

EMD Informa

REVISTA D'INFORMACIÓ
DE L'EMD DE BELLATERRA

Núm. 13 | Agost 2015

ESPECIAL PROCÉS PARTICIPATIU BELLATERRA MUNICIPI

Per què convocar
el Procés Participatiu? pàg. 2-3

Format i preguntes sobre el
Procés Participatiu pàg. 4-5

Procediment del
Procés Participatiu pàg. 6



10, 11, 14 i 15 de setembre

**Vol que Bellaterra
esdevingui un municipi?**

El present document té com a objectiu principal informar als veïns i veïnes de Bellaterra sobre el Procés Participatiu engegat per conèixer la seva opinió sobre si el poble de Bellaterra ha de convertir-se o no en un municipi. Durant el transcurs d'aquesta publicació anirem detallant les informacions més rellevants relacionades amb aquest procés per tal que:

- Tot veí i veïna de Bellaterra estigui plenament informat sobre el Procés Participatiu Bellaterra Municipi per poder participar-hi, i sigui capaç de reconèixer la transcendència d'aquest per al futur del poble.
- Explicar des de l'EMD que es tracte d'un procés completament legal, democràtic i sobretot, transcendental per Bellaterra. I, des d'aquest moment ja, fem una crida a la participació per aconseguir que siguin unes jornades d'excel·lent salut democràtica.

Per què convocar el Procés de Participació Ciutadana sobre la creació del municipi de Bellaterra?

El ple de l'EMD de Bellaterra en la sessió plenària del passat 19 de juny va aprovar per unanimitat iniciar els tràmits per presentar un expedient de segregació al Parlament de Catalunya perquè Bellaterra esdevingui un municipi. Per tal que això sigui viable, el Parlament de Catalunya haurà d'aprovar una llei específica per Bellaterra en aquest sentit. Aquesta via parlamentària ja va ser executada amb la creació del municipi de la Canonja, que abans era EMD, i amb la recent creació del Municipi de Medinyà.

Abans de presentar aquesta proposta al Parlament, l'EMD de Bellaterra vol consultar, a través d'aquest Procés de Participació Ciutadana, si els veïns i veïnes de Bellaterra estan d'acord, o no, en emprendre aquest nou camí per esdevenir un municipi de ple dret.

...i és legal aquest Procés Participatiu?

El Procés Participatiu Bellaterra Municipi l'empara la Llei de Consultes Populars no referendàries i d'altres formes de participació Ciutadana, 10/2014 recollida a l'article 122 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. És la mateixa que va dur tanta polèmica el passat 9-N, i que havia patit força retallades pel Tribunal Constitucional a través de les esmenes presentades pel Partit Popular. Aquesta llei permet legalment a l'EMD tirar endavant amb el procés de participació ciutadana i fer als veïns i veïnes de Bellaterra més participants en aquest moment tan important de la vida política de Bellaterra.

En condicions desfavorables, Bellaterra seguiria sent solvent sense apujar impostos

Paral·lelament, i uns mesos enrere, es van encarregar uns estudis per conèixer la viabilitat econòmica d'una Bellaterra transformada en municipi. Aquests conclouen que, ara com ara, seria solvent amb una millora de serveis i sense la necessitat d'apujar els impostos. L'estudi, que es pot consultar a la web de l'EMD, també ha contemplat la viabilitat de Bellaterra en les condicions més desfavorables pel que fa a recaptació, tenint en compte una previsible rebaixa de l'IBI durant l'any que ve. Malgrat això, els estudis conclouen per segona vegada que Bellaterra seria un municipi que podria pagar totes les seves despeses, millorant els serveis i sense la necessitat d'apujar els impostos als bellaterrencs. És a dir, que en condicions força més desfavorables de les que hi ha actualment, Bellaterra seguiria sent solvent.

Aquest procés participatiu segueix el mateix format que varen adoptar les consultes realitzades per la creació de les noves comarques del Moianès i el Lluçanès, basades legalment en el títol tercer de la Llei de Consultes aprovada al Parlament de Catalunya i retallada pel Tribunal Constitucional.

Contactes previs a la consulta

El President de l'EMD es va reunir amb totes les forces polítiques que tenen actualment representació a Cerdanyola per mirar d'obtenir un recolzament de cara al procés. El resultat d'aquestes reunions es va veure escenificat en l'últim ple de Cerdanyola, on una àmplia majoria dels partits, 5 dels 7 amb representació, es van mostrar a favor de la celebració del procés.

A banda d'això, també s'ha realitzat una primera ronda d'entrevistes amb els partits que formen el Parlament de Catalunya, per explicar-los el perquè Bellaterra pretén iniciar aquests tràmits, convoca el Procés de Participació Bellaterra Municipi i, alhora, demanar-los suport, respecte i compromís amb el resultat del Procés.



EL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA BELLATERRA MUNICIPI

A continuació, repassarem punt per punt els elements més importants del procés per conèixer bé tant el format, com el procediment que seguirà el Procés Participatiu Ciutadà Bellaterra Municipi.

L'OBJECTIU DEL PROCÉS

Garantir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques per recollir l'opinió dels ciutadans respecte la creació del Municipi de Bellaterra

QUI POT PARTICIPAR?

Tots els majors de 16 anys empadronats a l'àmbit de l'EMD de Bellaterra a data 10 de setembre de 2015

ON ES POT PARTICIPAR?

Al Centre Cívic de Bellaterra, situat a la Plaça Maragall

QUAN ES POT PARTICIPAR?

Els dies 10, 11, 14 i 15 de setembre en horari de 9.00 - 21.00h

QUINA ÉS LA PREGUNTA?

Vol que Bellaterra esdevingui un Municipi?

QUÈ PUC RESPONDRE?

Sí
No
Altres* _____

*L'opció altres disposarà d'una línia perquè aquell que ho cregui convenient, pugui escriure la seva proposta, que és una alternativa oberta a les dues opcions tancades que té la pregunta formulada

Llavors hi ha altres elements del Procés Participatiu de la Ciutadania Bellaterra Municipi que són indispensables pel bon funcionament

**CREACIÓ
D'UN ÒRGAN
DE CONTROL
ESPECÍFIC PER
AL PROCÉS DE
PARTICIPACIÓ
CIUTADANA**

Un òrgan de control elaborat amb juristes i politòlegs amb la finalitat d'aprovar el correcte transcurs i els resultats del procés. Composat per 1 presidenta i 4 membres. La presidenta serà la Sra. **Beatriz Ripol**, actual secretaria de l'EMD Bellaterra; i els 4 membres que l'acompanyaran són:

- La Sra. **Aurora Corral**, secretaria de l'ajuntament de Cerdanyola.
- El Sr. **José Antonio Jiménez**, exsecretari de l'EMD de Bellaterra.
- La Sra. **Marta Martorell**, directora de Cívis.
- El Sr. **Joan Botella**, degà de la facultat de ciències polítiques i de sociologia de la UAB.

**CONVOCATÒRIA
PÚBLICA PER
COBRIR AMB
VOLUNTARIS
ELS LLOCS DE
PRESIDENT I VOCAL
DE CADA MESA**

Els voluntaris es poden apuntar a info@bellaterra.diba.cat o trucant a l'EMD, 93.518.18.30. El dia 7 de setembre a les 12h es farà un sorteig públic per designar els membres de les meses.

LA BUTLLETA

PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA SOBRE
LA CREACIÓ DEL MUNICIPI DE BELLATERRA 2015

PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA SOBRE
LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO DE BELLATERRA 2015

Vol que Bellaterra esdevingui municipi?

¿Quiere que Bellaterra se convierta en municipio?

☐ SÍ

☐ NO

Altres/Otros _____

PROCEDIMENT DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Ara veiem, seguint la cronologia, com es desenvoluparà tot el procés, des del primer dia de la campanya informativa fins a la publicació dels resultats.

LA CAMPANYA INFORMATIVA

Es fixa del dia 25 d'agost a les 00:00h del dia 10 de setembre. Durant aquest període, l'EMD posarà a disposició de les entitats o associacions que ho requereixen l'espai del Centre Cívic de la plaça Maragall, perquè puguin fer actes de campanya i/o debat públic en relació a les alternatives plantejades i publicar-ho al taulell d'anuncis i a la web de l'EMD Bellaterra. Tot això, sempre i quan no es sol·liciti l'espai en els dies de Festa Major.

Paral·lelament, l'EMD Bellaterra també anuncia la celebració de dos actes oficials englobats dins el període de campanya informativa:

- **7 de setembre:** jornada de debat reservada per als col·lectius partidaris del 'No' o altres propostes.
- **8 de setembre:** jornada de debat reservada per als col·lectius partidaris del 'Sí' o altres propostes.

LES JORNADES DE PARTICIPACIÓ

En acabat el període de campanya, a partir del 10 de setembre es viuran 4 jornades, de 9 a 21h, en les quals tots els veïns de Bellaterra en situació

de poder participar podran acudir al Centre Cívic de la Plaça Maragall a dipositar la seva butlleta a l'urna de la mesa corresponent.

RECOMPTE DE VOTS

El dia 15 de setembre a les 21h, es tancarà el període de votació i els voluntaris de les meses, amb la supervisió de l'òrgan de control explicat anteriorment, faran el recompte de vots. Finalitzat

el recompte, l'òrgan de control procedirà a publicar i donar validesa als resultats mitjançant la web de l'EMD i els mitjans de comunicació interessats en l'acte.

Durant aquests dies de campanya, tots els veïns i veïnes de Bellaterra rebran a casa la butlleta de participació. A les meses de votació però, també hi haurà butlletes per si hi ha algú que prefereix agafar-la d'allí o se l'oblida a casa.

**FES-TE VOLUNTARI
PEL PROCÉS
PARTICIPATIU
BELLATERRA MUNICIPI!**

**APUNTA'T A
info@bellaterra.diba.cat
O TRUCA A
L'EMD BELLATERRA
93.518.18.30**

El dia 7 de setembre a les 12h es farà un sorteig públic per designar els membres de les meses.



**Punt d'informació a la Plaça del Pi
de l'1 al 9 de setembre**



Contundent victòria del "Sí" a la independència de Bellaterra

El "Sí" a la segregació obté el 94,09% dels vots i amb aquest resultat l'Entitat Municipal Descentralitzada convocarà als partits que es presenten a les eleccions del Parlament del 27S perquè es comprometin a portar al nou Parlament una proposició de llei per fer de Bellaterra un municipi

La participació al procés de participació ciutadana ha estat del 53,57%, per sobre de la consulta del Moianès (47,38%) i lleugerament per sota de la consulta del Lluçanès (55%)

Bellaterra, 16 de setembre del 2015.

El "Sí" a la independència de Bellaterra ha aconseguit una victòria contundent al procés de participació ciutadana després que el 94,09% dels participants ha votat "Sí" a la pregunta 'Vol que Bellaterra esdevingui un municipi?'. Amb aquest resultat, el president de l'Entitat Municipal Descentralitzada (EMD) de Bellaterra, Ramon Andreu, ha explicat que el pròxim pas és convocar el dimarts 22 de setembre, a les 11 del matí, a representants dels partits polítics que es presenten a les eleccions al Parlament de Catalunya del 27S per tal que acceptin el que han decidit els bellaterrencs i les bellaterrenques i es comprometin a aprovar la tramitació de l'expedient de segregació de Cerdanyola del Vallès.

