

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 1 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

INFORME DE CONTROL FINANCER

PLE

Intervenció general. Secció fiscalització	Àrea Gestora	Núm. expedient
	EDUCACIÓ	
	PROJECTE ESTABLIMENT SERVEI PÚBLIC	
		313/2021/14
Denominació expedient	APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DEL SERVEI PÚBLIC D'ESCOLA BRESSOL MUNICIPAL DE Cerdanyola	

INFORME D'INTERVENCIÓ

Expedient: 313/2021/14

Assumpte: Aprovació inicial de la modificació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès

De conformitat amb l'article 4.1.b), apartat 5è, del RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, que estableix que correspon a la Intervenció:

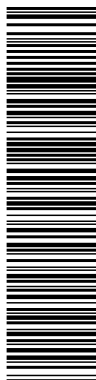
"(...) el dictamen sobre la procedència de la implantació de nous Serveis o la reforma dels existents a efectes de l'avaluació de la repercussió econòmica-financera i estabilitat pressupostària ..."

El referenciat precepte legal s'ha de posar en relació amb l'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que estableix:

Artículo 85

1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.
2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:
 - A) Gestión directa:
 - a) Gestión por la propia Entidad Local.
 - b) Organismo autónomo local.
 - c) Entidad pública empresarial local.
 - d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 2 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630.39WV1-AJ2CZ-XUI3T. 41F2CB2806CEAD02533847903A28EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijantant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) Cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.

Així també s'haurà de donar compliment al que s'estableix a l'art. 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i Disposició final cuadrigésima de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, Llei General de Pressupostos de l'Estat per a l'any 2021, que modifica l'apartat 2 i 4 de l'art.32 i supprimeix l'apartat 5:

Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

El encargo que cumpla dichos requisitos no tendrá la consideración de contrato.

2. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 3 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:

a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.

En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo.

La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de este, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia, será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio.

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 4 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630-39WV1-AJ2CZ-XUI3T-41F2CB2806C5A0D2533847903A29EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijantant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.

d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.

2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.

D'acord, doncs, amb els preceptes legals exposats s'emet el següent INFORME, als efectes de l'avaluació de la repercussió econòmico-financera i estabilitat pressupostària i es fan les següents **CONSIDERACIONS**:

PRIMERA. Documentació incorporada a l'expedient.

Per tal d'efectuar aquesta avaluació, la sotasignada ha de tenir en compte la documentació incorporada a l'expedient que afecti a l'estudi, que consta de :

- Informe tècnic del servei d'educació de data 8/7/2022, signat per la tècnica Roser Alcaraz i la Cap de Servei d'educació , Rosa Pallarés.
- Informe de viabilitat econòmic financer i anàlisi de les formes de gestió del Servei Públic d'escola Bressol Municipi el.laborat per empresa externa FAURA&CASAS AUDITORS I CONSULTORS. Protocol nú. C-14485 que substitueix l'informe emès de data 27/6/22.
- Documents signats pel Gerent de l'empresa municipal de data 5/9/22 :
 - Sobre el compliment Ley 9/2017 art. 32.2 b).
 - Projecció a 3 anys de les Escoles Bressols .
 - Informe de costos de personal i d'infraestructures per la divisió d'educació.
 - Planificació i procés organitzatiu d'incorporació de 3 escoles bressols a Cerdanyola Promocions Municipal.

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 5 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630-39WV1-AJ2CZ-XUI3T-41F2CB2906C5A9D2539B47903A29EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

-Document "Modificació establiment Servei Públic Escoles Bressol Municipal " signat a data 13/9/2022 que incorpora:

- Memòria justificativa del servei d'Escola Bressol Municipal
- Projecte d'establiment
- Estudi viabilitat econòmic-financera i anàlisi de la forma de gestió del servei públic d'EBM
- Reglament del servei públic d'Escola Bressos Municipal
- Resultat consulta pública prèvia

-Proposta d'acord "Aprovació inicial de modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'Escola Bressol Municipal de Cerdanyola del Vallès"

-Acta Comissió de data 12/9/2022 signada pels seus components amb conformitat als punts:

1-Donar compte a la Comissió d'estudis de l'informe emès pel Gerent de CPMSLU

2-Aprovació de la modificació, si escau, del document del Projecte d'Establiment del Servei d'Escola Bressol Municipal, treballat per la comissió.

SEGONA. Avaluació de l'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i eficiència de la gestió del Servei.

Respecte a l'avaluació de la repercussió econòmica-financera i estabilitat pressupostària a la que ens hem referit al principi del present informe, cal considerar, la documentació següent:

- Memòria justificativa del Servei d'Escola Bressol municipal.

