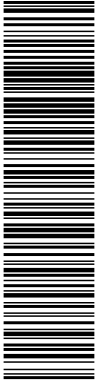


DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 1 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Pl. Francesc Layret, s/n
08290 Cerdanyola del Vallès
Barcelona
Telèfon 93 580 88 88
Fax 93 580 16 20
www.cerdanyola.cat

INFORME DE SECRETARIA NÚM. 367/2022

Data: 19 de setembre de 2022

Expedient: 313/2021/14

Assumpte: Aprovació inicial de la modificació del reglament del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès

De conformitat amb el que disposa l'article 3.3 d) primer del Reial Decret 128/2018, de 174/1987, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional s'emet el següent

INFORME

1. ANTECEDENTS

Per acord de Ple de data **25/3/2010** es va aprovar inicialment el projecte d'establiment del servei públic d'escola bressol municipal i el reglament de funcionament del servei. El text d'aquest reglament, una vegada aprovat definitivament, es va publicar al BOP Barcelona núm. 138 de data 10/6/2010.

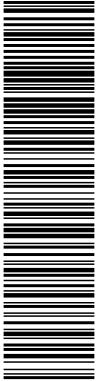
Els articles 11 i 16 d'aquest reglament es van modificar per acord de Ple de data **31/3/2011**, que aprovava inicialment la modificació i una vegada aprovat definitivament, es va publicar el text modificat d'aquests articles al BOP Barcelona de data 5/7/2011.

Per resolució d'alcaldia núm. 5359 de data **12/12/2017** es va incoar procediment administratiu per a la creació d'una comissió político-tècnica per a la realització d'un estudi en referència a la modalitat de gestió de les escoles bressol municipals i es va constituir la citada comissió.

En data **9/4/2018** es signa per diferents empleats públics, entre els que s'inclouen, membres de la citada comissió, un document titulat "Modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal", que conté entre d'altres documents, el reglament del servei. En aquest projecte d'establiment es realitzen les següents afirmacions:

" Per aquest motius exposats amb el que determina l'article 85 de la Llei 7/85 de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local, per a la prestació del servei públic d'Escola Bressol Municipal de Cerdanyola del Vallès es determina com a forma de gestió mitjançant societat mercantil local amb capital social de titularitat pública, per tractar-se de la més eficient i sostenible per la qual cosa esdevé la forma de gestió més adequada,

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 2 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

que permet a l'Ajuntament incidir de manera directa en la forma de prestació del servei i modificar aquest per ajustar-lo a les necessitats socials sense les limitacions derivades de l'aplicació de la Llei de contractes del sector públic i amb un resultat econòmic igual o millor que el del sector privat. L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès prestaria sense intermediació del sector privat un servei que actualment ha configurat com a un veritable servei públic educatiu. ...”

En data **9/4/2018** la cap del servei de benestar social, cohesió i salut pública signa l'informe jurídic referit a l'aprovació inicial de modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès, que conté entre d'altres documents, el reglament del servei, i en el que s'indica el següent:

“ ... Els motius que han portat l'elaboració d'aquesta modificació del projecte d'establiment i de nova reglamentació, es centra bàsicament en la determinació del model de gestió més eficient i sostenible, de les permeses per la normativa vigent, que millor s'ajusta al model d'escola bressol de qualitat establert al projecte d'establiment. ...

... Es considera modificació del projecte d'establiment del servei, atès que el canvi en el sistema de gestió, tot i ser substancial, no comporta la creació d'un nou servei públic d'escoles bressol municipals. Cal incidir que, la justificació del canvi en el model de gestió es realitza precisament per poder mantenir el mateix model d'escola bressol municipal. ...

... la forma de gestió que determina aquesta modificació és gestió directa mitjançant encàrrec de gestió a la societat municipal amb capital íntegrament públic “Cerdanyola Promocions Municipals, SLU”, determinada com a forma de gestió més eficient i sostenible, i que haurà de ser materialitzada d'acord amb el que la normativa legal vigent disposa, ...

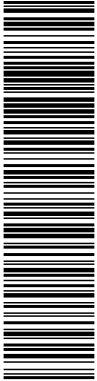
A tal efecte, cal fer esment del que determina l'article 85.2 de la Llei de Bases de Règim Local, atès que la fórmula de gestió determinada correspon a la societat mercantil local de capital social de titularitat pública, consta en l'expedient les persones que han donat suport tècnic, per a la determinació del model de gestió i l'elaboració de la modificació del projecte d'establiment del servei. ...

L'aprovació d'aquest expedient, d'inici no conté cap repercussió econòmica, sinó que el que s'exposa en caire econòmic, tindrà la traducció comptable en el moment de l'aprovació del corresponent encàrrec de gestió com a fórmula de prestació del servei, el qual s'haurà de tramitar de la manera que s'indica en la legislació vigent. ...”

En data **9/4/2018** la cap de CPS del servei d'educació i la regidora delegada d'educació signen la proposta d'acord al Ple d'aprovació inicial de modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès, que conté, entre d'altres documents, el reglament del servei.

En concret, l'article 3 del reglament del servei que es proposa aprovar inicialment indica el següent: *El servei públic local d'escola bressol municipal es prestarà mitjançant gestió directa a través de societat mercantil local amb capital social de titularitat íntegrament pública.*

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 3 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

En data **17/4/2018** s'emet informe d'Intervenció, donant compliment al que preveu l'article 85.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, sobre la valoració de la sostenibilitat financera de la proposta de model de gestió que es planteja, que conclou que no queda acreditat que l'establiment del servei d'escola bressol, amb gestió directa mitjançant societat mercantil, sigui més sostenible i eficient respecte a altres formes de gestió.

En data **17/4/2018** la comissió informativa de polítiques socials emet dictamen favorable de la proposta d'acord signada en data 9/4/2018.

En data **19/4/2018** es signa un informe per diferents empleats públics, en el que s'indica que s'ha detectat una errada en el redactat de l'article 3 del reglament del servei, de forma que:

On diu: El servei públic local d'escola bressol municipal es prestarà mitjançant gestió directa a través de societat mercantil local amb capital social de titularitat íntegrament pública.

Ha de dir: El servei públic local d'escola bressol municipal es prestarà en qualsevol de les formes admissibles en dret previ acord del ple municipal.

En data **20/4/2018** s'emet diligència per part de la cap de CPS del servei d'educació en la que s'indica el següent:

" ... La comissió creada per resolució d'alcaldia de 12 de desembre de 2017 no s'identifica amb la redactora de la memòria a què es refereix la LRBRL, com es dirà a continuació. I això sense perjudici que el debat s'hagi realitzat en el marc d'aquesta comissió.

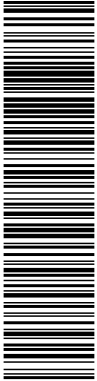
Aquesta comissió no és preceptiva ni es va determinar que seria aquesta la que faria l'assessorament tècnic a què es refereix el darrer paràgraf de l'article 85.2 A d) LRBRL.

... Ja existeix una memòria subscripta per nou persones tècniques, funcionàries al servei de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, que reuneix els requisits normatius establerts pel precepte citat.

Per tant, no correspon a la comissió creada per resolució d'alcaldia de data 12 de desembre de 2017 pronunciar-se sobre les qüestions de sostenibilitat financera que es puguin apuntar en l'informe d'intervenció, atès que no s'ha determinat així en la pròpia creació de la comissió ni, estrictament, ha estat aquesta comissió la que fa l'assessorament a què es refereix l'article 85 LRBRL sinó les persones individuals que han subscript l'informe. ... "

En data **23/4/2018** es va emetre l'informe de Secretaria núm. 94/2018 referit a l'aprovació inicial del reglament del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès (expedient 514/2018/1), en sentit desfavorable, indicant el següent al seu apartat d'antecedents:

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 4 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4FE9228AE31954CD96DA82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

“ Resulta evident que la proposta d’acord signada en data 9/4/2018 i el dictamen emès per la comissió informativa de polítiques socials en data 17/4/2018 no inclou la rectificació esmentada del redactat de l’article 3 del reglament del servei públic, de forma que, als efectes de l’emissió d’aquest informe només es pot prendre en consideració el redactat de la proposta d’acord signada que consta a l’expedient, i en concret:

- *La redacció de l’article 3 del reglament del servei: El servei públic local d’escola bressol municipal es prestarà mitjançant gestió directa a través de societat mercantil local amb capital social de titularitat íntegrament pública.*
- *La redacció de la disposició addicional del reglament del servei: En el cas que les escoles bressols municipals es gestionin per societat de capital íntegrament municipal que tingui la naturalesa de mitjà propi a través del corresponent encàrrec, aquest determinarà les funcions que corresponen a la societat municipal i que aquest Reglament atribueix a l’Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, així com aquelles que realitzen en nom de l’Ajuntament les persones que ocupen càrrecs en l’organització de les escoles bressol municipal.*

Més enllà del fet que un informe realitzat amb posterioritat a la signatura del projecte d’establiment, amb posterioritat a la signatura d’una proposta d’acord al Ple, amb posterioritat a l’emissió de l’informe d’Intervenció sobre la sostenibilitat financera de la proposta de model de gestió i amb posterioritat a l’emissió d’un dictamen per la comissió informativa de polítiques socials, en cap cas és un acte administratiu vàlid per a modificar aquests documents, es vol deixar constància de la rellevància jurídica d’aquesta actuació, atès que el redactat que es proposa com a rectificació, invalidaria tot el procediment administratiu tramitat fins el moment, perquè llavors no existiria cap document que indiqués quina és la concreta forma de gestió del servei públic, amb l’eventual afectació al contingut del reglament del servei. “

