificación no supone una variación en la estructura de las relaciones jurídicas que resultan de este contrato: mediante el mismo el empresario pasa a gestionar un servicio de titularidad de una Administración Pública, estableciéndose las relaciones directamente entre el empresario y el usuario del servicio.*

*Por esta razón, en la medida que la diferencia entre el contrato al que se refiere el párrafo anterior y el contrato de concesión de servicios es la asunción o no del riesgo operacional por el empresario, es preciso que todo lo relativo al régimen de la prestación del servicio sea similar. Por ello, se ha introducido un artículo, el 312, donde se recogen las normas específicas del antiguo contrato de gestión de servicios públicos relativas al régimen sustantivo del servicio público que se contrata y que en la nueva regulación son comunes tanto al contrato de concesión de servicios cuando estos son servicios públicos, lo que será el caso más general, como al contrato de servicios, cuando se refiera a un servicio público que presta directamente el empresario al usuario del servicio.*

*Para identificar a estos contratos que con arreglo a la legislación anterior eran contratos de gestión de servicios públicos y en esta Ley pasan a ser contratos de servicios, se ha acudido a una de las características de los mismos: que la relación se establece directamente entre el empresario y el usuario del servicio, por ello se denominan contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de los ciudadanos.*

*Por último a este respecto, la Ley, siguiendo la Directiva 2014/23/UE, no limita la*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 41 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

*concesión de servicios a los servicios que se puedan calificar como servicios públicos. En consecuencia, se establece la aplicación específica y diferenciada de determinadas normas a la concesión de servicios cuando esta se refiera a servicios públicos. Así, por ejemplo, la aplicación de las normas específicas de estos servicios a las que se hacía referencia anteriormente, esto es, el establecimiento de su régimen jurídico y, entre otras cuestiones, los aspectos jurídicos, económicos y administrativos relativos a la prestación del servicio (lo que se viene a denominar su «publicatio»); la imposibilidad de embargo de los bienes afectos; el secuestro o la intervención del servicio público; el rescate del mismo; o el ejercicio de poderes de policía en relación con la buena marcha del servicio público de que se trate.*

*Por otra parte, debe señalarse que los poderes públicos siguen teniendo libertad para prestar por sí mismos determinadas categorías de servicios, en concreto los servicios que se conocen como servicios a las personas, como ciertos servicios sociales, sanitarios, incluyendo los farmacéuticos, y educativos u organizar los mismos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos, por ejemplo, mediante la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todos los operadores económicos que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, siempre que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.*

[...]

*En el Libro I, relativo a la configuración general de la contratación del sector público y elementos estructurales de los contratos, aparece en primer lugar una nueva regulación del llamado «medio propio» de la Administración, encomiendas de gestión o aplicación práctica de la técnica denominada «in house», que pasa ahora a llamarse «encargos a medios propios». Así, nos encontramos los casos de encargos entre entidades del sector público, como supuestos de ejecución directa de prestaciones a través de medios propios personificados, distinguiéndose entre el encargo hecho por un poder adjudicador, de aquel que se hubiera realizado por otra entidad que no tenga la consideración de poder adjudicador, manteniéndose los casos de la ejecución directa de prestaciones por la Administración Pública con la colaboración de empresarios particulares o a través de medios propios no personificados. En la Ley, siguiendo las directrices de la nueva Directiva de contratación, han aumentado las exigencias que deben cumplir estas entidades, con lo que se evitan adjudicaciones directas que pueden menoscabar el principio de libre competencia. Se encuentran aquí requisitos tales como que la entidad que*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 42 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*tenga el carácter de «medio propio» disponga de medios personales y materiales adecuados para cumplir el encargo que se le haga, que haya recabado autorización del poder adjudicador del que dependa, que no tenga participación de una empresa privada y que no pueda realizar libremente en el mercado más de un 20 por ciento de su actividad.*

Quant als negocis i contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la llei de contractes, la pròpia norma estableix el règim que els és aplicable:

*Artículo 4. Régimen aplicable a los negocios jurídicos excluidos.*

*Las relaciones jurídicas, negocios y contratos citados en esta sección quedan excluidos del ámbito de la presente Ley, y se regirán por sus normas especiales, aplicándose los principios de esta Ley para resolver las dudas y lagunas que pudieran presentarse.*

*Artículo 6. Convenios y encomiendas de gestión.*

*1. Quedan excluidos del ámbito de la presente Ley los convenios, cuyo contenido no esté comprendido en el de los contratos regulados en esta Ley o en normas administrativas especiales celebrados entre sí por la Administración General del Estado, las Entidades Gestoras y los Servicios Comunes de la Seguridad Social, las Universidades Públicas, las Comunidades Autónomas y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, las Entidades locales, las entidades con personalidad jurídico pública de ellas dependientes y las entidades con personalidad jurídico privada, siempre que, en este último caso, tengan la condición de poder adjudicador.*

*Su exclusión queda condicionada al cumplimiento de las siguientes condiciones:*

*a) Las entidades intervenientes no han de tener vocación de mercado, la cual se presumirá cuando realicen en el mercado abierto un porcentaje igual o superior al 20 por ciento de las actividades objeto de colaboración. Para el cálculo de dicho porcentaje se tomará en consideración el promedio del volumen de negocios total u otro indicador alternativo de actividad apropiado, como los gastos soportados considerados en relación con la prestación que constituya el objeto del convenio en los tres ejercicios anteriores a la adjudicación del contrato. Cuando, debido a la fecha de creación o de inicio de actividad o a la reorganización de las actividades, el volumen de negocios u otro indicador alternativo de actividad apropiado, como los gastos, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con demostrar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 43 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*con la realidad, en especial, mediante proyecciones de negocio.*

- b) Que el convenio establezca o desarrolle una cooperación entre las entidades participantes con la finalidad de garantizar que los servicios públicos que les incumben se prestan de modo que se logren los objetivos que tienen en común.*
  - c) Que el desarrollo de la cooperación se guíe únicamente por consideraciones relacionadas con el interés público.*
2. Estarán también excluidos del ámbito de la presente Ley los convenios que celebren las entidades del sector público con personas físicas o jurídicas sujetas al derecho privado, siempre que su contenido no esté comprendido en el de los contratos regulados en esta Ley o en normas administrativas especiales.
3. Asimismo, quedan excluidas del ámbito de la presente Ley las encomiendas de gestión reguladas en la legislación vigente en materia de régimen jurídico del sector público.

*Artículo 31. Potestad de auto organización y sistemas de cooperación pública vertical y horizontal.*

1. *Las entidades pertenecientes al sector público podrán cooperar entre sí de alguna de las siguientes formas, sin que el resultado de esa cooperación pueda calificarse de contractual:*
- a) Mediante sistemas de cooperación vertical consistentes en el uso de medios propios personificados en el sentido y con los límites establecidos en el artículo 32 para los poderes adjudicadores, y en el artículo 33 para los entes del sector público que no tengan la consideración de poder adjudicador, en el ejercicio de su potestad de auto organización, mediante el oportuno acuerdo de encargo.*
  - b) Mediante sistemas de cooperación horizontal entre entidades pertenecientes al sector público, previa celebración de los correspondientes convenios, en las condiciones y con los límites que se establecen en el apartado 1 del artículo 6.*
2. *A efectos de lo dispuesto en el apartado anterior, las entidades pertenecientes al sector público podrán en todo caso, acordar la realización conjunta de contrataciones específicas.*
3. *Cuando un procedimiento de contratación se desarrolle en su totalidad de forma conjunta en nombre y por cuenta de varias entidades, estas tendrán la responsabilidad conjunta del cumplimiento de sus obligaciones. Ello se aplicará también en aquellos casos en que una sola entidad administre el procedimiento, por cuenta propia y por cuenta de las demás entidades interesadas.*
- Cuando un procedimiento de contratación no se desarrolle en su totalidad en nombre y por cuenta de las entidades interesadas, estas solo tendrán la*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 44 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*responsabilidad conjunta por aquellas partes que se hayan llevado a cabo conjuntamente. Cada entidad será única responsable del cumplimiento de sus obligaciones con respecto a las partes que lleve a cabo en su propio nombre y por cuenta propia.*

*Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.*

*1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.*

*El encargo que cumpla dichos requisitos no tendrá la consideración de contrato.*

*2. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:*

*a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.*

*En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo.*

*La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 45 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.*

*Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.*

*b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.*

*A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.*

*Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de este, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio.<sup>5</sup>*

*c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.*

<sup>5</sup> Amb efectes de data 1 de gener de 2021, se suprimeix l'incís: «*El cumplimiento efectivo del requisito establecido en la presente letra deberá quedar reflejado en la Memoria integrante de las Cuentas Anuales del ente destinatario del encargo y, en consecuencia, ser objeto de verificación por el auditor de cuentas en la realización de la auditoría de dichas cuentas anuales de conformidad con la normativa reguladora de la actividad de auditoría de cuentas»* per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014).

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 46 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:*

*1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.*

*2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.*

*Los estatutos o acto de creación del ente destinatario del encargo deberá determinar: el poder adjudicador respecto del cual tiene esa condición; precisar el régimen jurídico y administrativo de los encargos que se les puedan conferir; y establecer la imposibilidad de que participen en licitaciones públicas convocadas por el poder adjudicador del que sean medio propio personificado, sin perjuicio de que, cuando no concorra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas.*

*En todo caso, se presumirá que cumple el requisito establecido en el número 2.º de la presente letra cuando haya obtenido la correspondiente clasificación respecto a los grupos, subgrupos y categorías que ostente.*

*3. El apartado 2 del presente artículo también se aplicará en los casos en que la persona jurídica controlada, siendo un poder adjudicador, realice un encargo al poder adjudicador que la controla o a otra persona jurídica controlada, directa o indirectamente, por el mismo poder adjudicador, siempre que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica a la que se realice el encargo.*

*4. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de dos o más poderes adjudicadores que sean independientes entre sí aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:*

*a) Que los poderes adjudicadores que puedan conferirle encargos ejerzan sobre el ente destinatario del mismo un control conjunto análogo al que ostentarían sobre sus propios servicios o unidades.*

*Se entenderá que existe control conjunto cuando se cumplan todas las condiciones siguientes:*

*1.º Que en los órganos decisarios del ente destinatario del encargo estén representados todos los entes que puedan conferirle encargos, pudiendo cada representante representar a varios de estos últimos o a la totalidad de ellos.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 47 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*2.º Que estos últimos puedan ejercer directa y conjuntamente una influencia decisiva sobre los objetivos estratégicos y sobre las decisiones significativas del ente destinatario del encargo.*

*3.º Que el ente destinatario del encargo no persiga intereses contrarios a los intereses de los entes que puedan conferirle encargos.*

*La compensación se establecerá, por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.*

*Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.*

*b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por los poderes adjudicadores que lo controlan o por otras personas jurídicas controladas por los mismos poderes adjudicadores. El cálculo del 80 por ciento se hará de acuerdo con lo establecido en la letra b) del apartado 2 de este artículo.<sup>6</sup>*

*c) Que cumplan los requisitos que establece este artículo en su apartado 2 letras c) y d).*

*5. (Suprimido)<sup>7</sup>*

<sup>6</sup> Amb efectes de data 1 de gener de 2021, se suprimeix l'incís: «*El cumplimiento efectivo del requisito establecido en la presente letra deberá quedar reflejado en la Memoria integrante de las Cuentas Anuales del ente destinatario del encargo y, en consecuencia, ser objeto de verificación por el auditor de cuentas en la realización de la auditoría de dichas cuentas anuales de conformidad con la normativa reguladora de la actividad de auditoría de cuentas»* per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014).

<sup>7</sup> L'apartat 5 de l'article 32 LCSP va ser suprimit per la Disposició final quarantena de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 (Modificación de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014), el qual estableix el següent: «*5. El incumplimiento sobrevenido de cualquiera de los requisitos establecidos en los apartados 2 o 4, según corresponda en cada caso, comportará la perdida de la condición de medio propio personificado y, en consecuencia, la imposibilidad de seguir efectuando encargos a la persona jurídica afectada; sin perjuicio de la conclusión de los encargos que estuvieran en fase de ejecución».*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 48 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*6. Los encargos que realicen las entidades del sector público a un ente que, de acuerdo con los apartados segundo, tercero o cuarto de este artículo, pueda ser calificado como medio propio personificado del primero o primeros, no tendrán la consideración jurídica de contrato, debiendo únicamente cumplir las siguientes normas:*

*a) El medio propio personificado deberá haber publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente su condición de tal; respecto de qué poderes adjudicadores la ostenta; y los sectores de actividad en los que, estando comprendidos en su objeto social, sería apto para ejecutar las prestaciones que vayan a ser objeto de encargo.*

*b) El encargo deberá ser objeto de formalización en un documento que será publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente en los supuestos previstos del artículo 63.6. El documento de formalización establecerá el plazo de duración del encargo.*

*c) Los órganos de las entidades del sector público estatal que tengan la condición de poder adjudicador en virtud de lo dispuesto en el artículo 3.3 de esta Ley, necesitarán autorización del Consejo de Ministros cuando el importe del gasto que se derive del encargo, sea igual o superior a doce millones de euros.*

*La autorización del Consejo de Ministros a que se refiere el párrafo anterior deberá obtenerse antes de la suscripción del encargo por el órgano competente. Una vez obtenida la autorización, corresponderá a los órganos competentes la aprobación del gasto y suscripción del encargo, de conformidad con lo dispuesto en las respectivas normas.*

*A efectos de obtener la citada autorización, los órganos competentes deberán remitir al menos los siguientes documentos: el texto del encargo; el informe del servicio jurídico; así como el certificado de existencia de crédito o, tratándose de poderes adjudicadores con presupuesto estimativo, los documentos equivalentes que acrediten la existencia de financiación.*

*Requerirán igualmente la previa autorización del Consejo de Ministros las modificaciones de encargos autorizados por el Consejo de Ministros, cuando superen el 20 por cien del importe del encargo.*

*La autorización que otorgue el Consejo de Ministros será genérica para la suscripción del encargo, sin que en ningún caso implique una validación de los trámites realizados, ni exima de la responsabilidad que corresponda a las partes respecto de la correcta tramitación y realización del encargo.*

*7. A los negocios jurídicos que los entes destinatarios del encargo celebren en ejecución del encargo recibido de conformidad con el presente artículo, se le*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 49 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



aplicarán las siguientes reglas:

a) *El contrato quedará sometido a esta Ley, en los términos que sean procedentes, de acuerdo con la naturaleza de la entidad que los celebre y el tipo y valor estimado de los mismos y, en todo caso, cuando el medio propio no sea un poder adjudicador se le aplicarán las normas contenidas en el Título I del Libro Tercero de la presente Ley.*

b) *El importe de las prestaciones parciales que el medio propio pueda contratar con terceros no excederá del 50 por ciento de la cuantía del encargo. No se considerarán prestaciones parciales aquellas que el medio propio adquiera a otras empresas cuando se trate de suministros o servicios auxiliares o instrumentales que no constituyen una parte autónoma y diferenciable de la prestación principal, aunque sean parte del proceso necesario para producir dicha prestación.*

*No será aplicable lo establecido en esta letra a los contratos de obras que celebren los medios propios a los que se les haya encargado una concesión, ya sea de obras o de servicios. Igualmente no será de aplicación en los supuestos en los que la gestión del servicio público se efectúe mediante la creación de entidades de derecho público destinadas a este fin, ni a aquellos en que la misma se atribuya a una sociedad de derecho privado cuyo capital sea, en su totalidad, de titularidad pública.*

*Tampoco será aplicable a los contratos que celebren los medios propios a los que se les haya encargado la prestación de servicios informáticos y tecnológicos a la Administración Pública con el fin de garantizar la compatibilidad, la comunicabilidad y la seguridad de redes y sistemas, la integridad, fiabilidad y confidencialidad de la información, así como a los que celebren los medios propios cuyas funciones sean el fomento de las telecomunicaciones, el desarrollo de la sociedad de la información y sociedad digital.*

*Excepcionalmente podrá superarse dicho porcentaje de contratación siempre que el encargo al medio propio se base en razones de seguridad, en la naturaleza de la prestación que requiera un mayor control en la ejecución de la misma, o en razones de urgencia que demanden una mayor celeridad en su ejecución. La justificación de que concurren estas circunstancias se acompañará al documento de formalización del encargo y se publicará en la Plataforma de Contratación correspondiente conjuntamente con éste.*

Amb efectes d'1 de gener de 2021, se suprimeix la pèrdua automàtica de la condició de mitjà propi personificat per l'incompliment de determinats requisits establerts en l'article 32 LCSP i s'elimina l'obligació legal de reflectir en la memòria que integra els comptes

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 50 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



anuals del mitjà propi personificat l'acompliment dels requisits de l'article 32 LCSP i que aquests fossin objecte de verificació per l'auditora de comptes en la realització de l'auditoria dels comptes anuals de l'ens personificat. En conseqüència, la verificació de l'acompliment dels requisits de l'esmentat precepte corresindrà al poder adjudicador que realitzi l'encàrrec.

Cerdanyola Promocions Municipals, SLU està constituïda com a mitjà propi de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en els termes establerts en la llei de contractes, tal com resulta dels seus estatuts socials, aprovats per acord del Ple municipal de data 31 de gener de 2019 i publicats en el Butlletí Oficial de la província de Barcelona de data 18 de juliol de 2019 (CVE 2019025423) i inserit anuncis de referència en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 7932 de 5 d'agost de 2019:

### *Article 3*

*«CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» té la condició de mitjà propi personificat de caràcter instrumental i de servei tècnic de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i dels ens, els organismes i les entitats vinculades a la Corporació Local que tinguin la consideració de poders adjudicadors, als efectes establerts en els articles 32 i 33 de la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 i resta obligada a realitzar els treballs que se li encarreguin en les matèries referides en el seu objecte social, que tindran caràcter intern i en els quals actuarà com a ens dependent i subordinat a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i atendrà a les indicacions que indiqui la persona responsable de l'encàrrec designada per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o pel poder adjudicador que faci l'encàrrec, que tindrà les facultats que es determinin en l'encàrrec i que actuarà de manera anàloga a la figura del responsable del contracte establerta en l'article 62 de la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

*Les relacions entre «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» i l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els seus organismes o entitats vinculades dels quals és mitjà propi personificat instrumental i servei tècnic no tenen naturalesa contractual i s'articulen mitjançant els corresponents encàrrecs, els quals han d'incloure, com a mínim, l'àmbit de l'encàrrec, la previsió de costos i el*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 51 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

sistema de finançament d'aquest.

«CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» no podrà participar en licitacions públiques convocades per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o pels poders adjudicadors dels quals es considera mitjà propi personificat instrumental i servei tècnic. No obstant això, sí que se li podrà encarregar directament l'execució de la prestació objecte de licitació quan no concorregué cap licitador.

Als efectes establets en l'article 32.2.d).2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, es considera que «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» compta amb mitjans personals i materials apropiats per a la realització de l'encàrrec de conformitat amb el seu objecte social quan es tracti de la prestació de serveis o de la gestió de serveis públics en què els elements materials adscrits (béns mobles i immobles) siguin de titularitat municipal, la prestació es fonamenti bàsicament en mà d'obra i s'hagi de produir la subrogació de les relacions laborals preexistents per raó de disposició legal, de conveni col·lectiu o d'accord de negociació col·lectiva d'eficàcia general, sempre i quan es tracti de prestacions que, de contractar-se externament, no s'exigiria la classificació al contractista. En tot cas, els requisits de solvència han de quedar acreditats en la formalització de l'encàrrec.

Les relacions jurídiques entre l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès o ens que realitza l'encàrrec i «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» es determinaran en el propi encàrrec i s'ajustaran allò que estableix la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

L'encàrrec haurà de ser aprovat prèviament per l'òrgan competent per a la contractació corresponent, d'accord amb les normes estableties a la disposició addicional segona de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

La durada de l'encàrrec no podrà ser superior a aquella que la normativa sobre contractes del sector públic estableixi per al contracte de serveis o per a la concessió de serveis.