La participació en aquest procés, que s'ha celebrat els dies 10, 11, 14 i 15 de setembre, ha estat del 53,57%. Aquesta participació supera amb escreix la consulta que es va organitzar per la reforma de l'avinguda Diagonal de Barcelona el maig del 2010 –que va ser del 12,17%–. I en comparació amb els últims processos participatius celebrats a Catalunya, la participació de Bellaterra supera la que hi va haver per la creació de la comarca del Moianès –el març d'aquest any– on va ser del 47,38%; i se situa lleugerament per sota de la consulta sobre la creació de la comarca del Lluçanès –celebrada el juliol passat– on va ser del 55%.

Ramon Andreu s'ha mostrat "molt satisfet per haver obtingut una participació altíssima i comparable a qualsevol altra cita electoral". Per a Ramon, el resultat "és un mandat popular molt contundent dels bellaterrencs que diuen que volen assumir totes les responsabilitats i convertir l'EMD en un ajuntament". El president de l'EMD espera ara rebre el suport dels partits polítics que es presenten a les eleccions del 27S "perquè el Parlament permeti a Bellaterra convertir-se en municipi, el mateix que va fer amb els nous municipis de la Canonja i Medinyà".

Amb un cens de 2.212 habitants majors de 16 anys, l'escrutini ha estat el següent:

Vots vàlids: 1.185 (53,57%)

Sí: 1.115 vots (94,09%)

Vots nuls: 6 (0,5%)

NO: 49 vots (4,13%)

Altres: 9 vots (0,75%)

Blancs: 6 vots (0,5%)



BELLATERRA
EMD | ENTITAT MUNICIPAL

NOTA DE PREMSA

Per a més informació:

Ramon Andreu, president de l'EMD de Bellaterra: info@bellaterra.diba.cat // 93 518 18 30

Segueix-nos:

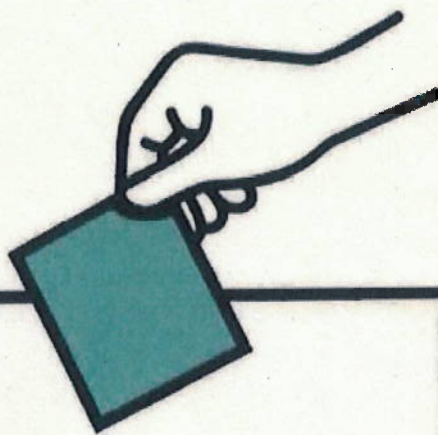


YouTube





PARLAMENT DE CATALUNYA



Bellaterra
Municipi 94%

EMD Informa

REVISTA D'INFORMACIÓ
DE L'EMD DE BELLATERRA

Núm. 16 | Maig 2016

ESPECIAL EL DEBAT SOBRE LA INDEPENDÈNCIA DE BELLATERRA, AL PARLAMENT

Una nova sentència dona la raó a l'EMD en
referència als pressupostos pàg. 09

L'EMD proposa moure les antenes del
campanar fora de la zona urbana pàgs. 12 a 14

L'Ajuntament s'oposa a la derivació
del servei mèdic pàgs. 16 i 17

TELÈFONS D'INTERÈS

EMD BELLATERRA

Oficina Atenció al Ciutadà 93 518 18 30
Plaça Maragall, 4
Horari d'atenció al públic de 9 a 13 i dijous 16 a 18 h.

SERVEIS SANITARIS

Cita prèvia Atenció Primària 93 728 44 44
CAP Serraparera 93 580 63 63
CAP Canaletes 93 591 07 40
CAP Fontetes 93 594 44 70
CAP Farigola 93 691 95 89
Alcohòlics Anònims 93 317 77 77
Centre Salut Mental 93 580 96 77
Creu Roja 93 691 61 61
Programa d'Atenció a la Dona 93 594 21 99
Ass. Esp. Contra el Càncer 93 414 25 25
Hospital Parc Taulí 93 723 10 10
Hospital General de Catalunya 902 533 333
CatSalut Respon (24h) 061
Residència CIM Bellaterra 93 000 14 01

FARMÀCIES

Farmàcia de Bellaterra 93 691 46 55
Horari 9-13'30 i 16'30-20 hr
Cap de setmana 11-14 hr
Farmàcia de l'Autònoma 93 691 82 31

EDUCACIÓ/ESPORT

Escola Bressol Gespa UAB 93 581 19 74
Universitat Autònoma UAB 93 581 10 00
Escola Ramon Fuster 93 586 41 06
La Llar d'en Pitús 93 594 00 71
CEIP Escola Bellaterra 93 581 15 83
IES Pere Calders 93 580 14 77
Escola Walford-Steiner "El Tiller" 93 592 97 95
Escola La Vall 93 580 37 37
El Musical 93 580 42 46
El Club Bellaterra 93 580 25 42
SAF - UAB 93 581 19 34

COSSOS POLICIALS

Mossos d'Esquadra 93 592 47 00
Policia Local 93 691 20 00

SERVEIS Cerdanyola

Atenció Ciutadana Cerdanyola 010
Ajuntament OAC 93 580 88 88
Ateneu (extensió) 870
Urbanisme 93 591 41 22
Cultura 93 591 41 33
Emergències 112
Ambulàncies Emergències 061
Bombers 112
Policia Local 092
93 691 20 00
Mossos d'Esquadra 112
93 592 47 00
Policia Nacional 091
93 594 24 80
Ambulàncies 93 712 03 03
Ambulància Creu Roja 93 580 33 33
Dones en Situació de Violència 900 900 120
Aigües Cassa - Avaries 902 290 280
Fecsa Endesa 800 760 706
Gas Natural 902 199 199
Repsol Butà 901 100 100
Correus UAB 93 581 14 06
Parròquia de la Santa Creu 93 692 09 71
Deixalleria Campus UAB 93 581 33 97

TRANSPORT

Bus Sarbus 93 580 67 00
FGC 93 205 15 15
Renfe 902 320 320
Taxi Class 93 307 07 07
Ràdio Taxi del Vallès 93 580 27 27
Excel Taxi Sant Cugat 93 583 82 01/02
Aeroport Barcelona Aena 902 404 704

**ELS PLENS ORDINARIS DE L'EMD DE BELLATERRA SE CELEBREN
EL SEGON DIJOURS DELS MESOS DE GENER, ABRIL, JULIOL I OCTUBRE
A LES 20 HORES AL CENTRE CÍVIC DE LA PLAÇA MARAGALL**

Crèdits

Revista editada per l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra
www.emdbellaterra.cat
Info@bellaterra.diba.cat

Impremta: Gràfiques Mur



Revista publicada amb paper ecològic
i 100% reciclable



— Ramon Andreu
President de l'EMD

Units per Bellaterra

Benvolguts veïns,

Després de conèixer la decisió del Parlament de Catalunya, se'ns ha obert un nou escenari. Tot i que no es descarta la creació del nostre Municipi de Bellaterra, el Departament de Governació i Administracions Públiques de la Generalitat de Catalunya ha rebut l'encàrrec del Parlament de treballar per millorar el Conveni Institucional entre l'EMD i l'Ajuntament de Cerdanyola.

Fent un paral·lelisme entre Catalunya i Espanya, és com si després de tenir un 94% de vots a favor de la independència de Catalunya, en una consulta legal i acceptada per l'Estat Espanyol, Europa hagués citat a Catalunya i a Espanya per a redactar un nou Estatut que donés resposta a la situació.

Tot i que la resposta del Parlament és poc sensible a la voluntat democràtica del nostre poble, després d'una important reflexió, només veiem alguna possibilitat de donar resposta a la situació de desconexió entre Bellaterra i Cerdanyola si aquest nou Conveni Institucional ens permetés gestionar-nos quasi com si fóssim un municipi. No cal anar gaire lluny per trobar un exemple que funciona en aquest sentit. El Conveni Institucional entre Valldoreix i Sant Cugat és un clar exponent de cessió d'autogovern i finançament que ha posat fi a les importants desavinences legals i jurídiques entre les dues administracions.

Després de reunir-nos amb el Departament de Governació, i confirmar la seva voluntat de treballar prenent com a base el Conveni Institucional de Valldoreix i implicar-se per acordar una solució, som més optimistes.

Tot plegat, però, caldrà finalitzar-ho amb una nova consulta que permeti al poble bellaterrenc ratificar aquesta via. En aquest sentit, l'Ajuntament de Cerdanyola ja va votar al seu Ple municipal la seva voluntat que el nou Conveni Institucional fos ratificat pels veïns de Bellaterra.

Seràn negociacions importants per a Bellaterra. Per això hem comunicat a Governació la nostra predisposició a enregistrar les sessions atenent a l'elevat interès per el nostre poble i a la necessitat de transmetre de forma clara la informació necessària perquè els veïns puguin formar-se una correcta opinió abans participar en una nova consulta per ratificar el nou Conveni Institucional.

No puc finalitzar aquest escrit sense fer valer la important unitat política que estan mantenint les formacions que representen l'EMD i l'expressió de responsabilitat vers el nostre poble que aquest fet comporta en aquests moments, moments de negociació i solucions.

Visca Bellaterra!

El Parlament no atura la independència de Bellaterra



Els vocals de Bellaterra a la seva arribada al Parlament de Catalunya

El Parlament de Catalunya no tanca la porta a la petició d'independència de Bellaterra, però prioritza que es millori el conveni entre l'EMD i l'Ajuntament de Cerdanyola.

En la sessió de la Comissió de Governació celebrada el 29 de març es va discutir una proposta de resolució presentada per Ciutadans que s'oposava totalment a la creació del futur municipi de Bellaterra i apostava per millorar l'actual conveni.

Després del debat, Ciutadans i PSC van votar a favor de no iniciar o paralitzar qualsevol procés de segregació de Bellaterra; Catalunya Sí Que Es Pot es va abstenir; mentre que Junts pel Sí, la CUP i el PP van votar en contra d'aturar el procés d'independència promogut des de Bellaterra.

El Parlament no atura la independència però insta al Govern de la Generalitat a treballar per la millora del conveni de l'EMD



PARLAMENT DE CATALUNYA

En canvi, tots els grups parlamentaris, van votar a favor de crear una comissió i una taula de treball per tal que la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Cerdanyola i l'EMD de Bellaterra millorin l'actual conveni institucional.

Bellaterra té al seu favor que seria un poble viable econòmicament -segons constata un informe encarregat per l'EMD i que es pot consultar a la pàgina web www.emdbellaterra.cat.

El president de l'EMD, Ramon Andreu, ha valorat la resolució 27/XI del Parlament com a relativament positiva però contradictòria, perquè deixa la porta oberta a la independència, però prioritza un últim intent d'increment de l'autogovern de Bellaterra a través d'una millora del conveni institucional.