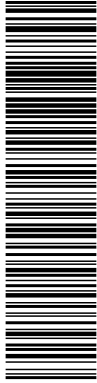
I amb les següents **conclusions**:

“ S’informa DESFAVORABLEMENT la proposta d’acord al Ple signada en data 9/4/2018 relativa a l’aprovació inicial de modificació del projecte d’establiment i prestació del servei públic d’escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès, que conté entre d’altres documents, el reglament del servei, pels següents motius:

1. *En l’exposició de motius del projecte d’establiment, que serveix de base per a la redacció del reglament del servei, no existeix cap justificació de l’adequació del reglament als principis enunciats a l’article 129 LPACAP.*
2. *Al projecte d’establiment no queda justificat que la gestió del servei públic d’escola bressol per l’empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui l’instrument més adequat per a garantir la consecució de determinades finalitats,*

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 5 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18

ESTAT
SIGNAT
19/09/2022 19:18

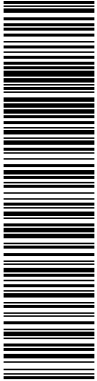


Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE331954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

en els termes que preveu l'article 85 LRBRL, tal i com posa de manifest l'informe emès per la Interventora en data 17/4/2018 i sense perjudici de les consideracions contingudes en aquest informe, el que suposa un incompliment del principi d'eficàcia.

3. *La proposta de reglament del servei, a la vista del contingut de l'informe d'Intervenció de data 17/4/2018, no dona compliment:*
 - *al principi de proporcionalitat, atès que al projecte d'establiment no es conté tota la informació necessària per a verificar que s'atén la prestació del servei públic d'escoles bressol, en els termes que preveu la normativa vigent.*
 - *al principi d'eficiència, ja que no queda demostrat que la seva aplicació, racionalitzi la gestió dels recursos públics.*
4. *L'article 129.7 LPACAP no fa referència a què la iniciativa normativa tingui repercussió econòmica sinó al fet que afecti a despeses o ingressos públics, present o futurs, i en el present cas, aquesta afectació resulta més que evident amb una simple lectura dels documents que integren l'expedient, motiu pel qual a l'expedient manca quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se en tot cas al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*
5. *No es pot prescindir del tràmit d'audiència previst a l'article 133 LPACAP, atès que:*
 - *no estem davant d'una norma pressupostària o organitzativa de l'Ajuntament, sinó davant d'un reglament regulador d'un servei públic amb eficàcia davant de tercers.*
 - *no concorren raons greus d'interès públic que justifiquin prescindir d'aquests tràmits.*
6. *No es justifica a l'expedient que la proposta de reglament estigui incursa en algun dels supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 133 LPACAP, que permetin ometre la consulta pública prevista a l'article 133.1 LPACAP.*
7. *No s'acredita el compliment del requisit exigít a l'article 32.2 b) LCSP, en els termes i condicions exigibles en aquest mateix article.*
8. *Cap dels documents incorporats a l'expedient justifica el compliment del que preveu l'article 32.2 d) 2n LCSP i l'article 32.6 LCSP.*
9. *Caldria incorporar a l'expedient, els corresponents documents emesos pel representant legal de la societat municipal que justifiquin les afirmacions que realitzen els empleats públics municipals que signen el projecte d'establiment i la*

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 6 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	

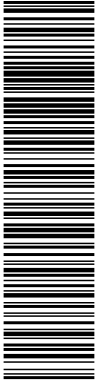


Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

proposta de reglament. Aquesta incorporació de documentació resulta imprescindible a la vista del contingut de l'informe emès per la Interventora en data 17/4/2018.

10. *A la vista de l'informe emès per la Interventora en data 17/4/2018 no queda acreditat que la gestió del servei públic d'escola bressol per l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui la forma de gestió més sostenible i eficient, el que suposa un incompliment del que preveu l'article 85 LRBRL.*
11. *Si es justifica que no existeix a l'expedient la memòria justificativa que preveu l'article 85 LRBRL, s'estaria vulnerant el principi de transparència regulat a l'article 129.5 LPACAP i a l'expedient mancaria complimentar un tràmit essencial que preveu l'article 85 LRBRL.*
12. *No s'ha dut a terme una valoració totalment objectiva de les diferents formes de gestió, per tal de poder avaluar els avantatges i inconvenients de cadascuna d'elles.*
13. *A la vista del contingut de l'informe d'Intervenció de data 17/4/2018, correspon a la comissió constituïda per resolució d'alcaldia de data 12/12/2017, donar resposta a aquest informe o facilitar la informació pertinent a la Interventora per tal que pugui elaborar amb tota la informació necessària el seu informe preceptiu.*
14. *Manca al text del reglament una referència a la situació jurídica en la que queda el reglament del servei d'escola bressol publicat al BOP Barcelona núm. 138 de data 10/6/2010 i modificat amb posterioritat per acord de Ple de data 31/3/2011. La manca de referència a aquest fet en el reglament suposa una vulneració del principi de seguretat jurídica, en la forma que s'enuncia en l'article 129.4 LPACAP i una vulneració del principi de transparència, en la forma que s'enuncia en l'article 129.5 LPACAP.*
15. *De la lectura de la modificació del projecte d'establiment del servei públic, que serveix d'empària jurídica per la proposta de redactat de l'article 3 i la Disposició Addicional del reglament del servei es constata que la proposta de redactat no es justifica en els termes que preveu l'article 129.4 LPACAP.*
16. *Existeix una contradicció entre el redactat de l'article 10 de la proposta de reglament i el redactat del projecte d'establiment (apartat 4.3) referit a la naturalesa de les quotes de les persones usuàries.*
17. *Manca incorporar a l'expedient el corresponent informe emès per la Tresorera relatiu als següents extrems:*
 - a) *Naturalesa jurídica dels ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.*

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 7 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844-1RFE8-AQZ9C-I68UX-C7E4641B4FE9228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- b) Viabilitat legal que l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. pugui ingressar directament els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.
- c) Viabilitat legal i conseqüències jurídiques de considerar que els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol tenen la consideració de contraprestació econòmica per la prestació del servei d'escola bressol, en els termes que preveu l'article 32.2 a) LCSP.
- d) Eventual afectació del redactat de l'ordenança núm. 43 reguladora del preu públic per la prestació de serveis d'educació, esports i cultura i joventut, i en concret, els seus articles 4, 5 i 6 i actuacions municipals a adoptar.

18. En cap dels documents incorporats a l'expedient administratiu es fa cap referència al compliment de l'article 130 LPACAP."

Per acord de Ple de data **26/4/2018** es va acordar deixar sobre la taula aquest assumpte.

Per acord de Ple de data **9/5/2018** es va rebutjar l'aprovació d'aquest assumpte.

Per acord de Ple de data **25/4/2019** es va acordar retirar de l'ordre del dia aquest assumpte.

Per acord de Ple de data **28/10/2021** es va aprovar instar al govern de la ciutat a la creació immediata d'una comissió d'estudi politico-tècnica per estudiar la implantació del model de gestió pública de les escoles bressol municipal.

Per resolució d'alcaldia núm. 5.691 de data **16/11/2021**, modificada per resolució d'alcaldia núm. 3.165 de data **4/7/2022**, s'incoa procediment administratiu per a la creació d'una comissió d'estudi pel model de gestió pública de les escoles bressol municipals i es constitueix la comissió d'estudi.

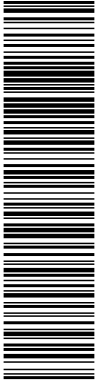
La comissió redactora es reuneix en dates **24/11/2021, 20/1/2022, 8/4/2022, 2/6/2022, 15/6/2022 i 5/9/2022**, figurant a l'expedient les actes d'aquestes sessions.

En data **8/7/2022** es signa per diferents membres de la comissió d'estudi, un document titulat "Modificació de l'establiment del servei públic d'escola bressol municipal", que conté entre d'altres documents, el reglament del servei.

En data **8/7/2022** la tècnica d'educació i la cap de servei d'educació signen un informe referit a la proposta de modificació del projecte d'establiment i prestació del servei públic d'escola bressol municipal.

En data **8/7/2022** el coordinador general i la cap de negociat de tributs emeten informe jurídic referit a l'aprovació inicial de la modificació del reglament i del projecte d'establiment del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 8 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96DA82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Cal fer notar que al seu apartat d'antecedents no es fa esment a dos aspectes importants com són:

- Tots els antecedents de tramitació de l'expedient 514/2018/1 i que han estat exposats amb anterioritat en aquest informe.
- Tots els antecedents de tramitació de l'expedient 152/2020/2 referit a la licitació per la gestió del servei públic d'escola bressol municipal, i en concret, a l'informe signat per la tècnica d'educació en data 19/3/2020 i a l'informe de Secretaria núm. 189/2020 de 6 de maig.

També cal fer esment que a l'informe jurídic es fa referència a la resolució del regidor delegat de contractació i compres de data 11/1/2022 per la que s'adjudica el contracte menor del servei d'assessorament per a la realització d'un informe de viabilitat economicofinancera i d'anàlisi de formes de gestió del servei públic d'escola bressol, però no a les característiques tècniques del servei contingudes al document signat pel coordinador general en data 30/11/2021 i citat a la part expositiva de la resolució i contingut a l'expedient 597/2021/268, i en el que s'especifiquen de forma concreta les prestacions del contracte, en els següents termes:

“ 9. DESCRIPCIÓ DELS TREBALLS A REALITZAR

La tasca a realitzar és la redacció de l'estudi de viabilitat economicofinancera, mitjançant el qual es desenvolupin els aspectes més rellevants de l'explotació de servei i se n'exposin les característiques essencials, realitzant-hi una valoració i justificant la viabilitat econòmica i financera del servei.

