

INFORME JURIDIC

COMPLIMENT DE LA SENTÈNCIA NÚM. 179/2022, DE 6 D'OCTUBRE DE 2022, DEL JUTJAT CONTENCIÓS ADMINISTRATIU NÚM. 6 DE BARCELONA, QUE RESOL EL RECURS CONTENCIÓS ADMINISTRATIU NÚM. 373/2019 INTERPOSAT PER LA COMISSIÓ BELLATERRA-SANT CUGAT (EXP. 234/2025/0001)

ANTECEDENTS DE FET

En data 11 de juny de 2019, la Comissió Bellaterra-Sant Cugat va presentar a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès (registre d'entrada núm. 16870) una sol·licitud d'inici d'expedient d'alteració del terme municipal de Cerdanyola del Vallès consistent en la segregació de Cerdanyola del Vallès i agregació a Sant Cugat del Vallès del territori de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Bellaterra i d'un altre àmbit que denomina Can Fatjó dels Aurons, acompanyada d'una memòria justificativa.

La Resolució d'Alcaldia núm. 2019/3154, de 6 d'agost, havia desestimat aquesta sol·licitud "per haver-se comprovat que la sol·licitud d'inici de l'expedient no està subscripta com a mínim per un 50% dels veïns i veïnes de l'àmbit territorial objecte d'alteració i no resultar possible l'inici del procediment d'alteració del terme municipal de Cerdanyola del Vallès".

Aquesta resolució va ser objecte del recurs contenciós administratiu 373/2019, interposat per la Comissió Bellaterra-Sant Cugat, el qual va ser resolt per la Sentència núm. 179/2022, de 6 d'octubre de 2022, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 6 de Barcelona, que va computar el percentatge de signatures aconseguit de manera diferent a com ho havia fet l'Ajuntament, ja que va excloure del denominador la porció de la secció electoral núm. 38 que no resultaria afectada per la segregació. En conseqüència, el jutjat va anul·lar la resolució impugnada i va ordenar a l'Ajuntament dictar una resolució per la qual s'estimés la sol·licitud presentada per la comissió promotora de la segregació i instruir l'expedient.

L'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va presentar contra aquesta sentència el recurs d'apel·lació núm. 17/2023, que va ser desestimat per la Sentència núm. 2422/2024, de 28 de juny de 2024, de la Secció Cinquena de la Sala del Contenciós Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, declarada ferma pel Decret de 8 d'octubre de 2024 de la lletrada de l'Administració de Justícia de l'esmentat tribunal.

En data 27 de gener de 2025 (registre d'entrada núm. 3564) s'ha rebut a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès l'ofici del lletrat de l'Administració de Justícia pel qual es comunica la fermesa de la Sentència núm. 179/2022, de 6 d'octubre de 2022, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 6 de Barcelona, "para que la lleve a puro y debido

efecto y practique lo que exija el cumplimiento de las declaraciones contenidas en el fallo”.

FONAMENTS DE DRET

L'article 12.1.d del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC), i l'article 3.1.d del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, preveuen la possibilitat de segregació de part d'un municipi per agregar-se a un altre.

Així mateix, l'article 17.1.a del TRLMRLC i l'article 9.1.d del Decret 244/2007 habiliten els propis veïns, en una majoria del 50%, com a mínim, del darrer cens electoral de la part del municipi objecte de la segregació, per sol·licitar la iniciació de l'expedient. Segons l'article 9.4 del Decret 244/2007, per fer-ho cal que es constitueixi una comissió promotora formada, com a mínim, per un president i dos vocals, que ha de presentar davant l'ajuntament corresponent la seva petició, juntament amb les signatures dels veïns formalitzades davant el secretari de l'ajuntament o davant notari.

L'article 12 del Decret 244/2007 determina que, en aquests casos d'iniciativa veïnal, la instrucció dels expedients d'alteració de termes municipals correspon a l'ajuntament al qual pertanyen els veïns (en aquest cas, Cerdanyola del Vallès), que ha d'adoptar un acord sobre la petició formulada i iniciar la instrucció de l'expedient. En aquest cas, el termini per iniciar la instrucció és de dos mesos des de la notificació de la fermesa de la sentència, que es va produir el 27 de gener de 2025, per mandat de l'article 104 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, ja que estem davant de l'execució d'una sentència. Aquest acord d'inici de la instrucció s'ha de comunicar al Departament de la Presidència de la Generalitat (l'actualment competent en matèria d'Administració local) i al president de la comissió promotora.