En les seves relacions amb terceres persones, en execució de l'encàrrec, «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» actuarà sotmesa a les

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pagina 52 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*normes de dret privat, llevat dels aspectes contractuals regulats en la normativa de contractes del sector públic.*

#### *Article 4*

*L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i els seus organismes o entitats vinculades podran adjudicar directament les concessions d'obres i de serveis a societats d'economia mixta en què concorri majoritàriament el capital públic amb el capital privat, sempre que l'elecció del soci privat s'hagi efectuat de conformitat amb les normes estableertes en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 per a l'adjudicació del contracte l'execució del qual constitueixi el seu objecte i sempre que no s'introduixin modificacions en l'objecte i les condicions del contracte que es tingueren en compte per a la selecció del soci privat, de conformitat amb la disposició addicional vint-i-dosena, sobre adjudicació de contracte de concessió d'obres i de concessió de serveis a societats d'economia mixta, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

Entre el seu objecte social es troben les finalitats següents:

#### *Article 2*

*Constitueix l'objecte social de la societat les finalitats següents:*

*[...]*

*j) La promoció, la construcció, la venda, la gestió i l'explotació d'habitatges, aparcaments (subterrani i en superfície), locals comercials, oficines i despatxos al terme municipal de Cerdanyola del Vallès i les activitats complementàries a aquestes.*

*k) La construcció, la gestió i l'explotació del servei de control de l'estacionament limitat de vehicles a la via pública («zones blaves» o similar) al terme municipal de Cerdanyola del Vallès.*

*l) La promoció, la construcció, la gestió i l'explotació d'instal·lacions i equipaments esportius, culturals, educatius, juvenils o d'oci.*

*[...]*

*o) La promoció de les activitats que l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès declari d'interès local.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 53 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*p) L'execució de manera directa de prestacions pròpies dels contractes de serveis i de concessió de serveis que li siguin encarregades en la seva condició de mitjà propi personificat de caràcter instrumental i servei tècnic de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.*

En la memòria integrant dels comptes anuals de la societat de l'exercici 2021, una vegada auditats, de conformitat amb la normativa d'auditoria, es fa constar el següents:

*15.2 - Altra informació:*

*Als efectes del que disposa l'article 32.2.b) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic en referència a la comprovació del compliment del requisit de què el 80% de les activitats del mitjà propi ha de quedar reflexat a la memòria integrant dels comptes anuals cal dir:*

*"b) Que más del 80% de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.*

*A estos efectos, para calcular el 80% de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.*

*Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de éste, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio."*

*Durant l'exercici 2018, l'Ajuntament, és a dir, el poder adjudicador, va dur a terme la fusió entre les empreses Cerdanyola Aparca SL i Cerdanyola Promocións Municipals SLU, quedant absorbida la primera per la segona, sent l'exercici 2018 el primer que es van tenir resultats d'aquesta fusió. Per aquest motiu, al no disposar-se dels resultats dels tres últims anys d'una nova situació econòmic*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pagina 54 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*financera i patrimonial, la societat Cerdanyola Promocions Municipals SLU va realitzar projeccions dels propers tres exercicis en les que les activitats que li han estat encomanades per l'Ajuntament suposaven més del 80% de les activitats totals. En els exercicis 2019 i 2020 les dades reals estan confirmant les previsions realitzades al 2018.*

En la memòria (auditada) corresponent als comptes de la societat de l'exercici 2021, s'introduceix un paràgraf idèntic, que conclou amb l'incís: En els exercicis 2020 i 2021 les dades reals estan confirmant les previsions realitzades al 2018.

Atesa la voluntat de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès d'atribuir més encàrrecs a la societat, com ho acredita el fet que s'hagi contractat la gerència a temps complet (37,5 h/set), quan fins al mes d'agost de 2021 s'havia prestat a temps parcial (8 h/set), hem d'entendre que el volum d'activitat de la societat municipal ha perdut la seva vigència i que els nous encàrrecs s'han d'avaluar i justificar segons el nivell d'activitat que correspongui a les projeccions de negoci.

Ja hem dit que amb efectes d'1 de gener de 2021, se suprimeix de la llei de contractes del sector públic el precepte que estableix la pèrdua automàtica de la condició de mitjà propi personificat per l'incompliment de determinats requisits establerts en l'article 32 LCSP i s'elimina l'obligació legal de reflectir en la memòria que integra els comptes anuals del mitjà propi personificat l'acompliment dels requisits de l'article 32 LCSP i que aquests fossin objecte de verificació per l'auditora de comptes en la realització de l'auditoria dels comptes anuals de l'ens personificat.

En l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat de 29 de març de 2019 [JUR 2019\254984], previ a la supressió de l'apartat 5 de l'article 32 LCSP per la disposició final 40.1 de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, ja s'apuntava la possibilitat de mitigar l'efecte de l'esmentat precepte; així, es deia:

*Si se considera que esta pérdida de la condición de medio propio pudiera tener efectos significativos para la entidad en el futuro, el auditor procurará conocer los planes de la entidad encaminados a recuperar la condición de medio propio y valorar si éstos son realistas o bien analizar si tiene otras posibilidades de desarrollo de negocio. En función de estas circunstancias deberá valorar si considera que existen incertidumbres importantes que puedan aportar dudas significativas sobre la capacidad de la entidad para seguir funcionando normalmente, verificando que éstas se revelan adecuadamente en la memoria.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 55 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*En definitiva se deberán tener presente tres tipos de riesgos:*

- *La falta de información en la memoria o incorrección de esta, conforme a la obligación que establece la LCSP.*
- *El riesgo de incumplimiento legal sin que se vea afectada la imagen fiel.*
- *Y, de forma concurrente o alternativa con los dos puntos anteriores, el riesgo de gestión continuada o de principio de empresa en funcionamiento<sup>8</sup>.*

[...]

- *Es adecuada la utilización del principio de gestión continuada, pese a la existencia de una incertidumbre material:*

*Este podría ser el caso en que el medio propio tuviera el riesgo de no poder continuar con sus actividades como tal, pero se estuvieran tomando las medidas adecuadas para retomarlas, bien las propias de medio propio o bien otras alternativas.*

Respecte del càlcul del percentatge d'activitat realitzada per l'assumpció d'encàrrecs del poder adjudicador que el controla, la *Circular conjunta, de 22 de marzo de 2019, de la Abogacía General del Estado-Dirección del servicio jurídico del Estado y de la Intervención General de la Administración del Estado sobre criterios para el cálculo del cómputo del requisito de actividad exigido por la ley 9/2017, de 9 de noviembre, de contratos del sector público en aquellas entidades que sean consideradas medios propios*, estableix que

*En este sentido, procede traer a colación el artículo 1.6 de la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE, que señala lo siguiente:*

*6. Los acuerdos, las decisiones y los demás instrumentos jurídicos mediante los cuales se organiza la transferencia de competencias y responsabilidades para desempeñar funciones públicas entre poderes adjudicadores o agrupaciones de los mismos y que no prevén que se dé una retribución por la ejecución de un contrato, se consideran un asunto de organización interna del Estado miembro de que se trate y, en ese sentido, en modo alguno se ven afectados por la presente Directiva.*

<sup>8</sup> El principi d'empresa en funcionament és una norma comptable que es basa en l'assumpció que l'empresa va a seguir en funcionament un temps raonable, almenys, un exercici més.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 56 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*En orden a los principios de legalidad, eficiencia, estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera y transparencia, se excluyen para el cómputo del 80%, aquellas cantidades (volumen de negocios, gastos soportados u otra referencia de indicador fiable) que deriven de sus funciones y competencias de carácter material o técnico inherentes a la propia actividad o función pública para la que fueron creados, siempre que estén dotados de los créditos específicos y necesarios para su funcionamiento.*

*De incluirse en el porcentaje del 80% deberá justificarse y acreditarse por la entidad.*

[...]

*Con carácter general no se considerarán parte de esta actividad aquéllas que hayan sido realizadas sin la cobertura de un encargo, siendo justificable tener en cuenta aquellas otras que se hayan realizado por imposición unilateral y con compensación basada en el coste que pudieran tener cabida en el concepto de encargo por concurrir las notas características de este negocio jurídico.*

Continuem amb l'anàlisi dels encàrrecs de gestió i la seva naturalesa.

La regulació continguda en l'article 86<sup>9</sup> de la *Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público*, en principi, no seria aplicable a les administracions locals, de conformitat amb DF catorzena de l'esmentada llei:

#### *Artículo 86. Medio propio y servicio técnico.*

1. *Las entidades integrantes del sector público institucional podrán ser consideradas medios propios y servicios técnicos de los poderes adjudicadores y del resto de entes y sociedades que no tengan la consideración de poder adjudicador cuando cumplan las condiciones y requisitos establecidos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*
2. *Tendrán la consideración de medio propio y servicio técnico cuando se acredite que, además de disponer de medios suficientes e idóneos para realizar prestaciones en el sector de actividad que se corresponda con su objeto social, de acuerdo con su norma o acuerdo de creación, se dé alguna de las circunstancias siguientes:*
  - a) *Sea una opción más eficiente que la contratación pública y resulta sostenible y*

<sup>9</sup> En el CAPÍTULO II Organización y funcionamiento del sector público institucional estatal.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 57 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



eficaz, aplicando criterios de rentabilidad económica.  
*b) Resulte necesario por razones de seguridad pública o de urgencia en la necesidad de disponer de los bienes o servicios suministrados por el medio propio o servicio técnico.*  
*Formará parte del control de eficacia de los medios propios y servicios técnicos la comprobación de la concurrencia de los mencionados requisitos.*  
*En la denominación de las entidades integrantes del sector público institucional que tengan la condición de medio propio deberá figurar necesariamente la indicación "Medio Propio" o su abreviatura "M.P.".*  
*3. En el supuesto de creación de un nuevo medio propio y servicio técnico deberá acompañarse la propuesta de declaración de una memoria justificativa que acredite lo dispuesto en el apartado anterior y que, en este supuesto de nueva creación, deberá ser informada por la Intervención General de la Administración del Estado.*

*Disposición final decimocuarta. Título competencial.*

- 1. Esta Ley se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.18.<sup>a</sup> de la Constitución Española que atribuye al Estado competencia exclusiva sobre las bases régimen jurídico de las Administraciones Públicas, así como al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.13.<sup>a</sup>, relativo a las bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica, y del artículo 149.1.14.<sup>a</sup>, relativo a la Hacienda Pública general.*
- 2. No tiene carácter básico y se aplica exclusivamente a la Administración General del Estado y al sector público estatal lo previsto en:*
  - a) La subsección 2.<sup>a</sup> referida a los órganos colegiados de la Administración General del Estado de la sección 3.<sup>a</sup> del capítulo II del Título preliminar.*
  - b) El Título I relativo a la Administración General del Estado.*
  - c) Lo dispuesto en el Capítulo II relativo a la organización y funcionamiento del sector público institucional estatal, el Capítulo III de los organismos públicos estatales, el Capítulo IV de las Autoridades administrativas independientes, el Capítulo V de las sociedades mercantiles estatales, en el artículo 123.2 del Capítulo VI relativo a los Consorcios, los artículos 128, 130, 131, 132, 133, 135 y 136 del Capítulo VII de las fundaciones del sector público estatal y el Capítulo VIII de los fondos carentes de personalidad jurídica, todos ellos del Título II relativo a la organización y funcionamiento del sector público institucional.*

No obstant això, el Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta de

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 58 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per: 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Andalusia, en la seva resolució núm. 41/2019, de 19 de febrer [JUR\2019\76132], manifesta que l'article 86 LRJSP té caràcter bàsic, per la remissió que fa la DF 4.3 de la LCSP:

*«A este respecto, TRAGSATEC destaca el carácter no básico del citado precepto, invocando tanto la exposición de motivos de la Ley 40/2015 como su disposición final decimocuarta, y negando en todo caso su posible aplicación supletoria a las Comunidades Autónomas. Inicialmente hemos de decir que no le falta razón a la empresa sobre el carácter no básico del artículo 86 desde el punto de vista exclusivamente de la regulación de la propia Ley 40/2015.*

*No obstante, la recurrente considera aplicable dicho precepto en virtud de lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3, de la LCSP. El órgano que realiza el encargo no plantea en su informe que el precepto no sea aplicable a la Comunidad Autónoma, hasta el punto que lo cita en sus alegaciones. Por su parte TRAGSATEC no formula alegaciones sobre el apartado 3 de la disposición final cuarta.*

*La disposición final cuarta de la LCSP, en su apartado 3, establece:*

*Disposición final cuarta. Normas aplicables a los procedimientos regulados en esta Ley y a los medios propios personificados.*

*"3. En relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados, en lo no previsto en la presente Ley, resultará de aplicación lo establecido en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público."*

*Este precepto es básico, de acuerdo con la disposición final primera, apartado 3 de la LCSP.*

*Lo primero que llama la atención del apartado 3 de la disposición final cuarta de la LCSP es su carácter básico, remitiendo a la regulación de los encargos de la Ley 40/2015, que como hemos señalado, no es básica. De esta manera, y de una forma cuanto menos cuestionable desde el punto de vista de la técnica normativa, viene a convertirse en básico un precepto, el artículo 86 de la Ley 40/2015, que originariamente no lo era.*

*Por otro lado, si se acude a la Ley 40/2015, se comprueba que el único precepto que establece un régimen jurídico para los medios propios es su artículo 86 (al margen de una mención especial en el artículo 157.3 relativo a la reutilización de sistemas y aplicaciones de propiedad de la Administración), por lo que la remisión que a dicha norma realiza la disposición final cuarta de la LCSP, en su apartado 3, ha de entenderse hecha a dicho precepto.*

*No obstante, esta remisión a lo dispuesto en la Ley 40/2015, contrasta con lo que establece el apartado 1 del artículo 32 que antes reprodujimos:*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 59 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*"Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.*

*1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público."*

*Es decir, el citado artículo 86 de la Ley 40/2015 solo es aplicable a los medios propios estatales.*

*En consecuencia nos encontramos con dos preceptos que dentro de una misma norma establecen, al menos aparentemente, regulaciones contradictorias: el artículo 32, que dispone la aplicación de la Ley 40/2015 exclusivamente para los medios propios de ámbito estatal, y la disposición final cuarta, apartado 3, que en relación con el régimen jurídico de los medios propios personificados (no solo de los del sector público estatal), dispone, en lo no previsto en la LCSP, la aplicación de lo establecido en la Ley 40/2015.*

*Para resolver esta antinomia, y dado que la misma se produce no entre dos normas, con lo que no cabría acudir a las reglas habituales de resolución de los conflictos de leyes (lex posterior derogat lex anterior; ley especial preferente a ley general; etc...), sino dentro de una misma norma, habremos de acudir a las reglas de la lógica. De esta manera caben en principio dos soluciones: o bien entender que pesa a lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, el régimen jurídico previsto en la Ley 40/2015 para los medios propios se aplica exclusivamente a aquellos de ámbito estatal, o bien entender que pesa a lo dispuesto en el artículo 32.1 de la LCSP, dicho régimen también resulta de aplicación a los medios propios de todos los poderes adjudicadores, y no solo a los de ámbito estatal.*

*Este Tribunal considera que la solución debe ser esta última, partiendo en primer lugar del carácter básico de la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, y en consecuencia, de su aplicación a todos los poderes adjudicadores y a sus medios propios; y en segundo lugar porque la primera solución dejaría vacío de contenido lo dispuesto en la disposición final cuarta, apartado 3 de la LCSP, lo que sería*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 60 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per: 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*contrario al principio de efectividad de las normas.*

*En consecuencia, el artículo 86 de la Ley 40/2015 ha de entenderse aplicable a las Comunidades Autónomas.»*

Si bé és cert que els requisits establerts en les lletres a) i b) de l'apartat 2 de l'article 86 LRJSP s'han d'acomplir prèviament a la declaració de l'ens com a mitjà propi, en la resolució extractada, el Tribunal indicat considera que amb ocasió de la realització dels encàrrecs concrets a una entitat ja declarada mitjà propi ha de justificar-se que l'encàrrec és una opció més eficient que la contractació pública.

En canvi, de la Resolució núm. 1156/2018, de 17 de desembre, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals [JUR\2019\34991], s'infereix que la regulació de l'article 86 LRJSP únicament s'aplicaria als mitjans propis estatals:

*1º) la conceptuación propia del encargo de acuerdo con lo previsto en el artículo 32.1, los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.*

En el mateix sentit, la Resolució núm. 245/2018, de 21 de novembre, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\327619]:

Addicionalment, l'article 86 de la LRJSP, **que és d'aplicació a l'Administració General de l'Estat (AGE) en virtut del que disposa la pròpia LRJSP i que no té caràcter bàsic**, va establir uns requisits addicionals per a les entitats del sector públic institucional que siguin mitjans propis, i la LCSP l'estableix com a règim jurídic supletori del règim dels encàrrecs a mitjans propis establerts per la legislació de contractes (disposició final quarta).

I, també, la Recomanació de 5 d'octubre de 2018 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat [JUR\2018\277860]:

*Por esta razón parece razonable entender que en el apartado segundo del artículo 33 se alude a las entidades del sector público en general mientras que en el*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 61 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*apartado tercero se particulariza mediante una norma especial en las entidades del sector público estatal, respecto de las cuales se establece una notable flexibilización que permitiría entender que basta con acreditar un control o una participación en el capital de otra entidad del sector público para justificar el recurso al encargo.*

La Llei de contractes del sector públic destaca el caràcter no contractual dels encàrrecs a mitjans propis tant en l'article 31, en establir la possibilitat de les entitats del sector públic de cooperació –mitjançant sistemes verticals i horizontals– “sense que el resultat d'aquesta cooperació es pugui qualificar de contractual”; com en l'article 32, d'una banda, en assenyalar que els poders adjudicadors es poden organitzar executant de manera directa prestacions pròpies dels contractes típics, a canvi d'una compensació tarifària, valent-se d'un mitjà propi personificat i previ encàrrec, el qual “no té la consideració de contracte” (apartat 1); i, d'altra banda, en establir les normes a què es subjecten dit encàrrecs que “no tenen la consideració jurídica de contracte” (apartat 6). En canvi, l'article 12 de la Directiva 2014/24/UE conceptua com a “contractes públics entre entitats del sector públic” els “adjudicats per un poder adjudicador a una altra persona jurídica” que reuneixi els requisits per tenir la consideració de mitjà propi –així com també els subscrits entre poders adjudicadors per cooperació horitzontal–, malgrat en determina la seva exclusió de l'àmbit d'aplicació de la Directiva.

En el cas que un ens personificat que tingui la naturalesa de mitjà propi realitzi activitats pròpies del seu objecte social i d'acord amb la finalitat per a la qual va ser creada i, també, desenvolupi encàrrecs de gestió de l'ens del qual depèn<sup>10</sup>, cal computar als efectes del 80% de la seva activitat, únicament el volum de negoci que deriva dels encàrrecs de gestió.

Així, en l'informe 1/2019, de 13 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), sobre l'anàlisi dels requisits dels mitjans propis personificats establerts en la Llei 9/2017, de 8 de novembre,

<sup>10</sup> Com és el cas de Cerdanyola Promocions Municipals, SLU, que duu a terme, com a activitat econòmica pròpia, la gestió i l'explotació dels aparcaments subterrànies, sense que s'estableixin en els seus Estatuts mecanismes automàtics a càrrec de l'erari públic pels quals no hagi de suportar eventuals pèrdues d'explotació de manera diferent a como ho fan altres societats privades que operen en aquest mercat, en paraules de l'Advocacia de l'Estat, en el seu informe 83/13, 10 de setembre, invocat pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en la resolució núm. 1342/2019, de 25 de novembre [JUR\2020\10494].

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 62 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52	ESTAT <b>SIGNAT</b> 08/07/2022 11:26



de contractes del sector públic, es diu:

*En definitiva, cal distingir, d'una banda, el supòsit que es creï una entitat per a l'exercici d'una determinada competència que se li atribueix, cas en el qual la realització d'activitats per a dit exercici ja no s'ha de vehicular per la via d'encàrrecs com a mitjà propi; i d'altra banda, el cas que es creï una entitat que, malgrat tenir personificació jurídica diferenciada de l'ens que la crea i la controla, n'és un mitjà propi d'aquest –compleix tots els requisits fixats per la normativa–, en el cas que les activitats dutes a terme per haver-li estat confiades pel poder adjudicador que la controla han de comportar més del 80% de la seva activitat, mesurada sobre la base del seu volum total de negoci, en el qual cal incloure també els ingressos percebuts, en el seu cas, per les persones usuàries del serveis que siguin objecte d'atribució per part del poder adjudicador; o sobre la base de les despeses en què incorre el mitjà propi amb ocasió d'aquests, en relació amb la totalitat de les despeses en què incorre per dur a terme la seva activitat. En el primer dels supòsits exposats, en el cas que una entitat creada per a l'exercici d'una determinada competència que se li atribueix, es volgués també configurar com a mitjà propi per encarregar-li la realització d'altres serveis diferents a aquell que constitueix el seu objecte –que, com s'ha dit, no s'ha d'articular per la via d'encàrrecs, sinó que s'ha d'exercir com a competència pròpia que és de l'entitat creada–, en el càlcul del percentatge de l'activitat, per analitzar la concorrència del requisit per ser mitjà propi, fet sobre la base del volum total de negoci de l'entitat, es podrien computar dins del 80% els ingressos percebuts, si escau, per les persones usuàries del serveis que conformen la seva activitat per atribució del poder adjudicador que la controla<sup>11</sup>.*

En l'informe 5/2019, de 30 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), s'affirma que cal distingir el supòsit de gestió directa d'un determinat servei públic local competència d'una entitat local a través d'una entitat instrumental, dels supòsits en què l'entitat local encarrega a l'entitat instrumental la mera prestació d'un servei o activitat econòmica concreta. En el primer cas, el que s'atribueix és la competència per a la gestió d'un servei públic que comporta el desenvolupament d'un conjunt d'activitats i d'actuacions que són

<sup>11</sup> L'activitat que el mitjà propi no realitzi amb ocasió d'atribucions o d'encàrrecs efectuats per l'entitat que la controla ha de ser, d'una banda, de caràcter merament residual i, d'altra banda, accessòria a l'activitat essencial de l'entitat, que ha de ser la prestació de serveis amb ocasió de les atribucions o els encàrrecs efectuats per l'entitat o les entitats que la controlen –tal com va assenyalar el TJUE en les sentències d'11 de maig de 2006 (ass. Cabotermo), ja esmentada, i de 10 de setembre de 2009 (ass. C-573/07 Sea Srl).