- Projecte d'establiment del servei públic d'escola bres (Estudi viabilitat econòmic-financera i anàlisi de la forma de gestió del servei públic d'EBM) , amb les conclusions següents:

"d)5. Conclusió sobre el model de gestió més sostenible i eficient.

De les formes viables jurídicament, d'acord amb les estimacions realitzades i les hipòtesis previstes, la més sostenible i eficient, és l'encàrrec de gestió de la societat municipal per :

. És el model que permet que s'assoleixin de manera més eficaç els objectius previstos.

. El cost en què s'incorre per l'explotació del servei és el menor, per tant , és el més eficient.

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 6 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

. La competència continua sent de l'Ajuntament.
. La tramitació feta per l'empresa municipal és més àgil que el procediment administratiu al qual està sotmès l'Ajuntament. Per exemple:

- Contractació de subministraments de càterring, material escola, material divers: La gestió per l'empresa municipal és més eficient per no estar sotmesa a la dilació i complexitat de tràmit al qual regula el procediment administratiu que ha de seguir l'Ajuntament.
- Recursos Humans: El procediment de contractació és més eficient, atès que permet una contractació més àgil per a cobrir baixes, reforços, et... que si l'ha de tramitar l'Ajuntament.

En primer lloc cal dir que s'entén per estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. A tal efecte, farem referència a la seva definició donada per la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'acord amb aquesta norma, cal tenir en compte els seus articles 3 i 4:

Artículo 3 Principio de estabilidad presupuestaria

1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.
2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.
3. En relación con los sujetos a los que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero.

Artículo 4 Principio de sostenibilidad financiera

1. Las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley estarán sujetas al principio de sostenibilidad financiera.
2. Se entenderá por sostenibilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea.
Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.
3. Para el cumplimiento del principio de sostenibilidad financiera las operaciones financieras se someterán al principio de prudencia financiera.

També cal tenir en compte el que estableix la DA Tercera de la Llei 9/2017, de 9 de març, de contractes del Sector Públic:

Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 7 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

l'article 86.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, que estableix Las Entidades Locales podrán ejercer la iniciativa pública para el desarrollo de actividades económicas, siempre que esté garantizado el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y de la sostenibilidad financiera del ejercicio de sus competencias. En el expediente acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida habrá de justificarse que la iniciativa no genera riesgo para la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal debiendo contener un análisis del Mercado, relativo a la oferta y a la demanda existente, a la rentabilidad y a los posibles efectos de la actividad local sobre la concurrencia empresarial.

Corresponde al pleno de la respectiva Corporación local la aprobación del expediente, que determinará la forma concreta de gestión del servicio.

Vist, doncs, la normativa citada, i amb la documentació incorporada a l'expedient, d'acord amb la forma de gestió escollida, s'analitza a continuació el compliment de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.

A) Estabilitat pressupostària

Cal fer la anàlisi que ens indica la norma, per això manca a l'expedient un estudi plurianual incorporant els compromisos de despeses **presentes i futurs complert** dins dels límits marcats per la normativa, que incorpori diferents aspectes sota l'opinió de la sotassinat, que són els següents:

- **Previsió dels comptes d'explotació actual i futurs de l'empresa municipal.** Consta a l'expedient un informe de projecció de 3 anys signat pel Gerent de l'empresa municipal, reduït a un quadre excel, poc detallat i molt simplificat.

Aquesta projecció no té en compte els possibles resultats negatius del compte d'explotació del servei, que provocaria que l'Ajuntament en el futur tingués que fer aportacions a favor de l'empresa.

Segons els comptes d'explotació de l'empresa que gestiona actualment les escoles bressols, aquesta ha obtingut resultats negatius.

Fins ara aquest dèficit és absorbit per l'empresa dintre del risc i ventura del negoci. Amb el nou model de gestió que es proposa, aquest dèficit serà a càrrec de l'Ajuntament.

Contemplar aquest dèficit farà variar els càlculs comparatius realitzats de les 3 formes de gestió.

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 8 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630 39WV1-AJ2CZ-XUI3T 41F2CB2806C5A9D2538B47903A28EFA565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

- Previsió del cost de la possible assimilació dels sous i salaris del personal subrogat al conveni general dels treballadors de l'Ajuntament.

Segons estudis publicats, la tendència actual és assimilar els sous i salaris del personal a subrogar al conveni de l'Ajuntament.