Segons l'article 10.1 del Decret 244/2007, a l'acord de l'inici de l'expedient s'ha d'adjuntar una memòria justificativa de la concurrència d'algun dels supòsits d'alteració de termes municipals “d'acord amb el que preveu l'article 17.2 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya”, que exigeix que aquesta memòria “justifiqui els motius i els objectius de l'alteració” i “acrediti el compliment dels requisits establerts pels articles 12 a 17”.

Aquests requisits dels articles 12 a 17 del TRLMRLC, per a les segregacions amb agregacions parcials a altres municipis, són:

- Que no doni lloc a un terme municipal discontinu (article 12.2).
- Que concorri algun dels supòsits prevists en els apartats b i c de l'article 13.1: que els nuclis de població formin un sol conjunt amb continuïtat urbana o que consideracions de tipus geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu ho facin necessari o aconsellable (article 14). Aquest requisit també el trobem a l'article 8.1 del Decret 244/2007.

- Que es garanteixi que, després de l'alteració de termes, els municipis afectats disposaran de recursos ordinaris suficients per prestar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local (article 16). Aquests serveis estan recollits en l'article 26.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i en l'article 67 del TRLMRLC.
- Que l'alteració s'ajusti al procediment fixat a l'article 17.1 (requisit establert en el mateix article 17.1).

Així mateix, és menester tenir en compte també que l'article 8.2 del Decret 244/2007 prescriu que el municipi al qual es faria l'agregació (en aquest cas, Sant Cugat del Vallès) "ha de tenir més potencial demogràfic i econòmic que la part del municipi objecte de segregació", a menys que, tal com diu l'article 8.3, es tracti d'una alteració de termes recíproca o hi hagi acord dels municipis afectats.

D'altra banda, l'article 10.2 del Decret 244/2007 preveu que, en el cas d'expedients iniciats a sol·licitud dels veïns, les administracions han de facilitar les dades necessàries per poder formular la memòria "en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de presentació de la petició corresponent".

Pel que fa al procediment a seguir per part de l'Ajuntament, l'article 17.1.b del TRLMRLC estableix que els acords municipals sobre alteració de termes requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació, tal com exigeix, com a norma bàsica, l'article 47.2.a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. La mateixa majoria és la que consta a l'article 9.2 del Decret 244/2007 específicament per als acords municipals d'iniciació dels procediments d'alteració de termes municipals.

Per aquest motiu, són preceptius per a l'adopció d'aquest acord els informes de Secretaria i d'Intervenció, a la vista de l'article 54.1.b del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril; de l'article 173.1.b del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre; dels articles 3.3.c i 4.1.b.5è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, i de l'article 179.1 del TRLMRLC.

Així mateix, l'esmentat article 17.1.b del TRLMRLC imposa que els acords municipals sobre alteració de termes s'han de sotmetre a informació pública per un període d'un mes i s'han de trametre al departament competent en matèria d'Administració local, que actualment és el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya (article 3.1.8 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya).

L'article 14.1 del Decret 244/2007 prescriu que l'Administració encarregada de la instrucció de l'expedient (que, com hem dit, per a aquesta sol·licitud és l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès) l'ha de sotmetre a informació pública mitjançant l'exposició en el

tauler d'anuncis corresponent i la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, "per un període mínim de 60 dies". Ara bé, aquest període, que també el preveia la redacció inicial de l'article 17.1.b del TRLMRLC, ha estat substituït per un període d'un mes per la reforma d'aquest precepte del TRLMRLC que va realitzar l'article 19.2 de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, amb la consegüent derogació tàcita del període de 60 dies contingut en el Decret 244/2007.

L'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regulen el tràmit d'informació pública.