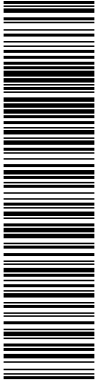
La redacció de l'estudi s'ha de realitzar d'acord amb la normativa que regula l'establiment del servei.

Aquest informe ha d'analitzar de forma exhaustiva els termes següents:

- *Anàlisi de les diferents formes de gestió i determinació del model de gestió més sostenible i eficient*
- *Anàlisi i estudi de tots els aspectes i necessitats per tal de realitzar la gestió del servei: recursos humans, tècnics, materials i econòmics*
- *Estudi de la subrogació o no del personal existent i les condicions que comporta aquestes subrogacions.*
- *Previsió dels comptes d'explotació*
- *Anàlisi de la relació cost-benefici i de l'amortització de les inversions.*

Descripció dels treballs a realitzar

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 9 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Els treballs consistiran en dues fases.

FASE 1: informe en base el model d'escola bressol vigent

Planificació i petició de documentació

Aquestes tasques es realitzaran durant el primer mes d'execució.

En aquesta fase de planificació, l'adjudicatari, fixarà i delimitarà l'abast dels treballs a realitzar.

L'adjudicatari sol·licitarà a l'Ajuntament la documentació necessària per a la realització dels treballs.

Treball de camp

El treball de camp inclou totes les accions necessàries per la realització dels informes i la configuració de l'arxiu documental de suport que serà degudament classificat i custodiat per l'adjudicatari.

L'adjudicatari es compromet a posar a disposició de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès un mínim de 10 hores de consulta en temes relacionats amb l'objecte del contracte durant els 3 mesos següents del lliurament dels informes per tots aquells dubtes que puguin sorgir amb posterioritat a l'hora de tramitar els expedients administratius.

Abast i contingut

Aquest treball consistirà en desenvolupar els següents punts

Informe econòmic financer i d'anàlisi de formes de gestió

Antecedents de fet

Fonaments de dret

Estudi econòmic i financer

Despeses d'explotació

Despeses de personal

Altres despeses d'explotació

Ingressos d'explotació

Quotes usuaris

Aportació municipal

Subvencions d'altres administracions

Altres ingressos

Previsió dels comptes d'explotació

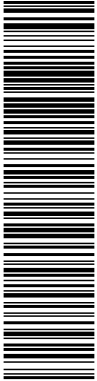
Anàlisi de costos

Costos directes

Costos indirectes

Relació del personal a subrogar: costos i condicions

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 10 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Anàlisi dels diferents models de gestió. Per a cada model:

Justificació econòmica

Justificació jurídica

Naturalesa de les prestacions econòmiques dels usuaris i modificacions d'aquestes

Subrogació del personal i conveni col·lectiu aplicable

Facultats sobre el personal i mitjans tècnics

Aspectes econòmics i finançament

Aspectes contractuals

Facultats de control de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Dades de caràcter personal

Conclusions

- *Model de gestió més sostenible i eficient*
- *Determinació de la viabilitat del servei “*

La documentació elaborada per l'empresa adjudicatària FAURA-CASAS, Auditors Consultors, SL (informe presentat al registre d'entrada en data 1/9/2022 RGE 33123) és insuficient i no dona compliment a allò contractat, aspecte que haurà de ser pres en consideració pel responsable del contracte a l'hora d'abonar el preu del contracte adjudicat per import de 14.399,00 €, IVA inclòs.

En data **9/9/2022** amb RGE 34774 el gerent de l'empresa CPMSLU presenta quatre documents signats en data 5/9/2022 en el que es tracten els següents aspectes:

- Compliment Ley 9/2017 Art. 32.2 b)
- Projecció a 3 anys de les 3 escoles bressols.
- Informe sobre costos de personal i d'estructura per la divisió d'educació (escoles bressol)
- Planificació i procés organitzatiu d'incorporació de 3 escoles bressol a CPM

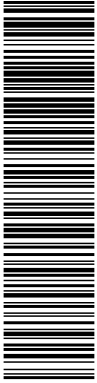
En data **13/9/2022** es signa per diferents membres de la comissió d'estudi, un document titulat "Modificació de l'establiment del servei públic d'escola bressol municipal", que conté entre d'altres documents, el reglament del servei.

En data 19/9/2022 la Interventora accidental emet informe en el que conclou el següent:

“ CONCLUSIÓ:

1- Aquesta Intervenció, vistes les consideracions efectuades, i pels motius que s'han posat de manifest en els apartats anteriors del present informe, de les dades que consten en els documents analitzats no queda acreditat que la modificació del projecte d'establiment del servei Escola Bressol , mitjançant gestió directa a través

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 11 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4FE9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

de l'empresa municipal Cerdanyola Promocions municipal SLU, sigui més sostenible i eficient respecte les altres formes de gestió.

2- Segons la informació que consta a l'expedient no es dona compliment a l'art. 32 de la Llei de Contractes del Sector Públic, pels requisits següents:

- L'empresa no compleix que més del 80% de les activitats de l'empresa es portin a terme mitjançant encàrrecs de l'Ajuntament.*
- No compte a l'actualitat amb mitjans personals i materials apropiats per la realització dels encàrrecs de conformitat amb el seu objecte social (necessita contractar segons l'informe del Gerent a administratius, tècnic educació i jurista)."*

2. FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Normativa aplicable

Al següent assumpte li resulta d'aplicació el que preveuen les següents disposicions normatives:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local (en endavant LRBRL)
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPACAP)
- Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP)
- Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant ROAS)

SEGON. Vulneració de les previsions legals vigents referides a la tramitació dels reglaments municipals

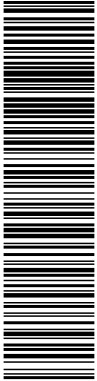
L'article 129 LPACAP preveu el següent:

“ Artículo 129. Principios de buena regulación.

1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios.

2. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 12 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

3. En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.

4. A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas. ...

5. En aplicación del principio de transparencia, las Administraciones Públicas posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.

6. En aplicación del principio de eficiencia, la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias o accesorias y racionalizar, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

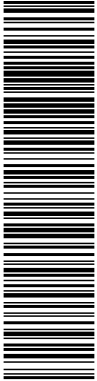
7. Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

Prenent en consideració el contingut de la documentació que consta a l'expedient administratiu, i que té la consideració de documentació preparatòria de la proposta de reglament del servei, es constata que no es dona compliment al que preveu el precepte legal que s'acaba de transcriure pels següents motius:

- a) En l'exposició de motius del projecte d'establiment, que serveix de base per a la redacció del reglament del servei, no existeix cap justificació de l'adequació del reglament als principis enunciats a l'article 129 LPACAP.

De fet, s'afirma a la plana 65 que en la modalitat de gestió directa mitjançant l'empresa municipal, “ *el servei d'educació considera necessari dotar tant al servei d'educació com a l'empresa municipal de les eines i de l'estructura necessària per poder portar a terme la gestió del servei d'escola bressol municipal de manera eficient i que no fos qüestionable la qualitat del mateix.* “

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 13 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CP96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

I de la mateixa forma, s'afirma a la plana 244 del projecte d'establiment que la viabilitat jurídica, la major sostenibilitat i eficiència respecte a altres hipòtesis, és l'encàrrec de gestió a la societat municipal “ condicionada en el benentès que la societat municipal formalitzi els preparatius i actuacions necessàries per al correcte inici de l'explotació del servei (convocatòria de borsa de personal, preparació dels contractes necessaris, reestructuració organitzativa, etc. ...)”, el que ja posa de manifest, la manca d'adequació del reglament al principi de seguretat jurídica, i de fet la seva pròpia eficàcia i entrada en vigor.

- b) A l'apartat 2.2 de la memòria justificativa del projecte d'establiment: justificació social, s'identifiquen les raons d'interès general que motiven l'aprovació del reglament del servei.

Als apartats 3.1.1 a 3.1.11 de la mateixa memòria s'identifiquen les finalitats perseguides.

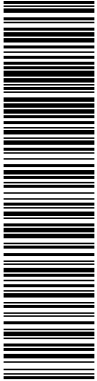
No obstant, al projecte d'establiment no queda justificat que la gestió del servei públic d'escola bressol per l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui l'instrument més adequat per a garantir la consecució d'aquestes finalitats, en els termes que preveu l'article 85 LRBRL, tal i com posa de manifest l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022 i sense perjudici de les consideracions contingudes en aquest informe, el que suposa un incompliment del principi d'eficàcia.

- c) La proposta de reglament del servei, a la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022, no dona compliment al principi de proporcionalitat, atès que al projecte d'establiment no es conté tota la informació necessària per a verificar que s'atén la prestació del servei públic d'escoles bressol, en els termes que preveu la normativa vigent.
- d) La proposta de reglament del servei, a la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022, no dona compliment al principi d'eficiència, ja que no queda demostrat que la seva aplicació, racionalitzi la gestió dels recursos públics i en cap cas queda demostrat documentalment i jurídicament que la forma de gestió més eficient des del punt de vista econòmic i de gestió de la prestació sigui l'encàrrec de gestió a favor de CPMSLU.