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 63 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | E25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

necessaris per prestar-lo. La gestió directa de serveis públics locals a través d'entitats instrumentals s'estableix en l'article 85.2 A de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, , com a una de les formes de gestió a través de les quals les entitats locals poden prestar aquests serveis. La gestió directa és pot efectuar, a més de per la pròpia entitat local, per un organisme autònom local, una entitat pública empresarial local, o una societat mercantil local, el capital social de la qual sigui de titularitat pública. Així s'estableix també en l'article 249 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que precisa que "la facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals". Per tant, la gestió directa per part d'una entitat instrumental d'un servei públic és un supòsit diferenciat del d'encàrrecs de prestacions a una entitat que sigui mitjà propi d'una entitat local, de manera que l'entitat instrumental no ha de tenir, per a l'exercici de la competència transferida, que és la pròpia gestió d'un servei públic, la consideració de mitjà propi de l'entitat local que se l'atribueix. També s'ha afirmat que és necessari justificar que l'opció de recórrer a l'encàrrec a un mitjà propi per l'execució de determinades prestacions és la més eficient en termes de rendibilitat econòmica i que les tarifes per a la retribució dels encàrrecs a un mitjà propi s'han de calcular de manera que representin els costos reals i, d'acord amb l'article 7.8.c de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, en la redacció donada per la disposició final desena de la LCSP, els serveis prestats en virtut d'encàrrecs executats per un mitjà propi no estan subjectes a aquest impost.

En l'informe 9/2019, de 3 d'octubre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), sobre l'exercici de competències i els mitjans propis personificats, se'n diu que d'acord amb la normativa de contractació pública, la prestació d'un servei per part d'un poder adjudicador a través d'un encàrrec a un mitjà propi personificat seu és una forma d'execució directa i que en aquest sentit, és irrelevants quins siguin els destinataris de les prestacions a l'efecte de determinar si l'encomana que faci el poder adjudicador s'ha de qualificar com un encàrrec a un mitjà propi i no com un contracte subjecte a la normativa de contractació pública i als principis de la inspiren. El que és rellevant, a l'efecte de garantir la salvaguarda d'aquesta normativa i d'aquests principis, és que els encàrrecs es duguin a terme a entitats del sector públic que veritablement siguin mitjans propis dels poders adjudicadors que els confereixen; sense perjudici que si una entitat del sector públic gestiona un servei per tenir atribuïda la competència en virtut de la seva norma de creació o d'un altre títol<sup>12</sup>, la

<sup>12</sup> Com és el cas, com s'ha dit, de Cerdanyola Promocións Municipals, SLU,

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 64 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



gestió del servei per part d'aquesta entitat prové de dita atribució, sense que es requereixi, ni procedeixi, un encàrrec com a mitjà propi, ni cap altre títol habilitant.

La Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] ha afirmat la necessitat de motivar i justificar l'encàrrec:

*[...] la motivació i justificació de l'encàrrec es configura com la més elemental eina de garantia de bon govern i bona administració, especialment vinculada al compliment del principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics (article 7 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera).*

*Des d'aquesta perspectiva, la motivació i la justificació de l'acord esdevé un requisit de base per poder efectuar la revisió d'una decisió que, si més no, ha d'implicar una escrupolosa observança de la concorrència dels requeriments exigits per tal de situar aquest negoci jurídic exempt de la normativa de contractació pública i, per tant, de la seva exclusió de la licitació en el mercat obert (en aquest sentit, informes de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado -JCCE- núm. 65/2007, de 29 de gener de 2009, i 2/12, de 7 de juny de 2012). Efectivament, els poders públics disposen d'una àmplia llibertat i discrecionalitat per a l'adopció de la forma de gestió del servei, tal i com reconeixen les pròpies directives de 2014 (articles 1.4 de la Directiva 2014/24/UE i 2.1 de la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió), però aquesta capacitat d'elecció de la forma de gestió no els eximeix de justificar el recurs a la fórmula que sigui -gestió directa o indirecta- en termes, si més no, d'eficiència i eficàcia. La pròpia legislació de contractes exigeix, amb caràcter general, la necessitat de justificar degudament l'adequació de l'objecte contractual a les necessitats a satisfer, així com de justificar la configuració dels elements essencials del disseny de la contractació (articles 28, 99, 116 i concordants de la LCSP).*

*Justament, sobre la necessitat de l'existència d'aquesta motivació formal i material en l'adopció de model de gestió directa del servei mitjançant una entitat que tingui la consideració de mitjà propi, cal fer esment de la Sentència del Tribunal Superior de Justícia d'Astúries, de 26 de febrer de 2018 -en aquell cas, amb ocasió del canvi de model de gestió del servei públic de neteja viària-, d'acord amb la qual (el subratllat és nostre): "Dicho de otra forma, solo cuando se constate que un determinado encargo puede ser satisfecho por un medio propio, de manera inequívoca, en condiciones más ventajosas que las de mercado, el cambio de*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 65 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*gestión indirecta por una gestión directa de los servicios resultaría congruente con el principio de eficiencia que debe presidir la actuación del sector público. Y esto no sólo no se ha valorado por la sentencia de instancia, sino que, además, de haberse hecho se habría constatado que era la gestión indirecta la que permitía una prestación con mayor eficiencia y menor coste.*

*I la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC)<sup>1</sup> afirma, respecte de l'ús dels encàrrecs a mitjans propis, que: “(...) el empleo de este instrumento, que es inherentemente restrictivo de la competencia, debe realizarse justificando tanto el correcto otorgamiento de la condición de medio propio a una entidad pública como el recurso a la encomienda de gestión en cada aprovisionamiento concreto.” I, més recentment, en l'àmbit del tribunals de recursos, les resolucions 95/2019 i 41/2019 del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía -TARCJA-, amb cita de la Sentència de 20 de setembre de 2018 del Tribunal Suprem advoquen també per la necessitat d'aquesta justificació.*

<sup>1</sup> Informe sobre “Los medios propios y las encomiendas de gestión: implicaciones de su uso desde la óptica de la promoción de la competencia”, de juliol de 2013.

## Vuitè. Les qüestions de personal

### **Pel que fa a la subrogació del personal de l'actual adjudicatari**

L'article 130 de la LCSP, en el seu apartat 3, estableix que “en el cas que una administració pública decideixi prestar directament un servei que fins al moment venia prestant un operador econòmic, vindrà obligada a la subrogació del personal que el prestava si així ho estableix una norma legal, un conveni col·lectiu o una acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general”.

L'article 44.1 de Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (en endavant, TRET) estableix que “el canvi de titularitat d'una empresa, d'un centre de treball o d'una unitat productiva autònoma no s'extingirà per si mateix la relació laboral, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de Seguretat Social de l'anterior, incloent-hi els compromisos de pensions, a els termes que preveu a la seva normativa específica, i en general,

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 66 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | ECF8296AECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*totes les obligacions a matèria de protecció social complementària hagués adquirit el cedent".* El que suposa una garantia dels drets dels treballadors en el supòsit que es produeixi una novació subjectiva en la persona de l'empresari, de manera que el canvi de titularitat empresarial no pot extingir, per si mateixa, les relacions laborals preexistents, sinó que el nou empresari queda subrogat per imperatiu legal en drets i obligacions de l'anterior.

El mateix temps preveu en el seu apartat segon que "*es considerarà que existeix successió d'empreses quan la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat, entesa com un conjunt de mitjans organitzats a fi de dur a terme una activitat econòmica, essencial o accessòria*".

Per determinar si ha existit o no successió d'empresa, no és determinant si el nou empresari, continuador de l'activitat, és propietari o no dels elements patrimonials necessaris per al desenvolupament de la mateixa, ni si ha existit o no un negoci jurídic entre cedent i cessionari, sinó sí que s'ha produït un canvi de titularitat de l'empresa, centre de treball o unitat productiva autònoma i si la transmissió afecta una entitat econòmica que mantingui la seva identitat.

No és suficient, per tant, l'element de la propietat per determinar de manera automàtica la subrogació dels treballadors, el que determina aquesta successió d'empreses és que la nova propietat continuï realitzant l'activitat que constituïa el seu objecte.

En relació a aquest supòsit de successió legal, la Sala del Social del TS va dictar Sentencia de data 4 de juliol de 2018, unificador de doctrina, en relació a un recurs presentat per una empresa prestadora d'un servei públic (gestió indirecta) contra un Ajuntament que decideix internalitzar el servei.

Com a conseqüència d'aquesta internalització, l'empresa adjudicataria posa a disposició de l'Ajuntament els mitjans materials i les instal·lacions, així com la relació de treballadors que l'Ajuntament ha de subrogar, dels quals l'Ajuntament decideix no subrogar-se un treballador.

L'empresa va interposar recurs i el TS en la seva sentència estima que es va produir el supòsit de successió legal de l'article 44 de l'ET:

*"La aplicación de la expuesta doctrina debe conllevar la estimación del recurso. Como se ha visto, estamos en presencia de una actividad externalizada, primero, y*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 67 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*recuperada, después, que no se basa exclusiva o fundamentalmente en la mano de obra. Antes, al contrario, para prestar el servicio encomendado hacen falta -son absolutamente imprescindibles- unas instalaciones, un equipamiento importante y unos bienes materiales sin los cuales es imposible la realización del servicio encomendado.*

*Los vehículos, la maquinaria los enseres y el utillaje que, estando afectos a la realización de las labores propias de la actividad contratada y que la Administración recuperó, se revelan como elementos materiales de importancia capital para la realización de la contrata, teniendo un valor que, en absoluto, puede considerarse ni desdeñable ni marginal en la actividad de que se trata.*

*Ha existido, por tanto, en la operación de reversión del servicio contratado, la entrega de los elementos patrimoniales que resultan inevitables para la continuidad de la actividad, lo que revela la transmisión de un conjunto de medios que conforman una determinada actividad económica que mantiene su identidad tras la reasunción del servicio por parte del Ayuntamiento. No hay duda, por tanto, de la existencia de un conjunto de medios organizados, a fin de llevar a cabo una actividad económica, ya fuere esencial o accesoria. Conjunción de elementos que determina que estemos en el ámbito de aplicación de la Directiva 2001/23 y del artículo 44 ET".*

*Tras lo cual declara firme la sentencia de la primera instancia, condenando a la administración a abonar la cuantía por despido improcedente, ya que debió subrogar al trabajador cuando rescató el servicio".*

Aquesta Sentència és rellevant a efectes del present estudi ja que considerem que per a qualsevol de les possibles formes de prestació dels serveis d'EBM ha de contemplar la subrogació del personal que conforma una unitat productiva, tal i com s'especifica a l'apartat quart (4º) sub apartat primer del Reial 41

Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

Cerdanyola Promocións Municipals, SLU se subrogà en la relacions laborals de la contractista anterior, en virtut de les prevencions de l'article 13 del conveni col·lectiu:

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 68 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



### *Article 13 Subrogació*

#### *1. Definició:*

*Mitjançant el present article es regula la subrogació de personal entre les empreses del sector afectades per aquest conveni.*

*Es regula doncs, en el present conveni, la subrogació com a modalitat convencional, per la qual cosa s'entén d'obligat compliment per a les empreses i treballadors en els supòsits previstos Les parts signatàries signen aquest conveni per tal de donar compliment als principis d'estabilitat i qualitat de l'ocupació dels treballadors del sector, per la qual cosa s'estableix en el present article un mecanisme de subrogació empresarial per qui succeeixi o capti part de l'activitat d'un altre operador, a través de contracta, de tal manera que el personal de l'empresa cedent de l'activitat, passarà a adscriure's a l'empresa cessionària que realitzarà el servei, en els supòsits i condicions que en el mateix s'estableixen.*

*En endavant, el terme “contracta” engloba amb caràcter genèric qualsevol modalitat de contractació, tant pública com privada, i identifica un concret servei o activitat parcial o total que passa a ser exercida per una determinada empresa, societat, o un altre tipus d'entitat o persona física, sigui qualsevol la forma jurídica que adoptin en els següents supòsits:*

*Finalització, pèrdua, rescissió, rescat o reversió d'una contracta, i qualsevol altra figura o modalitat, així com divisió o agrupació de contractes, referits sempre a un centre concret de treball, que suposi la substitució entre entitats, persones físiques o jurídiques per dur a terme qualsevol de les activitats previstes en l'àmbit funcional del present Conveni col·lectiu.*

#### *2. Caràcter: d'aplicació i acceptació obligatòria per a empreses i treballadors.*

##### *Personal afectat*

*1. Tots els treballadors/ores de plantilla en actiu, que treballin en un centre de treball de la contracta afectat per qualsevol dels supòsits anteriorment descrits i que tinguin una antiguitat mínima de sis últims mesos anteriors a la data de la 1a convocatòria oficial del concurs per a l'adjudicació de la “contracta”, publicada al mitjà que en cada cas correspongui.*

*A les empreses que comptin amb un sol centre de treball a la província, l'antiguitat mínima serà de quatre mesos.*

*2. Treballadors/ores, amb dret a reserva de lloc de treball, que en el moment de la finalització efectiva de la contracta tinguin una antiguitat mínima dels sis últims mesos anteriors a la 1a convocatòria oficial del nou concurs per a l'adjudicació de la “contracta”, publicada al mitjà que en cada cas correspongui, i es trobin en*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 69 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



situació d'IT o AT, en excedència, vacances, permís, per naixement de fill, descans maternal o situacions anàlogues.

A l'igual que en l'apartat precedent, l'antiguitat mínima es redueix a quatre mesos per als treballadors d'empreses amb un sol centre de treball a la província.

3. Treballadors/ores amb contracte d'interinitat que substitueixin a algun/a dels treballadors esmentats en l'apartat segon, amb independència de la seva antiguitat i mentre duri el seu contracte.

Tots els supòsits anteriorment contemplats s'hauran d'acreditar feientment i documentalment per l'empresa o entitat pública sortint a l'entrant, mitjançant els documents i terminis que es detallen en el present article.

Els que no haguessin gaudit de les seves vacances regulamentàries al produir-se la subrogació, han de percebre en la liquidació que practiqui l'empresa sortint el que els correspongui per aquest concepte, assumint la nova adjudicatària només la part de vacances que meriten en aquesta.

Drets ad personam.- La nova empresa o contracta que substitueixi a l'activitat, o bé el titular de la instal·lació que rescata, en ambdós casos, tant si és de forma total com parcial, estarà obligada a subrogar-se en els contractes de treball de tot el personal afectat garantint tots els drets adquirits de caràcter salarial i personal, que estiguin degudament acreditats a través de Conveni col·lectiu, acord o pacte.

A l'objecte de facilitar la posterior subrogació en els termes del present conveni, la part empresarial sol·licitarà davant les administracions o altres organismes públics o privats oportuns, que els plecs de condicions incloguin la informació referida a l'establiment i servei objecte del concurs, que contingui, com a mínim: el nombre de treballadors adscrits, les antiguitats i els seus salariis, amb respecte a la Llei de protecció de dades de caràcter personal.

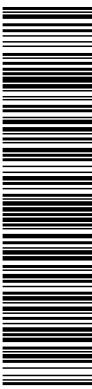
#### Informació i comunicació

L'empresa afectada per la pèrdua total o parcial de l'activitat, un cop identificat el nombre de persones a subrogar, d'acord amb els criteris anteriorment exposats, ho ha de comunicar a cada un dels afectats per la mateixa i als representants dels treballadors en el centre de treball si n'hi ha.

L'empresa sortint ha de facilitar a l'entrant, amb al menys 15 dies hàbils d'antelació a la data del inici de l'activitat de l'empresa entrant, a excepció que, en els plecs concursals, si n'hi ha, s'estableixin terminis per al lliurament de documentació diferents o que el propietari del servei comuniqui feientment al sortint el cessament concret de la seva activitat en terminis inferiors als aquí establerts, els documents que a continuació es detallen:

- Certificat de l'organisme competent d'estar al corrent de pagament a la Seguretat

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 70 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



### *Social.*

- Fotocòpia dels dotze últims rebuts de salari de les persones treballadores afectades.
  - Fotocòpia de Relació nominal de treballadors/ores (RNT, abans TC2) i de Relació de liquidació de cotitzacions (RLC, abans TC1) dels dotze últims mesos.
  - Relació de personal afectat, especificant: nom i cognoms, número d'afiliació a la Seguretat Social, antiguitat, grup professional i categoria professional, jornada, horari, modalitat de contractació i data de gaudi de les vacances. Si el treballador/a és Representant legal dels treballadors, s'especificarà el mandat de la mateixa.
  - Fotocòpia dels contractes de treball del personal afectat per la subrogació, així com dels convenis, pactes col·lectius o individuals, si n'hi ha.
  - Còpia dels documents degudament diligenciat per cada persona afectada, en el qual es faci constar que aquesta ha rebut de l'empresa sortint la seva liquidació de parts proporcional i no queda pendent cap quantitat. Aquest document haurà d'estar en poder de la nova adjudicatària en un termini no superior a cinc dies hàbils a partir de la data d'inici del servei de la nova titular.
- L'aplicació d'aquest article serà d'obligat compliment per a les parts a les que vincula: empresa o entitat cessant, successor en l'activitat i treballador/a.*

Això comporta la suficiència i la idoneïtat dels mitjans de la societat municipal per a l'execució d'encàrrecs sobre aquesta matèria.

La Resolució núm. 23/2020 de 22 de gener, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2020\37910] es pronuncia sobre la suficiència de mitjans quan opera la subrogació de personal:

*Per acabar, sobre la qüestió relativa a la manca de mitjans propis de SUMAR per dur a terme el SAD objecte de l'encàrrec, tal i com defensa la recurrent, amb motiu de la subrogació de personal que es preveu dur a terme, aquest Tribunal ja va tenir ocasió de pronunciar-se al respecte amb ocasió de l'esmentada Resolució 105/2018, en el marc d'un recurs interposat per la mateixa associació, ASADE, en aquell cas contra un encàrrec efectuat per l'Ajuntament de Girona a SUMAR, en el sentit següent:*

*"Cal advertir, d'entrada, que la subrogació establet per conveni col·lectiu del sector demostra que la transferència del personal que està adscrit al servei és una praxis ordinària i, per tant, no es constitueix en element demostrador de la manca de mitjans per l'empresa que rep l'encàrrec o que, en altres casos, resulta ser la*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 71 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*nova adjudicatària del servei. D'altra banda, els compromisos adoptats per SUMAR amb relació al règim dels encàrrecs en general i la pròpia limitació de la possibilitat de contractar amb tercers prestacions necessàries per a l'execució dels encàrrecs allunyen cap apreciació de manca de mitjans materials per desenvolupar les activitats que són constitutives del seu objecte social.*

En el mateix sentit, els estatuts socials de Cerdanyola Promocions Municipals, SLU, en el seu article 3, estableixen:

*Als efectes establets en l'article 32.2.d).2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, es considera que «CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU» compta amb mitjans personals i materials apropiats per a la realització de l'encàrrec de conformitat amb el seu objecte social quan es tracti de la prestació de serveis o de la gestió de serveis públics en què els elements materials adscrits (béns mobles i immobles) siguin de titularitat municipal, la prestació es fonamenti bàsicament en mà d'obra i s'hagi de produir la subrogació de les relacions laborals preexistents per raó de disposició legal, de conveni col·lectiu o d'acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general, sempre i quan es tracti de prestacions que, de contractar-se externament, no s'exigiria la classificació al contractista.*

I en la mateixa línia, la Resolució núm. 245/2018, de 21 de novembre, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic [JUR\2018\327619]:

*Així mateix, afegeix que cal que el mitjà propi compti amb mitjans suficients per escometre adequadament l'encàrrec i que, a més, s'acrediti que aquesta decisió implica major eficiència front a la resta de les opcions. CLECE afirma que això no queda complert, atès que CEMSSA pretén incorporar el personal de l'empresa adjudicatària de l'anterior contracte de serveis. En aquest sentit, s'al·lega, també, la disposició addicional vint-i-sisena de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a 2017, la qual -modificada per la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2018- en síntesi, va regular la limitació de la incorporació de personal laboral al sector públic, entre d'altres causes, per la subrogació de personal afecte als serveis en els quals s'extingeix el contracte per compliment o per resolució, inclòs el rescat, i per segrest o intervenció del servei públic.*

*Cal advertir, d'entrada, que la subrogació estableerta pel conveni col·lectiu del*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pagina 72 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*sector demostra que la transferència del personal que està adscrit al servei és una praxis ordinària i, per tant, no es constitueix en element demostrador de la manca de mitjans per l'empresa que rep l'encàrrec o que, en altres casos, resulta ser la nova adjudicatària del servei.*

[...]