—
Bellaterra seria totalment viable econòmicament com a municipi independent
—

Ramon Andreu ha manifestat la seva satisfacció pel reconeixement del Parlament a que Bellaterra pot ser un municipi però també la seva decepció per no portar-ho a terme i seguir com sempre negociant amb Cerdanyola. El president ha expressat la voluntat de l'EMD de participar en aquesta nova comissió, però remarca que al 1977 i al 1992 Bellaterra ja va demanar la independència i per la via de la negociació no es va solucionar res. Ramon Andreu creu que aquest problema té difícil solució amb un nou conveni perquè va molt més enllà.

—
El president de l'EMD ha manifestat la satisfacció pel reconeixement a que Bellaterra pugui ser municipi, però també la seva decepció per no portar-ho a terme
—

D'esquerra a dreta, la delegació bellaterrenca i el president de l'EMD, Ramon Andreu, amb la diputada Marta Ribas (CSQEP), el diputat Lluís Corominas (JxS) i la diputada Maria Valle (Ciutadans)





La delegació bellaterrenca al Parlament va estar formada per Joaquim Rojo i Jordi Macarulla (CDC) -a la part superior-, i per Ramon Andreu, Tensi Torrecilla i Julia Vilaplana (GxB) -a la part inferior-

Per a Ramon Andreu, el problema és que fa molts anys que Bellaterra està totalment desconectada de Cerdanyola, degut a la construcció de l'Autònoma i la manca d'infraestructures que comuniquin Bellaterra i Cerdanyola.

El portaveu de Convergència a Bellaterra, **Jordi Macarulla**, ha expressat la decepció per l'acord del Parlament que mostra una manca de sensibilitat sobre la realitat social de Bellaterra. Tot i això, expressava també la seva voluntat de participar a la comissió.

El portaveu de Convergència ha expressat la decepció per l'acord del Parlament, que mostra una manca de sensibilitat sobre la realitat social de Bellaterra

La vocal de Gent per Bellaterra, Tensi Torrecilla, va explicar que havent fet una consulta legal i acordada, el dret a decidir de Bellaterra ja no pot considerar-se un tema intern de Cerdanyola

Per la seva part, la vocal de Gent per Bellaterra, **Tensi Torrecilla**, ha explicat que havent fet una consulta legal i acceptada, i amb un resultat tan contundent, el dret a decidir de Bellaterra no pot considerar-se mai un tema intern de Cerdanyola, igual que no s'entendria que el Parlament Europeu negués la independència de Catalunya si el resultat d'un referendun legal i acceptat per l'Estat espanyol hagués estat d'un 94% a favor de la independència.

El debat al Parlament

Partidaris d'aturar qualsevol acció relacionada amb la independència de Bellaterra



María Valle (Ciutadans)

"A l'hora de votar aquesta proposta de resolució, els vull apel·lar a la necessitat de racionalitzar el mapa administratiu per fer-lo més eficient, reduint duplicitats i despeses administratives i d'aquesta manera poder millorar aquestes despeses en polítiques i serveis que contribueixin a la cohesió social i a una igualtat d'oportunitats per a les persones."



Eva Martínez (PSC)

"La realitat és que Bellaterra és un barri molt ric de Cerdanyola que sempre ha tingut la reivindicació de marxar de la ciutat per motius essencialment econòmics. Creiem que seria un mal precedent que aquells barris més rics de les ciutats marxessin per convertir-se en ciutats riques. Per tant, creiem que la independència, en aquest cas de Bellaterra, xocaria frontalment contra els principis que defensa el nostre partit perquè, en el fons, del que estem parlant és d'una voluntat que està fonamentada en l'egoisme de no contribuir al bé comú de la ciutat."

Partidaris de l'abstenció



Marta Ribas (CSQEP)

"I ho fem des de la coherència, també, de fer suport a la creació de nous municipis quan hi ha un consens territorial, tot i que no es compleixin tots els elements que marca la llei per a crear un nou municipi. Aquest és el cas. És cert. La llei no permetria que Bellaterra sigui un nou municipi independent. I entenem que l'única manera de salvar aquest tipus d'escull és que hi hagi consens polític de tots els principals partits al territori, i evidentment que també hi hagués consens en aquest Parlament i en el Govern de la Generalitat. No és el cas en el cas de Bellaterra."

Partidaris de deixar la porta oberta a la possible independència de Bellaterra



Marc Sanglas (JxS)

"Ens sembla que la proponent s'equivoca quan parla que es fa un joc partidista. Em sembla que fer un joc partidista és portar en aquest Parlament un tema que s'ha d'intentar resoldre a nivell local. I, per tant, des d'aquest punt de vista ens sembla que aquest és l'àmbit on hi ha d'haver resolució. I que la intervenció del Parlament ha de ser amb posterioritat allà on s'arreglin... Intentarà buscar unes certes diferències que no existeixen. El model és el de bona prestació de serveis, que em sembla que això ho compartim tots. A nivell nacional a nosaltres ens sembla, i per això hem presentat l'esmena, que en aquest tema hauria de buscar-se un cert consens. Com bé ha expressat la senyora Ribas, els acords són iguals. Per tant, el consens és necessari en aquests temes territorials."



Alberto Villagrasa (PP)

"Evidentment, Bellaterra té uns condicionants que fan que moltes vegades es pugui interpretar que és un municipi amb personalitat jurídica pròpia. No només per la seva situació geogràfica, que a vista d'ocell mai l'assimilariem a Cerdanyola, en tot cas podria ser vist com un municipi independent o assimilar-lo a Sant Cugat, mai a Cerdanyola. Però no només això. Hi ha condicionants polítics, econòmics i socials que fan que es replantegi, per part dels ciutadans de Bellaterra, perquè no és un municipi amb personalitat jurídica pròpia. Alguns d'ells són el continuat incompliment del conveni per part de l'Ajuntament de Cerdanyola, i un altre, que el ciutadà de Bellaterra viu totalment d'esquenes al municipi de Cerdanyola. Si algú veu els usos i costums d'una persona que viu a Bellaterra, doncs fa vida a Bellaterra, o a Sant Cugat o segons quines coses a Sabadell."



Joan Garriga (CUP)

No va intervenir

Governació inicia els contactes amb l'EMD



El president de l'EMD, Ramon Andreu; la directora general d'Administració Local, Montserrat Mundi; i el portaveu de Convergència a Bellaterra, Jordi Macarulla, en la reunió a la seu del Departament de Governació el 27 d'abril



Després que la Comissió de Governació del Parlament aprovés la resolució 27/XI instant la Generalitat, l'Ajuntament de Cerdanyola i l'EMD de Bellaterra a treballar per a l'elaboració d'un nou conveni, la responsable de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat, **Montserrat Mundi**, va mantenir, el 27 d'abril, una primera trobada amb el president de l'EMD, **Ramon Andreu**, i el portaveu de Convergència a Bellaterra, **Jordi Macarulla**. El portaveu d'Esquerra, **Quim Oltra**, va excusar la seva presència.

Durant aquesta reunió, celebrada a la seu del Departament de Governació, els representants de l'EMD van expressar a Mundi la seva predisposició a negociar una millora de l'actual conveni, prenent com a referència el que tenen l'EMD de Valldoreix i l'Ajuntament de Sant Cugat.

La voluntat de Governació és que les reunions a tres bandes -Generalitat, Ajuntament de Cerdanyola i EMD de Bellaterra- comencin el més aviat possible.

L'EMD sotmetrà la proposta de nou conveni que surti d'aquestes negociacions a una nova consulta entre els veïns de Bellaterra.

L'EMD sotmetrà la proposta de nou conveni que surti de les negociacions a una nova consulta als veïns de Bellaterra



**ACTA DE LA REUNIÓ DE LA
COMISSIÓ DE DELIMITACIÓ TERRITORIAL
DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA
DEL 25 DE JUNY DE 2008**



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques
Comissió de Delimitació Territorial

ACTA DE LA REUNIÓ DE LA COMISSIÓ DE DELIMITACIÓ TERRITORIAL

Sessió núm. 68

Data: 25.06.2008

Hora d'inici i d'acabament: 16:30 a 18:30 hores

Lloc: Departament de Governació i Administracions Públiques

Hi assisteixen:

En representació de la Generalitat de Catalunya:

- Hble. Sr. Jordi Ausàs i Coll, Conseller de Governació i Administracions Públiques i president de la Comissió de Delimitació Territorial.
- Sr. Carles Bassaganya i Serra, director general d'Administració Local i vicepresident de la Comissió de Delimitació Territorial.
- Sr. Jordi Menéndez i Pablo, secretari general adjunt del Departament de la Presidència.
- Sr. Ferran Sicart i Ortí, director general de Política Financera i Assegurances, del Departament d'Economia i Finances.
- Sr. Jaume Miranda i Canals, director de l'Institut Cartogràfic de Catalunya.

En representació de les administracions locals:

- Il·lm. Sr. Josep Cosconera i Carabasa, alcalde de l'Ajuntament de Guissona, designat per la Federació de Municipis de Catalunya.
- Il·lm. Sr. Teodoro Romero i Hernández, alcalde de l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui, designat per la Federació de Municipis de Catalunya.
- Il·lm. Sr. Xavier Pallarès i Povill, alcalde de l'Ajuntament d'Arnes, designat per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.
- Il·lm. Sr. Josep Salom i Ges, alcalde de l'Ajuntament de Tona, designat per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.



**Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques
Comissió de Delimitació Territorial**

- Il·lm. Sr. Jordi Moltó i Biamés, alcalde de l'Ajuntament de Sallent, designat per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.
- Il·lm. Sr. Pere Ribera i Guals, alcalde de l'Ajuntament de Sant Mateu de Bages, designat per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

En representació de les universitats:

- Sr. Antoni Francesc Tulla i Pujol, en representació de la Universitat Autònoma de Barcelona.
- Sr. Josep Roca i Cladera, en representació de la Universitat Politècnica de Catalunya.

En representació de l'Institut d'Estudis Catalans:

- Sr. Josep M. Muntaner i Pascual.

En representació del Col·legi de Geògrafs:

- Sr. Jesús Burgueño i Rivero.

Secretari de la Comissió:

- Sr. Josep Martínez Melgares, subdirector general d'Assistència Jurídica i Règim Local de la Direcció General d'Administració Local.

Assisteixen també a aquesta sessió :

- Sr. Josep M. Abad , assessor de la Federació de Municipis de Catalunya.
- Sra. Jordina Moltó, assessora de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.
- Sr. Marc Salvador Segarra, cap del Servei de Demarcacions Territorials, que assisteix al secretari de la Comissió en l'exercici de les seves funcions.
- Sr. Francesc Carbó Moya, cap de la Secció de Delimitació Territorial del Servei de Demarcacions Territorials.
- Sr. Roger Prunés Obradors, tècnic del Servei de Demarcacions Territorials.
- Sr. Sergi Muñoz Sanllehy, tècnic del Servei de Demarcacions Territorials.
- Sr. Sergi Albrich i Viñas, tècnic del Servei de Demarcacions Territorials.



**Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques
Comissió de Delimitació Territorial**

Han excusat l'absència:

- **Sr. Jordi Bertran i Muntaner, director general de Desenvolupament Rural del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural.**
- **Sr. Frederic Ximeno i Roca, director general de Polítiques Ambientals i Sostenibilitat.**
- **Sra. Teresa Ginestà Riera, alcaldessa de Mollerussa.**
- **Sr. Josep Manel López Gifreu, alcalde de Colomers.**
- **Sra. Mercè Serrano i Masip, en representació de la Universitat de Lleida.**

Comprovada pel secretari l'existència de quòrum per iniciar la reunió, es dona per oberta a les 16 hores 35 minuts la sessió número 68 de la Comissió de Delimitació Territorial.

Tot seguit, el president sotmet a debat el primer punt que figura a l'ordre del dia.



**10. Expedient de constitució de l'Entitat municipal descentralitzada de Bellaterra
(terme municipal de Cerdanyola del Vallès).**

El Sr. Bassaganya fa una reflexió general sobre les entitats municipals descentralitzades i la seva relació amb la fragmentació del mapa municipal català. Així mateix planteja la necessitat de ser més rigorosos a l'hora d'informar els expedients per tal que es constitueixen com nous ens locals amb personalitat jurídica aquells amb voluntat de permanència i sostenibilitat. Valora la necessitat de analitzar amb detall l'aspecte econòmic i de la morfologia. Explica que l'expedient de constitució de l'EMD de Bellaterra va ser objecte d'anàlisi en la sessió inicial d'aquesta legislatura d'aquesta Comissió i complets els tràmits preceptius i per petició de l'alcalde de Cerdanyola del Vallès, se sotmet, de nou, a consideració d'aquesta Comissió. Cedeix la paraula al Sr. Salvador.

El Sr. Salvador explica que d'acord amb la voluntat d'aquesta Comissió en data 4 de març la Direcció General d'Administració Local es va adreçar a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès perquè completés diversos extrems de l'expedient relatius a la viabilitat econòmica de la futura entitat, la garantia de la seva suficiència econòmica, la idoneïtat del seu àmbit territorial i la justificació de l'existència d'una concentració de població que formi un nucli separat. Igualment va reiterar l'informe a la Diputació de Barcelona i el va sol·licitar a la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a la Universitat Autònoma de Barcelona.



El 17 d'abril de 2008 l'alcalde de Cerdanyola del Vallès va donar resposta als requeriments formulats per la Direcció General d'Administració Local i va expressar la voluntat majoritària dels grups polítics de la corporació de la creació de l'entitat municipal descentralitzada. Igualment, la Universitat Autònoma de Barcelona va defensar la creació de l'EMD per a Bellaterra, tot i que va plantejar la unitat del tractament urbanístic dels terrenys de la universitat, que formen part del PERI. Ni la Mancomunitat de municipis ni la Diputació de Barcelona es varen manifestar ni a favor ni en contra de la creació de l'entitat municipal descentralitzada.

El Sr. Bassaganya reprèn la paraula i retorna a l'escrit de l'alcalde de Cerdanyola, de 17 d'abril de 2008, qui posa de manifest de que el tema fou objecte de debat en la sessió plenària ordinària que tingué lloc el passat 18 de febrer anterior, i l'opinió majoritària dels grups polítics que integren el ple municipal, fou que era necessari prosseguir amb la major celeritat possible en la tramitació de l'expedient per la constitució d'entitats municipal descentralitzada.

El Sr. Bassaganya sintetitza els pros i els contres de la constitució de l'EMD. Com a consideracions negatives destaca la configuració territorial de l'EMD (falca de Terranova a l'àmbit de l'EMD mentre que no segueix límits geogràfics clars com són les infraestructures viàries -ferrocarril o autopista-), les previsions de creixement i la possibilitat del continu urbà amb la UAB i la suficiència econòmica. Com a consideracions positives destaca la opinió majoritària de la corporació municipal (abans i després de les eleccions municipals de 2007), la delegació de serveis que permet la sostenibilitat econòmica, la tipologia urbana diferenciada, el sentiment d'individualitat i l'actual aïllament de Bellaterra respecte la localitat de Cerdanyola.

Pren la paraula el Sr. Pallarès, en representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, que reitera la posició defensada pel Sr. Pont a la sessió d'11 d'abril de 2007. Considera que hi ha una voluntat majoritària de l'Ajuntament favorable a la constitució de l'EMD, la UAB també recolza la constitució del nou ens local, no hi ha una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis ja que l'EMD tindrà recursos suficients i el grup polític que representa als ciutadans de Bellaterra (*Gent per Bellaterra*) obté un resultat molt significatiu a les eleccions municipals. Manifesta el vot favorable de la seva Associació.



Tot seguit exposa el Sr. Josep Cosconera, en nom de la Federació de Municipis de Catalunya, i manifesta el vot favorable de la Federació a la constitució de l'EMD de Bellaterra sempre i quant s'acrediti la viabilitat econòmica. Si no fos així, s'abstindrien. Posa de manifest la singularitat que suposa la connexió dels dos àmbits territorials de l'entitat per mitjà d'un pas subterrani.

Seguidament el Sr. Menéndez apel·la a que aquesta Comissió ha de pensar en termes de país, i reflexiona sobre si és convenient incrementar el nombre d'entitats locals. L'opinió majoritària és evitar disgregar encara més el mapa municipal català. Pondera els factors favorables a la constitució de la nova EMD: la voluntat política majoritària de Cerdanyola i el sentiment d'identitat dels veïns de Bellaterra, tot i que qüestiona que la creació de l'entitat local solucioni els problemes plantejats i aboga per altres instruments de desconcentració previstos a la normativa vigent. Creu, així mateix, que hi ha dos aspectes tècnics que impossibiliten la creació de l'EMD, la manca d'informes econòmics suficients i el dubte que planteja l'Informe tècnic dels òrgans del Departament sobre la existència de nuclis separats. És partidari d'aplicar a aquest dubte raonable el criteri de contenció en la creació de noves entitats locals.

El Sr. Tulla pren la paraula i destaca que a més de representar a les universitats catalanes és de la Universitat Autònoma. Destaca la voluntat de les dues parts, Cerdanyola i Bellaterra, de trobar una fórmula que reconegui la identitat diferenciada de Bellaterra en el marc d'un municipi unificat. Destaca que la creació de l'ens local permet la gestió autònoma dels serveis, els quals tenen un nivell molt elemental i amb finançament econòmic molt reduït. Valora positivament la creació d'aquesta entitat municipal descentralitzada com a cas especial, tot i que està d'acord en el principi general de no disgregar encara més el mapa municipal de Catalunya.

Pel que fa a l'aspecte territorial, destaca que es va descartar la delimitació inicial del nou ens local per l'autopista quan la Universitat Autònoma de Barcelona va recolzar la creació de l'EMD sempre i quan en quedés al marge, atès que la voluntat de la universitat ha estat sempre una major integració amb Cerdanyola. Pel que fa al nucli de Terranova explica que es tracta d'una zona residencial dels anys 50 totalment lligada a la urbanització de Bellaterra i amb una continuïtat urbana històrica. No és incoherent la seva inclusió a



l'àmbit de la nova entitat local, el que si fora incoherent seria aglutinar el sector a l'altre costat de l'autopista vinculat a l'antic Centre Direccional de Cerdanyola.

A continuació participa el Sr. Burgueño, qui destaca que es tracta d'un expedient amb molts punts a considerar i comenta un per ell molt important, la definició de nucli. D'acord amb la les dades oficials de l'Institut Nacional d'Estadística el municipi de Cerdanyola del Vallès només té una unitat poblacional, Cerdanyola del Vallès i un disseminat de 191 habitants, no hi ha constància de la existència de Bellaterra. Proposa que Bellaterra passi del no res a ser reconeguda per l'Ajuntament a efectes estadístics com a nucli de població, però en cap cas que es reconeixi com a entitat local. Creu que hi ha altres vies perquè se li reconegui la representativitat territorial.

El president, una vegada finalitzat el debat, sotmet a votació la proposta de constitució de Bellaterra d'acord amb l'expedient instruït per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Planteja dues reserves, una millora de la viabilitat econòmica en relació als ingressos corrents i la despesa i l'aspecte morfològic de l'àmbit territorial, en el sentit de considerar l'exclusió de Terranova, que té una continuïtat territorial molt reduïda, solament través del pont sobre l'antiga via del ferrocarril i que d'acord amb el planejament previst pot quedar aïllat de la resta per una via ràpida.

Finalitzat el debat, el president proposa als membres l'adopció del següent acord:

"L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès ha iniciat un expedient de constitució d'una Entitat municipal descentralitzada a Bellaterra, als efectes de descentralitzar la prestació d'una part dels serveis municipals i apropar-los als seus ciutadans. Amb el reconeixement del nou ens local es dotarà de personalitat jurídica a Bellaterra i es donarà resposta a les aspiracions dels veïns de Bellaterra d'aconseguir un major grau autonomia.

El Servei de Demarcacions Territorials ha analitzat l'expedient, tant de fons com de forma, i ha emès un informe que acredita que l'expedient s'ha tramitat correctament i que es compleixen els requisits formals previstos en la normativa de règim local.

La constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra no comporta, en principi, una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi de Cerdanyola del Vallès i existeixen consideracions d'ordre geogràfic, històric, social, econòmic o administratiu que ho fan possible (tot i que hi manca una justificació més acurada del pressupost d'ingressos i despeses del nou ens local).

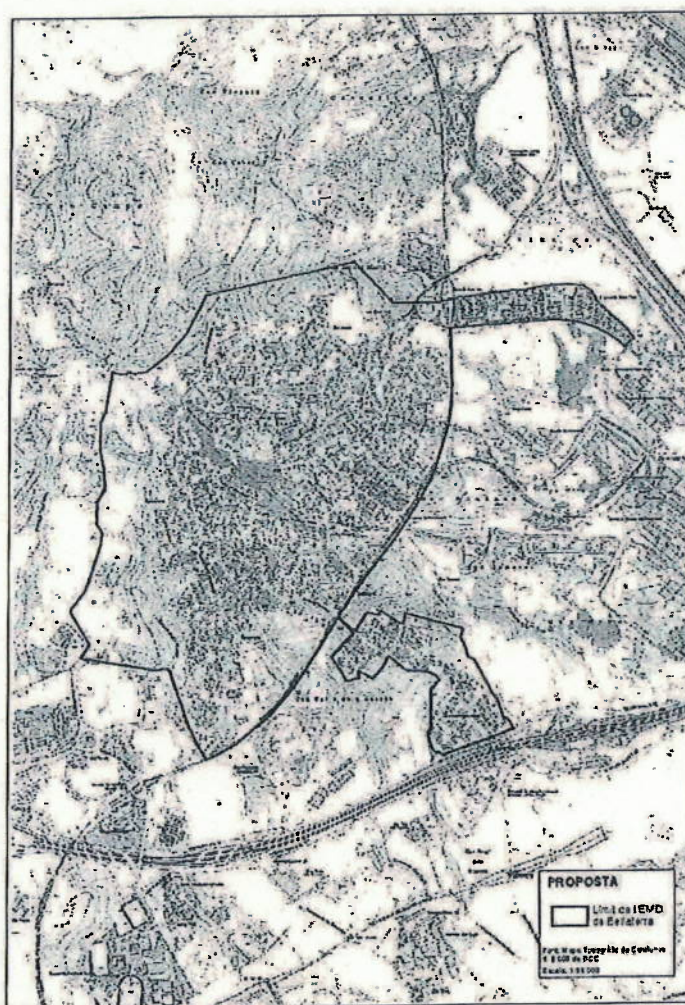
Per tant,



S'ACORDA:

1.- Informar favorablement la constitució del nucli de Bellaterra com a entitat municipal descentralitzada, amb la reserva d'una major concreció i treball més acurat que acrediti la viabilitat econòmica en relació als ingressos corrents i la despesa.