Aquestes afirmacions deriven de diverses afirmacions contingudes als apartats 3.2.3.2, 3.2.3.3 i 3.2.3.5 del projecte d'establiment signat pels membres de la comissió d'estudi en data 13/9/2022:

- S'indica a la plana 88, que les facultats de gestió i control, en el cas de l'encàrrec de gestió a CPMSLU les conserva l'Ajuntament i no seria correcte, atès que les facultats de gestió correspondrien a l'empresa municipal, com en la resta d'encàrrecs de gestió aprovats fins el moment.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 14 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- S'indica a la plana 88 que en el cas de l'encàrrec de gestió a CPMSLU es tindria major flexibilitat en la contractació de personal, en base a les disposicions del conveni, en cas de cobrir baixes o reforços puntuals del servei, però això no seria correcte, ja que la cobertura de baixes o la contractació de personal de reforç hauria de respectar el que preveu la DA 1a TREBEP:

“ Disposición adicional primera. Ámbito específico de aplicación.

Los principios contenidos en los artículos 52, 53, 54, 55 y 59 serán de aplicación en las entidades del sector público estatal, autonómico y local, que no estén incluidas en el artículo 2 del presente Estatuto y que estén definidas así en su normativa específica.

I cal tenir en compte el que preveu l'article 55 TREBEP:

“

Artículo 55. Principios rectores.

1. Todos los ciudadanos tienen derecho al acceso al empleo público de acuerdo con los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, y de acuerdo con lo previsto en el presente Estatuto y en el resto del ordenamiento jurídico.

2. Las Administraciones Públicas, entidades y organismos a que se refiere el artículo 2 del presente Estatuto seleccionarán a su personal funcionario y laboral mediante procedimientos en los que se garanticen los principios constitucionales antes expresados, así como los establecidos a continuación:

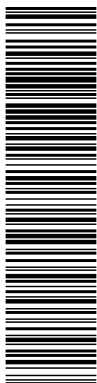
a) Publicidad de las convocatorias y de sus bases.

b) Transparencia.

c) Imparcialidad y profesionalidad de los miembros de los órganos de selección.

d) Independencia y discrecionalidad técnica en la actuación de los órganos de selección.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 15 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

e) Adecuación entre el contenido de los procesos selectivos y las funciones o tareas a desarrollar.

f) Agilidad, sin perjuicio de la objetividad, en los procesos de selección.”

Per tant, en cap cas existeix major flexibilitat en la selecció del personal per part de l'empresa municipal respecte a la selecció per part de l'Ajuntament, i és un element molt important a valorar de cara a defensar l'eficiència en la gestió del servei públic.

Però no es fa esment a la legalitat de la contractació de personal de nova incorporació a l'empresa CPMSLU i que no té la condició de personal subrogat, atenent al que preveu la DA 17a LPGE 2022:

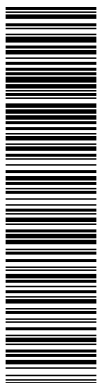
“ Disposición adicional décima séptima. Contratación de personal de las sociedades mercantiles públicas y las entidades públicas empresariales.

Uno. 1. Las sociedades mercantiles públicas y las entidades públicas empresariales a que se refiere el artículo 19 apartado Uno de esta Ley podrán contratar nuevo personal con las limitaciones y requisitos establecidos en la presente disposición.

2. Las indicadas limitaciones no serán de aplicación cuando se trate de contratación de personal, funcionario, estatutario o laboral, con una relación preexistente fija e indefinida en el sector público estatal, autonómico o local en el que, respectivamente, esté incluida la correspondiente entidad pública empresarial o sociedad mercantil, así como, en aquellos ámbitos que presenten especiales dificultades de cobertura, a reservistas de especial disponibilidad que se encuentren percibiendo, hasta el momento de la celebración del contrato, la asignación por disponibilidad en la cuantía y condiciones previstas en el artículo 19.1 de la Ley 8/2006, de 24 de abril, de Tropa y Marinería. Los contratos celebrados al amparo de lo establecido en este apartado generarán derecho a seguir percibiendo, desde la fecha de su celebración, el complemento de antigüedad en la misma cuantía que se viniera percibiendo en el Departamento ministerial, Organismo Público, sociedad, fundación o consorcio de procedencia.

3. No se podrá contratar personal temporal, excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables, o cuando sea en los términos del artículo 32 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Página 16 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

4. Las sociedades mercantiles públicas y las entidades públicas empresariales que gestionen servicios públicos o realicen actividades de los enumerados en el artículo 20.Uno.3 tendrán una tasa de reposición del 120 por ciento, en los mismos términos establecidos en dicho precepto, siempre que quede justificada la necesidad de esa tasa para la adecuada prestación del servicio o realización de la actividad. En los demás casos la tasa será del 110 por ciento. La determinación de la tasa de reposición se llevará a cabo siguiendo las reglas del artículo 20.

La contratación en este supuesto por parte de las sociedades mercantiles y entidades públicas empresariales de personal funcionario, estatutario o laboral con una relación preexistente fija e indefinida en el sector público estatal, autonómico o local generará derecho a seguir percibiendo, desde la fecha de su celebración, el complemento de antigüedad en la misma cuantía que se viniera percibiendo.

... Tres. Lo dispuesto en el apartado Uno de esta disposición adicional tiene carácter básico y se dicta al amparo de lo dispuesto en los artículos 149.1.13.ª y 156.1 de la Constitución.”

- S'indica a la plana 88 que en el cas de l'encàrrec de gestió a CPMSLU es tindria major agilitat en la contractació, però això no seria correcte ja que la contractació de l'empresa municipal hauria de respectar el que preveuen els articles 316 a 318 LCSP:

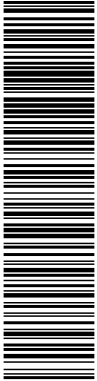
“ Artículo 316. Régimen jurídico.

Los contratos de los poderes adjudicadores que no tengan la condición de Administraciones Públicas se regirán por las normas del presente Título.

Artículo 317. Preparación y adjudicación de los contratos sujetos a regulación armonizada.

La preparación y adjudicación de los contratos sujetos a regulación armonizada que concierten los poderes adjudicadores a que se refiere el presente Título se regirán por las normas establecidas en las Secciones 1.ª y 2.ª del Capítulo I del Título I del Libro II de esta Ley.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 17 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Artículo 318. Adjudicación de contratos no sujetos a regulación armonizada.

En la adjudicación de contratos no sujetos a regulación armonizada se aplicarán las siguientes disposiciones:

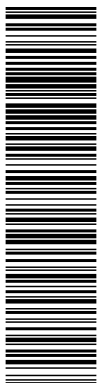
a) Los contratos de valor estimado inferior a 40.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, de concesiones de obras y concesiones de servicios, o a 15.000 euros, cuando se trate de contratos de servicios y suministros, podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación objeto del contrato.

b) Los contratos de obras, concesiones de obras y concesiones de servicios cuyo valor estimado sea igual o superior a 40.000 euros e inferior a 5.382.000 euros y los contratos de servicios y suministros de valor estimado superior a 15.000 euros e inferior a 215.000 euros, se podrán adjudicar por cualquiera de los procedimientos previstos en la Sección 2.ª del Capítulo I del Título I del Libro Segundo de la presente Ley, con excepción del procedimiento negociado sin publicidad, que únicamente se podrá utilizar en los casos previstos en el artículo 168.

Per tant, en cap cas existeix major agilitat en la contractació per part de l'empresa municipal respecte a la contractació per part de l'Ajuntament, i és un element molt important a valorar de cara a defensar l'eficiència en la gestió del servei públic.

- S'indica en la plana 106 que en el cas de gestió per l'Ajuntament hi haurà un major absentisme, però cap informe incorporat a l'expedient empara aquesta afirmació, que és un element molt important a valorar de cara a defensar l'eficiència en la gestió del servei públic.
- S'indiquen en les planes 114 i 115 un seguit de criteris referits a la gestió indirecta, i en cap es rebut la seva aplicació en el present cas, quan es tracta de criteris molt importants a valorar de cara a defensar l'eficiència en la gestió del servei públic:
 - o Gran flexibilitat per contractar subministraments necessaris pel funcionament del servei.
 - o Adquisició de subministrament en caràcter d'urgència.
 - o Economies d'escala que permeten obtenir reduccions en els costos unitaris.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 18 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- o Millor posició negociadora davant els proveïdors.
- o Major flexibilitat i agilitat que l'administració per poder cobrir baixes de personal ja que no estan sotmeses als procediments que regeixen en el sector públic.

I es poden afegir la resta de criteris enumerats a la plana 27 de l'informe elaborat per l'empresa Faura-Casas, Auditors Consultors SL:

- o Professionalitat de la gestió.
- o Menors obstacles i majors incentius a establir mecanismes que potenciïn l'eficàcia.
- o Capacitat d'inversió.
- o Flexibilitat en la instrumentació jurídica i gerencial de la gestió.
- o Agilitat en la presa de decisions.
- o Introducció de la competència en la fase d'accés al mercat, el que propicia la introducció d'eficiència en la prestació del servei.

No és només que no es rebatin, sinó que ni es prenen en consideració a l'hora de formular els corresponents càlculs econòmics de costos, el que evidentment afecta a l'eficiència del servei.