*En tot cas, pel que fa a l'eventual contravenció d'allò que disposa la Disposició addicional vint-i-sisena de la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017, cal tenir en compte la recent Sentència del Tribunal Constitucional de 31 d'octubre de 2018, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat 4710-2017, que ha declarat inconstitucional l'apartat ú-lletres a i b- de la referida disposició, així com l'incís de l'apartat dos de la disposició addicional trentaquatrena de la mateixa llei, si bé per considerar el seu contingut impropri d'una llei de pressupostos.*

*Addicionalment, tot i no resultar d'aplicació al règim jurídic del negoci objecte d'aquesta resolució, resulta il·lustratiu que la pròpia LCSP, posterior a la Llei 3/2017, en el seu article 130.3, preveu l'efecte de la subrogació per part de l'Administració<sup>5</sup>.*

*5 Es dispone que: “3. En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general.”*

En el cas que l'Ajuntament decidís la prestació directa del servei, també estaria obligat a la subrogació del personal, de conformitat amb l'article 130 de la Llei de contractes del sector públic:

*Artículo 130. Información sobre las condiciones de subrogación en contratos de trabajo.*

*1. Cuando una norma legal un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general, imponga al adjudicatario la obligación de subrogarse como empleador en determinadas relaciones laborales, los servicios dependientes del órgano de contratación deberán facilitar a los licitadores, en el propio pliego, la información sobre las condiciones de los contratos de los trabajadores a los que afecte la subrogación que resulte necesaria para permitir*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 73 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*una exacta evaluación de los costes laborales que implicará tal medida, debiendo hacer constar igualmente que tal información se facilita en cumplimiento de lo previsto en el presente artículo.*

*A estos efectos, la empresa que viniese efectuando la prestación objeto del contrato a adjudicar y que tenga la condición de empleadora de los trabajadores afectados estará obligada a proporcionar la referida información al órgano de contratación, a requerimiento de este. Como parte de esta información en todo caso se deberán aportar los listados del personal objeto de subrogación, indicándose: el convenio colectivo de aplicación y los detalles de categoría, tipo de contrato, jornada, fecha de antigüedad, vencimiento del contrato, salario bruto anual de cada trabajador, así como todos los pactos en vigor aplicables a los trabajadores a los que afecte la subrogación. La Administración comunicará al nuevo empresario la información que le hubiere sido facilitada por el anterior contratista.*

*2. Lo dispuesto en este artículo respecto de la subrogación de trabajadores resultará igualmente de aplicación a los socios trabajadores de las cooperativas cuando estos estuvieran adscritos al servicio o actividad objeto de la subrogación.*

*Cuando la empresa que viniese efectuando la prestación objeto del contrato a adjudicar fuese un Centro Especial de Empleo, la empresa que resulte adjudicataria tendrá la obligación de subrogarse como empleador de todas las personas con discapacidad que vinieran desarrollando su actividad en la ejecución del referido contrato.*

*3. En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general.*

*4. El pliego de cláusulas administrativas particulares contemplará necesariamente la imposición de penalidades al contratista dentro de los límites establecidos en el artículo 192 para el supuesto de incumplimiento por el mismo de la obligación prevista en este artículo.*

*5. En el caso de que una vez producida la subrogación los costes laborales fueran*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 74 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52	ESTAT <b>SIGNAT</b> 08/07/2022 11:26



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*superiores a los que se desprendieran de la información facilitada por el antiguo contratista al órgano de contratación, el contratista tendrá acción directa contra el antiguo contratista.*

*6. Asimismo, y sin perjuicio de la aplicación, en su caso, de lo establecido en el artículo 44 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, el pliego de cláusulas administrativas particulares siempre contemplará la obligación del contratista de responder de los salarios impagados a los trabajadores afectados por subrogación, así como de las cotizaciones a la Seguridad social devengadas, aún en el supuesto de que se resuelva el contrato y aquellos sean subrogados por el nuevo contratista, sin que en ningún caso dicha obligación corresponda a este último. En este caso, la Administración, una vez acreditada la falta de pago de los citados salarios, procederá a la retención de las cantidades debidas al contratista para garantizar el pago de los citados salarios, y a la no devolución de la garantía definitiva en tanto no se acredite el abono de éstos.*

*Les condicions laborals del persona subrogat es regulen en l'article 44 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores:*

#### *Artículo 44. La sucesión de empresa.*

*1. El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.*

*2. A los efectos de lo previsto en este artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesoria.*

*3. Sin perjuicio de lo establecido en la legislación de Seguridad Social, el cedente y el cesionario, en las transmisiones que tengan lugar por actos inter vivos,*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Teléfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 75 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | E25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*responderán solidariamente durante tres años de las obligaciones laborales nacidas con anterioridad a la transmisión y que no hubieran sido satisfechas.*

*El cedente y el cesionario también responderán solidariamente de las obligaciones nacidas con posterioridad a la transmisión, cuando la cesión fuese declarada delito.*

*4. Salvo pacto en contrario, establecido mediante acuerdo de empresa entre el cesionario y los representantes de los trabajadores una vez consumada la sucesión, las relaciones laborales de los trabajadores afectados por la sucesión seguirán rigiéndose por el convenio colectivo que en el momento de la transmisión fuere de aplicación en la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma transferida.*

*Esta aplicación se mantendrá hasta la fecha de expiración del convenio colectivo de origen o hasta la entrada en vigor de otro convenio colectivo nuevo que resulte aplicable a la entidad económica transmitida.*

*5. Cuando la empresa, el centro de trabajo o la unidad productiva objeto de la transmisión conserve su autonomía, el cambio de titularidad del empresario no extinguirá por sí mismo el mandato de los representantes legales de los trabajadores, que seguirán ejerciendo sus funciones en los mismos términos y bajo las mismas condiciones que regían con anterioridad.*

*6. El cedente y el cesionario deberán informar a los representantes legales de sus trabajadores respectivos afectados por el cambio de titularidad, de los siguientes extremos:*

- a) Fecha prevista de la transmisión.*
- b) Motivos de la transmisión.*
- c) Consecuencias jurídicas, económicas y sociales, para los trabajadores, de la transmisión.*
- d) Medidas previstas respecto de los trabajadores.*

*7. De no haber representantes legales de los trabajadores, el cedente y el cesionario deberán facilitar la información mencionada en el apartado anterior a los trabajadores que pudieren resultar afectados por la transmisión.*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 76 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*8. El cedente vendrá obligado a facilitar la información mencionada en los apartados anteriores con la suficiente antelación, antes de la realización de la transmisión. El cesionario estará obligado a comunicar estas informaciones con la suficiente antelación y, en todo caso, antes de que sus trabajadores se vean afectados en sus condiciones de empleo y de trabajo por la transmisión.*

*En los supuestos de fusión y escisión de sociedades, el cedente y el cesionario habrán de proporcionar la indicada información, en todo caso, al tiempo de publicarse la convocatoria de las juntas generales que han de adoptar los respectivos acuerdos.*

*9. El cedente o el cesionario que previere adoptar, con motivo de la transmisión, medidas laborales en relación con sus trabajadores vendrá obligado a iniciar un periodo de consultas con los representantes legales de los trabajadores sobre las medidas previstas y sus consecuencias para los trabajadores. Dicho periodo de consultas habrá de celebrarse con la suficiente antelación, antes de que las medidas se lleven a efecto. Durante el periodo de consultas, las partes deberán negociar de buena fe, con vistas a la consecución de un acuerdo. Cuando las medidas previstas consistieren en traslados colectivos o en modificaciones sustanciales de las condiciones de trabajo de carácter colectivo, el procedimiento del periodo de consultas al que se refiere el párrafo anterior se ajustará a lo establecido en los artículos 40.2 y 41.4.*

*10. Las obligaciones de información y consulta establecidas en este artículo se aplicarán con independencia de que la decisión relativa a la transmisión haya sido adoptada por los empresarios cedente y cesionario o por las empresas que ejerzan el control sobre ellos. Cualquier justificación de aquellos basada en el hecho de que la empresa que tomó la decisión no les ha facilitado la información necesaria no podrá ser tomada en consideración a tal efecto.*

La Disposició addicional vint-i-sisena de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.

*Disposición adicional vigésima sexta. Limitaciones a la incorporación de personal laboral al sector público.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 77 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*Uno. Con efectos desde la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, las Administraciones Públicas del artículo 2 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, no podrán considerar como empleados públicos de su artículo 8, ni podrán incorporar en dicha condición en una Administración Pública o en una entidad de derecho público:*

*a) A los trabajadores de los contratistas de concesiones de obras o de servicios públicos o de cualquier otro contrato adjudicado por las Administraciones Públicas previstas en el artículo 2.3 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, cuando los contratos se extingan por su cumplimiento, por resolución, incluido el rescate, o si se adopta el secuestro o intervención del servicio conforme a la legislación de contratos del sector público que resultase aplicable a los mismos.*

*b) Al personal laboral que preste servicios en sociedades mercantiles públicas, fundaciones del sector público, consorcios, en personas jurídicas societarias o fundacionales que vayan a integrarse en una Administración Pública.*

*Al personal referido en los apartados anteriores le serán de aplicación las previsiones sobre sucesión de empresas contenidas en la normativa laboral<sup>13</sup>.*

*Dos. En aquellos supuestos en los que, excepcionalmente, en cumplimiento de una sentencia judicial, o previa tramitación de un procedimiento que garantice los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, el personal referido en el apartado 1.a) anterior sea incorporado a sociedades mercantiles públicas, las incorporaciones que se produzcan de acuerdo con lo previsto en este apartado, no se contabilizarán como personal de nuevo ingreso del cómputo de la tasa de reposición de efectivos.*

*Tres. Lo establecido en esta disposición adicional tiene carácter básico y se dicta*

<sup>13</sup> Paràgraf suprimit per la DA 42.ú de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018. “Disposición final cuadragésima segunda. Modificación de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017. Con efectos desde la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, se modifica la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, de la siguiente forma: Uno. Se suprime el último párrafo de la disposición adicional vigésima sexta. Uno de la Ley 3/2017, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017.”

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 78 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*al amparo de lo dispuesto en los artículos 149.1. 13.<sup>a</sup> y 18.<sup>a</sup>, así como del artículo 156.1 de la Constitución.*

Notem que el legislador pretengué crear una mena de nova categoria de personal en les administracions públiques, que seria el personal laboral subrogat; no obstant això, per sentència del Tribunal Constitucional núm. 122/2018, de 31 d'octubre de 2018, es declaren inconstitucionals i nul·les les disposicions contingudes en les lletres a) i b) de l'apartat 1 de la DA 26a de la LPGE-2017:

*La disposición anterior tiene como finalidad limitar la incorporación, como personal al servicio de la administración pública, de los trabajadores allí referidos. En el preámbulo de la Ley 3/2017 se justifica la medida en estos términos: «[p]ara regular situaciones de cambio de modalidad de gestión indirecta a directa de servicios públicos y también de obras públicas de titularidad de la Administración se establecen limitaciones a la incorporación de personal laboral al sector público».*

*El Abogado del Estado ha insistido en que su finalidad es la contención del gasto público, pues se trata de evitar la generación de un gasto de personal por «asunción» de dicho personal, al margen de las categorías del artículo 8 LEEP. Sin embargo, y como de hecho se desprende del escrito de alegaciones del Abogado del Estado, que expone el régimen jurídico de estas figuras, lo cierto es que tales trabajadores serán retribuidos por la Administración pública en cualquier caso, pues no a otra conclusión conduce la aplicación del régimen laboral (sucesión de empresas). Por ello, lo que hace estrictamente la norma es incorporar una precisión de lo dispuesto en el artículo 8 LEEP, lo que conduce a la conclusión de que se trata de una medida regulatoria, de carácter sustantivo, que de acuerdo con la doctrina consolidada de este Tribunal no puede encontrar acomodo en una ley de presupuestos.*

*No es descartable que tal regla pudiera eventualmente tener algún efecto sobre el gasto público, pero el mismo no es inmediato ni directo y, en todo caso, tal eventual efecto no puede implicar que deba entenderse automáticamente justificada la inclusión en la Ley de presupuestos, pues se ha reiterado que ello supondría «desnaturalizar las exigencias establecidas por este Tribunal Constitucional y a diluir, hasta hacerlos inoperantes, los límites materiales de las normas presupuestarias» (SSTC 203/1998, de 15 de octubre, FJ 5; 234/1999, de 16 de*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 79 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació

diciembre, FJ 5).

*Tampoco es evidente que la medida constituya un complemento necesario de la política económica del Gobierno o para la mayor inteligencia y mejor ejecución del presupuesto que son, aparte de la «relación directa», los otros dos vínculos con el contenido esencial de la Ley de presupuestos que la doctrina de este Tribunal ha admitido para permitir la inclusión de una norma no estrictamente presupuestaria. En efecto, ni de la lectura de los preceptos impugnados, ni del preámbulo, puede deducirse que su inclusión se deba precisamente a la incidencia en el gasto público.*

*Por último, tampoco es posible afirmar que se trate de medidas directamente vinculadas con la política económica, salvo que se adopte «un concepto desmesurado y por tanto inoperante de los instrumentos directamente relacionados con los criterios que definen la política económica del Gobierno» (STC 195/1994, de 23 de junio, FJ 3), lo que igualmente desvirtuaría la propia existencia de límites al contenido eventual de las leyes de presupuestos, con lo que éstos perderían totalmente su sentido. Resulta claro que el establecimiento de reglas para limitar la incorporación, como personal al servicio de la Administración pública, de determinados trabajadores, no integra el núcleo mínimo, necesario e indisponible de la Ley de Presupuestos, sin que tampoco pueda considerarse que se trate de materias propias del contenido eventual, al no concurrir las condiciones exigidas por nuestra jurisprudencia. Por tanto procede declarar la inconstitucionalidad y nulidad de la disposición adicional vigésima sexta, apartado primero a) y b).*

Recentment, la sentència 85/2022, de 28 de gener, de la Sala Quarta del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 3781/2020, ponent: Excm. Sr. Antonio V. Sempere Navarro<sup>14</sup>, afirmarà, sobre la subrogació del personal en cas de municipalització de serveis, el següent:

*QUINTO.- Alcance de la "subrogación" respecto de la modalidad contractual previa.*

*I. Alcance del artículo 44.1 ET .*

*A) Constituye un presupuesto pacífico del problema el que entre la mercantil empleadora (Servisar SS. Sociales S.L.) y la Corporación Pública (Ayuntamiento*

<sup>14</sup> La doctrina es repeteix en la sentència núm. 89/2022, d'1 de febrer, de la Sala Quarta del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 3777/2020; ponent: Excm. Sr. Ignacio García-Perrote Escartín

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 80 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*(de Pamplona) ha existido una transmisión de unidad productiva autónoma, lo que el artículo 44.2 ET viene definiendo como "un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesoria".*

*Como consecuencia de ello, no se extingue la relación laboral "quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales" (Art. 44.1 ET).*

*B) Como hemos recordado en la STS (Pleno) 402/2018 de 17 abril (rcud. 78/2016; Seda Solubles S.L.), la actual regulación del art. 44 ET fue obra de la Ley 12/2001 de 9 julio, que ha sido la encargada de introducir las modificaciones necesarias para adaptar nuestras disposiciones a la Directiva 98/50/CEE y en concreto de transponer la Directiva 2001/23/CE de 12 de marzo, derogatoria de las Directivas anteriores sobre la materia [la 98/50 y su antecedente modificado, la Directiva 77/187/CEE].*

*C) La STS (Pleno) 873/2018 de 27 septiembre (rcud. 2747/2016; Cleanet Empresarial S.L.) actualizó la doctrina sobre la subrogación empresarial en casos como el presente para concordarla con la del TJUE. En consecuencia, declara que "el hecho de que la asunción de una parte relevante de la plantilla derive de lo preceptuado por el convenio colectivo no impide la aplicación" del régimen jurídico previsto por el artículo 44 ET para la subrogación empresarial.*

*Viene lo anterior a significar que el régimen subrogatorio debe considerarse como un conjunto de previsiones y que no es admisible su fragmentación, ni siquiera cuando la transmisión de la unidad productiva deriva de la norma que pretende parcelar esa regulación y aplicar solo una parte de la misma.*

*D) Con cita de abundante doctrina, la STS 78/2021 de 21 enero (rc. 47/2019) recuerda que para determinar el alcance del artículo 44.1 ET venimos atendiendo a su finalidad: favorecer la estabilidad en el empleo ante un cambio de empleador para que los afectados por dicho mecanismo puedan mantener ante el nuevo empresario los mismos derechos que tenía reconocidos con el anterior. "La empresa entrante pasa a ocupar el lugar de la saliente respecto de los concretos trabajadores afectados por el cambio empresarial sin que ello se altere por el mero hecho de que dicha situación opere sobre una unidad productiva autónoma y sobre la mayoría o la totalidad de los que a ella estén adscritos".*

*E) Del artículo 44.1 ET no deriva un mandato directo y explícito para que la trabajadora demandante mantenga la condición de fija, pero sí una regulación cuya clara finalidad es que el tipo de vínculo existente conserve sus características, sin alteración, como consecuencia del cambio de empleador.*

## *2. Alcance de la Directiva 2001/23.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 81 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

A) La ya mencionada Directiva 2001/23/CE del Consejo, de 12 de marzo de 2001, se ocupa de la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros relativas al mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de traspasos de empresas, de centros de actividad o de partes de empresas o de centros de actividad. Como manifiesta el texto introductorio, tiene como objeto "proteger a los trabajadores en caso de cambio de empresario, en particular para garantizar el mantenimiento de sus derechos" (Considerando 3 de la Directiva 2001/23; y STJUE 16/Octubre/2008, asunto Kirtruna, S.L , ap. 43), de manera que "el cedente continúe siendo, después de la fecha de transmisión, y junto al cesionario, responsable de las obligaciones derivadas de un contrato de trabajo o de una relación laboral, lo que supone que, en todo caso, dichas obligaciones se transfieren al cesionario en esa misma fecha" ( SSTJUE 14/Noviembre/1996, asunto Rotsart de Hertaing , ap. 23: y 26/Mayo/2005, asunto C-478/03 , ap. 40).  
B) Interesa advertir que la norma es aplicable "a empresas tanto públicas como privadas que ejerzan una actividad económica, con o sin ánimo de lucro. La reorganización administrativa de las autoridades públicas administrativas y el traspaso de funciones administrativas entre autoridades públicas administrativas no constituirán un traspaso a efectos de la presente Directiva".  
De este modo, que el cesionario de la actividad sea una persona jurídica de Derecho Público no excluye la existencia de una transmisión comprendida en el ámbito de aplicación de la norma, con independencia de que dicha persona jurídica sea una entidad pública encargada de un servicio público. Que el nuevo empleador sea (como en el caso de Pamplona) un Ayuntamiento no impide que la Directiva se aplique a la transmisión de las actividades que desarrollaba una empresa ( STJUE 20 de julio de 2017, Piscarreta Ricardo, C-416/16).  
C) Como es lógico, el mantenimiento de los derechos de las personas afectadas aparece plasmado de manera clara; el artículo 3.1 dispone que "los derechos y obligaciones que resulten para el cedente de un contrato de trabajo o de una relación laboral existente en la fecha del traspaso, serán transferidos al cesionario como consecuencia de tal traspaso".  
Debe recalcarse que el objeto de la Directiva es garantizar, en la medida de lo posible, la continuación de los contratos con el cesionario, sin modificaciones, con el fin de impedir que los trabajadores afectados se vean en una situación menos favorable por el mero hecho de la transmisión (STJUE de 6 de abril de 2017, Unionen, C-336/15).  
3. La doctrina Correia Moreira.  
A) Especial significado posee para el tema debatido la STJUE 13 junio 2019 (C-

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 82 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

317/18, Correia Moreira) que aparece invocada constantemente a lo largo de este procedimiento, comenzando por la propia demanda que lo activó.