2.- Fer la salvetat d'excloure Terranova de la nova entitat municipal descentralitzada, que només té continuïtat territorial a través d'un pont sobre l'antiga via del ferrocarril i que pot esdevenir una via ràpida.



Aquest acord s'adopta per onze vots a favor corresponent als Srs. Ausàs, Bassaganya, Miranda de la Generalitat de Catalunya, als Srs. Ribera, Salom, Moltó i Pallarès, de



**Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Administracions Públiques
Comissió de Delimitació Territorial**

l'ACMC, als Srs. Cosconera i Romero, de la FMC i als Sr. Tulla i Roca, del Consell Interuniversitari de Catalunya; per dues abstencions, corresponente als Srs. Menéndez i Sica, de la Generalitat de Catalunya i per dos vots en contra corresponent als Srs. Burgueño, del Col·legi de Geògrafs de Catalunya i Muntaner, de l'Institut d'Estudis Catalans.

Tot seguit, el president introdueix el següent punt de l'ordre del dia.

I, en no haver-hi cap més intervenció en aquest punt de l'ordre del dia, es clou la sessió a les 18 hores i 30 minuts.

El secretari

Vist i plau

El president



**DICTAMEN DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA
DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA
DE L'11 DE JUNY DE 2009**

DICTAMEN 181/09

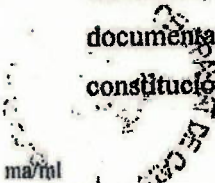
Constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra en el terme municipal de Cerdanyola del Vallès

La Comissió Jurídica Assessora, reunida l'11 de juny de 2009, sota la presidència del Sr. Tomàs Font i Llovet i actuant com a secretari el Sr. Gabriel Capilla i Vidal, amb la participació de les Sres. i els Srs. Enric Argullol i Murgadas, Ferran Badosa i Coll, Mercè Barceló i Serramalera, Anna M. Casanovas i Mussons, Eladi Crehuet i Serra, Joaquim Ferret i Jacas, Jaume Galofré i Crespi, Àngel Garcia i Fontanet, Manuel Gerpe i Landín, Ma. Jesús Montoro Chiner, Susana Sartorio i Albalat, i Carles Viver i Pi-Sunyer, i essent-ne ponent el Sr. Josep-Enric Rebés i Solé, ha aprovat el Dictamen següent.

ANTECEDENTS

1. En data 10 de febrer de 2004, l'alcalde de Cerdanyola del Vallès sol·licità un informe a la secretaria d'aquest Ajuntament en relació amb el procediment a seguir i la legislació aplicable per a la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra. Consten incorporats a l'expedient els informes del secretari de l'Ajuntament de dates 11 de febrer de 2004 i de 16 de juny de 2005 i l'informe d'intervenció de data 6 de juliol de 2005.
2. El Ple de la Corporació de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, en la sessió extraordinària de 21 de juliol de 2005, va acordar aprovar inicialment l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra, a iniciativa d'aquest Ajuntament i va donar la conformitat a la documentació que integrava aquest expedient, la memòria justificativa de la constitució d'aquesta entitat, la proposta de bases de regulació de la prestació

ma/ml


Direcció General d'Administració Local
13

de serveis, funcionament i finançament de la futura entitat, els documents de delimitació territorial de l'entitat municipal descentralitzada conformada pels nuclis coneguts com a Bellaterra, Terranova i l'uró de Sant Pau i la relació de béns a adscriure a la futura entitat. Aquesta documentació consta incorporada a l'expedient tramès.

3. L'acord esmentat i l'expedient se sotmeten a informació pública mitjançant la inscripció d'edictes al *Bulletí Oficial de la Província de Barcelona* núm. 184, de 3 d'agost de 2005; al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 4447, del 12 d'agost de 2005 i la publicació al tauler d'edictes municipal.
4. Durant el termini d'informació pública es presentà un únic escrit d'al·legacions formulat pel Sr. José Miguel Moreno Jiménez com a secretari de l'agrupació local a Cerdanyola del Partit Socialista de Catalunya i portaveu del Grup Municipal Socialista.
5. En data 7 de novembre de 2005, el cap de la Secció de la Secretaria de l'Ajuntament de Cerdanyola informà sobre el contingut de l'al·legació formulada.
6. El Ple de la Corporació, en la sessió del dia 24 de novembre de 2005, va acordar desestimar l'al·legació presentada, aprovar definitivament l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada i trametre'l al Departament de Governació i Administracions Públiques a l'efecte de prosseguir la seva tramitació.



2

Departament de Governació i Administracions Públiques

Registre de l'Administració Local

13

7. En data 23 de gener de 2006, el director general d'Administració Local sol·licità a la Secretaria per a la Planificació Territorial del Departament de Política Territorial i Obres Públiques que trametés a aquesta Direcció un plànol en el qual constés la qualificació urbanística de la part del terme municipal de Cerdanyola del Vallès limítrof amb l'entitat municipal descentralitzada, a fi de poder valorar l'acompliment del requisit previst en l'article 79.1 del Decret 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local (TRLMRLC). Aquest requeriment va ser atès per la Direcció General d'Urbanisme en data 7 de febrer de 2006.
8. En data 6 de març de 2006, la Direcció General d'Administració Local va resoldre ampliar en tres mesos el termini de resolució per causa de la complexitat de l'expedient.
9. Mitjançant ofici de data 17 de març de 2006, el director general d'Administració Local, per tal de valorar l'acompliment dels requisits previstos en l'article 80.2 a) i b) del TRLMRLC, va requerir l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que complementés l'informe de finançament de la nova entitat integrat a l'expedient.
10. En data 3 d'abril de 2006, l'Ajuntament de Cerdanyola va emetre informe d'ampliació de l'informe de finançament.
11. En data 8 de maig de 2006, el cap de la Secció de Règim Territorial amb el vistiplau del cap de Servei de Demarcacions Territorials emeté informe per la Comissió de Delimitació Territorial sobre l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra en el terme municipal de



Cerdanyola del Vallès. Aquest informe va concloure en el sentit que es justificaven a l'expedient els requisits exigits a la legislació de règim local per a poder crear una entitat municipal descentralitzada, si bé qüestionà que els nuclis de població dels sectors integrants de l'entitat descentralitzada formessin una concentració separada de població.

12. En data 6 de juny de 2006, la Direcció General d'Administració Local va resoldre ampliar en tres mesos més el termini de resolució de l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada.
13. Mitjançant sengles oficis de data 6 de setembre de 2006, el subdirector general d'Assistència Jurídica i Règim Local de la Direcció General d'Administració Local va trametre una còpia de l'expedient a la Diputació de Barcelona i al Consell Comarcal del Vallès a fi que informessin sobre la constitució d'aquesta entitat.
14. Consta incorporada a l'expedient l'Acta corresponent a la sessió de la Comissió de Delimitació Territorial de data 11 d'abril de 2007 en què es va debatre sobre la constitució de l'entitat descentralitzada de Bellaterra. Consta en aquesta acta que els membres de la Comissió acordaren posposar l'aprovació d'aquest punt de l'ordre del dia fins que no s'incorporessin a l'expedient els informes tècnics necessaris i l'informe de l'Ajuntament de Cerdanyola en relació amb les qüestions debatudes en aquesta sessió.
15. En data 4 de març de 2008, el director general d'Administració Local va trametre a l'alcalde de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès l'acta de la Comissió de Delimitació Territorial de data 11 d'abril de 2007 a fi que la

Corporació emetés informe en relació amb les qüestions debatudes per l'esmentada Comissió i que es pronunciés d'una manera expressa sobre la voluntat de prosseguir amb la tramitació de l'expedient en els termes i l'abast territorial plantejats inicialment.

16. Mitjançant oficis de data 4 de març de 2008, el director general d'Administració Local sol·licità informes sobre la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra a la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a la Universitat Autònoma de Barcelona i reiterà a la Diputació de Barcelona l'emissió d'aquest informe sol·licitat el 6 de setembre de 2006.
17. Mitjançant escrit de data 14 d'abril de 2008, l'alcalde de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès donà resposta a l'escrit del director general d'Administració Local de data 4 de març de 2008 en el sentit que era voluntat de la Corporació que la Comissió de Delimitació Territorial es pronunciés sobre la viabilitat de la proposta, tal i com va ser formulada inicialment.
18. Consten a l'expedient els escrits de la Universitat Autònoma de Barcelona i de la Mancomunitat de Municipis en relació amb la constitució de l'entitat municipal descentralitzada. No consta, en canvi, incorporat, l'informe de la Diputació de Barcelona.
19. En data 26 de maig de 2008, el cap del Servei de Demarcacions Territorials va emetre informe complementari a l'emès el 8 de maig de 2006, que va concloure en els mateixos termes que aquest primer informe.

20. Segons el certificat emès el 31 de juliol de 2008 pel secretari de la Comissió de Delimitació Territorial, aquest òrgan, en la sessió que tingué lloc el 25 de juny de 2008, acordà informar favorablement sobre la constitució del nucli de Bellaterra com a entitat municipal descentralitzada, amb l'advertència d'excloure de l'àmbit geogràfic d'aquesta nova entitat el sector Terranova. Així mateix, la Comissió condicionà aquest acord a l'acreditació de la viabilitat econòmica d'aquesta entitat.
21. En data 15 de setembre de 2008, l'Assessoria Jurídica del Departament de Governació i Administracions Públiques, a sol·licitud de la Direcció General d'Administració Local, va emetre informe en relació amb les actuacions a dur a terme atès l'acord condicionat adoptat per la Comissió de Delimitació Territorial.
22. Mitjançant escrit de data 17 de setembre de 2008, el director general d'Administració Local informà a l'alcalde de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de l'acord adoptat per la Comissió de Delimitació Territorial en la sessió de data 25 de juny de 2008 i requerí a aquesta corporació perquè en un termini de 20 dies completés l'expedient amb un estudi sobre la viabilitat econòmica de la nova entitat descentralitzada, amb l'exclusió expressa del sector Terranova, que incidís en els ingressos corrents destinats al nou ens local i la despesa prevista per a la prestació dels serveis públics assumits per aquesta entitat.
23. Mitjançant escrit de data 22 d'octubre de 2008, l'alcalde de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès sol·licità a la Direcció General d'Administració Local


Departament de Governació i Administracions Públiques
Direcció General d'Administració Local
Faig constar que aquesta fotocòpia
reproduïda fidelment l'original.
Marta Salvaterra Segura
Cap de Servei d'Administració Local

l'ampliació del termini per a emetre l'informe sobre la viabilitat econòmica en els termes en què li havia estat requerit. Així mateix, l'alcalde informà que s'estava elaborant un informe justificatiu de la inclusió del sector Terranova en l'àmbit de la nova entitat municipal descentralitzada atenent tant a factors urbanístics com socials.