I tampoc es fa cap esment als aspectes intangibles que es citen a les planes 55 i 56 de l'informe elaborat per l'empresa Faura-Casas, Auditors Consultors SL:

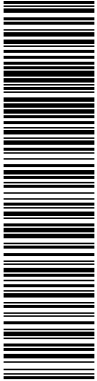
- o **Baixes sobre el pressupost base de licitació del contracte durant la licitació.**
- o **Economies d'escala.**
- o **Impacte sobre els equilibris de la LOESPF.**
- o **Incorporació del personal subrogat.**
- o **Riscos associats al servei.**
- o **Facultats de control de l'Ajuntament.**

- S'indica en la plana 114 que en el cas de la gestió indirecta l'Ajuntament es limita a controlar el bon funcionament del servei però això no seria correcte ja que l'Ajuntament ostenta les prerrogatives que preveu l'article 190 LCSP:

“ Artículo 190. Enumeración.

Dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la presente Ley, el órgano de contratación ostenta la prerrogativa de interpretar los contratos administrativos, resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento, modificarlos por razones de interés público, declarar la responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato,

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 19 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4FE9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

suspender la ejecución del mismo, acordar su resolución y determinar los efectos de esta.

Igualmente, el órgano de contratación ostenta las facultades de inspección de las actividades desarrolladas por los contratistas durante la ejecución del contrato, en los términos y con los límites establecidos en la presente Ley para cada tipo de contrato. En ningún caso dichas facultades de inspección podrán implicar un derecho general del órgano de contratación a inspeccionar las instalaciones, oficinas y demás emplazamientos en los que el contratista desarrolle sus actividades, salvo que tales emplazamientos y sus condiciones técnicas sean determinantes para el desarrollo de las prestaciones objeto del contrato. En tal caso, el órgano de contratación deberá justificarlo de forma expresa y detallada en el expediente administrativo."

Per tant, en la gestió privada l'Ajuntament ostenta unes prerrogatives que li permeten no només controlar la prestació del servei, sinó fer moltes altres actuacions, de forma unilateral, en molts dels casos, i que redundarien en l'eficiència del servei.

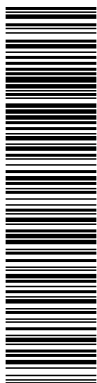
- S'indica en la plana 114 que en el cas de la gestió privada existeix llunyania entre els serveis tècnics municipals i la gestió del servei, però això no seria correcte ja que l'Ajuntament està obligat a designar a determinades persones que preveu l'article 62 LCSP:

“ Artículo 62. Responsable del contrato.

1. Con independencia de la unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato que figure en los pliegos, los órganos de contratación deberán designar un responsable del contrato al que corresponderá supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada, dentro del ámbito de facultades que aquellos le atribuyan. El responsable del contrato podrá ser una persona física o jurídica, vinculada a la entidad contratante o ajena a él. ...”

Per tant, en la gestió privada l'Ajuntament en cap cas està allunyat de la gestió del servei, ans el contrari, te l'obligació d'estar molt a prop, designant una unitat encarregada del seguiment i a una persona responsable del contracte.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 20 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- S'indica en la plana 114 que en el cas de la gestió privada existeix limitació als canvis o millores en el servei atesa la subjecció al contracte, però això no seria correcte ja que l'Ajuntament està obligat a preveure la modificació del contracte que preveu l'article 204 LCSP, sense perjudici de les contemplades en l'article 205 LCSP:

“ Artículo 204. Modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

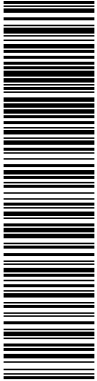
a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.

b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.”

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 21 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Per tant, en la gestió privada en cap cas hi ha limitacions als canvis o millores, ans el contrari, l'Ajuntament té l'obligació de preveure-ho en el moment de licitar el contracte, i si no ho hagués pogut preveure, la LCSP també ho preveu i permet actuar.

- S'indica a la plana 114 que en el cas de la gestió indirecta la gestió es fa amb criteris d'obtenció de beneficis, i que l'Ajuntament no té control en la contractació de nou personal, però això no seria correcte ja que l'Ajuntament ha de respectar el que preveuen els articles 145 i 201 LCSP i l'article 102.6 LCSP:

“ Artículo 145. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato.

1. La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio.

Previa justificación en el expediente, los contratos se podrán adjudicar con arreglo a criterios basados en un planteamiento que atienda a la mejor relación coste-eficacia, sobre la base del precio o coste, como el cálculo del coste del ciclo de vida con arreglo al artículo 148.

2. La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos.

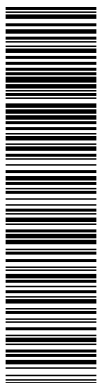
Los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato en la forma establecida en el apartado 6 de este artículo, que podrán ser, entre otros, los siguientes:

1.º La calidad, incluido el valor técnico, las características estéticas y funcionales, la accesibilidad, el diseño universal o diseño para todas las personas usuarias, las características sociales, medioambientales e innovadoras, y la comercialización y sus condiciones;

Las características medioambientales podrán referirse, entre otras, a la reducción del nivel de emisión de gases de efecto invernadero; al empleo de medidas de ahorro y eficiencia energética y a la utilización de energía

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 22 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18

ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18
--



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

procedentes de fuentes renovables durante la ejecución del contrato; y al mantenimiento o mejora de los recursos naturales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Las características sociales del contrato se referirán, entre otras, a las siguientes finalidades: al fomento de la integración social de personas con discapacidad, personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato y, en general, la inserción sociolaboral de personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social; la subcontratación con Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción; los planes de igualdad de género que se apliquen en la ejecución del contrato y, en general, la igualdad entre mujeres y hombres; el fomento de la contratación femenina; la conciliación de la vida laboral, personal y familiar; la mejora de las condiciones laborales y salariales; la estabilidad en el empleo; la contratación de un mayor número de personas para la ejecución del contrato; la formación y la protección de la salud y la seguridad en el trabajo; la aplicación de criterios éticos y de responsabilidad social a la prestación contractual; o los criterios referidos al suministro o a la utilización de productos basados en un comercio equitativo durante la ejecución del contrato.

2.º La organización, cualificación y experiencia del personal adscrito al contrato que vaya a ejecutar el mismo, siempre y cuando la calidad de dicho personal pueda afectar de manera significativa a su mejor ejecución.

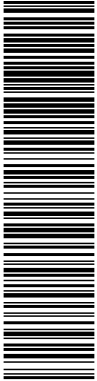
3.º El servicio posventa y la asistencia técnica y condiciones de entrega tales como la fecha en que esta última debe producirse, el proceso de entrega, el plazo de entrega o ejecución y los compromisos relativos a recambios y seguridad del suministro.

Los criterios cualitativos deberán ir acompañados de un criterio relacionado con los costes el cual, a elección del órgano de contratación, podrá ser el precio o un planteamiento basado en la rentabilidad, como el coste del ciclo de vida calculado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 148. ...”

Artículo 201. Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral.

Los órganos de contratación tomarán las medidas pertinentes para garantizar que en la ejecución de los contratos los contratistas cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral establecidas en el derecho de la Unión Europea, el derecho nacional, los

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 23 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD9D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

convenios colectivos o por las disposiciones de derecho internacional medioambiental, social y laboral que vinculen al Estado y en particular las establecidas en el anexo V.

Lo indicado en el párrafo anterior se establece sin perjuicio de la potestad de los órganos de contratación de tomar las oportunas medidas para comprobar, durante el procedimiento de licitación, que los candidatos y licitadores cumplen las obligaciones a que se refiere el citado párrafo.

El incumplimiento de las obligaciones referidas en el primer párrafo y, en especial, los incumplimientos o los retrasos reiterados en el pago de los salarios o la aplicación de condiciones salariales inferiores a las derivadas de los convenios colectivos que sea grave y dolosa, dará lugar a la imposición de las penalidades a que se refiere el artículo 192.

Artículo 102. Precio.

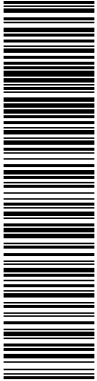
6. Los contratos, cuando su naturaleza y objeto lo permitan, podrán incluir cláusulas de variación de precios en función del cumplimiento o incumplimiento de determinados objetivos de plazos o de rendimiento, debiendo establecerse con precisión los supuestos en que se producirán estas variaciones y las reglas para su determinación, de manera que el precio sea determinable en todo caso.”

Per tant, en la gestió privada en cap cas l'objectiu és l'obtenció de beneficis en la gestió, ans el contrari, l'Ajuntament té l'obligació de verificar la consecució de la qualitat en la prestació del servei en el moment d'establir els criteris d'adjudicació i el compliment de determinades obligacions, entre ells, les laborals, que en definitiva redunden en l'eficiència del servei.

- e) Malgrat que a l'informe emès en data 8/7/2022 pel coordinador general i la cap de negociat de tributs s'indica que l'aprovació d'aquest expedient, d'inici, no conté cap repercussió econòmica, s'ha de tenir en compte que l'article 129.7 LPACAP no fa referència a què la iniciativa normativa tingui repercussió econòmica sinó al fet que afecti a despeses o ingressos públics, present o futurs, i en el present cas, aquesta afectació resulta més que evident amb una simple lectura dels documents que integren l'expedient, motiu pel qual, a l'expedient manca quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se en tot cas al compliment dels principis d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera.

A més tampoc es conté cap justificació documental del compliment del que preveu l'article 32.2 LCSP:

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 24 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD9D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljånçamt el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

“ Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

2. ... La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio. ... “

Resulta evident que l'import de 782.750,43 € com a tarifa a percebre per la societat municipal prevista a la plana 138 del projecte d'establiment no dona compliment a aquest precepte, i en cap cas es troba justificada documentalment, sense que una taula emplenada amb números diversos, i fins i tot, i de forma sorprenent, amb al mateix import en els tres escenaris de gestió estudiats, pugui servir com a justificació vàlida a nivell jurídic.