Para valorar esa decisión interesa recordar que la trabajadora del caso, ocupando un puesto "de confianza" en la empresa cedente (Parque Ferial de Portimao) es asumida por el Ayuntamiento. Pero, aplicando al caso la legislación portuguesa: 1º) exige que la trabajadora se someta a un procedimiento público de selección; 2º) contempla el surgimiento de un nuevo vínculo (no se mantiene el anterior); 3º) su eventual integración en la función pública supondría una disminución de su salario durante un período de al menos diez años.

B) La STJUE examinada considera que esa situación es incompatible con la Directiva. Subraya que las consecuencias descritas, por un lado, modifican las condiciones de trabajo, acordadas con el cedente, de una persona como la demandante en el litigio principal y, por otro, pueden colocar a la trabajadora en una situación menos favorable que aquella en la que se encontraba antes de dicha transmisión.

C) El respeto a la identidad nacional inherente a las estructuras fundamentales políticas y constitucionales de los Estados miembros ( art. 4.2 TUE) no puede interpretarse en el sentido de que, en un ámbito en el que los Estados han transferido sus competencias a la Unión, como en materia de mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de transmisión de empresas, permite privar a un trabajador de la protección que le confiere el Derecho de la Unión vigente en dicho ámbito.

D) En su parte dispositiva concluye que la Directiva 2001/23 (en relación con el artículo 4.2 TUE) "se opone a una normativa nacional que exige que, en caso de transmisión a efectos de dicha Directiva, al ser el cesionario un ayuntamiento, los trabajadores afectados, por un lado, se sometan a un procedimiento público de selección y, por otro, queden obligados por un nuevo vínculo con el cesionario".

#### 4. Conclusión.

De cuanto hemos expuesto resulta que cuando existe, como es el caso, transmisión de una unidad productiva autónoma el ordenamiento jurídico prescribe la subrogación del nuevo empleador en las relaciones laborales preexistentes. No es admisible una parcelación subjetiva o la minoración de los efectos, como sucede cuando la modalidad contractual se altera en tal dirección.

Las posibles dudas existentes han sido despejadas por la STJUE 13 junio 2019, no porque se trate de un supuesto igual al presente sino, porque advierte que va contra el Derecho de la UE la minoración de derechos derivada de la condición pública del empleador cesionario.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 83 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*La invocación que la STSJ recurrida realiza al respecto a las estructuras constitucionales de cada país aparece expresamente rebatida por el Tribunal de Luxemburgo. Quiere ello decir que de las previsiones del artículo 103.3 CE (acceso a la función pública respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad) no puede derivar un argumento que impida aplicar las consecuencias dimanantes de la Directiva.*

**SEXTO.- Disfunciones derivadas de la aplicación de la categoría de PINF a estos casos.**

*A) Hay un par de poderosas razones por las que no consideramos acertada la aplicación de la condición de PINF a quienes venían trabajando al amparo de contratos fijos y, como consecuencia de una trasmisión de empresa, resultan subrogados por una Administración Pública.*

*B) En primer término, la categoría de PINF surge para explicitar las consecuencias derivadas de previas conductas infractoras.*

*Como hemos recordado (Fundamento Tercero) el origen de esta construcción se halla en la necesidad de conciliar las consecuencias de los incumplimientos en materia de temporalidad (acceso a la fijeza) con las exigencias constitucionales sobre acceso a la función pública. La desnaturalización del tipo de contrato existente (temporal) y su acceso a otra categoría (indefinido) aparece como una consecuencia favorable para la persona afectada. La "no fijeza" matiza esa consecuencia, pero juega en favor de una mejora de la posición jurídica mantenida por quien trabaja.*

*Sin embargo, en nuestro caso no existe infracción de normas que pudiera remediar mediante la aplicación de la cualidad de PINF. La Sra. Dulce prestaba sus servicios al amparo de un contrato a tiempo completo y de duración indefinida, por lo que alteración acogida por la sentencia recurrida menoscaba su posición. La "no fijeza" viene a empeorar su posición desde la óptica del tipo de relación laboral que titulariza.*

*La condición de PINF surge por una irregularidad de cuya responsabilidad no puede eximirse el sujeto empleador, lo que no es el caso de la reversión del servicio.*

*C) En segundo lugar, la categoría de PINF viene a resolver un conflicto entre dos bloques normativos de carácter interno: el de las reglas sobre acceso al empleo público y el de las consecuencias de los incumplimientos en materia de contratación temporal.*

*Por el contrario, lo que aquí se plantea es el modo en que debe jugar un conjunto de reglas incorporadas a una Directiva de la Unión Europea y las reseñadas sobre acceso al empleo público.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 84 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*La "interpretación conforme" de nuestro ordenamiento, para concordarlo con las exigencias derivadas de la primacía del Derecho eurocomunitario ( art. 4.bis LOPJ) está ahora en juego.*

*D) Consecuencia principal de que un contrato pertenezca a la condición de PINF es que la plaza desempeñada por la persona contratada debe ser convocada a concurso público.*

*Para la persona originariamente vinculada mediante un contrato temporal se trata de situación favorable pues sigue prestando sus servicios y se le da la opción de aspirar a hacerlo con fijeza. Sin embargo para la trabajadora recurrente eso mismo supone un claro detrimento pues debilita su vinculación y debe afrontar un riesgo (no superar las pruebas) que antes era inexistente.*

#### *SÉPTIMO.- Consideraciones adicionales.*

*Las dos líneas argumentales que preceden abocan a la estimación del recurso: ello no obstante, conviene que reforcemos esa conclusión con un par de consideraciones adicionales.*

#### *1. Acceso originario o derivado al empleo público.*

*Como queda explicado (Fundamento Primero, apartado 1) no estamos ante un tema de acceso al empleo público sino de asunción de relaciones laborales ya constituidas. En este sentido, la STC 25/2005 ( Ikastolas) en la que las partes hicieron invocación del art. 103 de la CE y los principios de acceso al empleo público posee unas reflexiones que, indirectamente, concuerdan con el resultado a que accedemos:*

*En el marco de esa situación de tránsito, el legislador autonómico no podía dejar de atender a las exigencias derivadas de las previsiones normativas generales en materia de sucesión de empresas, toda vez que la publicificación de las ikastolas implica un cambio de titularidad de un centro de trabajo con el que no quedan extinguidas las relaciones laborales preexistentes, subrogándose necesariamente la Administración pública en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior titular privado ( art. 44.1 del Estatuto de los trabajadores).*

*Como quiera que, por lo que hace al personal no docente que desempeñaba funciones de mantenimiento, conservación y vigilancia, la competencia pública implicada es la propia de las corporaciones locales -por así resultar de lo dispuesto en la legislación educativa, básica y de desarrollo, de la que aquí no se ha hecho cuestión-, no podía la Comunidad Autónoma asumir esa concreta responsabilidad, sino sólo residenciarla en su titular propio, imponiendo así a los Ayuntamientos la obligación de integrar en sus plantillas un personal al que la legislación laboral aplicable exige convertir, en virtud de la subrogación, en personal*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 85 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | 6F1A7048EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

**público, no funcionario**, como en el caso debatido en el proceso a quo.

[...] Por lo demás, el sacrificio de la autonomía se ciñe a los términos estrictamente necesarios para dar satisfacción a esos intereses concurrentes, pues una vez asegurada la integración de los trabajadores en las plantillas municipales (con lo que se facilita el cumplimiento de aquel designio autonómico y se garantiza, al tiempo, el derecho de los trabajadores a la continuidad en su trabajo), las corporaciones ven asegurada su competencia para decidir la forma de gestión de los servicios públicos asumidos y salvada en todo caso su capacidad para adaptar posteriormente sus plantillas laborales y redistribuir sus efectivos en función de las propias necesidades generales y de planificación, sin injerencia alguna del poder de disposición de terceros, más allá de lo que resulte en cada caso de la legislación básica y sectorial correspondiente".

Es decir, el máximo intérprete de nuestra norma fundamental, bien que en el marco de un debate acerca del alcance de las competencias de la Comunidad Autónoma, no solo admite que la subrogación comporta integración del personal afectado en el organigrama de la Administración cesionaria, sino que lo considera una consecuencia inesquivable, sin someterla a restricción especial.

#### 2. Ley y de Contratos del sector Público.

El art. 130.3 de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. dispone que " En caso de que una Administración Pública decida prestar directamente un servicio que hasta la fecha venía siendo prestado por un operador económico, vendrá obligada a la subrogación del personal que lo prestaba si así lo establece una norma legal, un convenio colectivo o un acuerdo de negociación colectiva de eficacia general".

Por razones cronológicas la norma es inaplicable, pero su contenido refuerza la coherencia del resultado a que llegamos. Si la norma más específica que nuestro ordenamiento posee carece de restricción acerca del modo en que opera la subrogación, al margen de que no pudiera oponerse lo contrario frente a la necesidad de realizar una interpretación acorde con la Directiva, bien puede deducirse que la ausencia de diferencia es porque el legislador no la considera existente.

#### 3. Legislación impropiamente presupuestaria.

La DA 26ª de la Ley 3/2017, de 27 junio, de Presupuestos Generales del Estado para 2017, ya aludida (Fundamento Tercero, in initio), contemplaba el caso de "trabajadores de los contratistas de concesiones de obras o de servicios públicos o

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Teléfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 86 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*de cualquier otro contrato cuando los contratos se extingan por su cumplimiento, por resolución, incluido el rescate", prescribiendo que no pueden considerarse empleados públicos del artículo 8 EBEP. Este precepto alude, en su apartado 2.c) la figura del "Personal laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal".*

*La norma añadía, sin embargo, que a esos colectivos "le serán de aplicación las previsiones sobre sucesión de empresas contenidas en la normativa laboral". Pero este inciso fue suprimido por la DF 42ª.Uno de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para 2018.*

*Con independencia de la eficacia que esta supresión pudiera tener y de sus consecuencias, lo cierto es que la subrogación que genera el problema examinado tuvo efectos en marzo de 2017, antes, por tanto, de que se promulgaran las dos Leyes de Presupuestos en liza. En todo caso, digamos que no alteraría el resultado de nuestra reflexión, habida cuenta de la necesidad de acomodar la interpretación de los preceptos internos a las expuestas exigencias y a que la STC de 122/2018, de 31 de octubre de 2018 declaró la inconstitucionalidad y nulidad de las previsiones de la DA 26ª en la parte referida al personal de que venimos hablando, además de la expuesta al inicio del Fundamento Tercero.*

#### OCTAVO.- Resolución.

##### 1. Fijación de la doctrina unificada.

*A la vista de cuanto antecede debemos unificar las dispares doctrinas enfrentadas. Lo hacemos afirmando que cuando una Administración Pública se subroga, por transmisión de empresa, en un contrato de trabajo que tenía carácter fijo debe mantenerse esa condición. Es inadecuado aplicar en este caso la categoría de personal indefinido no fijo, so pena de desconocer las exigencias derivadas de la Directiva 2001/23/CE. Esta unificación doctrinal también persigue despejar las dudas que pudieran haber suscitado algunas consideraciones albergadas en anteriores sentencias, en las que no se debatía frontalmente la presente cuestión: es el caso, por ejemplo, de la STS 619/2021 de 10 junio (rcud. 4926/2018).*

[...]

*B) El presente litigio surge como consecuencia de que el Ayuntamiento comunicó expresamente a la actora que se incorporaba "como personal laboral indefinido no fijo hasta que se provea la plaza de forma reglamentaria o se proceda a su amortización".*

*La solución que hemos dado pacifica el conflicto actualmente existente. Sin embargo, conviene advertir que no estamos cerrando la posibilidad de que la dinámica de la relación laboral reabra el debate sobre el alcance de la fijeza respetada. Porque la misma posee todo su sentido en tanto el desarrollo de las*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 87 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*funciones permanezca adscrito o relacionado con la unidad productiva que se transmitió, pero pierde su fundamento y finalidad en el momento en que ya no suceda así. La fijeza no está adquirida incondicionadamente en todo el ámbito de la empleadora, sino funcionalmente limitada al objeto de la transmisión, y sin perjuicio de que puedan acaecer vicisitudes que no nos corresponde ahora aventurar*

No hi ha dubte que el personal subrogat s'integra en la plantilla de l'Ajuntament, com a personal fix (si tenia aquesta naturalesa la seva relació laboral precedent).

Quant al conveni col·lectiu aplicable al persona subrogat, de conformitat amb les prevencions de l'article 44 LET, es manté, transitòriament, l'aplicació del conveni que s'aplicava al persona subrogat, mentrestant no expiri la vigència de l'esmentat conveni col·lectiu (inclosa la ultra activitat) o sigui d'aplicació un nou conveni col·lectiu a la nova empresa. Al nou personal, en tot cas, li serà d'aplicació el conveni col·lectiu que s'apliqui a la nova empresa.

La jurisprudència ha afirmat que l'empresa que subroga el personal, amb condicions més favorables que les que aplica al persona preexistent, està obligada a mantenir aquestes condicions al personal subrogat, però no a aplicar-les al nou personal que incorpori en la prestació del servei.

Per exemple, la sentència núm. 78/2021, de 21 de gener, de la secció 1a de la Sala Social del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació per a la unificació de doctrina núm. 47/2019; ponent: Excm. Sra. Maria Luz García Paredes [Roj: STS 158/2021 - ECLI:ES:TS:2021:158; Id Cendoj: 28079140012021100052]:

*El art. 44.1 del ET vigente a la fecha de 28 de octubre de 2014 y en redacción igual a la que mantiene el texto actualmente vigente, disponía lo siguiente: "El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente".*

*Igualmente, debemos recordar el contenido de su apartado 4 en el que se indicaba, al igual que en el actual, que "Salvo pacto en contrario, establecido mediante*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 88 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impressa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB61849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Utilitzant el codi de verificació

#### IDENTIFICADORS

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*acuerdo de empresa entre el cessionario y los representantes de los trabajadores una vez consumada la sucesión, las relaciones laborales de los trabajadores afectados por la sucesión seguirán rigiéndose por el convenio colectivo que en el momento de la transmisión fuere de aplicación en la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma transferida.*

*Esta aplicación se mantendrá hasta la fecha de expiración del convenio colectivo de origen o hasta la entrada en vigor de otro convenio colectivo nuevo que resulte aplicable a la entidad económica transmitida"*

*Sobre el alcance del art. 44 del ET, esta Sala viene atendiendo a la finalidad que persigue la figura contemplada en dicho precepto, cuyo objetivo esencial es el de favorecer la estabilidad en el empleo ante un cambio de empleador para que los afectados por dicho mecanismo puedan mantener ante el nuevo empresario los mismos derechos que tenía reconocidos con el anterior. Por tanto, respecto de la extensión de los derechos que tengan los trabajadores afectados por la sucesión empresarial a los que sean de nueva contratación por la empresa entrante, que es lo que pretende la parte actora, no sería atendible ya que la previsión legal no les alcanza a ellos.*

*La empresa entrante pasa a ocupar el lugar de la saliente pero respecto de los concretos trabajadores afectados por el cambio empresarial sin que ello se altere por el mero hecho de que dicha situación opere sobre una unidad productiva autónoma y sobre la mayoría o la totalidad de los que a ella estén adscritos.*

*Como refiere la STS de 12 de abril de 2011, rec, 132/2010, que se cita por la parte recurrida, la sucesión empresarial: " "a) ....solo abarca "aquellos derechos y obligaciones realmente existentes en el momento de la integración, es decir los que en ese momento el interesado hubiere ya consolidado y adquirido, incorporándolos a su acervo patrimonial, sin que dicha subrogación alcance de ningún modo a las meras expectativas legales o futuras " .... ; b) la obligación de la subrogación no es incompatible con un pacto unificador de las diversas estructuras salariales de las empresas que quedan absorbidas en una nueva entidad" .... ; c) el principio de continuidad en la relación de trabajo no impone una absoluta congelación de las condiciones de trabajo anteriores, que condenaría al fracaso cualquier intento de regulación homogénea en supuestos de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores .... y d) la subrogación "no obliga al nuevo empresario al mantenimiento indefinido de las condiciones de trabajo previstas en el Convenio Colectivo que la empresa trasmitente aplicaba, sino solo a respetar las existentes en el momento de la transferencia, por lo que en el futuro habrá de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulan la relación laboral con*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 89 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*el nuevo empleador". Siendo ello así, la obligación de la empresa entrante solo abarca las relaciones laborales de los trabajadores subrogados*  
*Respecto de los nuevos trabajadores que puedan entrar a prestar servicios en dicha unidad la empresa entrante no está obligada a tener que aplicarles los mismos derechos que tuvieran los subrogados porque a aquellos nos les afecta cambio alguno de empleador cuando, además, las condiciones de los subrogados no perduran indefinidamente sino hasta que pueda alcanzarse una nueva regulación que resulte de aplicación a la entidad transmitida*, como ya indica la sentencia recurrida, con cita de la STS de 22 de marzo de 2002, rec. 1170/2001.  
*Y ello no implica que se esté generando una diferencia de trato entre los trabajadores subrogados respecto de los nuevos contratados, como ya señala la sentencia recurrida. En efecto, esta Sala ya ha negado que pueda obligarse a la empresa a extender los derechos que traigan los trabajadores subrogados a los de nueva contratación. Lo recuerdan las SSTS de 3 de junio de 2002, rec. 4892/2000 y 3 de noviembre de 2009, rec. 134/2008, en las que se dice lo siguiente: " de ninguno de los preceptos mencionados cabe extraer la conclusión de que en caso de traspaso o sucesión de empresas, los derechos que han de mantenerse a los trabajadores afectados por ella deben extenderse también a los trabajadores contratados con posterioridad a dicha situación " y que " la eventual vulneración del principio de igualdad entre los trabajadores ..., una vez excluido el plano colectivo por obedecer la aplicación de soluciones distintas a situaciones no iguales, habría de plantearse, en su caso, en el plano individual para analizar comparativamente las desigualdades injustificadas que se dicen producidas ". En efecto, si el principio de igualdad de trato, tal y como ya refiere la sentencia recurrida, en el ámbito de las relaciones de trabajo parte de la necesidad de que los trabajadores implicados se encuentren en una misma situación resulta que en este caso no se podría hablar de trato injustificado en tanto que los trabajadores subrogados están cubiertos por el mandato del art. 44 del ET lo que no ocurre con los nuevos contratados cuyas condiciones laborales asumidas por la empresa no tienen esa cobertura legal ni la convencional.*  
*Por otro lado, la decisión adoptada en la sentencia recurrida no contraviene el mandato de la Directiva 2001/23/CE, sobre la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros, relativas al mantenimiento de los derechos de los trabajadores en caso de traspasos de empresas, de centros de actividad o de partes de empresas o de centros de actividad, precisamente reflejada en el art. 44 del ET. La misma pretende proteger los derechos de los trabajadores afectados por un cambio de empresario y, por tanto, se refiere a las relaciones laborales existentes*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 90 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*en la fecha del traspaso (art. 3.1) y lo que sobre ellas debe respetarse después del traspaso (art. 3.3). Así como a las personas que hayan dejado el centro de actividad del cedente en el momento de traspaso (art. 3.4), pero no extiende su ámbito a los nuevos trabajadores que el cesionario pudiera contratar, ajenos a la sucesión por mucho que vaya a prestar servicios en la unidad productiva asumida.*

En el cas de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, que té en la relació de llocs de treball personal equivalent (mestres primària i d'escola de música) i que les retribucions del personal laboral s'assimilen, pel conveni col·lectiu aplicable, a les del personal funcionari, que es determinen anualment per les lleis de pressupostos generals de l'Estat, no sembla ajustat al principi d'igualtat davant la llei que al personal subrogat se li mantingui més enllà del primer any de prestació del servei les condicions laborals estableties en el conveni que s'aplicava a la relació laboral abans de la subrogació, el que ens permet afirmar que el personal subrogat tindrà dret a l'equiparació de les seves condicions laborals a la resta del personal de l'Ajuntament; més quan si s'incorpora nou personal a la prestació del servei, les condicions laborals que s'apliquin no seran les del conveni col·lectiu del personal subrogat, sinó les del personal de l'Ajuntament, més beneficioses.