A la Resolució d'Alcaldia núm. 2023/3215, de 17 de juny, d'aprovació de la determinació de l'estructura organitzativa de l'Ajuntament, nomenament de tinents i tinentes d'alcalde, composició de la Junta de Govern Local i delegació de determinades atribucions de l'Alcaldia a favor de la Junta de Govern Local i determinats regidors i regidores, modificada pel Decret d'Alcaldia núm. 2024/4825, de 22 d'octubre, que ha estat rectificat pel Decret d'Alcaldia núm. 2024/4834, de la mateixa data, i novament modificat pel Decret d'Alcaldia núm. 2025/200, de 21 de gener, no ha estat delegada en cap regidor la proposta al Ple dels expedients sobre segregació de part del territori municipal.

ANÀLISI DE LA SOL·LICITUD

La sol·licitud d'iniciació de l'expedient de segregació ha estat presentada per una comissió promotora formada per un president i un nombre de vocals superior a dos i s'ha acompanyat per les signatures dels veïns que, d'acord amb la sentència judicial a la qual s'ha de donar compliment, superen el percentatge requerit, de manera que es compleixen els requisits establerts per a les iniciatives veïnals als articles 17.1.a del TRLMRLC, 9.1.d del Decret 244/2007 i 9.4 del Decret 244/2007 i, en general, pel que fa a la sol·licitud, es compleix el procediment previst a l'article 17 del TRLMRLC.

Pel que fa al contingut de la memòria presentada per la comissió promotora, que va ser formulada sense haver demanat prèviament a l'Ajuntament les dades previstes a l'article 10.2 del Decret 244/2007, cal concloure el següent:

- Amb major o menor encert, qüestió que no és objecte de valoració en aquest moment, pretén justificar els motius i els objectius de l'alteració, així com també pretén justificar la concurrència dels requisits necessaris per dur a terme l'alteració que proposa, tal com imposen l'article 17.2 del TRLMRLC i l'article 13.a del Decret 244/2007.
- Acredita el compliment dels requisits següents dels articles 12 a 17 del TRLMRLC:
 - o La no discontinuïtat dels termes municipals als quals donaria lloc (exigit per l'article 12.2 del TRLMRLC), atès que presenta mapes en els quals es pot constatar que, si es produís l'alteració proposada, ni Cerdanyola del

Vallès ni Sant Cugat del Vallès presentarien discontinuïtat en els seus termes municipals.

- o La formació d'un sol conjunt amb continuïtat urbana dels nuclis de població o l'existència de consideracions de tipus geogràfic, demogràfic, econòmic o administratiu que facin necessari o aconsellable l'alteració (supòsits previstos, de manera alternativa, a les lletres *b* i *c* de l'article 13.1 del TRLMRLC i aplicables a les segregacions parcials per indicació de l'article 14 del mateix text legal). En aquest cas, és el segon supòsit el que pretén justificar la memòria.
- En canvi, no acredita el compliment del requisit establert a l'article 16 del TRLMRLC i a l'article 13.a del Decret 244/2007 relatiu a la garantia de la suficiència de recursos dels municipis afectats per prestar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local.

Pel que fa al requisit de major potencial demogràfic i econòmic de Sant Cugat del Vallès respecte de Bellaterra, a menys que hi hagi acord dels municipis afectats, previst a l'article 8 del Decret 244/2007, cal dir que efectivament estem davant d'aquest supòsit.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, escau demanar a la Comissió Bellaterra-Sant Cugat, tal com possibilita l'article 68.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions, la millora voluntària de la sol·licitud, en un termini de deu dies hàbils, per completar-la amb l'acreditació de la suficiència de recursos dels municipis afectats per prestar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local. En cas que la comissió sol·licités a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès i/o acredités que ha sol·licitat a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès les dades necessàries a tal efecte (tal com preveu l'article 10.2 del Decret 244/2007), se suspendria l'esmentat termini de deu dies hàbils fins que es facilités la informació requerida o, si la informació no es proporcionés en el termini màxim d'un mes, fins que s'esgotés el termini indicat.