L'article 133 LPACAP preveu el següent:

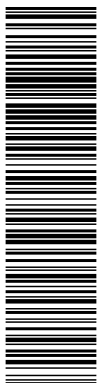
“ Artículo 133. Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos.

1. Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.*

2. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 25 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954C9D9D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.

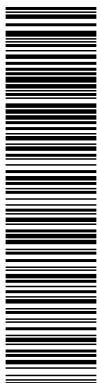
Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.

A l'expedient no consta acreditada la realització de cap tràmit d'audiència sinó només el tràmit de consulta pública, a la vista del contingut de la resolució d'alcaldia núm. 3.030 de 23/6/2022.

Prenent en consideració el que s'indica a l'informe emès en data 8/7/2022 pel coordinador general i la cap de negociat de tributs, i en concret, el fet que es considera que la modificació del sistema de gestió del servei públic d'escola bressol és un canvi substancial es constata que no es dona compliment al què preveu el precepte legal que s'acaba de transcriure pels següents motius:

- a) No es pot prescindir del tràmit d'audiència previst a l'article 133 LPACAP, atès que:
 - no estem davant d'una norma pressupostària o organitzativa de l'Ajuntament, sinó davant d'un reglament regulador d'un servei públic amb eficàcia davant de tercers.
 - no concorren raons greus d'interès públic que justifiquin prescindir d'aquest tràmit.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 26 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE331954CD96DA82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- b) No es justifica a l'expedient que la proposta de reglament estigui incursa en algun dels supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 133 LPACAP, que permetin ometre la consulta pública prevista a l'apartat primer d'aquest article.

TERCER. Vulneració de les previsions legals vigents referides als encàrrecs de gestió

L'article 32 LCSP preveu el següent:

“ Artículo 32. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

1. Los poderes adjudicadores podrán organizarse ejecutando de manera directa prestaciones propias de los contratos de obras, suministros, servicios, concesión de obras y concesión de servicios, a cambio de una compensación tarifaria, valiéndose de otra persona jurídica distinta a ellos, ya sea de derecho público o de derecho privado, previo encargo a esta, con sujeción a lo dispuesto en este artículo, siempre y cuando la persona jurídica que utilicen merezca la calificación jurídica de medio propio personificado respecto de ellos de conformidad con lo dispuesto en los tres apartados siguientes, y sin perjuicio de los requisitos establecidos para los medios propios del ámbito estatal en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

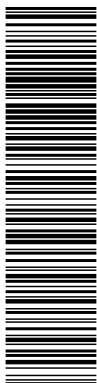
El encargo que cumpla dichos requisitos no tendrá la consideración de contrato.

2. Tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:

a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.

En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 27 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijiançam el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporcionem l'entitat emissora d'aquest document.

una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo.

La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

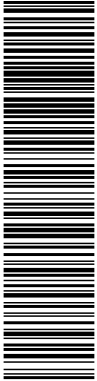
c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.

d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.

2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 28 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E92928AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

6. Los encargos que realicen las entidades del sector público a un ente que, de acuerdo con los apartados segundo, tercero o cuarto de este artículo, pueda ser calificado como medio propio personificado del primero o primeros, no tendrán la consideración jurídica de contrato, debiendo únicamente cumplir las siguientes normas:

a) El medio propio personificado deberá haber publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente su condición de tal; respecto de qué poderes adjudicadores la ostenta; y los sectores de actividad en los que, estando comprendidos en su objeto social, sería apto para ejecutar las prestaciones que vayan a ser objeto de encargo.

b) El encargo deberá ser objeto de formalización en un documento que será publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente en los supuestos previstos del artículo 63.6. El documento de formalización establecerá el plazo de duración del encargo.

7. A los negocios jurídicos que los entes destinatarios del encargo celebren en ejecución del encargo recibido de conformidad con el presente artículo, se le aplicarán las siguientes reglas:

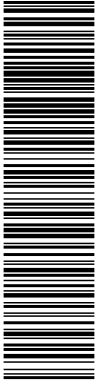
a) El contrato quedará sometido a esta Ley, en los términos que sean procedentes, de acuerdo con la naturaleza de la entidad que los celebre y el tipo y valor estimado de los mismos y, en todo caso, cuando el medio propio no sea un poder adjudicador se le aplicarán las normas contenidas en el Título I del Libro Tercero de la presente Ley.

b) El importe de las prestaciones parciales que el medio propio pueda contratar con terceros no excederá del 50 por ciento de la cuantía del encargo. No se considerarán prestaciones parciales aquellas que el medio propio adquiera a otras empresas cuando se trate de suministros o servicios auxiliares o instrumentales que no constituyen una parte autónoma y diferenciable de la prestación principal, aunque sean parte del proceso necesario para producir dicha prestación.

No será aplicable lo establecido en esta letra a los contratos de obras que celebren los medios propios a los que se les haya encargado una concesión, ya sea de obras o de servicios. Igualmente no será de aplicación en los supuestos en los que la gestión del servicio público se efectúe mediante la creación de entidades de derecho público destinadas a este fin, ni a aquellos en que la misma se atribuya a una sociedad de derecho privado cuyo capital sea, en su totalidad, de titularidad pública. ...

Excepcionalmente podrá superarse dicho porcentaje de contratación siempre que el encargo al medio propio se base en razones de seguridad, en la naturaleza de la prestación que requiera un mayor control en la ejecución de la misma, o en razones de

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 29 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

urgencia que demanden una mayor celeridad en su ejecución. La justificación de que concurren estas circunstancias se acompañará al documento de formalización del encargo y se publicará en la Plataforma de Contratación correspondiente conjuntamente con éste.”

Prenent en consideració el contingut del projecte d'establiment i el que s'indica a l'informe de la Interventora accidental emès en data 19/9/2022 es constata que no es dona compliment al què preveu el precepte legal que s'acaba de transcriure pels següents motius:

- a) S'afirma a l'apartat 3.4 de la memòria justificativa del projecte d'establiment: Síntesi de les formes de gestió, que la societat hauria de tenir a ser prestadora de serveis a l'Ajuntament a través d'encàrrecs de gestió per garantir que s'acompleix el percentatge mínim del 80% del volum de negoci a través d'encàrrecs.

S'evidencia, per tant, sense cap mena de dubte interpretatiu jurídic, que l'eventual encàrrec de gestió del servei públic de les escoles bressol a CPMSLU vulnera el que preveu l'article 32.2 b) LCSP i per aquest sol fet ja no hauria de ser una alternativa de gestió del servei públic a prendre en consideració.

- b) S'afirma a l'apartat 3.2.3.2 de la memòria justificativa del projecte d'establiment: gestió directa per encàrrec de gestió a l'empresa municipal Cerdanyola Promocions Municipals, SLU que la societat compleix tots els requisits esmentats, i per tant, ostenta la condició de mitjà propi d'acord amb el que estableixen els seus estatuts.

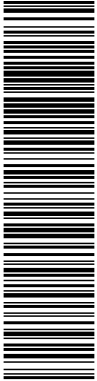
Un dels requisits és la idoneïtat de l'empresa pública per executar l'encomana de gestió, **disposant del personal i mitjans materials i tècnics necessaris per a poder executar l'encàrrec.**

Resulta evident que aquesta afirmació, a la vista de la documentació incorporada a l'expedient:

- no és certa.
- es basa en fets futuribles, ja que s'afirma a la plana 65 que en la modalitat de gestió directa mitjançant l'empresa municipal, ***“ el servei d'educació considera necessari dotar tant al servei d'educació com a l'empresa municipal de les eines i de l'estructura necessària per poder portar a terme la gestió del servei d'escola bressol municipal de manera eficient i que no fos qüestionable la qualitat del mateix. “***

I igualment s'afirma a la plana 244 del projecte d'establiment que la viabilitat jurídica, la major sostenibilitat i eficiència respecte a altres hipòtesis, és l'encàrrec de gestió a la societat municipal **“ condicionada en el benentès que la societat municipal formalitzi els preparatius i actuacions necessàries per al**

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 30 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

correcte inici de l'explotació del servei (convocatòria de borsa de personal, preparació dels contractes necessaris, reestructuració organitzativa, etc. ...)

- no està recolzada en cap document elaborat per la societat municipal ni per la comissió d'estudi, ans al contrari, a la vista del contingut de l'escrit presentat pel gerent de la societat municipal en data 9/9/2022, que posa de manifest la inexistència actual del personal i mitjans materials i tècnics necessaris per a poder executar l'encàrrec.
 - no es pot pretendre acreditar el compliment del requisit exigut a l'article 32.2 b) LCSP, en els termes i condicions exigibles en aquest mateix article.
- c) Cap dels documents incorporats a l'expedient justifica el compliment del que preveu l'article 32.2 d) 2n LCSP: que s'ha verificat que l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. compta amb els mitjans personals i materials apropiats per a la realització de l'encàrrec, de conformitat amb el seu objecte social. Noti's que aquest precepte legal fa referència a "que compti", no "que vagi a comptar".**
- d) Cap dels documents incorporats a l'expedient justifica el compliment del que preveu l'article 32.6 LCSP: que Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. ha publicat en la Plataforma de Contractació corresponent la seva condició de mitjà propi, respecte de quins poders adjudicadors ostenta aquesta condició i els sectors d'activitat, compresos en el seu objecte social, pels quals seria apta per executar les prestacions objecte de l'encàrrec.**

També resulta rellevant l'omissió a l'expedient de cap dada facilitada o document elaborat pels òrgans socials de l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. que acredití i justifiqui les dades referides a la societat municipal contingudes al projecte d'establiment del servei i que serveixen de justificació a la proposta de reglament.