24. Per ofici de 30 d'octubre de 2008, el director general d'Administració Local comunicà a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès que disposava d'un termini de dos mesos per a completar l'expedient.
25. Mitjançant escrit de 8 de gener de 2009, l'alcalde de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va trametre a la Direcció General d'Administració Local un nou estudi de viabilitat econòmica de la nova entitat descentralitzada, un informe tècnic justificatiu de la inclusió del sector "Terranova" correctament anomenat "Can Domènec" en l'àmbit de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra i les al·legacions formulades per diverses entitats –Associació de Veïns de Can Domènec, Associació de Veïns per Terranova, Gent per Bellaterra, Unió de Veïns de Bellaterra i Associació de Veïns de Turó de Sant Pau– en relació amb l'exclusió d'aquest sector de l'àmbit de la futura entitat descentralitzada.
26. El 16 de març de 2009 tingué entrada en aquesta Comissió Jurídica Assessoradora la petició de dictamen formulada pel conseller de Governació i Administracions Públiques.

27. El 19 de març de 2009, el Ple de la Comissió admeté a tràmit la petició referida i en nomenà ponent.

FONAMENTS JURÍDICS

I. Objecte del dictamen en els expedients de creació d'entitats municipals descentralitzades

El present Dictamen té per objecte l'expedient per constituir en entitat municipal descentralitzada el nucli de població de Bellaterra que pertany al municipi de Cerdanyola del Vallès.

La competència d'aquesta Comissió per intervenir en aquesta mena d'expedients és determinada per l'article 8.3.i) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, reguladora d'aquest òrgan consultiu, i és la normativa que invoca el conseller de Governació i Administracions Públiques. Cal complementar aquesta norma amb el mandat previst en l'article 80.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (d'ara endavant, TRLMRLC), pel qual s'atorga caràcter vinculant a aquest Dictamen segons ja s'ha dit en algun altre supòsit (dictàmens 175/04, 198/04, etc.), en els termes que es dirà. En efecte, l'article esmentat preveu un supòsit, d'altra banda ben poc freqüent, en el qual el dictamen no és merament vinculant obstatiu, ja que dona lloc a una vinculació positiva i absoluta malgrat que és compartida, és a dir, que l'eficàcia vinculant requereix el concurs i la coincidència dels acords de l'Ajuntament, de la Comissió de Delimitació Territorial i d'aquesta Comissió Jurídica Assessora. Contràriament, si un d'aquests informes no és favorable, restitueix al Govern la llibertat per a prendre la decisió que estimi convenient. Per tant, un informe desfavorable no impedeix l'acord de constituir una entitat municipal descentralitzada, però, en canvi, la coincidència favorable de les intervencions esmentades obliga el Govern a prendre l'acord de constituir l'entitat d'acord amb el mandat de la Llei.



Pel que fa a l'abast de la intervenció d'aquest òrgan és similar al de les modificacions territorials locals, i suposa, per tant, l'examen del compliment dels pressupòsits i requisits formals i materials exigits per la normativa vigent segons s'ha recordat en diversos dictàmens -10/91, 13/91, 76/93 i 24/94, 342/06, entre d'altres-. La referida normativa està constituïda pels articles 79 i 80 del TRLMRLC i pels articles 75 a 89 del Decret 140/1988, de 24 de maig, que aprova el Reglament de demarcació territorial i població dels ens locals (RDTPEL); i a partir del dia 10 de novembre de 2007, en què fou derogat, pel Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya. Extrems que cal examinar.

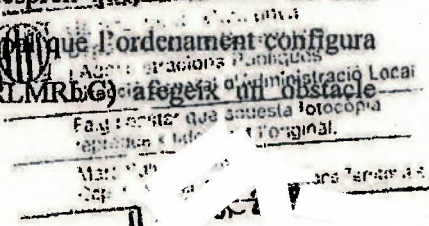
II. Els pressupòsits, i aspectes formals i procedimentals

A) Aquesta entitat local, definida així en l'article 3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, cal situar-la en el context de l'ordenament de règim local, i en especial en l'Estatut de 2006, ja que en l'article 86.7 es preveu precisament el supòsit de les entitats municipals descentralitzades, per als casos en els quals hi hagi nuclis de població separada: sobre aquest aspecte també es refereixen la Llei 7/1985 (article 45.1), el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, així com el seu Reglament de població i demarcació territorial, i el citat vigent Decret 244/2007, de 6 de novembre.

Aquestes entitats tenen per finalitat, com ha recordat aquest òrgan, donar resposta al fet que determinades concentracions de població que constitueixen nuclis separats dins d'un municipi puguin arribar a tenir un reconeixement jurídic si reuneixen unes determinades condicions, però sense arribar a ser un municipi. En tot cas, és important remarcar que darrere d'una proposta per a crear

una entitat municipal descentralitzada (EMD) hi ha circumstàncies sociològiques, històriques, geogràfiques, administratives, etc. que justifiquen el reconeixement d'una nova entitat amb un cert grau d'autonomia, amb uns fets territorials diferenciats sovint (Dictamen 13/91) com una alternativa a la impossibilitat de crear un nou municipi. En tot cas, però, segons l'Estatut, en el citat article 86.7 la "llei els ha de garantir la descentralització i la capacitat suficients per a portar a terme les activitats i prestar els serveis de llur competència". La qüestió de la funcionalitat d'aquestes entitats, i la tipologia per raó de l'origen, ja va ser plantejada en el llunyà Dictamen 10/91, en el qual es va fer una distinció de les entitats municipals descentralitzades en funció de si la seva creació provenia de la fusió o l'agregació de municipis (a les quals es referia l'article 79.3 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, que correspon a l'actual article 82.3 del TRLMRLC), o si, per contra, eren creades de bell nou, bé a iniciativa dels veïns, bé de l'ajuntament. La iniciativa de la creació d'aquestes entitats, pel fet que pretenen donar sortida a les aspiracions diferencials d'un nucli de població explica que aquesta sigui la fórmula freqüent (dictàmens 76/93, 24/94, 30/94, 39/94, 259/96, 157/98, 158/98, 57/99, 5/03, 175/04 i 198/04, entre d'altres) i no tant pels ajuntaments (Dictamen 4/03), malgrat que la norma els reconeix també aquesta legitimació, perquè els municipis es poden fer ressò d'aquelles inquietuds.

B) Pel que fa als pressupòsits de l'article 79.1 del TRLMRLC, estableix que "les concentracions de població que dins d'un municipi constitueixin nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades, d'acord amb les regles següents", i a continuació determina les regles que s'han de seguir. Aquesta exigència cobra avui un major relleu, ja que ha passat a ser, com ja s'ha advertit, una previsió estatutària (article 86.7). D'això es desprèn que, si el nucli no està materialment "separat", manca un element principal que l'ordenament configura com a pressupòsit. Igualment, el Text refós (TRLMRLC) ~~afegia un obstacle~~ ^{afegia un obstacle}



impeditiu en establir que no es pot constituir com a EMD el nucli on l'Ajuntament té la seu (article 79.2 TRLMRLC). A continuació s'analitzen aquests extrems:

a) El pressupòsit que es tracti d'un nucli separat exigeix certa atenció per dues raons; la primera, perquè té un caràcter indisponible, com s'ha dit en alguna altra ocasió, en estar prevista en l'Estatut; i la segona, perquè en l'expedient ha estat objecte, inicialment, de poca consideració. Aquesta exigència és un requeriment que inicialment provenia de l'article 45.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, en referir-se a la solució per a "*la administración descentralizada de núcleos de población separados*", encara que la seva regulació la remetia a les lleis de les comunitats autònomes. D'acord amb això, quedà incorporat primer en l'article 76.1 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local, i d'aquí ha passat a l'article 79.1 del TRLMRLC.

Amb caràcter previ cal ponderar que si bé la característica de "nucli separat" està configurada com un pressupòsit, cal afegir que l'ordenament (ni la llei ni la normativa reglamentària) no ha precisat què s'ha d'entendre per "nucli separat" quan es tracta d'entitats municipals descentralitzades, cosa que sí que es determina quan es tracta d'una segregació per a la creació d'un nou municipi -supòsit en el qual s'exigeix una separació mínima de 3.000 metres de sòl no urbanitzable-. Aquesta manca de regulació legal i reglamentària permet que aquell concepte sigui més versàtil, per no estar subjecte a uns paràmetres. És a dir que es pot considerar com un concepte indeterminat, però que en tot cas comporta una separació física, segons ja es va dir en el Dictamen 259/96.

Des d'aquestes consideracions cal examinar l'expedient. En els informes inicials del secretari de l'Ajuntament, el primer per a descriure el procediment a seguir i la documentació que s'hi ha d'adjuntar, no especifica l'exigència del "nucli separat", malgrat que sí que cita la normativa que l'estableix. En la Memòria hi ha suficients elements per considerar, amb la flexibilitat que s'ha indicat, que s'està en

presència d'un nucli separat. Per començar, cal tenir present quin és l'àmbit de l'entitat que es vol crear sota la denominació d'"entitat municipal descentralitzada de Bellaterra": aquest comprèn els nuclis coneguts com a Bellaterra, Terranova i Turó de Sant Pau, però en queda exclòs la Universitat Autònoma de Barcelona. L'àmbit territorial abasta l'extrem nord-oest del terme municipal i està bàsicament delimitat per l'autopista AP-7, el ferrocarril de la Generalitat de Catalunya i pels termes municipals de Sant Quirze del Vallès i San Cugat del Vallès i la seva estructuració viària BV-1414, de Sant Cugat a Sabadell. En aquest sentit s'analitzen una sèrie de circumstàncies que acaben perfilant un nucli allunyat del nucli de Cerdanyola. En aquest ordre de consideracions són remarcables les circumstàncies històriques que s'exposen a la Memòria i que se situen al nucli inicial, com a conseqüència d'una urbanització d'estiueig l'any 1929. A continuació relata l'evolució posterior i exposa diverses demandes de descentralització que es remunten a l'any 1978, i es repetiren l'any 1993, malgrat que no reeixiren. (Així, l'any 1994 es va promoure una segregació per a crear un nou municipi que no va prosperar per no reunir les condicions segons es va dir en el Dictamen 208/94 d'aquesta Comissió.) El desenvolupament urbanístic produït en aquesta zona va també en aquest sentit: l'existència d'una església, un casal rectoral, un club esportiu, tres escoles, un hotel, etc. Són també remarcables les circumstàncies geogràfiques: L'examen del plànol no permet afirmar la no-existència d'un nucli, sobretot si es té present, com ja s'ha dit més amunt, que l'ordenament no determina què s'ha d'entendre per "nucli separat", requisit indispensable sempre que, a més, es reuneixin la resta de requisits que la norma preveu, i als quals després s'al·ludirà. L'informe del Servei de Demarcacions Territorials (de 8 de maig de 2006), elaborat per a la Comissió de Delimitació Territorial, explica que els veïns de Bellaterra "han manifestat des dels seus orígens una voluntat de singularitzar-se de la resta del municipi de Cerdanyola del Vallès" (pàgina 80) a continuació d'una breu