Contemplar aquest cost fa variar els càlculs comparatius realitzats de les 3 formes de gestió i el seu resultat. En tot cas, si els responsables consideren que aquesta despesa no s'ha d'incorporar, s'ha d'especificar en la memòria, per evitar que aquesta forma de gestió, amb el temps, sigui la més ineficient econòmicament.

- Previsió d'inversions actuals i futures a realitzar en els edificis municipals (no hi ha cap detall i difícil entendre que no calgui cap inversió futura) i la forma de finançament (préstec, aportació,) .
- La gestió directa a través de l'empresa municipal comportarà que la Intervenció haurà de realitzar el control financer a través d'auditories. Aquest cost es pot estimar en 6.500 € + IVA (anual).
- No consta quantificació de les despeses de la posada en marxa del servei . Aquest cost s'ha de reflectir a l'estudi comparatiu entre les 3 formes de gestió.

B) Sostenibilitat financera

Per tal d'analitzar i concloure sobre la sostenibilitat financera, cal incorporar l'estudi requerit en el punt A i C d'aquest informe.

C) Sobre els costos

S'analitza a continuació aquells costos de l'estudi economicofinancer on sembla que poden aparèixer dubtes respecte el cost definitiu del servei:

1. Despesa generals

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 9 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630-39WV1-AJ2CZ-XUI3T-41F2CB2906C5A9D2539B847903A29EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

En el quadre resum del cost associat a les diferents formes de prestació del servei d'EBM solament tenen en consideració les despeses generals en la prestació indirecta – concessió de serveis- incorporant unes despeses generals per import de 217.414'44€.

Considerem que si aquest concepte es repercuteix en el càlcul comparatiu s'ha de reflectir en les 3 formes de gestió de forma similar.

A l'informe emès pel gerent de l'empresa municipal detalla quin és l'import de les despeses d'estructura a repercutir a la gestió de les escoles bressol, per tant, s'hauria d'incorporar a l'estudi realitzat la part corresponent a les despeses indirectes .

S'ha de contemplar a l'estudi l'efecte de les economies d'escala segons la forma de gestió: Ajuntament respecte l'empresa municipal, economies d'escala de la gestió directa envers la gestió indirecte (empreses especialitzades) .

Creiem que no s'ha prioritzat a les conclusions de l'estudi de la modificació de l'establiment del servei la qualitat del servei, s'ha prioritzat la voluntat del canvi de gestió del servei , comportant un estudi economicofinancer ajustat a aquest objectiu..

Es proposa modificar la gestió d'un servei que funciona, que actualment està gestionat per empreses especialitzades en el sector, a un canvi de model de gestió directa per una empresa municipal que no té tècnics especialitzats en la gestió d'escoles bressol ni té ara mateix personal suficient per fer-ho.

2. Despeses de compres

Càtering: s'ha establert el mateix cost per les 3 formes de gestió.

Creiem que no s'ha tingut en compte les economies d'escala que resulta de la gestió del servei a través d'una empresa especialitzada en gestió d'escoles bressol, ja que pot disminuir els costos al contractar el servei de càtering de totes les escoles bressol que gestiona de forma conjunta.

És previsible que els costos que resultarien de la gestió per part de l'Ajuntament i per l'Empresa municipal serien superiors.

3. Serveis exteriors: es torna a imputar el mateix cost a les 3 formes de gestió.

En aquest concepte s'engloben els consums, serveis bancaris, assegurances, material divers, ...

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 10 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630-39WV1-AJ2CZ-XUI3T-41F2CB2806C5A9D2533847903A29EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

És obvi que les economies d'escala sobre els costos que pot obtenir l'Ajuntament en els consums, preu assegurances, despeses financeres, ... és major que la resta de formes de gestió, per tant, no és coherent que l'import imputat a cada forma de gestió sigui el mateix.

4. Despeses de personal

a) Despeses personal indirectes:

S'ha imputat tant a l'empresa municipal com a l'Ajuntament unes despeses de personal indirectes per import de 77.103 €.

Considerem que l'Ajuntament té major estructura organitzativa que l'empresa municipal i no li serà necessari contractar al personal administratiu que necessita l'empresa municipal per posar en marxa aquest servei.

Si que caldrien d'inici per engegar les borses de treball, plecs tècnics i administratius, .. però a mig termini la gestió es podria encabir amb el propi personal que disposa l'Ajuntament.

També cal considerar que la prestació del servei mitjançant la forma de gestió indirecta comportaria per l'Ajuntament un únic expedient de contractació, a diferència de la resta de formes de gestió, que s'hauria de licitar tots els contractes de serveis i subministrament, implicant la necessitat de destinar més recursos humans.