Citarem, per exemple, la sentència núm. 598/2014, de 3 d'abril, del Tribunal Superior de Justícia d'Andalusia, Málaga (Sala Social, secció 1a), dictada en el recurs de suplicació núm. 26/2013; ponent: Il·lm. Sr. Raúl Pérez Escámez [JUR 2014\196225]:

*Con relación a éste precepto, la doctrina judicial vigente en la materia - sentencia del Tribunal Supremo de 12.04.2011, recurso 132/2010 - es tajante al tiempo de indicar las siguientes pautas en su interpretación y recta aplicación : "... a) la subrogación empresarial solo abarca "aquellos derechos y obligaciones realmente existentes en el momento de la integración, es decir los que en ese momento el interesado hubiere ya consolidado y adquirido, incorporándolos a su acervo patrimonial, sin que dicha subrogación alcance de ningún modo a las meras expectativas legales o futuras" (Sentencias 5 de diciembre de 1992 y 20 de enero de 1997); b) la obligación de la subrogación no es incompatible con un pacto unificador de las diversas estructuras salariales de las empresas que quedan absorbidas en una nueva entidad" (Sentencia de 12 de noviembre de 1993); c) el principio de continuidad en la relación de trabajo no impone una absoluta congelación de las condiciones de trabajo anteriores, que condenaría al fracaso*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 91 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*cualquier intento de regulación homogénea en supuestos de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores (sentencia de 13 de febrero de 1997 ) y; d) la subrogación "no obliga al nuevo empresario al mantenimiento indefinido de las condiciones de trabajo previstas en el Convenio Colectivo que la empresa trasmisitente aplicaba, sino solo a respetar las existentes en el momento de la transferencia, por lo que en el futuro habrá de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulan la relación laboral con el nuevo empleador"* (Sentencia de 20 de enero de 1997) ...".

*Esta doctrina viene a complementar la establecida en la anterior sentencia del Tribunal Supremo de 22.03.2002 -recurso 1170/2001 -, en la que de manera pormenorizada se indicaba sobre esta materia lo que sigue : 1.- "... la sucesión de empresa operada por la vía del art. 44 ET, no supone la pérdida automática de las condiciones de trabajo existentes en la empresa cedente, de acuerdo con el principio de continuidad de la relación de trabajo que acoge el precepto ..."; 2.- "... dicho principio no obliga indefinidamente al nuevo empresario al mantenimiento de las condiciones de trabajo previstas en el convenio colectivo que la empresa transmitente aplicaba. Lo contrario supondría condenar al fracaso cualquier intento de regulación homogénea en supuestos -- como el presente -- de integración en la misma entidad de distintos grupos de trabajadores ..."; 3.- y que "... quiere ello decir que por vía de convenio colectivo posterior al cambio de titularidad de la empresa , se puede proceder a tal regulación homogénea de condiciones de trabajo. De modo que en el futuro los trabajadores habrán de acomodarse a las normas legales o pactadas que regulen la relación laboral con el nuevo empleador. Tal interpretación no se opone, sino que se ajusta a lo dispuesto en la Directiva Comunitaria 77/187, ratificada por España, puesto que ésta en su articulo 3.3 limita la obligatoriedad del cesionario de mantener las condiciones de trabajo pactadas en convenio colectivo , hasta la fecha de extinción o de expiración del convenio colectivo aplicable a la cedente o de la entrada en vigor o de aplicación de otro convenio colectivo ...". Y consecuencia de lo anterior, y de otros diversos condicionantes jurídicos, concluía afirmando que "... el Convenio en fase de ultraactividad sigue obligando a la cesionaria, hasta que, después de producida la subrogación, se alcance un pacto al respecto o entre en vigor otro Convenio que sea aplicable a dicha empresa. Cuando la Directiva habla de " aplicación de otro convenio colectivo ", no se refiere al que ya estaba vigente "ex ante" la subrogación, sino al que pueda entrar en vigor o resulte aplicable con posterioridad a aquella y afecte a la nueva unidad productiva integrada por los trabajadores de la cedida y la cesionaria. Conclusión que se refuerza si cabe, a la vista del contenido del antes*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 92 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



citado número 4. del art. 44ET, en la redacción dada por la Ley 12/2.001 de 9 de julio, que, aun inaplicable al caso por razones temporales, debe cumplir una evidente función orientadora, máxime cuando recoge la doctrina jurisprudencial mencionada y armoniza nuestra legislación a la Directiva 98/50 CE , que en este punto, no modifica la anterior Directiva 77/187 , a la que ya se ordenó nuestra interpretación durante la vigencia de la normativa que el recurso considera infringida. Y en el nuevo precepto se alude ya expresamente al "nuevo" Convenio Colectivo que resulte aplicable tras la transmisión. Y en este caso no se ha acreditado la entrada en vigor "ex post", de ningún nuevo Convenio Colectivo que sea de aplicación a la empresa absorbente ...".

[...]

De cualquier modo, como indicamos, lleguemos a una u otra solución, la consecuencia jurídica distaría mucho de amparar las pretensiones de la entidad recurrente, por cuanto: 1.- si partíeramos del hecho de que ambos convenios mantienen su vigencia, tal diferencia de trato entre ambos colectivos de empleados de la demandada vendría plenamente justificada y amparada en el artículo 44 .4 del Estatuto de los Trabajadores , debiendo la demandante acudir a la negociación colectiva para alcanzar la pretendida homologación de condiciones laborales de los empleados; 2.- y junto a ello, si entendiéramos que la vigencia de ambos convenios ha expirado, la dicción literal del artículo 86.3 del Estatuto de los Trabajadores y la doctrina judicial anteriormente citada es clara al tiempo de dictaminar que en tal caso "...se aplicará, si lo hubiere, el convenio colectivo de ámbito superior que fuera de aplicación ... ", y en su defecto, **habría de acudirse a "...las normas legales (...) que regulen la relación laboral con el nuevo empleador..."** - sentencia del Tribunal Supremo de 22.03.2002 -, por lo que tampoco podría alcanzarse por esta vía la equiparación de régimen retributivo pretendida.

Ha de tenir-se en compte també que la jurisprudència ha qüestionat que els convenis col·lectius d'empresa o sector siguin aplicables per les administracions públiques.

Així es manifesta en l'article *LA SUBROGACIÓN DE TRABAJADORES Y LA SUCESIÓN DE EMPRESA EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA*, a càrrec María Jesús Madrigal Esteban i David Martínez Saldaña, publicat en *Actualidad Jurídica Uría Menéndez / 40-2015 / 33-51*:

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 93 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



#### 4.4. La aplicación del convenio colectivo de la empresa saliente a la Administración o entidad pública titular del servicio

En casos en los que la Administración o entidad pública titular del servicio decide la internalización de la contrata, mediante reversión, rescate o cualquier otra fórmula legalmente establecida, puede existir debate acerca de si es posible aplicar el convenio colectivo de la última empresa adjudicataria a la Administración o entidad pública que internaliza la prestación del contrato (típicamente, por ejemplo, en la asunción por los Ayuntamientos de la gestión directa de servicios públicos gestionados hasta ese momento de forma indirecta, en régimen concesional).

La Sala de lo Social del Tribunal Supremo ha resuelto el debate en el sentido de que el convenio colectivo del sector de la limpieza viaria no puede ser aplicable, en caso de internalización de la prestación del servicio, al Ayuntamiento (Sentencias de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 17 de junio de 2011, cuya doctrina es reiterada por la Sentencia de 26 de julio de 2012)

Esta conclusión se basa en la jurisprudencia de la propia doctrina de la Sala (por todas, Sentencia de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 10 de diciembre de 2008) según la cual «el convenio colectivo no puede establecer condiciones de trabajo que hubieran de asumir empresas que no estuvieran incluidas en su ámbito de aplicación». Tomando este argumento, se concluye en las Sentencias de 17 de junio de 2011 y 26 de julio de 2012 antes citadas que «tampoco el hecho de que el Ayuntamiento asuma esta limpieza viaria con sus propios medios convierte a la entidad local en una empresa dedicada a la actividad de limpieza pública viaria». Por tanto, de acuerdo con esta doctrina **no cabría aplicar el convenio colectivo de limpieza al Ayuntamiento que internaliza la actividad de limpieza tras extinguir la contrata.**

Aunque la anterior doctrina del Tribunal Supremo está consolidada, quizá la clave de una eventual aplicación de un convenio colectivo a la empresa principal de titularidad pública o a la propia Administración (incluso en el caso de que se trate de un ente local) pueda estar en el hecho de que realice de facto la actividad externalizada.

No en vano, la Sentencia de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 7 de febrero de 2012 [RJ 3753] sigue aplicando la doctrina de las Sentencias de la Sala de lo Social del Tribunal Supremo de 4 de octubre de 2011 y 21 de octubre de 2010 y advierte que aquellas entidades que se encuentren bajo el ámbito de aplicación de un determinado convenio colectivo (por ejemplo, los centros especiales de empleo) se les aplicará el convenio colectivo de la

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 94 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*actividad a la que efectivamente concurren (el de limpieza, si un centro especial de empleo concurre a una contrata de limpieza):*

*«Si la empresa adjudicataria (...) concurre a una contrata en la que la actividad a desarrollar es otra diferente a que figura en el ámbito funcional de su específico Convenio, deberá someterse a las normas convencionales aplicables en el sector en cuya actividad asume integrarse para realizar las funciones objeto del mismo, afectándole, en consecuencia, en el presente caso, las normas cuestionadas sobre subrogación en el sector de la limpieza».*

*De la anterior jurisprudencia pude extraerse la conclusión de que, las empresas de titularidad pública o los entes públicos que realmente efectúen o se dediquen a la actividad que cae en el ámbito de aplicación de convenio, se les podría llegar a aplicar los convenios colectivos de esa actividad. En este sentido, resulta de interés la Sentencia n.º 1017/2012 de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 4 de diciembre de 2012 antes citada, en la que se declaró que la entidad municipal que explotaba un palacio de congresos se dedicaba, en realidad, a todo lo necesario para los eventos incluida la gestión y organización de los caterings, de modo que dejó abierta la*

*puerta a la posible aplicación del convenio colectivo de la hostelería, si bien finalmente condenó a esa entidad municipal por entender que se le había transmitido una unidad productiva autónoma por parte de la última concesionaria. Por último, resulta de interés la Sentencia de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 2 de junio de 2014 [AS 2863], que resuelve un curioso supuesto de sucesión de contratas. La anterior adjudicataria, a quien resultaba aplicable el Convenio Colectivo de la Industria, Servicios e Instalaciones del Metal de la Comunidad de Madrid (que no prevé subrogación convencional), si bien pactó con los representante de los trabajadores, mediante acuerdo, la aplicación del Convenio Colectivo de la construcción (que sí prevé subrogación convencional) para precisamente invocarla ante la empresa entrante.*

*La sentencia cataloga la maniobra de fraude y declara que es la empresa saliente quien debe asumir a la plantilla. En términos similares, se cita también la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 7 de marzo de 2014 [PROV 107582].*

Mantenir les diferències salarials al personal subrogat, sense aplicar les que correspondueren a llocs de treball i places equivalents en la relació de lloc de treball i en la plantilla de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, podria considerar-se discriminatori;

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pagina 95 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



més quan el conveni col·lectiu de l'Ajuntament no exclou del seu àmbit d'aplicació al personal subrogat, que ja hem vist que s'integra en la plantilla municipal.

L'establiment de dobles escales salarials ha estat objecte de nombrosos pronunciaments judicials que el consideren discriminatori si no existeixen raons objectives per al seu manteniment.

Citarem la sentència núm. 997/2021, de 18 de febrer, de la secció 1a de la Sala Social del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, dictada en el recurs de suplicació núm. 3735/2020, ponent: Il·lm. Sr. Felipe Soler Ferrer [AS 2021\1395; CLI: ECLI:ES:TSJCAT:2021:2506]:

### TERCERO

*.- El Tribunal Constitucional ha venido a sentar el criterio de que no puede afirmarse que las diferencias salariales entre trabajadores de una misma empresa, sean "per se" contrarias al principio de igualdad que consagra el art. 14 de la Constitución Española, sino que habrá de examinarse en cada caso la justificación y razonabilidad de las mismas, de manera que había de estimarse conforme a derecho y no discriminatoria la desigualdad en las percepciones salariales cuando obedezcan a circunstancias razonables y justificadas (STC 19-10-1989), pero en cambio, ha de estimarse discriminatorio y contrario al principio de igualdad el comportamiento de la empresa cuando no aparezcan circunstancias que objetiva y racionalmente puedan justificar la desigualdad, pues lo que el art. 14 de la Constitución Española prohíbe es el tratamiento desigual de los que se encuentren en situaciones esencialmente similares, por lo que si se introducen elementos de diferenciación para inferir de ellos tratamientos distintos, esos elementos han de ser razonables y justificados para evitar en todo caso discriminaciones arbitrarias (STC 15-1-1990) que se producirían si la empresa no da el mismo tratamiento a situaciones en las que los trabajadores afectados desarrollan el mismo trabajo, en iguales o similares condiciones (STC 22-7-1987), con independencia de que los trabajadores sean fijos de plantilla o se encuentren bajo modalidades de contratación temporal pues lo definitivo es determinar en cada caso si realmente concurren circunstancias distintas que pudieran justificar el diferente trato de unos u otros trabajadores. Y no es óbice para apreciar la existencia de trato discriminatorio que los trabajadores presuntamente discriminados puedan percibir un salario superior al establecido en*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 96 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*Convenio Colectivo ( STC 22-7-1987), ni cabe tampoco entender que esta desigualdad pueda estar justificada en la decisión unilateral del empresario en ejercicio de sus poderes de organización de la empresa, puesto que también los empresarios particulares vienen obligados a respetar el principio de igualdad que consagra el art. 14 de la Constitución Española y frente al derecho de los trabajadores a no ser discriminados en sus condiciones de trabajo, no puede oponerse el derecho de la empresa a mantener distintos órdenes normativos para sus trabajadores (STC 22-7-1987), sin que tampoco pueda admitirse esa desigualdad de trato por su inclusión expresa en el contrato individual de trabajo, pues ello es contrario a la protección de la negociación colectiva y hace además entrar en juego el principio de irrenunciabilidad de derechos del art. 3.5 del Estatuto de los Trabajadores y 6.3.<sup>o</sup> del Código Civil.*

*La Sentencia de esta Sala de 10 de mayo de 1999 - con mención de las del Tribunal Supremo de 22 de enero y 2 de febrero de 1996- considera discriminatorio el establecimiento de un diverso régimen retributivo entre trabajadores cuya diferencia radica no en la intensidad, naturaleza, duración u otros particulares atinentes a la actividad laboral a desarrollar, sino exclusivamente en el momento de la contratación, al considerar que "se rompe... el equilibrio de la relación entre retribución y trabajo respecto de determinados trabajadores, que resultan desfavorecidos, con relación a otros de la misma empresa, por razón de un dato tan inconsistente a tal fin cual es el de la fecha de contratación..."; para concluir que la denominada " doble escala salarial " supone una diferencia salarial carente de justificación objetiva y razonable. Por tanto, se establece el criterio de no admitir este tipo de desigualdades retributivas por estimarlas contrarias al principio de igualdad de trato cuando no existe una justificación objetiva y razonable de la diferencia que pudiere legitimar la existencia de la denominada " doble escala salarial ", negando esta posibilidad cuando su aplicación se pretende en razón exclusiva de la fecha de ingreso en la empresa, por ser ésta una circunstancia irrelevante que no puede legitimar una desigualdad de trato tan evidente cuando los trabajadores ostentan igual categoría y realizan idénticas funciones.*

I, també, la sentència núm. 831/2015, de 30 d'octubre, del Tribunal Superior de Justícia de Madrid (Sala Social, secció 1a), dictada en el recurs de suplicació núm. 303/2015; ponent: Il·lma. Sra. María José Hernández Vitoria [AS 201695]:

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 97 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



## CUARTO

*Como vemos, la polémica que suscita el presente proceso gira en torno al alcance del principio de igualdad en materia salarial en el ámbito de la empresa privada. Los conflictos en torno a esta materia han sido recurrentes, resueltos por la doctrina constitucional y por la jurisprudencia.*

*A propósito de las resoluciones dictadas por el Tribunal Constitucional la resolución ahora recurrida en suplicación se apoya en la sentencia 34/84 y en los autos 721/87 y 1046/88. Sin embargo, la doctrina constitucional que seguidamente vamos a tomar como referencia para resolver es más moderna y viene reflejada en la sentencia 36/2011, la cual señala expresamente que su propósito es "completar y aclarar la doctrina constitucional relativa al contenido y alcance del derecho a la igualdad en el ámbito de las relaciones laborales, en particular en materia de retribuciones, cuando, como en el presente caso, las diferencias retributivas cuestionadas no tienen su origen en un convenio colectivo, sino en una decisión unilateral del empresario".*

*Con ese propósito dicha sentencia recuerda las líneas fundamentales de la citada doctrina, diciendo:*

*"La vigencia y eficacia del derecho a la igualdad en el ámbito de la negociación colectiva ha sido declarada reiteradamente por este Tribunal, teniendo especialmente en cuenta, según señalábamos en la STC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4, que en el ordenamiento español, a diferencia de lo que ocurre en otros países de nuestro entorno, el convenio colectivo, al menos en la más importante de sus manifestaciones, alcanza una relevancia quasi-pública, no sólo porque se negocia por entes o sujetos dotados de representación institucional y a los que la ley encarga específicamente esa función, sino también porque una vez negociado adquiere eficacia normativa, se incardina en el sistema de fuentes del Derecho y se impone a las relaciones de trabajo incluidas en su ámbito sin precisar el auxilio de técnicas de contractualización ni necesitar el complemento de voluntades individuales. El convenio colectivo, en suma, en cuanto tiene valor normativo y se inscribe en el sistema de fuentes, ha de someterse a las normas de mayor rango jerárquico y ha de respetar el cuadro de derechos fundamentales acogidos en nuestra Constitución y, en concreto, las exigencias indeclinables del derecho a la igualdad y a la no discriminación (SSTC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4 , y 119/2002, de 20 de mayo, FJ 6).*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 98 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*Sin embargo, hemos señalado también que el respeto a estas exigencias no puede tener en la negociación colectiva el mismo alcance que en otros contextos, pues en el ámbito de las relaciones privadas, en el que el convenio colectivo se incardina, los derechos fundamentales, y entre ellos el de igualdad, han de aplicarse matizadamente, haciéndolos compatibles con otros valores que tienen su origen en el principio de la autonomía de la voluntad (STC 177/1988 , de 10 de octubre, FJ 4 ; 171/1989 , de 19 de octubre, FJ 1; o 2/1998 , de 12 de enero , FJ 2, entre otras). No puede olvidarse, en este sentido, que en la negociación colectiva los representantes de los trabajadores defienden los intereses globales de éstos, observando la realidad en la que intervienen, las implicaciones presentes y futuras de sus pactos y las consecuencias que una estrategia negociadora desviada podría llegar a provocar en perjuicio de sus representados (STC 119/2002, de 20 de mayo, FJ 6). En consecuencia, ni la autonomía colectiva puede, a través del producto normativo que de ella resulta, establecer un régimen diferenciado en las condiciones de trabajo sin justificación objetiva y sin la proporcionalidad que la medida diversificadora debe poseer para resultar conforme al art. 14 CE, ni en ese juicio pueden marginarse las circunstancias concurrentes a las que hayan atendido los negociadores, siempre que resulten constitucionalmente admisibles ( STC 27/2004 , de 4 de marzo, FJ 4).*

*Fuera de este ámbito de la negociación colectiva, el Tribunal ha venido señalando desde su STC 34/1984, de 9 de marzo, que la aplicación del principio de igualdad no resulta excluida en el desarrollo de las relaciones laborales, si bien su aplicación se encuentra sometida a importantes matizaciones. Para afirmar que una situación de desigualdad de hecho, no imputable directamente a la norma, tiene relevancia jurídica es preciso que exista un principio jurídico del que derive la necesidad de igualdad de trato entre los desigualmente tratados, y esta regla o criterio igualitario puede ser sancionado directamente por la Constitución (por ejemplo, por vía negativa, a través de las interdicciones concretas que se señalan en el art. 14 ), arrancar de la ley o de una norma de inferior rango, de la costumbre o de los principios generales del Derecho (STC 59/1982, de 28 de julio). Ahora bien, en el ámbito que nos ocupa, la legislación laboral [ arts. 4.2 c ) y 17 del Estatuto de los Trabajadores (LET)] ha establecido la prohibición de discriminación entre trabajadores por una serie de factores que cita, pero no ha ordenado la existencia de una igualdad de trato en sentido absoluto. Ello no es otra cosa que el resultado de la eficacia del principio de la autonomía de la voluntad*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 99 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*que, si bien aparece fuertemente limitado en el Derecho del Trabajo, por virtud, entre otros factores, precisamente del principio de igualdad, subsiste en el terreno de la relación laboral (SSTC 197/2000, de 24 de julio, FJ 5 , y 62/2008 , de 26 de mayo, FJ 5).*