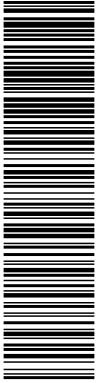
Caldria incorporar a l'expedient, els corresponents documents emesos pel representant legal de la societat municipal que justifiquin les afirmacions que realitzen els empleats públics municipals que signen el projecte d'establiment i la proposta de reglament.

Aquesta incorporació de documentació resulta imprescindible a la vista del contingut de l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022.

QUART. Vulneració de les previsions legals vigents referides a la modificació de la forma de gestió dels serveis públics

L'article 85 LRBRL preveu el següent:

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 31 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

“ Artículo 85.

1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.

2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.*
- b) Organismo autónomo local.*
- c) Entidad pública empresarial local.*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.*

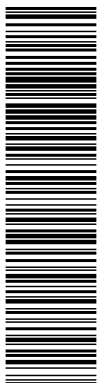
Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.”

Es constata que no es dona compliment al què preveu el precepte legal que s’acaba de transcriure a la vista de l’informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022 que indica que no queda acreditat que la gestió del servei públic d’escola bressol per l’empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui la forma de gestió més sostenible i eficient.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 32 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

Diverses afirmacions contingudes al projecte d'establiment i que es reproduïxen en els fonaments jurídics segon i tercer d'aquest informe ja posen de manifest que no s'ha dut a terme una valoració totalment objectiva de les diferents formes de gestió, per tal de poder avaluar els avantatges i inconvenients de cadascuna d'elles.

També resulta rellevant l'omissió a l'expedient de cap dada facilitada o document elaborat pels òrgans socials de l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. que acreditï i justifiqui les dades referides a la societat municipal contingudes al projecte d'establiment del servei i que serveixen de justificació a la proposta de reglament.

Aquesta incorporació de documentació resulta imprescindible a la vista del contingut de l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022.

CINQUÈ. Vulneració de les previsions legals vigents referides a la tramitació del procediment d'aprovació del reglament de serveis municipals

Els articles 62 i 159 ROAS preveuen el següent:

“ Article 159. Expedient per a la implantació del servei

159.1 La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

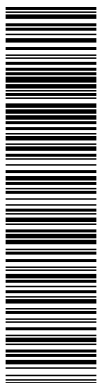
159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) Les característiques del servei.*
- b) La forma de gestió.*
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.*
- d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.*
- e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.*
- f) El règim estatutari dels usuaris.*

159.3 El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

159.4 Per a l'elaboració dels documents esmentats, l'ens local, quan en justifiqui la necessitat, compta amb l'assistència tècnica i jurídica del consell

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 33 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

comarcal, de la diputació i de l'Administració de la Generalitat per mitjà dels respectius serveis d'assistència local.

Article 62. Formació de l'avantprojecte

62.1 Acordada la formació o modificació d'una ordenança, s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

62.2 L'esmentada comissió ha d'estar integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells. La comissió pot proposar que s'encomanin per a aquesta finalitat estudis, informes o dictàmens a professionals aliens a l'ens."

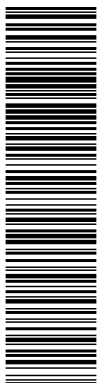
Resulta evident, que a la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022, correspon a la comissió constituïda per resolució d'alcaldia de data 12/12/2017 donar resposta a l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022 o facilitar la informació pertinent a la Interventora accidental per tal que pugui elaborar amb tota la informació necessària el seu informe preceptiu.

Resulta sorprenent, alhora, que no sigui la pròpia comissió, convocada de forma reglamentària i amb assistència dels seus membres, qui decideixi com procedir a la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022.

SISÈ. Anàlisi del contingut del reglament del servei públic d'escola bressol

Analitzat el contingut del reglament del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès que es conté al document signat pels membres de la comissió d'estudi en data 13/9/2022 es verifica que les modificacions proposades són les següents:

Article	Consideració jurídica
2	Modificació de redactat
3	Substitució de redactat per supressió de redactat de l'anterior article 3
5	Rectificació de redactat
7	Modificació de redactat respecte als drets dels infants usuaris del servei i de les famílies
8	Modificació de redactat respecte a les obligacions de l'Ajuntament



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844-1RFE8-AQZ9C-I68UX-C7E4641B4F59228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

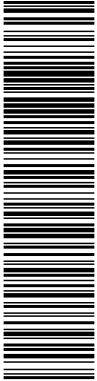
9	Rectificació de redactat
10	Substitució de redactat per supressió de redactat de l'anterior article 10
13	Modificació de redactat respecte a les funcions del director o directora del centre
14	Modificació de redactat respecte a les funcions del director o directora del centre
15	Modificació del redactat respecte a les funcions de l'equip directiu
16	Modificació del redactat respecte a les funcions del Consell Escolar

Analitzat el contingut del reglament del servei públic, que es conté al projecte d'establiment, **es verifica la seva correcció jurídica llevat dels articles següents:**

Article	Consideració jurídica
2	<p>Cal indicar de forma expressa la forma de gestió del servei públic, per no vulnerar el principi de seguretat jurídica, tant pel que fa a l'adopció de posteriors actes administratius per part de l'Ajuntament, com pel que fa a les relacions amb les persones usuàries del servei públic.</p> <p>*Cap menció ni justificació a aquesta omisió deliberada es conté a l'expedient administratiu, el que és extremadament greu a nivell jurídic.</p>
	<p>Cal especificar el règim d'infraccions i sancions referit al servei públic, per no vulnerar els principis que preveu la normativa vigent en matèria sancionadora.</p> <p>*Cap menció ni justificació a aquesta omisió deliberada es conté a l'expedient administratiu, el que és extremadament greu a nivell jurídic.</p>

En primer lloc, cal indicar que manca al text del reglament una referència a la situació jurídica en la que queda el reglament del servei d'escola bressol publicat al BOP Barcelona

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 35 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954CD96DA82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

núm. 138 de data 10/6/2010 i modificat amb posterioritat per acord de Ple de data 31/3/2011. Existeixen dues possibilitats:

- a) Incloure una disposició derogatòria del reglament vigent del servei públic d'escola bressol.
- b) Indicar de forma expressa que tan sols es modifica el redactat dels articles pertinents, mantenint la seva vigència la resta d'articles del reglament vigent del servei públic d'escola bressol.

La manca de referència a aquest fet en el reglament suposa una vulneració del principi de seguretat jurídica, en la forma que s'enuncia en l'article 129.4 LPACAP i una vulneració del principi de transparència, en la forma que s'enuncia en l'article 129.5 LPACAP.

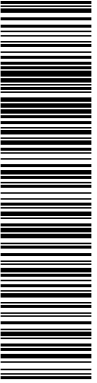
En segon lloc, cal indicar que de la lectura de la modificació del projecte d'establiment del servei públic, que serveix d'empara jurídica per la proposta de redactat del reglament del servei públic, es constata que la proposta de redactat no es justifica en els termes que preveu l'article 129.4 LPACAP.

Una lectura en conjunt de totes les afirmacions que es citen a continuació (algunes de les quals es formulen sense cap suport justificatiu, altres són incompletes i altres contradictòries entre sí) i de la proposta de reglament del servei públic, permet comprovar que no es genera un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió, i en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de persones i empreses. Ho detallo en el següent quadre:

Apartat del projecte d'establiment	Afirmació	Observacions
M E M Ò R I A JUSTIFICATIVA apartat 3.1.12. Anàlisi i conclusió de les diferents modalitats de gestió del servei públic d'escola bressol municipal	... La tasca del Servei d'Educació és assegurar un únic model de qualitat del servei públic d'escola bressol municipal, per tant és imprescindible participar en l'execució del projecte, en vetllar per la coherència del PEC i la pràctica diària, en què hi hagi una afinitat entre els principis, valors i objectius del Projecte d'Establiment del Servei d'Escola Bressol Municipal i les escoles bressol municipals i que es comparteixin la cultura i els valors propis de la institució municipal. Els factors anomenats anteriorment, determinen que cal un acompanyament constant i una participació per part del Servei d'Educació en l'execució del projecte.	Aquesta afirmació no serveix per a descartar determinades formes de gestió del servei públic, ja que és comuna a totes elles.



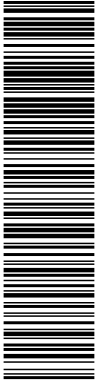
DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 37 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844 1RFE8-AQZ9C-I68UX C7E4641B4FE9228AE31954CD96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Miljancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

	<p>... No existeix impacte econòmic significatiu diferencial entre la forma de prestació com a concessió administrativa i/o contracte de serveis..</p> <p><i>Si hi ha diferents empreses, diferents models d'EBM, diferents curriculaums entre les EBM, diferents materials a les EBM, prioritats diferents en els centres, diferents criteris en cas de gestió d'impagaments i/o beques i tarificació social, diferents estils de lideratge, diferent difusió, diferent participació ...</i></p>	<p>Aquesta afirmació no es sustenta en cap dada objectiva, i obvia de forma extremadament greu la regulació de la normativa contractual (i en concret, els articles 62, 124 a 128, 145, 201, 202 i 312 LCSP, als que es fa expressa remissió) i el redactat dels plecs de licitació aprovats fins el moment, així com la potestat de direcció i organització del servei públic reservada a l'Ajuntament.</p>
		<p>Aquesta afirmació no es sustenta en cap dada objectiva, que prengui com a referència la regulació de la normativa contractual i el redactat dels plecs de licitació aprovats fins el moment.</p>

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 38 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954C969DA82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

De la mateixa forma que es proposa que el servei públic local d'escola bressol municipal es presti mitjançant gestió directa a través de societat mercantil local amb capital social de titularitat íntegrament pública, després de la lectura de les afirmacions anteriorment transcrites, es desprèn que també seria possible indicar qualsevol altra forma de gestió del servei públic, el que no permet verificar els aspectes que s'han pres en consideració a l'hora de concloure com a forma de gestió del servei públic l'encàrrec de gestió a favor de l'empresa CPMSLU.