Per tant, resultaria menys eficient i eficaç.

5. Despeses generals

Segons l'estudi economicofinancer solament s'imputen aquestes despeses a la forma de gestió indirecta.

No considerem el mateix criteri, ja que entenem, que s'hauria de contemplar el cost per les 3 formes de gestió per igual, imputant el càlcul dels mateixos costos que s'han contemplat en aquesta.

No s'està fent un anàlisi objectiu.

Caldria especificar el concepte "Despeses generals" que contempla per poder analitzar i comparar amb la resta de formes de gestió.

TERCERA. Compliment del que s'estableix a l'art. 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel que es

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 11 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630-39WV1-AJ2CZ-XUI3T-41F2CB2906C5A9D2539B47903A29EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i modificacions de l'art. 32, Llei 11/2021, Llei Pressupostos Estat per a l'exercici 2021:

Per tal de poder efectuar l'encàrrec de gestió a l'empresa municipal Cerdanyola Promocions Municipal SLU s'ha de verificar que l'empresa compleix els requisits per considerar-se mitjà propi.

A l'expedient consta un informe emès pel Gerent de la societat on utilitza diferents criteris amb un resultat diferent en cada cas, sense explicar d'on s'extreuen les xifres.

El càlcul sobre el compliment de la condició que més del 80% de les activitats de l'empresa municipal han de provenir d'encàrrecs efectuats pel poder adjudicador que és qui té el control absolut de l'empresa, s'ha de realitzar tenint en compte els criteris següents i no altres suposicions:

- Art. 32 Llei 9/2017, Llei de Contractes del Sector Públic.
- CIRCULAR CONJUNTA, DE 22 DE MARZO DE 2019, DE LA ABOGACÍA GENERAL DEL ESTADO DIRECCIÓN DEL SERVICIO JURÍDICO DEL ESTADO Y DE LA INTERVENCIÓN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO SOBRE CRITERIOS PARA EL CÁLCULO DEL CÓMPUTO DEL REQUISITO DE ACTIVIDAD EXIGIDO POR LA LEY 9/2017, DE 9 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO EN AQUELLAS ENTIDADES QUE SEAN CONSIDERADAS MEDIOS PROPIOS
- NOTA TÉCNICA DE LA OFICINA NACIONAL DE AUDITORÍA 1/2021 SOBRE LA CONSIDERACIÓN DE LA CONDICIÓN DE MEDIO PROPIO EN LA AUDITORÍA DE CUENTAS

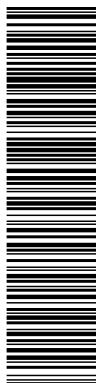
Per tant, a la vista d'aquesta incongruència, cal incorporar informe del Gerent unificant criteris i explicant d'on surten les dades econòmiques que utilitza per elaborar el càlcul obtingut i que els tècnics gestors d'aquest expedient donin conformitat a les dades proposades.

Del càlcul realitzat pel Gerent, no considerem que sigui correcte compensar diferents ingressos sobre les despeses, ja que no consta cap contracte signat al respecte amb l'Ajuntament.

CONCLUSIÓ:

- 1- Aquesta Intervenció, vistes les consideracions efectuades, i pels motius que s'han posat de manifest en els apartats anteriors del present informe, de les dades que consten en els documents analitzats no queda acreditat que la modificació del projecte

DOCUMENT INTERV. Informes Intervenció - sense fitxa: INFORME INTERVENCIÓ ESTABLIMENT DEF	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 39WV1-AJ2CZ-XUI3T Pàgina 12 de 12	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Marta Rubio Ortiz, Interventora Accidental, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 16:22	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 16:22



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657630.39WV1-AJ2CZ-XUI3T. 41F2CB2806C5A9D25338847903A28EF6A565F467) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.



**Ajuntament de
Cerdanyola del Vallès**

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20

d'establiment del servei Escola Bressol , mitjançant gestió directa a través de l'empresa municipal Cerdanyola Promocions municipal SLU, sigui més sostenible i eficient respecte les altres formes de gestió.

2- Segons la informació que consta a l'expedient no es dona compliment a l'art. 32 de la Llei de Contractes del Sector Públic, pels requisits següents:

- L'empresa no compleix que més del 80% de les activitats de l'empresa es portin a terme mitjançant encàrrecs de l'Ajuntament.
- No compte a l'actualitat amb mitjans personals i materials apropiats per la realització dels encàrrecs de conformitat amb el seu objecte social (necessita contractar segons l'informe del Gerent a administratius, tècnic educació i jurista).