*En relación concretamente con el derecho a la igualdad en materia retributiva, hemos afirmado, en fin, que esta eficacia del principio de la autonomía de la voluntad deja un margen en el que el acuerdo privado o la decisión unilateral del empresario, en ejercicio de sus poderes de organización de la empresa, puede libremente disponer la retribución del trabajador, respetando los mínimos legales o convencionales. En la medida, pues, en que la diferencia salarial no tenga un significado discriminatorio, por incidir en alguna de las causas prohibidas por la Constitución o el Estatuto de los trabajadores, no puede considerarse como vulneradora del principio de igualdad ( SSTC 34/1984 , de 9 de marzo, FJ 2; 2/1998, de 12 de enero, FJ 2 ; 74/1998 , de 31 de marzo, FJ 2 ; 119/2002 , de 20 de mayo, FJ 6 , y 39/2003 , de 27 de febrero, FJ 4).*

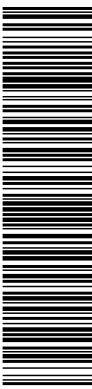
*3. De conformidad con la doctrina constitucional reseñada, para poder concluir si en la diferenciación salarial sometida a nuestra consideración concurre alguna vulneración del art. 14 CE habremos de analizar, en primer lugar, si su origen es legal o convencional o el resultado de una decisión unilateral del empresario en el ámbito de la autonomía de su voluntad; y, en segundo lugar, si la diferenciación posee o no un alcance discriminatorio".*

#### QUINTO

*Por tanto, el principio de igualdad en materia salarial puede decirse que tiene un régimen determinado cuando el empleador es de naturaleza pública (supuesto en que se impone la igualdad total) o cuando la tiene privada, y en este último supuesto debe diferenciarse en función de si lo pactado a propósito de ese diferente salario ha sido a través de convenio colectivo o de otra fuente (pacto individual, acuerdo colectivo o convenio extraestatutario). En cualquier caso, las diferencias que se introduzcan a través de cualquier fuente obligacional deben atender a las circunstancias concurrentes ponderadas por los negociadores, a fin de constatar su existencia efectiva y su proporcionalidad.*

*Así, por ejemplo, la diferencia de trato basada en la mera fecha de ingreso en la empresa resulta contraria al principio de igualdad, pues, en palabras de la misma*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 100 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per: 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | E25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

*sentencia constitucional 36/11, con apoyo en la previa 27/04, una diferencia de trato basada en esa circunstancia " utiliza como criterios de diferenciación elementos que no pueden justificar tal disparidad, al menos si no vienen complementados por otros factores por sí mismos diferenciadores o justificativos de la razonabilidad de la diferencia, de manera que la relación entre la medida adoptada, el resultado que se produce y lo pretendido supere un juicio de proporcionalidad ".*

*En igual sentido se pronuncia la jurisprudencia, tal como vemos en sentencia del Tribunal Supremo de 10 de octubre de 2006 (rec. 133/2005) y en las que en ella se citan. O, con mayor claridad, en la sentencia de 25 de septiembre de 2008 (RCUD 4323/2007), la cual rechaza admitir una doble escala salarial establecida en función de una fecha de inicio de prestación de servicios que dependa del ingreso en la empresa o de otra igualmente irrelevante en orden a justificar el elemento establecido como factor de diferenciación.*

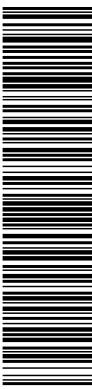
Notem que s'affirma que en matèria salarial, quan l'ocupador és de naturalesa pública, s'imposa la igualtat total.

En la mateix línia, la sentència núm. 986/2018, de 28 de novembre, de la secció 1a de la Sala Social del Tribunal Suprem, dictada en el recurs de cassació núm. 193/2015, ponent: Excm. Sr. Sebastián Moralo [RJ 2018\583]:

*Como recuerda la STS de 10 de noviembre de 2010 (rec. 140/2009): "La doctrina de la Sala sobre las denominadas dobles escalas en el complemento de antigüedad ha sido ya unificada en numerosas sentencias, entre las que pueden citarse las 20 de septiembre de 2002, 21 de diciembre de 2007, 20 de febrero de 2008, 17 de julio de 2008, 15 de diciembre de 2008, 31 de marzo 2009, 17 y 18 de junio de 2010, en las que, en síntesis, se recoge la siguiente doctrina: 1º) que la doble escala salarial cuando se establece por un convenio colectivo estatutario, que, a diferencia de lo que ocurre con los acuerdos privados o las decisiones empresariales (STC 34/1984), es un instrumento de regulación que se inserta en el ordenamiento jurídico, conculta el principio constitucional de igualdad, si la diferencia de trato que se establece no tiene una justificación objetiva y razonable; 2º) que esa justificación podría estar constituida por la garantía de los derechos adquiridos para los trabajadores que, de acuerdo con el régimen convencional aplicable con anterioridad, tuvieran reconocidos o en curso de reconocimiento los*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 101 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*correspondientes conceptos; 3º) que, sin embargo, esa garantía de los derechos adquiridos no se concibe de forma dinámica, como mantenimiento de un régimen jurídico que puede determinar la aplicación en el tiempo de cantidades variables o actualizadas, sino que de forma estática, que tiene que limitarse a conservar los derechos ya reconocidos a los trabajadores en el momento en que se produce el cambio normativo, sin que se establezcan "dos regímenes de antigüedad diferentes y abiertos al futuro".*

*Con mayor precisión y más cercana a las circunstancias del caso de autos, la STS 21 de octubre de 2014 (rec.- 308/2013), citando la anterior de 17 de noviembre de 2009, y en relación al ámbito del art. 14 CE en las relaciones laborales, se encarga de precisar que, "si bien la igualdad de trato no cabe en dicho ámbito en sentido absoluto, pues la eficacia en el mismo del principio de autonomía de la voluntad, deja margen a que por acuerdo privado o por decisión del empresario unilateral en el ejercicio de los poderes de organización de la empresa, pueda libremente disponer la retribución del trabajador imputando los mínimos legales o convencionales, en la medida que la diferencia salarial no tenga un significado discriminatorio por incidir en alguna de las causas prohibidas en la Constitución ó ET".*

*Por lo que admite, que en " el ámbito de las relaciones privadas en el que el convenio colectivo se incardina, los derechos fundamentales, y entre ellos el de igualdad , han de aplicarse matizadamente, haciéndolos compatibles con otros valores que tienen su origen en el principio de la autonomía de la voluntad con independencia de que el Convenio Colectivo, como fuente reguladora de la relación laboral, según el art. 3 del E.T , tiene que someterse y ajustarse a los dictados de la Constitución, de la Ley y de los reglamentos, respetando en todo caso los principios y los derechos constitucionales" .*

*Tras lo que concluye rotundamente que, pese a ello, no puede incurrir el Convenio Colectivo en el establecimiento de diferencias en el trato de los trabajadores, " a menos que tales diferencias sean razonables, objetivas, equitativas y proporcionadas, estando el convenio colectivo facultado para establecer determinadas diferencias en función de las particulares circunstancias concurrentes en cada caso, sin que cuando se trata de la retribución del trabajo quepan las generalizaciones, de manera que el principio general a tener en cuenta es el de igual retribución a trabajo de igual valor, como ordena el art. 28 del E.T.,*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 102 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*y en principio está desprovista de toda fundamentación razonable la inclusión en el convenio colectivo de diferencias salariales en atención únicamente a la fecha de la contratación".*

### Novè. Qualificació dels ingressos

El finançament dels serveis públics locals pot recaure al conjunt de la ciutadania o únicament al aquells usuaris que en facin ús. En aquest darrer cas, en termes generals, les contraprestacions dels usuaris per aquests serveis podran ser taxes, preus públics, tarifes o preus privats.

D'acord amb les dades aportades, el servei d'EBM analitzat en aquest estudi, té un finançament mixt, fent recaure una part del cost del servei al conjunt de la ciutadania i l'altre als usuaris del servei. La qüestió a resoldre és quina ha de ser la naturalesa jurídica de les contraprestacions dels usuari que utilitzen aquest servei.

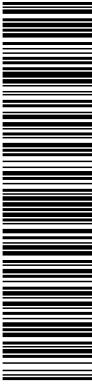
Seguint la classificació que en fa l'article 5.2 de la llei 47/2013, de 26 de novembre, general pressupostària, es diferencien els ingressos públics en ingressos de dret públic i en ingressos de dret privat. De les figures esmentades anteriorment, les taxes i els preus públics corresponen als primers i, els preus privats, als segons.

Cal esmentar que la naturalesa jurídica de les contraprestacions econòmiques que les Entitats Locals exigeixen quan es presta un servei, ha estat motiu de controvèrsia i de different interpretació reiteradament. Amb l'aprovació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) el legislador ha aprofitat per intentar clarificar i resoldre la problemàtica. Així, la contraprestació patrimonial de caràcter públic no tributari ha estat definida amb l'entrada en vigor de la LCSP, concretament en allò que conté la seva Disposició addicional 43a i les modificacions que ha fet de la DA 1a la Llei general tributària, de l'article 20 del RDL 2/2004, pel qual s'aprovar el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i de l'article 2 de la llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics.

Tal i com assenyalà la consulta vinculant 3265-18 de 26 de desembre de 2018, de la Direcció General de Tributs:

*"- Si la prestación de este servicio como competencia del Ayuntamiento es de carácter coactivo para los ciudadanos, es decir, cumple los requisitos del artículo 20, apartados 1 y 2 del TRLRHL (no es de solicitud o recepción voluntaria para*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 103 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52	ESTAT <b>SIGNAT</b> 08/07/2022 11:26



*los administrados o dicho Servicio no se presta por el sector privado), la prestación patrimonial que es establezca deberá configurarse como:*

Tasa: *Si se presta directamente por el propio Ayuntamiento por sus propios medios, sin personificación diferenciada.*

Prestación patrimonial de carácter público no tributario: *Si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada (como es la Sociedad mercantil local o la entidad pública empresarial) o mediante gestión indirecta a través de las distintas formas previstas para el contrato de gestión de Servicios públicos (como es la concesión administrativa).*

*-Si la prestación del Servicio no cumple ninguno de los requisitos establecidos en los apartados 1 y 2 del artículo 20 del TRLRHL para su configuración como tasa (el Servicio tiene carácter voluntario y se presta también por el sector privado) en este caso, la prestación patrimonial que se estableza se configurará como:*

Precio público: *Si se presta directamente por el Ayuntamiento.*

Precio privado: *Si se presta mediante alguna de las formas de gestión directa con personificación diferenciada o mediante gestión indirecta.”*

### **Les contraprestacions dels usuaris del servei públic d'EBM**

El servei d'EBM no compleix els requisits establerts als apartats 1 i 2 de l'article 20 del TRLRHL , doncs és de recepció voluntària i es presta pel sector privat. Per tant, en el cas que la prestació del servei es realitzés a través d'encàrrec de gestió a l'empresa municipal, seria un preu privat i correspon a l'empresa municipal ingressar les contraprestacions dels usuaris.

### **Desè. Síntesi de les formes de gestió**

Tal com s'ha expressat en els apartats anteriors, es descarten les formes de prestació a través d'ens de nova creació, per raó de la seva ineficiència. També es descarten la gestió directa a través de la societat municipal com a facultat autoorganitzativa de prestació del servei i el contracte de serveis per l'existència de risc operacional.

S'indiquen, a continuació, els avantatges i desavantatges dels diferents models de gestió.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 104 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



## a) GESTIÓ A TRAVÉS DE CONCESSIÓ DE SERVEI

### Els avantatges d'aquest model de gestió són els següents:

#### ASPECTES ORGANITZATIUS

- El servei es gestiona per un tercer i l'ajuntament es limita a controlar el bon funcionament.

#### ASPECTES RELACIONATS AMB LA CONTRACTACIÓ DEL PERSONAL

- La gestió a través d'una empresa del sector amb personal especialitzat permet major flexibilitat en la gestió del personal amb base en les disposicions del conveni del sector o el traspàs de personal d'un servei a un altre de la mateixa empresa.

#### ASPECTES RELACIONATS AMB LA COMPRA DE SUBMINISTRAMENTS

- Flexibilitat en la contractació dels subministraments necessaris pel funcionament del servei
- Adquisició de subministraments amb caràcter d'urgència.

### Els inconvenients d'aquest model de gestió són els següents:

- El servei es regula amb un contracte amb un tercer, el que suposa una limitació en la introducció de canvis per adaptar-lo a les necessitats que sorgeixen o per millores o canvis, que es vulguin implementar.
- Impossibilitat d'incidir en la selecció i gestió del personal per part de l'Ajuntament
- Certa llunyania entre els serveis tècnics municipals i la gestió del servei.
- L'Ajuntament ha d'abonar el cost del benefici industrial del 6%

## b) GESTIÓ DIRECTA PER ENCÀRREC DE GESTIÓ<sup>15</sup> A LA SOCIETAT DE CAPITAL MUNICIPAL CERDANYOLA PROMOCIONS MUNICIPALS, SLU

<sup>15</sup> No s'ha tingut en compte la gestió indefinida en el temps del servei a través de la societat municipal, amb desapoderament de l'Ajuntament de les facultats de direcció i gestió d'aquest, perquè no es considera possible per la manca d'autofinançament del servei, tal com s'argumenta en l'apartat corresponent als aspectes jurídics.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 105 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



### **Els avantatges d'aquest model de gestió són els següents:**

#### ASPECTES ORGANITZATIUS

- La societat és un ens dependent de l'Ajuntament, obligat a executar les activitats que li són encarregades, fet que permet establir una estratègia uniforme tant a als Serveis d'Educació de l'Ajuntament com a l'empresa municipal.
- L'Ajuntament dirigeix i gestiona al servei, amb regulació detallada a través de l'encàrrec de gestió, que li permet una absoluta flexibilitat per introduir-hi modificacions sense les limitacions d'un contracte amb tercera persona.
- L'Ajuntament decideix la durada de l'encàrrec, el que li permet una gran flexibilitat respecte d'una gestió directa a través de societat municipal, com a forma de prestació del servei públic (si fos viable jurídicament).

#### ASPECTES RELACIONATS AMB LA CONTRACTACIÓ DEL PERSONAL.

- Els procediments de contractació i gestió del personal són més àgils que en la gestió per part de l'Ajuntament, tot i la necessitat de seleccionar el personal a través de procediments de lliure concorrència
- Les relacions laborals es regulen pel conveni del sector.

#### ASPECTES RELACIONATS AMB L'ADQUISICIÓ DE SUBMINISTRAMENTS

- Procediments més àgils i flexibles en la contractació de subministraments i serveis, respecte dels de l'Ajuntament.

#### ASPECTES TRIBUTARIS I ECONÒMICS

- La gestió a través d'una empresa pública, permet repercutir l'IVA suportat.
- La compensació que satisfà l'Ajuntament pel cost del servei respon al cost real de la prestació, sense benefici industrial.

### **Els inconvenients d'aquest model de gestió són els següents:**

- Les desviacions en l'execució del servei respecte del pressupostat o previst comportarà distorsions en el compte de resultats de la societat.
- La societat hauria de tendir a ser prestadora de serveis a l'Ajuntament a través d'encàrrecs de gestió per garantir que s'acompleix el percentatge mínim del 80% del volum de negoci a través d'encàrrecs.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 106 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



### c) GESTIÓ DIRECTA PER L'AJUNTAMENT SENSE ENS PERSONIFICAT

#### Els avantatges d'aquest sistema són els següents:

- Els serveis tècnics municipals incideixen directament en la gestió del servei.

#### Els inconvenients que es presenten són els següents:

- Insuficiència de personal adscrit a la unitat responsable per assumir la direcció i la gestió del servei i sobrecàrrega de l'actual personal tècnic.
- La gestió a través de l'ajuntament no permet repercutir l'IVA suportat en totes les despeses realitzades.
- Dificultat per aconseguir una gestió àgil del personal (substitucions, contractacions, etc.)
- Poca flexibilitat en la contractació de subministraments o serveis, per la complexitat procedural i la càrrega de treball dels serveis municipals.
- Dificultat per a l'adquisició de subministraments serveis amb caràcter d'urgència.
- Increment dels costos en matèria de personal en un termini curt (a partir del primer any), per raó de la seva equiparació a llocs de treball equivalents de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament.

### Onzè. Conclusió sobre el model de gestió més sostenible i eficient

De les formes viables jurídicament, d'acord amb les estimacions realitzades i les hipòtesis previstes, la més sostenible i eficient, és l'encàrrec de gestió a la societat municipal per:

- És el model que permet que s'assoleixin de manera més eficaç els objectius previstos.
- El cost en què s'incorre per l'explotació del servei és el menor, per tant és el més eficient.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> <b>Página 107 de 120</b>	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

- La competència continua sent de l'Ajuntament.
- La tramitació feta per l'empresa municipal és més àgil que el procediment administratiu al qual està sotmet l'Ajuntament. Per exemple:
  - Contractació de subministraments de càtering, material escolar, material divers: La gestió per l'empresa municipal és més eficient per no estar sotmesa a la dilació i complexitat de tràmit al qual regula el procediment administratiu que ha de seguir l'Ajuntament.
  - Recursos humans: El procediment de contractació és més eficient, atès que permet una contractació més àgil per a cobrir baixes, reforços, etc.. que si l'ha de tramitar l'ajuntament.

Aquesta previsió està condicionada en el benentès que la Societat Municipal formalitzi els preparatius i actuacions necessàries per al correcte inici de l'explotació del servei (convocatòria de borsa de personal, preparació dels contractes necessaris, reestructuració organitzativa, etc..).

## CONCLUSIÓ

La proposta de l'aprovació inicial del reglament i l'establiment del servei públic d'escola bressol municipal és ajustada a dret, aquest és el criteri de la que subscriu aquest informe, segons el seu lleial saber i entendre, i d'acord amb els documents que formen part de l'expedient i que sotmet a qualsevol millor fonament, no obstant el Ple resoldrà.

D'acord amb l'article 3.3.d.1º del Reial decret 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, cal informe preceptiu de secretaria previ a l'aprovació del reglament.

D'acord amb l'article 4.b.5º del Reial decret 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, cal dictamen d'intervenció sobre la procedència de la implantació d'un nou servei.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 108 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



ESTAT  
**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

## ANNEX

### REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL

**Art. 1.** És objecte d'aquest Reglament la regulació de la prestació del servei públic municipal d'Escola Bressol, sense perjudici d'allò que s'estableixi en la normativa vigent d'aplicació.

**Art. 2.** L'activitat pròpia del servei d'Escola Bressol resta assumida per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès com a servei propi, d'acord amb els articles 85 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i els articles 245 i següents del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès vetllarà els drets dels usuaris del servei d'Escola Bressol garantint el compliment de la normativa vigent, especialment pel que fa a l'educació i ensenyament a educació infantil, la protecció del menor i la privacitat i intimitat de les persones usuàries, d'acord amb la finalitat del servei i les obligacions i competències municipals. L'Ajuntament garantirà el deure de secret i la confidencialitat de la informació i les dades personals per part del seu personal, col·laboradors i tercers; aplicant les mesures tècniques, organitzatives i de seguretat necessàries per evitar la seva alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat i el compliment de la legislació.

**Art. 3.** Les prestacions que s'ofерiran a través del servei seran les pròpies d'una escola bressol, és a dir, d'estada d'infants d'entre quatre mesos i 3 anys d'edat, durant les hores en què el centre resti obert, així com l'atenció educativa apropiada a infants d'aquesta edat, d'acord amb la normativa aplicable i amb les determinacions que en cada cas s'especifiqui. El servei es prestarà tenint presents els recursos d'espai, personal i materials de què es disposi, sense que hi hagi cap dret subjectiu ha participar en totes i cadascuna de les prestacions que ofereix el servei d'escola bressol –servei bàsic o d'escolarització, servei de menjador, servei d'acollida i servei de permanència-.

**Art. 4.** Per tal d'accendir a les prestacions esmentades en l'article anterior caldrà haver tramitat, dins els terminis i en forma i criteris establerts anualment pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, la preinscripció i la matrícula definitiva en el centre.

**Art. 5.** Pel que fa al calendari, aquest atendrà el que cada any determini l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès d'acord amb el calendari oficial aprovat pel Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20



L'horari del centre cobrirà, inicialment, de dilluns a divendres la franja des de les 7,30 fins les 18 h. L'horari de permanència en el centre per part de les nenes i els nens, serà el següent:

Horari	Bàsic	Voluntari
7:30 a 9 h		Fins el nombre màxim d'infants que es determini
9 h a 12 h i 15 a 17 h	100%	
17 h a 18 h		Fins el nombre màxim d'infants que es determini

El personal educador haurà d'atendre l'horari i les jornades laborals que figuren en el projecte d'establiment del servei.