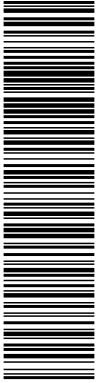
L'apartat 3.3.5 de la memòria justificativa del projecte d'establiment preveu que, en el cas que la prestació del servei es realitzés a través d'encàrrec de gestió a l'empresa municipal, seria un preu privat i correspon a l'empresa municipal ingressar les contraprestacions dels usuaris. No obstant, a l'apartat 3.1 (plana 39) del projecte d'establiment, s'indica el següent:

- *Les famílies hauran de satisfer mensualment –de setembre a juliol- i, per a cada tipologia de servei, la **contraprestació econòmica** que anualment estableixi l'Ajuntament.*
- *Els imports corresponents a cadascuna de les tipologies de quota seran abonats mensualment en un sol pagament mitjançant domiciliació bancària. Les **tarifes o preus** seran aprovats anualment per l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, d'acord amb els criteris generals que aquest estableixi anualment."*

A la vista de les contradiccions apreciades al respecte de la naturalesa jurídica d'aquest ingrés i la seva forma de gestió, i tenint en compte les **funcions reservades atribuïdes a la Tresorera** per l'article 5 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, relatives a la prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació i l'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació, manca incorporar a l'expedient el corresponent informe emès per la Tresorera relatiu als següents extrems:

- a) Naturalesa jurídica dels ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.
- b) Viabilitat legal que l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. pugui ingressar directament els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.
- c) Viabilitat legal i conseqüències jurídiques de considerar que els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol tenen la consideració de contraprestació econòmica per la prestació del servei d'escola bressol, en els termes que preveu l'article 32.2 a) LCSP.
- d) Eventual afectació del redactat de l'ordenança núm. 43 reguladora del preu públic per la prestació de serveis d'educació, esports i cultura i joventut, i en concret, els seus articles 4, 5 i 6 i actuacions municipals a adoptar.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretaria: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 39 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4E9228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

També es rellevant que en cap dels documents incorporats a l'expedient administratiu es faci referència al compliment de l'article 130 LPACAP:

Artículo 130. Evaluación normativa y adaptación de la normativa vigente a los principios de buena regulación.

1. Las Administraciones Públicas revisarán periódicamente su normativa vigente para adaptarla a los principios de buena regulación y para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos y si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y las cargas impuestas en ellas.

El resultado de la evaluación se plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que determine la normativa reguladora de la Administración correspondiente.

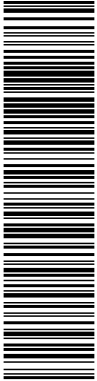
2. Las Administraciones Públicas promoverán la aplicación de los principios de buena regulación y cooperarán para promocionar el análisis económico en la elaboración de las normas y, en particular, para evitar la introducción de restricciones injustificadas o desproporcionadas a la actividad económica.

3. CONCLUSIONS

S'informa DESFAVORABLEMENT la proposta de reglament del servei públic d'escola bressol municipal de Cerdanyola del Vallès, pels següents motius:

1. En l'exposició de motius del projecte d'establiment, que serveix de base per a la redacció del reglament del servei, no existeix cap justificació de l'adequació del reglament als principis enunciats a l'article 129 LPACAP.
2. Al projecte d'establiment no queda justificat que la gestió del servei públic d'escola bressol per l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui l'instrument més adequat per a garantir la consecució de determinades finalitats, en els termes que preveu l'article 85 LRBRL, tal i com posa de manifest l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022 i sense perjudici de les consideracions contingudes en aquest informe, el que suposa un incompliment del principi d'eficàcia.
3. La proposta de reglament del servei, a la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022, no dona compliment:
 - al principi de proporcionalitat, atès que al projecte d'establiment no es conté tota la informació necessària per a verificar que s'atén la prestació del servei públic d'escoles bressol, en els termes que preveu la normativa vigent.

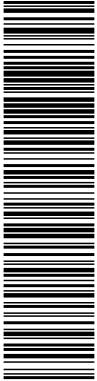
DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 40 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18	ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4FE9228AE31954CD96DA9B2CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

- al principi d'eficiència, ja que no queda demostrat que la seva aplicació, racionalitzi la gestió dels recursos públics.
- 4. L'article 129.7 LPACAP no fa referència a què la iniciativa normativa tingui repercussió econòmica sinó al fet que afecti a despeses o ingressos públics, present o futurs, i en el present cas, aquesta afectació resulta més que evident amb una simple lectura dels documents que integren l'expedient, motiu pel qual **a l'expedient manca quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se en tot cas al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.**
- 5. No es pot prescindir del tràmit d'audiència previst a l'article 133 LPACAP, atès que:
 - no estem davant d'una norma pressupostària o organitzativa de l'Ajuntament, sinó davant d'un reglament regulador d'un servei públic amb eficàcia davant de tercers.
 - no concorren raons greus d'interès públic que justifiquin prescindir d'aquests tràmits.
- 6. No es justifica a l'expedient que la proposta de reglament estigui incursa en algun dels supòsits previstos a l'apartat 4 de l'article 133 LPACAP, que permetin ometre la consulta pública prevista a l'article 133.1 LPACAP.
- 7. **No s'acredita el compliment del requisit exigít a l'article 32.2 b) LCSP, en els termes i condicions exigibles en aquest mateix article.**
- 8. **Cap dels documents incorporats a l'expedient justifica el compliment del que preveu l'article 32.2 d) 2n LCSP i l'article 32.6 LCSP.**
- 9. Caldria incorporar a l'expedient, els corresponents documents emesos pel representant legal de la societat municipal que justifiquin les afirmacions que realitzen els empleats públics municipals que signen el projecte d'establiment i la proposta de reglament. **Aquesta incorporació de documentació resulta imprescindible a la vista del contingut de l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022.**
- 10. A la vista de l'informe emès per la Interventora accidental en data 19/9/2022 no queda acreditat que la gestió del servei públic d'escola bressol per l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. sigui la forma de gestió més sostenible i eficient, el que suposa un incompliment del que preveu l'article 85 LRBRL.
- 11. No s'ha dut a terme una valoració totalment objectiva de les diferents formes de gestió, per tal de poder avaluar els avantatges i inconvenients de cadascuna d'elles.

DOCUMENT SECRE_Informe Secretària: INFORME SECRETARIA 367_2022	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: 1RFE8-AQZ9C-I68UX Pàgina 41 de 41	SIGNATURES El document ha estat signat o aprovat per : 1.- Aurora Corral García, Secretària General, de Ajuntament de Cerdanyola del Vallès. Signat 19/09/2022 19:18
ESTAT SIGNAT 19/09/2022 19:18	



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 3657844_1RFE8-AQZ9C-I68UX_C7E4641B4F59228AE31954C96D9A82CD8C16D3D) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web que li proporciona l'entitat emissora d'aquest document.

12. A la vista del contingut de l'informe de la Interventora accidental de data 19/9/2022, correspon a la comissió constituïda per resolució d'alcaldia de data 12/12/2017, donar resposta a aquest informe o facilitar la informació pertinent a la Interventora accidental per tal que pugui elaborar amb tota la informació necessària el seu informe preceptiu.

13. Manca al text del reglament una referència a la situació jurídica en la que queda el reglament del servei d'escola bressol publicat al BOP Barcelona núm. 138 de data 10/6/2010 i modificat amb posterioritat per acord de Ple de data 31/3/2011. La manca de referència a aquest fet en el reglament suposa una vulneració del principi de seguretat jurídica, en la forma que s'enuncia en l'article 129.4 LPACAP i una vulneració del principi de transparència, en la forma que s'enuncia en l'article 129.5 LPACAP.

14. De la lectura de la modificació del projecte d'establiment del servei públic, que serveix d'empara jurídica per la proposta de reglament del servei públic es constata que la proposta de redactat no es justifica en els termes que preveu l'article 129.4 LPACAP.

15. Manca incorporar a l'expedient el corresponent informe emès per la Tresorera relatiu als següents extrems:

- Naturalesa jurídica dels ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.
- Viabilitat legal que l'empresa Cerdanyola Promocions Municipals, S.L.U. pugui ingressar directament els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol.
- Viabilitat legal i conseqüències jurídiques de considerar que els ingressos percebuts de les famílies usuàries del servei públic d'escola bressol tenen la consideració de contraprestació econòmica per la prestació del servei d'escola bressol, en els termes que preveu l'article 32.2 a) LCSP.
- Eventual afectació del redactat de l'ordenança núm. 43 reguladora del preu públic per la prestació de serveis d'educació, esports i cultura i joventut, i en concret, els seus articles 4, 5 i 6 i actuacions municipals a adoptar.

16. En cap dels documents incorporats a l'expedient administratiu es fa cap referència al compliment de l'article 130 LPACAP.

Aurora Corral García
SECRETÀRIA GENERAL