 Departament de Governació i
 Direcció General d'Administració Local
 Reg. General de l'Administració Local
 Reg. General de l'Administració Local
 Marc Sureda
 Cap de Servei
 11/05/2006
 R 4111



exposició d'aquesta evolució. Aquest informe és favorable a la constitució de l'entitat. L'esmentada Comissió va debatre, en la sessió d'11 d'abril de 2007, la procedència de la constitució de l'entitat, però que va acabar per deixar-la sobre la taula perquè existien punts de vista diferents, i, pel que ara interessa, només importa remarcar el relatiu a la consideració de nucli separat, ja que la seva negació havia constituït una de les al·legacions formulades per l'únic compareixent en el tràmit d'informació pública. Doncs bé, sobre aquest particular cal destacar les consideracions que el representant del Col·legi de Geògrafs va fer en el sí de la Comissió de Delimitació, en el sentit que atorgar, en aquests supòsit, la constitució de l'entitat, suposa devaluar aquesta figura jurídica, "atès que no es tracta d'un nucli amb personalitat clara com les entitats pirinenques amb béns comunals propis ni un antic municipi amb personalitat jurídica"; però més endavant afirma –segons està recollit a l'acta– que "la poca integració de Bellaterra a Cerdanyola del Vallès s'hauria d'abordar com una correcció de disfuncionalitats territorials i, al seu parer, no li sembla prioritària, especialment en el context metropolità de Barcelona". Malgrat tot no sembla que hi hagi un obstacle insuperable, especialment si es té en compte el que s'està dient respecte de la indeterminació del concepte de "nucli separat", la qual cosa permet, a més, que hi hagin nuclis amb diferent grau de separació (tant des del punt de vista quantitatiu com qualitatiu). S'ha dit que aquest assumpte va quedar sobre la taula a l'espera d'obtenir major documentació (sobretot pels aspectes econòmics) i parers, i amb aquesta finalitat es va demanar informe a l'Ajuntament, a la Universitat Autònoma de Barcelona i a la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana, així com a la Diputació de Barcelona, que varen ser considerats pel Servei de Demarcacions i, pel que importa ara assenyalar, l'Ajuntament va reiterar la voluntat veïnal favorable a la constitució de l'entitat segons havia quedat palesa en les darreres eleccions, en les quals varen concórrer un grup de veïns de Bellaterra que defensaven la constitució de l'entitat. La Universitat



Autònoma va fer saber la seva posició favorable i aprofità per fer una sèrie de consideracions urbanístiques. La Mancomunitat tampoc no hi formulà cap reserva, i, finalment la Diputació esmentada no va manifestar-hi cap criteri. L'esmentat informe del Servei de Demarcacions en les conclusions reitera les del seu informe anterior i manifesta que hi concorren els requisits establerts per la legislació de règim local, però alhora recorda "que és discutible si aquests nuclis de població formen *per se* una concentració separada de població".

b) L'exigència prevista en els articles 79.2 del TRLMRLC i 75 de l'RDTPel que en l'àmbit territorial allà on se situa el nucli separat no hi hagi la seu de l'Ajuntament no planteja cap dificultat per notorietat.

C) Aspectes formals i procedimentals

En el present cas, la iniciativa ha estat promoguda per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès per acord del Ple en sessió extraordinària de 21 de juliol de 2005. Segons l'article 79.1.c) del TRLMRL, l'acord municipal sobre la constitució de l'EMD ha de determinar les competències que, d'acord amb l'article 82 del mateix text, ha d'assumir la nova entitat i el sistema de participació en els ingressos de l'Ajuntament. El referit acord està integrat per una Memòria justificativa de la proposta de creació de l'EMD de Bellaterra; la proposta de bases que regulen la prestació de serveis, el funcionament i el finançament de la futura entitat municipal descentralitzada; el document de delimitació territorial de l'entitat i la relació dels béns per a l'adscripció a la futura entitat municipal descentralitzada.

L'expedient, de conformitat amb l'article 79.1 de l'RDTPel, ha estat sotmès a informació pública durant un termini de 60 dies. Així consta, segons els anuncis publicats al *Bulletí Oficial de la Província de Barcelona* (núm. 184, de 3 d'agost de 2005) i al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (núm. 4447, de 12 d'agost de 2005) —que respectivament estan incorporats a les pàgines 20 i 21 de l'expedient—, i al tauler de l'Ajuntament, segons el certificat expedit pel secretari de

Per a constatar que aquesta fotocòpia
és una còpia autèntica de l'original
Mare del Senyor
Data: 12/08/2005

l'Ajuntament (pàg. 24). No consta, però, que l'Acord de 21 de juliol de 2005 fos adoptat amb el quòrum reforçat exigint per l'article 47.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril. Aquesta Comissió Jurídica Assessora fa l'observació que cal deixar constància a l'expedient que el quòrum amb el qual es varen adoptar els acords fou el de la majoria absoluta del nombre de membres de l'ens local (article 46 del Decret 244/2007).

En aquest període d'informació pública s'ha formulat una única al·legació d'un particular que considera que no concorren les circumstàncies perquè es pugui constituir una entitat municipal descentralitzada. L'al·legació és desestimada pel ple de l'Ajuntament en sessió de 24 de novembre de 2005, el qual aprova definitivament, en via municipal, crear l'entitat municipal descentralitzada i remetre l'expedient al Departament de Governació i Administracions Públiques, per aconseguir, així, l'article 79 de l'RDTPEL, vigent en aquell moment.

Des del punt de vista formal la documentació que integra l'expedient, tant la relativa a la iniciació com a la instrucció, s'ajusta a les previsions d'instrucció general i, en particular, a les previsions de l'RDTPEL, que era normativa vigent fins al dia 10 de novembre de 2007 (en què fou derogat pel Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya –disposició derogatòria i disposició final–).

El procediment es completa amb la tramesa successiva de l'expedient a la Comissió de Delimitació Territorial i a aquesta Comissió Jurídica Assessora, que substancia aquest tràmit amb el present Dictamen, amb la qual cosa els aspectes procedimentals de l'expedient hauran quedat complets i aconseguits (article 80 de l'RDTPEL). El mateix procediment és el previst per la normativa reglamentària avui vigent, constituïda pel citat Decret 244/2007, de 6 de novembre, i en particular per l'article 42.

Malgrat tot mereix alguna consideració la intervenció de la Comissió de Delimitació Territorial. Aquesta Comissió ha intervingut en dos moments, un amb data d'11 d'abril de 2007, en el qual, com s'ha vist més amunt, es va deixar sobre la taula per a aconseguir una documentació complementària (pàgina 106); i l'altre en data de 25 de juny de 2008 (pàgina 142) en la qual es pren l'acord següent: "1.- Informar favorablement la constitució del nucli de Bellaterra com a entitat municipal descentralitzada, amb la reserva d'una major concreció i treball més acurat que acrediti la viabilitat econòmica en relació amb els ingressos corrents i la despesa. 2.- Fer la salvetat <sic> d'excloure Terranova de la nova entitat municipal descentralitzada, que només té continuïtat territorial a través d'un pont sobre l'antiga via del ferrocarril i que pot esdevenir una via ràpida", acord que fou adoptat amb 11 vots a favor, dues abstencions i 2 vots en contra. El primer aspecte remarcable és que aquest acord no és pot considerar favorable i, per tant, amb independència del sentit d'aquest dictamen, desvincula el Govern de l'obligatorietat d'aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada. El segon aspecte a indicar és que malgrat que sembla que s'hauria de resoldre la reserva sobre la viabilitat econòmica, la manca d'un pronunciament posterior de la Comissió de Delimitació Territorial no constitueix un impediment per a prosseguir la tramitació de l'expedient, ni tampoc l'emissió del present dictamen, atès que no es tracta de la manca d'uns informes sinó d'una complementarietat.

III. Aspectes substantius

Des del punt de vista material, la Comissió ha de vetllar per la concurrència dels requisits que la llei preveu, així com pel compliment dels principis i criteris que inspiren aquestes entitats. Els requisits substantius o materials que la normativa exigeix per tal de fer possible la constitució d'una entitat municipal descentralitzada es troben en els articles 79.1 i 80.2 i 3 del TRLRHL i en l'Article 76 de

TRIMPLE i en l'Article 76 de
 Direcció General d'Administració Local
 Falt constar que aquest document
 "emissions" "del punt"
 Marc Simó i G.
 Cap de Sector
 03 ARI



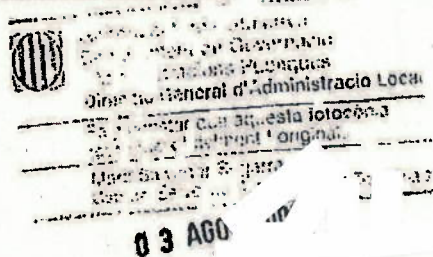
l'RDTPEL. Aquests requisits, que han de concórrer conjuntament, s'examinen a continuació.

1. La constitució de l'entitat municipal descentralitzada no ha de comportar cap pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi i l'entitat municipal descentralitzada ha de comptar amb els recursos suficients per complir les seves atribucions.

Aquests dos requisits (nivell de qualitat i suficiència econòmica), exigits per l'article 80.2 de l'RTLMRI, atès el caràcter econòmic, seran referits conjuntament, ja que estan directament interrelacionats, tal com ja es va dir en el Dictamen 346/06. En la Memòria es contenen diverses referències a aquests aspectes, així com en les Bases que regulen la prestació de serveis i funcionament de l'entitat a crear. La Memòria afirma que fins i tot la qualitat en la prestació dels serveis pot millorar sobre la base que les reparacions ordinàries seran fetes per l'entitat mentre que les extraordinàries per l'Ajuntament. També dir que la prestació de serveis serà més ràpida, ja que no s'haurà d'esperar a la intervenció i desplaçament dels serveis municipals. Pel que fa al finançament de les esmentades bases, en la part més substancial es diu que l'Ajuntament de Cerdanyola transferirà a l'entitat descentralitzada la quantia de 452.728 euros, corresponents als serveis que presti i que es correspon a les despeses que a continuació descriu. La referida quantitat serà actualitzada anualment d'acord amb els índexs de l'IPC fins que no s'aprovi un nou conveni. Aquest aspecte econòmic ha estat objecte al llarg de l'expedient de punts de vista diferents, no solament en la instrucció pròpiament dita, sinó molt especialment en el si de la Comissió de Delimitació Territorial, que com s'ha dit més amunt va ser la causa principal que, en la sessió d'11 d'abril de 2007, quedés sobre la taula, i després acabés per informar-se favorablement en la sessió de 25 de juny de 2008, però, precisament, amb la reserva d'una major concreció que n'acrediti la viabilitat econòmica. Així, i abans d'arribar a l'informe de la Comissió

de Delimitació Territorial, la interventora general municipal de Cerdanyola ja va emetre el 3 d'abril de 2006 un informe "d'ampliació de la documentació econòmica" del referit expedient (pàgines 72 i següents) que conté una descripció detallada de les diverses partides, entre les quals es distribueix la quantitat total referida i conclou que l'import dels costos dels serveis no ha de comportar una pèrdua de la qualitat en la prestació dels serveis generals atès que el pressupost consolidat de l'Ajuntament, per a l'exercici 2006, s'eleva a 48.962.049,72 euros, dels quals 41.962.364,77 euros corresponen a les despeses corrents; i que, d'acord amb les previsions de despeses a assolir per l'entitat descentralitzada en relació amb les competències que se li atorgarà, comptarà amb els recursos suficients.