**Art. 6.** Les famílies que vulguin accedir al servei d'acollida o al servei de permanència hauran de justificar la necessitat amb la presentació del corresponent contracte de treball. En cas d'haver més sol·licituds que places tindran prioritat en primer lloc les famílies biparentals amb dos contractes de treball i famílies monoparentals amb un contracte de treball; en segon lloc les famílies biparentals amb un contracte de treball, i finalment les famílies que no puguin justificar que treballen abans de les 9:00 hores i després de les 17:00 hores. La falta d'assistència regular i continuada durant un mes de l'infant al servei d'acollida o al servei de permanències donarà lloc a la seva baixa en el mateix, perdent el dret de disposar d'aquesta plaça, sempre que es doni la circumstància que l'infant assisteix a l'escola en horari obligatori i hi hagi llista d'espera per accedir a aquest servei; donant pas al següent infant de la llista d'espera.

**Art. 7.** Són drets dels infants usuaris del servei i de les famílies (mares, pares o tutors/es legals):

- Dret a rebre una educació de qualitat, ajustada i en les condicions a allò que preveu la normativa aplicable.
- Dret a accedir i gaudir del servei en condicions d'igualtat, quan compleixin els requisits establerts en aquest reglament per ser-ne persona usuària.
- Dret a la informació de les condicions d'accés i prestació del servei.
- Dret a la continuïtat en la prestació del servei.
- Dret a la intimitat personal i familiar i a la no divulgació sense el seu consentiment exprés de les dades personals que figurin en els expedients respectius, de conformitat amb les previsions contingudes en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 110 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

- f) Dret a ser tractats amb el respecte i la consideració deguts a la seva dignitat pels/per les professionals adscrits/es o que prestin el servei.
- g) Dret a presentar, en qualsevol forma admesa en dret, reclamacions, queixes o suggeriments relacionats amb el funcionament del servei, i a rebre'n una resposta adequada.

**Art 8.** L'Ajuntament vetllarà pel respecte dels drets de les persones usuàries reconeguts a les lleis i, especialment, pels següents:

- a) Dret a la informació i a la participació en els termes establerts en el Reglament del Servei.
- b) Dret a la intimitat, i a la divulgació de les dades personals que obrin als seus històrials o expedients
- c) Dret a no rebre discriminació en el tractament per raó de naixença, ètnia, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Les obligacions de les persones responsables dels infants seran les previstes en el Reglament del servei.

**Art. 9.** Són obligacions de les famílies (mares, pares o tutors/es legals) dels infants usuaris del centre:

- a) Complir el present règim estatutari i les normes de funcionament intern de les escoles.
- b) Respectar l'horari de prestació dels serveis.
- c) Mostrar una conducta respectuosa amb les altres persones usuàries del servei, amb les persones responsables de la seva prestació i amb les instal·lacions i material pedagògic, respectant les indicacions rebudes al respecte pel personal adscrit a les escoles.
- d) Mantenir en tot moment la higiene adequada dels infants dels quals en són responsables.
- e) Informar adequadament i puntual a la direcció de l'escola en el cas de situacions familiars específiques que es considerin i que estiguin relacionades amb la guarda i custòdia de l'infant.
- f) No portar l'infant a l'escola en cas que temporalment pateixi una malaltia contagiosa i avisar de forma urgent a la direcció de l'escola si es dona aquesta situació.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pagina 111 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per: 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



- g) Fer gaudir de la seva condició d'usuari o usuària del servei a l'infant del qual n'és responsable, garantint la seva assistència regular, continuada i efectiva a l'escola o, si és el cas, fent l'aprofitament adequat del servei d'acollida o del servei de permanències.
- h) Abonar la corresponent contraprestació econòmica pels serveis d'Escola Bressol municipal gaudits.

**Art. 10.** L'Escola Bressol estarà dirigida per un director o directora del qual depèndrà tot el personal educador. Sense perjudici de les facultats que corresponen a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès com a titular de l'escola, el director o la directora tindrà les funcions bàsiques que figuren en l'art.15 del Reglament del Servei.

**Art. 11.** L'Escola Bressol Municipal garantirà la participació de les famílies dels infants en les activitats del centre, sense perjudici de què es pugui establir mecanismes de col·laboració que eventualment siguin necessaris per a assegurar els sistemes de representació, organització i participació d'aquest col·lectiu. Les famílies dels infants tenen garantida la llibertat de reunió i d'associació dins l'àmbit educatiu.

**Art. 12.** Si es produeix la renúncia de plaça durant el curs escolar, caldrà formalitzar la baixa per escrit. En el cas que es vulgui tornar a optar a una plaça, caldrà sol·licitar-la de nou seguint els procediments establerts.

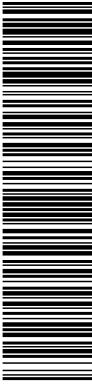
**Art. 13.** Sense prejudici del que disposi la normativa vigent pel que fa a les funcions de la direcció d'un centre educatiu, la directora o director de centre haurà d'informar per escrit i rebre el vistiplau per escrit de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, i si és el cas, coordinar conjuntament les relacions que estableixi amb:

1) Relacions Institucionals:

- a. Representar el centre en les seves relacions amb altres institucions públiques i privades i, especialment, amb l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, els Serveis Territorials del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, les universitats catalanes i, en especial, amb les facultats de ciències de l'educació, els Serveis Educatius (CRP i l'EAP) de Cerdanyola i els centres docents de la ciutat.
- b. Representar el centre en activitats formatives o informatives (jornades, trobades, congressos) en els que participi l'escola.

2) Relacions internacionals. La rebuda i les activitats de persones visitants d'universitats o centres educatius dins de programes comuns o a sol·licitud de

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 112 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

centres educatius públics o privats.

**Art. 14.** Són funcions de la directora o el director del centre:

1) Formació permanent:

- a. Presentar a l'Ajuntament, abans de l'inici de cada curs i inclòs en el Pla General de Centre i el pla de formació permanent global per a l'Escola Bressol.
- b. Programar i coordinar les reunions pedagògiques de l'escola.
- c. Potenciar la publicació d'experiències pedagògiques.

2) Programació, seguiment i evaluació:

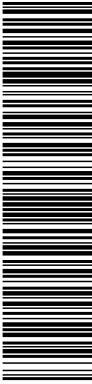
- a. Presentar a l'Ajuntament els esborranyos dels Plantejaments Institucionals (PEC, NOFC, Plans i programes específics i documents a curt termini), tant en el cas de primera elaboració com de revisions posteriors.
- b. Presentar a l'Ajuntament, en la primera quinzena del mes de setembre, el Pla General o Pla Anual de Centre.
- c. Elaborar els informes i les memòries anuals, juntament amb l'equip docent, per a la seva presentació a l'Ajuntament.
- d. Establir els mecanismes de col·laboració permanent amb l'equip de mestres.
- e. Assegurar l'aplicació de la carta de compromís educatiu, del projecte lingüístic i dels plantejaments tutorials, coeducatius i d'inclusió.

3) Gestió, direcció i organització dels recursos humans i materials:

- a. Convocar i presidir el Consell Escolar del centre
- b. Presidir el Claustre.
- c. Exercir les facultats de direcció de l'equip educatiu del centre i coordinar-les amb el personal de cuina i neteja.
- d. Coordinar la gestió i la coordinació amb les famílies i els grups d'infants
- e. Convocar i presidir els actes acadèmics i les reunions que es realitzin al centre.
- f. Visar les certificacions i els documents acadèmics del centre.
- g. Resoldre les possibles incidències que sorgeixin en el centre.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 113 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



- h. Vetllar per l'adequació dels recursos humans a les necessitats del centre.
- i. Executar els acords presos amb l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- j. Tenir al dia l'inventari del centre.

#### 4) Coordinació de les activitats educatives del centre

- a. Vetllar pel compliment de les disposicions normatives que afectin l'escola, dels objectius del projecte educatiu del centre i dels acords amb el Claustre i amb el Servei d'Educació de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.
- b. Coordinar l'equip del centre i presidir les sessions de treball.
- c. Vetllar per la qualitat de l'activitat educativa que realitza cadascun dels grups classe.
- d. Vetllar per la relació amb les famílies dels infants.
- e. Vetllar per l'adquisició i el manteniment del material didàctic.
- f. Coordinar l'organització de l'horari dels grups classe.
- g. Coordinar la confecció dels informes individuals dels infants.
- h. Coordinar la confecció dels informes de les activitats docents dels grups classe.
- i. Exercir les funcions necessàries per a continuar essent centres formadors, tutoritzant alumnat en pràctiques d'institucions externes (instituts, universitats...).
- j. Qualsevol altra funció que, en l'àmbit acadèmic, sigui atribuïda per la normativa vigent quant a la direcció i coordinació pedagògica de centres docents.

#### Art. 15. Són funcions de l'equip educatiu:

- a. Atendre i educar els infants del centre.
- b. Participar en l'elaboració del Projecte Educatiu del Centre i de les Normes d'Organització i Funcionament de Centre.
- c. Elaborar el Currículum, el Pla Anual o General de Centre i la Memòria de centre i aquells altres documents que, en el seu moment, siguin establerts pel Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya o bé proposats per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès.

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 114 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH | EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijantçant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

- d. Col·laborar amb la direcció del centre en la fixació dels criteris d'organització interna de l'escola (distribució de metres, de grups, utilització racional de l'espai escolar, selecció de material i equipament didàctic,...).
- e. Promoure iniciatives en l'àmbit de l'experimentació i de la investigació pedagògiques.
- f. Col·laborar amb l'Ajuntament de Cerdanyola i amb centres universitaris en tasques de recerca i de formació.
- g. Constituir comissions de treball de caràcter temporal o permanent per desenvolupar millor les seves funcions.
- h. Responsabilitzar-se del grup de classe del qual es comparteix la tutoria i assegurar una atenció individualitzada a les famílies dels infants del grup, vetllant en tot moment per l'adecuada atenció a la diversitat.
- i. Adequar el Currículum la programació de cada grup d'edat al grup del qual s'és corresposable.
- j. Avaluar periòdicament els resultats educatius del treball realitzat.
- k. Participar activament en activitats de formació continuada.
- l. Atendre l'horari de dinar i de descans com a una franja horària no distinta de la resta del temps pel que fa a la importància educativa d'aquestes situacions de vida i aprenentatge.
- m. Qualsevol altra funció similar de l'àmbit educatiu que li sigui assignada per la direcció del centre.

#### Art. 16. El Consell de Escolar. Són funcions del Consell Escolar:

- a) Aprovar el Projecte Educatiu i les revisions corresponents per una majoria de tres cinquenes parts dels membres.
- b) Aprovar la Programació General o Pla Anual del centre i avaluar-ne el desenvolupament i els resultats.
- c) Aprovar les propostes d'acords de corresponsabilitat, convenis i altres acords de col·laboració del centre amb entitats o institucions.
- d) Aprovar les normes d'organització i funcionament i les modificacions corresponents.
- e) Aprovar la carta de compromís educatiu.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 115 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3577567 LK53M-K8X7V-CT3WH 6F1A7048EDFB6849AE25C4ECF8296CF2760652D6) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijantçant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'edifici web que li proporciona l'entitat emisora d'aquest document.

#### IDENTIFICADORS

#### SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

- f) Aprovar el pressupost del centre.
- g) Intervenir en el procediment d'admissió d'alumnes.
- h) Aprovar les directrius per a la programació d'activitats escolars complementàries i d'activitats extraescolars, i avaluar-ne el desenvolupament.
- i) Intervenir en la resolució de conflictes.
- j) Participar en les analisis i les avaluacions del funcionament general del centre i coneixer l'evolució dels infants.
- k) Aprovar els criteris de col·laboració amb altres centres i amb l'entorn.
- l) Garantir el compliment de les normes generals sobre l'admissió dels infants al centre educatiu i acordar la seva admissió.
- m) Participar en l'aplicació de la línia pedagògica global del centre i fixar, d'acord amb l'Ajuntament, les directrius per a les activitats complementàries i/o extraescolars.
- n) Aprovar la realització d'activitats complementàries i/o extraescolars i, si escau, establir les percepcions complementàries a les famílies.
- o) Establir, amb el vistiplau de l'Ajuntament, relacions de col·laboració amb d'altres centres, entitats o institucions amb finalitats educatives i culturals.
- p) Supervisar el funcionament general del centre en els aspectes administratius i docents.
- q) Col·laborar en l'elaboració dels Plantejaments Institucionals del centre (PEC, Criteris de Funcionament, Pla General de Centre, Memòria d'activitats i Gestió i Pressupost).
- r) Qualsevol altra que li sigui atribuïda per la normativa vigent d'aplicació.

**Art. 17.** En tot el que no sigui previst en aquest Reglament, serà d'aplicació supletòria la normativa vigent.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 116 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



ESTAT  
**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

## CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

Per resolució d'alcaldia de data 23 de juny de 2022 s'acorda:

*“Primer. APROVAR la consulta pública prèvia a l'aprovació de la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès , en els termes que tot seguit s'indica:*

*“De conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de fomentar i millorar la participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a la redacció del projecte del nou reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès, es substancia consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i les organitzacions més representatives potencialment afectades pel futur reglament i sobre:*

*«Fase de consulta pública prèvia a la modificació del reglament del servei públic de l'Escola bressol municipal a Cerdanyola del Vallès”.*

### **Introducció**

*En data 31 d'agost de 2023 finalitza el contracte de concessió del servei públic d'escola bressol municipal.*

*Aquesta fita, obre la possibilitat d'establir un nou sistema de gestió i explotació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.*

#### **a) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa**

*Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals adaptant-lo a la normativa vigent en la matèria.*

#### **b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

*Es considera necessari i oportú modificar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals per incorporar a l'articulat les recomanacions que la Diputació de Barcelona ha traslladat al Serveis municipals d'atenció a la infància i a les seves famílies.*

#### **c) Els objectius de la norma i possibles solucions alternatives**

*Adequar el reglament a la normativa vigent del sector.*

*Revisar la redacció dels articles que integren el reglament, ja que s'ha considerat que hi ha disposicions amb un caràcter més punitiu que educatiu i per tant, cal modificar-los.*

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pagina 117 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



#### *d) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.*

*En quant a possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores es preveu l'ampliació dels centres de pràctiques dels quals s'acull l'alumnat.*

*La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats durant 10 dies naturals comptadors des del dia següent a la publicació al web municipal d'aquest anuncí (...).*

L'anunci ha estat publicat al web municipal i el termini de la consulta pública es va iniciar el dia 28 de juny i va finalitzar el dia 7 de juliol d'enguany.

L'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) , que diu literalment :

*"Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto."*

L'article 133.3 de la LPACAP, que diu literalment:

*"La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia."*

L'article 133.4 de la LPACAP, que diu literalment:

*"Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: LK53M-K8X7V-CT3WH Pàgina 118 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.*

*Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella..”*

Tot i la declaració d'inconstitucionalitat<sup>16</sup> “parcial” de l'article 133 LPACAP, es va redactar un document (consta a l'expedient administratiu) per a la consulta prèvia que s'ajustava als requeriments de la redacció inicial de l'esmentat precepte. Així, el contingut del document que es publicar en el web<sup>17</sup> per a la consulta prèvia fou el següent:

#### ***Consulta pública prèvia a la modificació del reglament del servei públic d'Escola Bressol Municipal a Cerdanyola del Vallès***

*“La fase de consulta pública prèvia estarà oberta fins al 7 de juliol i durant aquest període la ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats a l'adreça electrònica educacio@cerdanyola.cat o al registre general d'entrades de l'ajuntament tant presencial com telemàticament*

*A partir de demà, 28 de juny, estarà oberta la fase de consulta pública prèvia a la modificació del reglament del servei públic d'Escola Bressol Municipal a Cerdanyola del Vallès.*

*En data 31 d'agost de 2023 finalitza el contracte de concessió del servei públic d'escola bressol municipal.*

*Aquesta fita, obre la possibilitat d'establir un nou sistema de gestió i explotació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.*

*Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa. Amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals adaptant-lo a la normativa vigent en la matèria.*

<sup>16</sup> L'article 133 va ser declarat contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7 b) i c) de la Sentència TC (Ple) 55/2018 de 24 de maig («B.O.E.» 22 juny), llevat de l'incís del seu apartat 1 "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública" i el primer paràgraf del seu apartat 4

<sup>17</sup> Publicada a l'enllaç següent: <http://www.cerdanyola.cat/actualitat/consulta-publica-previa-la-modificacio-del-reglament-del-servi-public-descola-bressol>

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> Pàgina 119 de 120	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



*La necessitat i oportunitat de la seva aprovació. Es considera necessari i oportú modificar el reglament regulador del servei públic de les Escoles bressol municipals per incorporar a l'articulat les recomanacions que la Diputació de Barcelona ha traslladat al Serveis municipals d'atenció a la infància i a les seves famílies.*

*Els objectius de la norma i possibles solucions alternatives. Adequar el reglament a la normativa vigent del sector. Revisar la redacció dels articles que integren el reglament, ja que s'ha considerat que hi ha disposicions amb un caràcter més punitiu que educatiu i per tant, cal modificar-los.*

*Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries. En quant a possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores es preveu l'ampliació dels centres de pràctiques dels quals s'acull l'alumnat.*

*La ciutadania i les organitzacions que ho considerin adient, poden remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats durant 10 dies naturals comptadors des del dia següent a la publicació al web municipal d'aquest anuncii, a l'adreça electrònica educacio@cerdanyola.cat o al registre general d'entrades de l'ajuntament tant presencial com telemàticament.*

L'informe de data 15 de juny de 2022 signat per la Cap d'Educació i la Tècnica d'Educació indicava la finalitat de la consulta:

*D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a la redacció definitiva del projecte de Reglament, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, amb la voluntat de recollir l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma i sobre:*

*1. Amb aquesta iniciativa es prenenen solucionar problemes atès que és necessari una adaptació a la normativa vigent i així mateix com a l'actualització de la nomenclatura emprada*

*2. En quant a la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, en els darrers anys, la Diputació de Barcelona ha fet recomanacions dels serveis d'atenció a la infància i a les seves famílies que es considera oportú introduir-les en aquest reglament.*

*3. En quant als objectius de la norma establerta en el reglament un dels articles té un caràcter més punitiu que educatiu i en aquest sentit es fa necessari modificar-lo.*

DOCUMENT SSEE_Informe Juridic: Informe Juridic - Aprovació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal i establiment del servei definitiu	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>LK53M-K8X7V-CT3WH</b> <b>Página 120 de 120</b>	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Santiago Costa Arranz, Coordinador General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 11:26 2.- Pilar Vazquez Lozano, Cap de Negociat de Tributs, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 08/07/2022 10:52



SIGNATURES

ESTAT

**SIGNAT**  
08/07/2022 11:26

*4. En quant a possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores es preveu l'ampliació dels centres de pràctiques dels quals s'acull l'alumnat.*

Cal destacar també que l'apartat 4 de l'article 133 LPACAP permet prescindir de la consulta prèvia, de l'audiència de les persones afectades i de la informació pública quan la normativa a aprovar no tingui un impacte significatiu en la activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants a les persones destinatàries o reguli aspectes parcials d'una matèria. D'altra banda, la interpretació doctrinal que s'ha fet de l'article 133.4 LPACAP conduceix a la seva exigència quan es tracta de regular aspectes materials *ex novo*, però no per a cas que es tracti de modificar aspecte ja regulats prèviament, com és el cas de del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.

Per tant, l'audiència prèvia realitzada s'ajusta a la normativa vigent.

D'altra banda, cal indicar que l'audiència prèvia no esgota la possibilitat de la participació ciutadana en l'elaboració de la norma, atès que l'òrgan competent podrà ordenar un tràmit d'audiència a les persones especialment afectades (art. 82 LPACAP) i el projecte d'establiment amb el reglament del servei s'han de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies i, potestativament, establir sistemes de participació de les persones a través de les organitzacions i associacions reconegudes per les lleis (art. 83.4 LPACAP).

En data 28 de juny de 2022 es va obrir el tràmit de participació ciutadana a la web municipal i va finalitzar el dia 7 de juliol d'enguany, previ a la redacció del projecte d'establiment i a la modificació del reglament del servei públic d'Escola Bressol Municipal a Cerdanyola del Vallès, previst a l'article 133 de la LPACAP.

Durant aquest període, no s'ha presentat cap aportació.

Pl. Francesc Layret, s/n  
08290 Cerdanyola del Vallès  
Barcelona  
Telèfon 93 580 88 88  
Fax 93 580 16 20