Finalment, per raons d'agilitat en la tramitació, és pertinent facultar l'alcalde perquè disposi sotmetre la sol·licitud a informació pública una vegada millorada la sol·licitud o bé transcorreguts els terminis indicats.

CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat s'informa favorablement l'adopció per part del Ple del següent acord:

Primer. **DONAR COMPLIMENT** a la Sentència núm. 179/2022, de 6 d'octubre de 2022, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 6 de Barcelona, la decisió de la qual és del tenor literal següent:

“Que DEBO ESTIMAR Y ESTIMO el recurso interpuesto por la representación de COMISIÓN PROMOTORA EXPEDIENTE SEGREGACIÓN BELLATERRA – SANT CUGAT frente a la resolución de Alcaldía de 6 de agosto de 2019 que desestima la solicitud de inicio de un expediente de alteración del término municipal de Cerdanyola del Vallès presentada por la Comissió Bellaterra – Sant Cugat, resolución que se anula por no ser conforme a derecho. Y en consecuencia,

ordeno a la Administración demandada a que por el órgano competente se dicte resolución que estime la solicitud presentada por la actora en fecha 11 de junio de 2019 e instruya el expediente conforme a lo ordenado en el artículo 12 del Decreto 244/2007, de 6 de noviembre.

Con la imposición de las costas a la Administración si bien limitadas a 500 euros por todos los conceptos.”

Segon. **INICIAR** la instrucció de l'expedient de segregació de part del territori del municipi de Cerdanyola del Vallès per agregar-se al municipi de Sant Cugat del Vallès, a sol·licitud dels veïns i veïnes que han recolzat la iniciativa promoguda per la Comissió Bellaterra-Sant Cugat amb les seves signatures, annexes a la sol·licitud presentada per la comissió en data 11 de juny de 2019.

Tercer. **NOMENAR** instructor de l'expedient el cap de Secció Administrativa d'Alcaldia, Sr. Jordi Freixes Montes.

Quart. **DETERMINAR** que la persona designada instructora podrà ser recusada, si hi concorre causa legal, per les persones interessades en qualsevol moment del procediment, de conformitat amb els articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Cinquè. **DEMANAR** a la Comissió Bellaterra-Sant Cugat que en el termini de deu dies hàbils millori voluntàriament la sol·licitud aportant l'acreditació de la suficiència de recursos dels municipis afectats per prestar els serveis mínims obligatoris establerts per la legislació de règim local.

Sisè. **FACULTAR** l'alcalde perquè disposi l'obertura d'un període d'informació pública de l'expedient, un cop finalitzat el tràmit indicat en el punt anterior.

Setè. **NOTIFICAR** aquest acord al president de la Comissió Bellaterra-Sant Cugat, amb la indicació que contra aquest acte administratiu, dictat en execució de resolució judicial ferma, es pot interposar l'incident d'execució de sentència regulat en l'article 109 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, davant l'òrgan judicial que dictà la sentència que ara s'executa. La caducitat de l'acció executiva es regula en l'article 518 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil i caldrà exercitar-la abans de la prescripció del dret.

No obstant això, es podrà exercitar qualsevol altra acció, administrativa o judicial, que es consideri procedent.

Vuitè. **NOTIFICAR** aquest acord al Jutjat del Contenciós Administratiu núm. 6 de Barcelona, a la Direcció General d'Administració Local i al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, perquè en prenguin coneixement i tinguin l'efecte que correspongui.

Novè. **COMUNICAR** telemàticament aquest acord al Servei Jurídic de l'Ajuntament i al cap de Secció Administrativa d'Alcaldia.

Jordi Freixes Montes
Cap de Secció Administrativa d'Alcaldia

NOTA DE CONFORMITAT: Que s'estén, de conformitat amb el que preveu l'article 47.2 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en concordança amb els articles 3.3 c) i 3.4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Aurora Corral García
SECRETÀRIA GENERAL

NOTA DE CONFORMITAT: Que s'estén, de conformitat amb el que preveu l'article 47.2 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en concordança amb el punt 5 de l'article 4.1 b del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Marta Rubio Ortiz
INTERVENTORA ACCIDENTAL

Cerdanyola del Vallès, en la data de la signatura electrònica.