L'Ajuntament de Cerdanyola arran de les reserves en els aspectes econòmics manifestades per la Comissió de Delimitació, aporta un "estudi de viabilitat de l'entitat municipal de descentralitzada de Bellaterra" de data de 7 de gener de 2009 i que està fet amb unes previsions per a aquest any 2009, en el qual es preveu una quantia total de 507.012,84 euros. Aquest informe no ha estat objecte de cap consideració ni pels Servei de Demarcacions ni per la Comissió de Delimitació, però aquesta circumstància –segons ja s'ha advertit– no és obstacle ni per la continuació de la instrucció ni per l'emissió del preceptiu dictamen d'aquesta Comissió que comporta el pronunciament sobre aquest aspecte. Doncs bé, des d'aquest punt de vista, aquest informe tot i ser susceptible d'una major precisió, no sembla que no pugui complir la finalitat de donar resposta a la previsió de l'article 80.2 a) i b) del TRLMRLC. D'altra banda cal relacionar aquest precepte amb les competències atribuïdes per l'Acord municipal, que són les previstes en l'article 80.2.b) del mateix TRLMRLC, sense les relatives a l'enllumenat públic i la neteja viària, que seguirà realitzant l'Ajuntament, la qual cosa, prescindint ara de la seva consideració jurídica, alluegereix l'aspecte de la suficiència econòmica.



2. La concurrència de circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica o administrativa que ho requereixin.

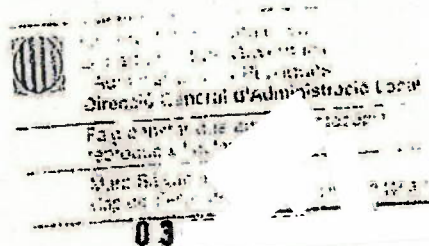
L'article 80.2 del TRLMRL estableix que, juntament amb el manteniment del "nivell qualitatiu" (lletra a) i la "suficiència de recursos" (lletra b), ha de donar-se també la concurrència de les circumstàncies descrites, és a dir, de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica o administrativa que ho justifiquin. Aquestes exigències no són ni completades ni explicades pel Reglament. No obstant això, cal entendre que la simultaneïtat de la concurrència, com s'ha dit en algun altre dictamen, es predica respecte d'alguna de les circumstàncies descrites, però no de totes. Per tant, a continuació es passa a examinar si es dona aquesta concurrència i quin és el punt de vista de l'Administració que té la iniciativa. La Memòria conté una referència suficient d'aquestes circumstàncies. En aquest sentit hi ha un relat històric, breu, però suficient, del qual ja s'ha fet esment més amunt (pàgina 34-35); també unes consideracions d'ordre geogràfic, respecte de les quals es pot dir el mateix; i en el mateix sentit hi ha arguments d'ordre social, que ha fet que els habitants de Bellaterra no tinguin un sentiment de pertinença a Cerdanyola, com ho demostra que els veïns d'aquest sector hagin fet una festa major pròpia, un Club Bellaterra, una publicació com és l'*Esquirol* i altres manifestacions culturals. Totes aquestes considerades, de forma conjunta, permeten apreciar la concurrència demandada per la norma, com s'ha fet en algun altre dictamen (259/96), tenint en compte que no hi ha hagut oposició dels veïns, ans el contrari, llevat de les al·legacions només d'un d'ells.

3. Respecte de les competències que ha d'assumir l'entitat descentralitzada, estan determinades en l'Acord municipal i coincideixen amb les previstes a l'article 82.1 del TRLMRL, llevat de les relatives, com s'ha avançat abans, a l'enllumenat públic i la neteja viària. Aquestes competències formen part de la relació de competències, que la llei preveu com de les entitats municipals descentralitzades. La

manca d'una major explicitació de la llei porta a examinar les normes de desplegament: doncs bé, segons l'article 41.1 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats, l'acord municipal ha de "determinar les competències" que, segons el citat article 82 del TRLMRL, "ha d'assumir l'entitat", la qual cosa s'ha d'interpretar com que aquella relació té un caràcter enumeratiu, és a dir, que no és necessari que les assumeixi totes.

IV. Consideracions finals

Com s'ha exposat en el moment oportú, l'Acord de la Comissió de Delimitació Territorial de 25 de juny de 2008 va excloure de l'àmbit territorial de l'entitat municipal descentralitzada a crear, la zona coneguda com a Can Domènec, erròniament anomenada "Terranova", per considerar que no es pot integrar en l'àmbit de Bellaterra, atès que només té continuïtat territorial a través d'un pont sobre l'antiga via de ferrocarril i que pot esdevenir una via ràpida. A aquesta Comissió Jurídica correspon només examinar si hi ha suficient motivació per fer aquella exclusió. Les actes i els informes que es refereixen a aquest aspecte són poc determinants (informes del Servei de Demarcacions, l'acta de les sessions de la Comissió de Delimitació Territorial i l'informe complementari de l'Ajuntament de Cerdanyola). Malgrat tot, sembla que també es podria considerar que hi ha arguments a favor de la inclusió, ja que, efectivament, si no s'hi inclou aquesta zona seguirà quedant aïllada de Cerdanyola, com ho demostren, a més, els escrits darrerament incorporats del grup Gent per Bellaterra, l'Associació de Veïns de Terranova, l'Associació de Veïns de Can Domènec i l'Associació de Veïns de Bellaterra.





CONCLUSIÓ

S'informa sobre l'expedient de constitució de l'entitat municipal descentralitzada de Bellaterra al terme municipal de Cerdanyola del Vallès, amb les observacions expressades pel que fa a la determinació de l'àmbit territorial proposat.

Tomàs Font i Llovet
President



El present document és una còpia
fotostática de l'original que es troba a l'Arxiu de la Presidència.
Direcció General d'Administració Local
El present document és una còpia
fotostática de l'original que es troba a l'Arxiu de la Presidència.
El present document és una còpia
fotostática de l'original que es troba a l'Arxiu de la Presidència.



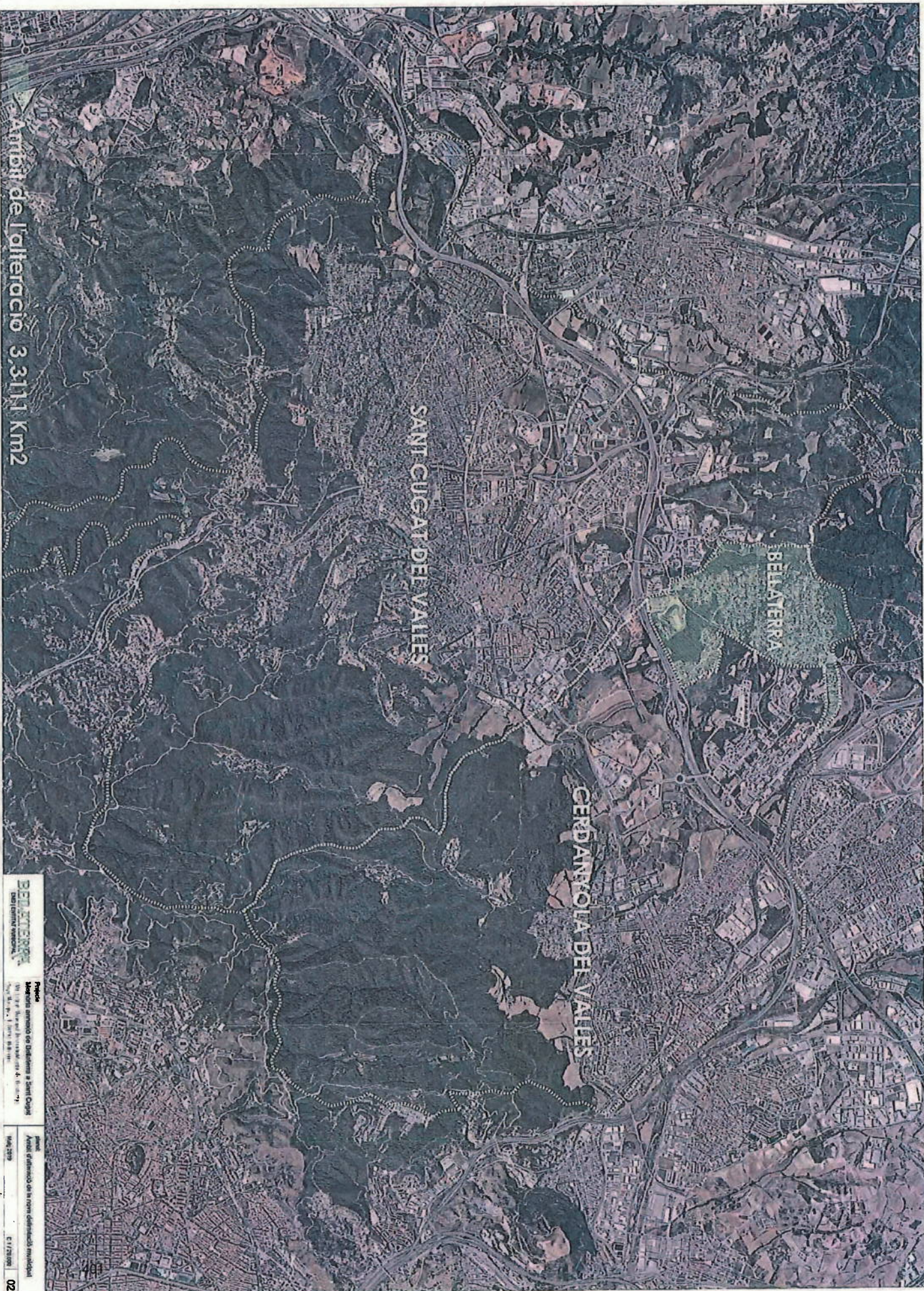


DEPARTAMENT D'INTERIOR

Registre de propietat
Inscripció de propietat de Sant Cugat del Valles

Registre de propietat
Inscripció de propietat de Sant Cugat del Valles

01



Àmbit de l'alteració 3,3111 Km²

BELLATERRA
CERDANYOLA DEL VALLES

Plaça
Plaça de Sant Cugat del Valles
Plaça de Sant Cugat del Valles
Plaça de Sant Cugat del Valles

Plaça
Plaça de Sant Cugat del Valles
Plaça de Sant Cugat del Valles
Plaça de Sant Cugat del Valles





BEUTNER
Mapa i cartografia topogràfica

Projecte:
Mapa de l'entorn de Sant Cugat
Escala: 1:50.000
Any: 2004

Format:
Mapa digitalitzat i vectorial
Any: 2004